2020年应急管理工作总结报告

2020年，全市应急管理系统干部职工认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理系列指示批示精神和省委省政府、市委市政府部署要求，始终坚持生命至上、安全第一，全力防风险、查隐患、促安全，加强统筹、科学救援，全灾种、大应急格局逐步形成，全市防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。应急管理部黄明书记对我市工作作出批示予以肯定。

一、压实“三项措施”，实施风险隐患闭环管控

一是强化统筹协调。出台党政领导班子成员安全生产责任清单，修订党委政府及有关部门安全生产监督管理职责规定，“党政同责、一岗双责”协调推动工作机制更加有力。制定“三委三部”议事规则，新组建17个安全生产专业委员会，建立督查通报、挂牌督办、信用惩戒等制度，推动形成工作合力。

二是推动风险一图感知。加强风险防控信息平台建设，组织开展风险普查评估，实行监测数据统采、统存、关联、共享，形成“青岛市城市公共安全风险一张图”。目前纳管城市管理、道路交通、气象、水务等部门风险信息6000余条，建立完善重大风险联防联控机制232项。

三是坚持隐患闭环治理。积极组织开展安全发展示范城市创建，完成建设任务134项。深入开展安全生产专项整治三年行动，实施“1+6+N”专家现场指导和“远程会诊”，整治隐患8万多处。加大安全生产隐患有奖举报工作力度，全年受理各类举报359件，发放奖励资金17万元，发动全民防风险、促安全。

二、实施“六个创新”，让执法服务更有力度

一是“第一响应”挽救生命。办好市办实事，全力组织开展“第一响应人”培训，累计培训12万余人。截至目前，“第一响应人”已参与各类应急救援415场次，成功为300多名危重人员挽回了生命，成为青岛应急救援的一个响亮品牌。

二是“一企一码”精准监管。建设智慧安监云平台，将专家和执法人员日常排查的风险、隐患录入系统，通过大数据比对自动生成“企业安全健康码”，对风险大、隐患多的企业予以“红码”警示，实施差异化监管，倒逼企业主动查纠隐患。

三是“免罚清单”助企复工。坚持执法与服务并重，梳理制定了21项安全生产轻微违法不予处罚清单，通过组织专家上门指导服务和远程会诊相结合的方式，帮助企业纠正违法行为。今年在严守底线的前提下，对489家市场主体的845项轻微违法行为免予处罚1500万元，全力帮助企业复工复产，同时促使企业守法经营、诚信经营。

四是“线上考培”便民利企。疫情期间以“青岛应急管理”微信公众号为平台，创新推出“一站式”线上培训，开设安全管理、特种作业等4大类15项培训课程，目前已累计培训企业员工190万人次，为社会节约成本1200余万元，既提高了培训效率，又节约了培训成本。

五是“审批改革”提质增效。推出“秒批+承诺制”“不见面审批”“一次办好”和“嵌入式”服务等多项举措，今年累计完成秒批事项76个，承诺制审查加油站229家，总体审批时限压缩90%。审批程序更加简单，事中事后监管更加严格。

六是“安全社区”强基固本。积极推动应急安全示范社区建设，今年新申报国家级综合减灾示范社区9个、省级14个、市级29个，全市累计创建各类示范社区338个。加强应急避难场所建设，今年新增应急避难场所24个，全市累计达到305个。应急安全基层基础工作更加扎实。

三、建立“六项机制”，积极主动应对灾害事故

一是建立应急值守机制。建设市、区市、镇街“1+11+139”一体化应急体系和应急平台，坚持全年每天24小时在岗值守，今年先后接报紧急信息207起，均第一时间响应、第一时间处置。

二是建立联调联战机制。构建以消防为主，武警、民兵和社会志愿者为辅的应急救援联动机制，建成应急救援队伍383支2.6万人，成功应对“8.26”强降雨等突发事件。建立胶东五市一体化应急联动机制，促进区域应急管理工作全方位协同联动，建立起更为高效的应对突发事件应急处置体系。

三是建立预案演练机制。修编制定各类应急预案59件，编制专项应急预案操作手册，今年市级先后开展防汛、防火、防震实战化演练各1次。全市共组织各类应急预案演练4686次，近45万人参与演练。

四是建立专家保障机制。建立应急管理专家库，组建技术专家服务团，同步出台专家管理制度，逐步形成一行业一专家组、一区市一专家服务团格局，构建覆盖市、区市、镇街三级专家服务机制。

五是建立物资保障机制。建设应急物资统一调拨平台，建立应急物资储备、调度、配送机制，累计调拨应急物资2万余件。目前已与海尔卡奥斯顺利对接，合作建立多元化应急物资保障体系。

六是建立保险赔付机制。用好用足相关保险政策，今年市、区两级财政累计拨付资金2183万元，为全市市民投保民生灾害综合保险。目前已赔付受灾群众理赔款516万元。

四、存在的主要问题及下步措施打算

一是当前应急管理“防”和“救”的边界还没有完全厘清，应急管理协同联动还不够强；二是信息化水平不够高，依然面临着城市风险感知能力不足、监测预警系统不完备、隐患排查大数据分析支撑不够、应急资源管理统筹难、应急决策支持跟不上等问题；三是企业安全生产法治意识仍然淡薄，全民防灾减灾意识依然不高，对安全风险认识不够，无知无畏、违规违章、非法违法等行为时有发生；四是应急救援队伍合力不够。综合性救援队伍与地方专业队伍、志愿者队伍相结合的共训共练、救援合作机制还不完善。特别是行业领域专业化应急救援队伍需要进一步提升。

新的一年，我们将按照总书记“全年365天、每天24小时应急值守”的指示要求，统筹发展与安全，以时不我待、奋发有为的精神状态，全力以赴抓好应急管理各项工作，为加快建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市提供安全保障。

一是强化协同联动，压紧砸实齐抓共管的整体合力。充分发挥应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，压紧砸实整体合力。发挥好胶东五市一体化应急联动机制作用，加快推进以行业部门专业应急队伍为骨干的应急救援力量建设，打造一支拉得出、冲得上、打得赢的应急铁军。

二是加强顶层设计，提升应急管理“智慧化”水平。推进监测预警系统全覆盖和智能化，加快高水平安全生产、自然灾害、城乡安全风险监测预警平台建设。推进应急指挥系统智能化和高效化，提高应急通信保障水平和灾害事故信息获取能力，建强“应急大脑”。推进“工业互联网+安全监管”智能化升级，创建新一代闭环管理平台，提高监管执法和服务企业水平。

三是实施全域覆盖，推动安全风险普查扩面提质。完善全域安全风险普查工作机制，深入开展市、区、镇（街）三级风险评估，指导各行业主管部门编制行业领域安全风险普查标准，为城市、为企业查体，力争实现以全区域（面）、多领域（线）、N企业（点）持续识别风险、动态管控风险，真正形成企业、行业、政府全面管控安全风险格局，构建市、区联动的安全风险管控体系。

四是坚持标本兼治，打好隐患治理攻坚战主动战。加强风险管控和隐患排查治理双重预防体系建设，深入推进安全生产三年整治专项行动，紧盯危化品、非煤矿山、消防等行业领域强化重点管控，坚决打好隐患治理攻坚战。强化落实企业主体责任，推动企业从预案演练、教育培训、安全检查和科技保障等方面做实安全生产工作，打好企业本质安全提升主动战。

五是深化宣教培训，提高全民安全素质。启动高危行业领域安全技能提升行动、企业百万员工安全大培训行动和全民安全素养提升专项行动，实施全覆盖、多手段、高质量、精准化的安全教育培训。扎实推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭“五进”活动,全力提升各类从业人员安全技能和应急处置能力，不断提升全民应急安全意识和防灾减灾技能。

六是统筹安全与发展，推进应急安全产业创新发展。举办国际应急快速响应技术装备展览会，促进产业集聚，推进产研对接、产需对接、产融对接。编制《青岛市应急产业发展指数（EIDI）框架》，从监测预警、预防防护、处置救援和应急服务四个领域设置指标体系，为应急产业发展提供依据和参考。