

青岛市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一篇 率先基本实现社会主义现代化 奋力谱写新时代	
社会主义现代化国际大都市建设新篇章	(11)
第一章 发展基础和发展环境	(11)
第一节 “十四五”发展取得重大成就	(11)
第二节 “十五五”发展面临新形势新变化	(16)
第二章 指导思想和主要目标	(18)
第一节 指导思想	(18)
第二节 基本原则	(19)
第三节 主要目标	(21)
第二篇 坚定不移推动高质量发展 建设新质生产力发展高地	
.....	(25)
第三章 加快构建现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基	
.....	(25)
第一节 加快发展“10+1”创新型产业	(25)
第二节 促进服务业优质高效发展	(29)
第三节 加快建设“实数融合”强市	(31)

第四节	深入推进场景创新应用	(32)
第五节	构建开放融合互利共赢的产业生态	(33)
第四章	加快建设更高水平创新型城市 引领发展新质生产力	(35)
第一节	增强科技创新策源能力	(35)
第二节	强化企业科技创新主体地位	(37)
第三节	提升科技成果转化质效	(38)
第四节	建设人才荟萃的“青春之岛”	(39)
第五节	一体推进教育科技人才改革发展	(41)
第五章	发挥人工智能引擎作用 加快打造数智青岛 ...	(43)
第一节	实施“人工智能+”行动	(43)
第二节	实施“数据要素×”行动	(44)
第三节	夯实数智化发展底座	(45)
第三篇	全面经略海洋向海图强 建设现代海洋中心城市	(49)
第六章	加快培育海洋新质生产力 推动海洋经济高质量发展	(49)
第一节	建设具有国际影响力的海洋科技创新中心 ...	(49)
第二节	打造现代海洋产业发展高地	(50)
第七章	建设世界一流海洋港口 打造国际航运中心 ...	(52)
第一节	提升国际枢纽港口能级	(53)
第二节	塑强现代航运服务功能	(54)

第三节	促进港产城融合发展	(54)
第八章	践行海洋命运共同体理念 建设人海和谐美丽海洋	(56)
第一节	打造可持续的海洋生态环境	(56)
第二节	打造海洋国际合作中心	(57)
第四篇	用好国内国际两个市场两种资源 主动服务和融入 新发展格局	(59)
第九章	全方位扩大有效需求 服务和融入强大国内市场	(59)
第一节	争创国际消费中心城市	(59)
第二节	打造国际滨海旅游度假目的地	(61)
第三节	积极扩大有效投资	(64)
第四节	服务和融入全国统一大市场	(65)
第十章	深化经济体制改革 增强高质量发展动力	(67)
第一节	充分激发各类经营主体活力	(67)
第二节	全方位深层次打造高水平营商环境	(68)
第三节	完善要素市场化配置体制机制	(70)
第四节	深化财税金融领域改革	(71)
第五节	深化功能区改革创新	(72)
第十一章	扩大高水平对外开放 建设北方对外开放门户	(73)
第一节	建好用好重大开放平台	(73)

第二节	建设制度型开放示范区	(76)
第三节	构建互联互通开放通道	(76)
第四节	加快建设贸易强市	(77)
第五节	打造“投资青岛”和“海外青岛”品牌	(79)
第五篇 坚持走内涵式发展道路 建设高品质现代化人民城市		
.....		(81)
第十二章 优化区域经济布局 纵深推进区域协调发展		
.....		(81)
第一节	深度服务和融入黄河重大国家战略	(81)
第二节	引领城市群一体化和都市圈同城化	(82)
第三节	优化市域空间格局	(84)
第四节	推动青岛西海岸新区打造强劲活跃增长极 ...	(90)
第十三章 大力实施城市更新 营造高品质城市生活空间		
.....		(91)
第一节	打造舒适便利的宜居城市	(91)
第二节	增强城市更新的系统性持续性	(93)
第三节	推动城市治理智慧化精细化	(94)
第四节	高水平建设“中国康湾”	(95)
第五节	构建现代化基础设施体系	(97)
第十四章 加快农业农村现代化 打造乡村振兴齐鲁样板先行区		
.....		(100)
第一节	提高农业综合生产能力和质量效益	(100)

第二节	建设宜居宜业和美乡村·····	(101)
第三节	深入推进强农惠农富农·····	(103)
第四节	发展各具特色的县域经济·····	(104)
第十五章	激发文化创新创造活力 增强城市文化软实力 ·····	(105)
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观·····	(105)
第二节	彰显城市精神和城市品格·····	(106)
第三节	提升公共文化服务水平·····	(108)
第四节	提升文化产业竞争力·····	(109)
第十六章	加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽青岛 ·····	(110)
第一节	深化碳达峰试点城市建设·····	(110)
第二节	加快建设新型能源体系·····	(113)
第三节	持续改善环境质量·····	(116)
第四节	持续推进生态系统优化·····	(118)
第六篇	更好保障和改善民生 扎实推进全体人民共同富裕 ·····	(121)
第十七章	健全覆盖全人群全生命周期的人口服务体系 促进人口高质量发展·····	(121)
第一节	促进人口长期均衡发展·····	(121)
第二节	办好人民满意的教育·····	(123)
第三节	加快建设健康青岛·····	(126)

第四节	积极应对人口老龄化·····	(129)
第十八章	持续增进民生福祉 共创共享幸福美好生活 ·····	(130)
第一节	促进高质量充分就业·····	(131)
第二节	稳步提升城乡居民收入·····	(131)
第三节	健全多层次社会保障体系·····	(132)
第四节	推动房地产高质量发展·····	(133)
第五节	完善公共服务体系·····	(134)
第六节	保障各类群体发展权益·····	(135)
第七篇	统筹高质量发展和高水平安全 建设更高水平平安青岛 ·····	(137)
第十九章	坚决守牢安全底线 创造和谐稳定的发展环境 ·····	(137)
第一节	增强维护国家安全能力·····	(137)
第二节	加强重点领域安全保障能力建设·····	(138)
第三节	提高公共安全治理水平·····	(139)
第二十章	加强和创新社会治理 打造特大城市治理标杆 ·····	(140)
第一节	夯实基层社会治理根基·····	(140)
第二节	提升新兴领域治理效能·····	(141)
第三节	有效维护社会安全稳定·····	(142)

第八篇 凝聚推动规划实施的强大合力 为加快建设新时代

社会主义现代化国际大都市而努力奋斗……………（143）

第二十一章 坚持和加强党的全面领导 以高质量党建引领

高质量发展……………（143）

第一节 加强党的全面领导和党的建设……………（143）

第二节 建设“清廉之岛”……………（144）

第二十二章 加强社会主义民主法治建设 保障和促进社会

公平正义……………（144）

第一节 发展全过程人民民主……………（144）

第二节 深化法治青岛建设……………（145）

第二十三章 健全规划实施全周期推进机制……………（146）

第一节 完善规划实施机制……………（146）

第二节 强化规划项目支撑……………（147）

第三节 加强规划评估考核……………（148）

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是青岛基本建成新时代社会主义现代化国际大都市承前启后的关键时期。准确把握发展的阶段性要求，深入推动高质量发展，昂扬奋进、聚力攻坚，率先基本实现社会主义现代化，是青岛“十五五”时期发展的历史使命和不懈追求。

青岛市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共青岛市委关于制定青岛市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年全市发展的思路举措和目标任务，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是加快建设新时代社会主义现代化国际大都市的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。

第一篇 率先基本实现社会主义现代化

奋力谱写新时代社会主义现代化国际大都市建设新篇章

第一章 发展基础和发展环境

时代潮起，波澜壮阔。经过改革开放，尤其是党的十八大以来接续奋斗，新时代社会主义现代化国际大都市建设厚积成势，我市具备了率先基本实现社会主义现代化的基础条件。同时，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，“十五五”时期机遇和挑战并存，要顺势而为、乘势而上，推动经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第一节 “十四五”发展取得重大成就

“十四五”时期是我市发展历史上极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府团结带领全市人民，牢记“办好一次会，搞活一座城”殷殷嘱托，锚定“走在前、挑大梁”，顽强拼搏、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，积极推进中国式现代化青岛实践，经济社会发展取得新的重大成就。

综合实力持续增强。坚持把高质量发展作为首要任务，地区生产总值突破 1.7 万亿元，跨越五个千亿级台阶，年均增长 5.9%，居同类城市前列，社会消费品零售总额突破 6900 亿元，

货物进出口总额突破 9100 亿元。发展质效持续提升，全员劳动生产率超过 31 万元/人，人均地区生产总值从 2020 年的 12.7 万元提高到 2025 年的 16.8 万元，按美元计超过 2.3 万美元。全体居民人均可支配收入达到 6.3 万元，增速与经济增长同步，城乡居民收入比进一步缩小。实施省市县三级重点项目 2733 个，累计完成投资 1.97 万亿元。民营经营主体超过 206 万户，五年增加超过 30 万户。常住人口达到 1051.6 万人，人才总量达到 300 万人。

产业能级不断提升。“10+1”创新型产业体系、十大现代服务业、“4+4+2”现代海洋产业体系建设集聚起势，实体经济根基更加巩固。一批引领性重大产业项目实现突破，智能家电、轨道交通装备、仪器仪表、船舶与海洋工程装备 4 个集群入选国家先进制造业集群，全国先进制造业百强城市排名跃升至第 6 位。服务业增加值突破万亿元大关，占地区生产总值比重达到 63.6%，年均增长 6.3%，成为拉动经济增长的主引擎，国家级“两业融合”试点数量居全国城市首位，获批服务业扩大开放综合试点城市，奥帆海洋文化旅游区创建 5A 级旅游景区。海洋生产总值突破 5800 亿元，占地区生产总值比重达到 33% 以上，港口货物、集装箱吞吐量升至全球第 4 和第 5 位，新华·波罗的海航运中心发展指数排名跃居全球第 13 位。

创新能力显著跃升。科技强市加快建设，全社会研发经费投入年均增长 11.6%，占地区生产总值比重达到 2.8%，全球百强

创新集群排名跃升至第 34 位。创新平台建设实现突破，崂山实验室获批设立并高质量建设发展，创建高端智能化家电、虚拟现实 2 个国家级制造业创新中心，全国重点实验室、省重点实验室分别达到 16 家、86 家，占全省 44% 和 26%，吸气式发动机关键部件热物理试验装置等重大科技基础设施加快建设。累计获得国家科学技术奖 15 项、占全省 43%，全国首套 6000 米级深海观测浮标、全球首款 8K 全色激光电视、全球最快时速 450 公里高速列车等重大科技成果加速涌现。高新技术企业数量是 2020 年的 1.86 倍，技术合同交易额达到 760 亿元，较 2020 年增长 165%。

改革开放纵深推进。坚持用好改革开放“关键一招”，增强发展内生动力。累计承接国家级和省级改革试点 352 项，国家区域性国资国企综改试验区改革高质量收官，入选全国民营经济示范城市，获评全国优化营商环境十大创新城市。开放能级显著提升，上合示范区、山东自由贸易试验区青岛片区等重大开放平台加快建设，自贸片区海洋经济政策集成改革先行先试，空港综保区、中欧班列集结中心等获批落地，成为“2024—2025 上合组织旅游和文化之都”，海铁联运集装箱量连续十年保持全国第一。“投资青岛”品牌持续擦亮，累计使用外资 186 亿美元、占全省 22.6%，跨国公司领导人青岛峰会、海洋合作发展论坛等重大活动成为高水平开放的重要平台，城市的国际影响力持续增强。

城乡区域协调共进。主动服务和融入黄河重大国家战略，在

黄河流域布局内陆港 44 个，青岛都市圈获批建设，政务服务跨城通办、一小时交通圈等加快落地。“全域统筹、三城联动”的城市空间发展框架初步形成，青岛高新区、青岛蓝谷、董家口经济区等重点板块功能逐步完善，累计改造老旧小区 1584 个，改造城中村 260 个。乡村振兴齐鲁样板先行区成形起势，粮食年产量保持在 310 万吨以上，率先提出并践行“片区化”推进乡村振兴，省级、市级和美乡村分别达到 286 个、900 个。常住人口城镇化率达到 79.79%。胶东国际机场转场运营，莱荣高铁、潍烟高铁、明董高速、济青高速中线等建成投用，在全省率先实现“县县通高铁”，高速公路通车里程保持全省第一，地铁运营里程达到 352 公里，重庆高架路、辽阳快速路等 20 余条骨干道路通车。

民生福祉持续增进。民生投入占财政支出比重保持在 70% 以上，累计办成市办民生实事 72 件，蝉联中国最具幸福感城市称号。就业形势保持稳定，累计城镇新增就业 185.9 万人，扶持创业 22.2 万人。基本公共服务不断优化，新建改扩建中小学、幼儿园 277 所，康复大学建成招生，获批建设国家区域医疗中心，建设 9 个紧密型县域医共体和 6 个紧密型城市医疗集团，人均预期寿命达到 82.21 岁，累计新增婴幼儿托位 3.8 万个，创新推行家庭养老床位模式。社会保障扩面提质，养老保险、医疗保险参保人数分别达到 868 万人、946 万人，累计为困难群众发放救助金 54.7 亿元，建筹各类保障性住房 14.6 万套（间）。文化

事业繁荣发展，海军博物馆、市科技馆新馆等投入使用，历史城区、崂山入选中国世界文化遗产预备名单，话剧《烟火人间》荣获文华奖，图书《靠山》等获“五个一工程”奖，涌现“时代楷模”连钢创新团队等先模人物，蝉联全国文明城市。

绿色转型步伐加快。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，入选全国首批碳达峰试点城市，可再生能源装机容量达到 811 万千瓦，是 2020 年的 3.3 倍，绿色城市建设发展试点持续深化，建设国家级绿色工厂 67 家。污染防治加力提效，PM_{2.5}、PM₁₀ 浓度较 2020 年分别下降 22.6%、26.2%，国省控地表水断面水质全部达标，全面完成土壤污染防治先行区建设任务。划定生态保护红线 1705 平方公里，近岸海域水质优良面积比例保持在 99% 以上，新增造林和森林质量精准提升 31.2 万亩，灵山岛成为全国首个负碳海岛，建设城市绿道 719 公里、口袋公园 393 个，整治提升山头公园 71 个，建成千里绿道、千园之城。

安全基础更加稳固。严守耕地保护红线，建成高标准农田 460.7 万亩，粮食和重要农产品稳产保供能力居全国大中城市前列。华能董家口热电联产、中石化 LNG 接收站三期、岛城 500 千伏变电站等重点能源项目建成，能源保障能力有效提升。社会大局保持和谐稳定，党建引领基层治理体系不断完善，社区工作者达到 1.5 万人，城市云脑体系建成使用，“12345·青诉即办”平台高效运行，获评全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国法治政府建设示范市。“平安青岛”深入建设，扫黑除恶常态

化推进，获评首批全国社会治安防控体系建设示范城市、全国禁毒示范城市。应急管理能力稳步提升，生产安全事故起数和死亡人数持续保持“双下降”，因灾死亡人数保持为零。

经过五年来的不懈奋斗，我市“十四五”规划主要目标任务胜利完成，城市竞争力、发展力、持续力进一步增强，新时代社会主义现代化国际大都市建设迈出坚实步伐。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于习近平总书记对山东、对青岛工作的亲切关怀和把舵领航，是历届市委、市政府接续奋斗，全市人民齐心拼搏的结果。

第二节 “十五五”发展面临新形势新变化

当前和今后一个时期，我市发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。我国正处于由中等收入国家向中等发达国家迈进的关键阶段，发展环境和增长模式发生深刻变化，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整

产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，内需主导的新发展格局加快构建，新质生产力成为高质量发展强引擎，正加速向建成社会主义现代化强国迈进。

青岛发展机遇和有利条件不断聚积。习近平总书记赋予山东“走在前、挑大梁”的使命任务，要求青岛建设现代化国际大都市，为青岛发展指明了方向、提供了根本遵循。战略叠加优势更加彰显，青岛在山东半岛城市群发挥着龙头作用，上合示范区、崂山实验室等重大平台承载着一系列国之重任，将促进重大生产力布局优化和先行先试举措集聚落地。创新发展动能更加强劲，青岛产业门类齐全、配套完善、场景丰富，科创资源汇聚，数字转型先行，持续深耕前沿领域新产业、新赛道，具备率先承接新一轮科技革命和产业变革的良好基础。海洋城市特色更加鲜明，青岛因海而生、依海而强，是国家重要的海洋科学城、战略母港城、海洋枢纽港，在海洋强国建设中努力发挥战略支点作用，将不断提升在全球城市中的知名度和竞争力。改革开放活力更加充足，青岛联通陆海、畅达欧亚、面向日韩、辐射沿黄，开放包容、敢为人先的精神气质已融入城市的基因血脉，具备先行先试的优势条件和回旋余地，深化改革开放将为高质量发展增添新动力。

同时，**青岛推动高质量发展正处于滚石上山、爬坡过坎的关键阶段。**发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换任务艰巨，科技创新的投入密度、引领作用、转化效率存在短板，培育

壮大新质生产力还需久久为功、持续用力；需求不足矛盾突出，消费的基础作用和投资的关键作用发挥不充分，贡献还不协调；开放门户和交通枢纽功能有待进一步提升，制度型开放探索还不深入，要素市场化配置效率、民营经济发展水平与先进城市相比还有差距；转变城市发展方式有待加快，青岛都市圈带动作用不够强，乡村全面振兴任务还比较重；人口结构变化对经济发展、社会治理提出新课题，城乡融合、绿色转型、民生改善等方面仍需加强；重点领域还有风险隐患。

面向未来，全市上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，坚持守正创新，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，在实现第二个百年奋斗目标的历史全局中找方位、扛重担，在全国、全省发展大局中定好位、走在前，切实把青岛的战略优势、竞争优势转化为发展胜势，努力在推进社会主义现代化强国建设新征程中，作出与青岛战略地位和资源禀赋相匹配的贡献。

第二章 指导思想和主要目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代

表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东、对青岛工作的重要指示要求，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，着力增强新质生产力发展高地、现代海洋中心城市、北方对外开放门户、国际滨海旅游度假目的地核心功能，在以科技创新引领现代化产业体系建设上取得更大突破，在进一步全面深化改革上当好排头兵，在全省打造北方地区经济重要增长极中更好发挥龙头作用，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，率先基本实现社会主义现代化，确保基本建成新时代社会主义现代化国际大都市取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为现代化国际大都市建设提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，服务和融入国内大循环和国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，提升城市治理能力和水平，推动资源配置效率最优化、效益最大化，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 主要目标

紧紧围绕建设新时代中国特色社会主义现代化国际大都市总体目标，做强做精城市核心功能，着力增动能、提质效、优结构、闯新路，推动城市实现高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理，到 2030 年率先基本实现社会主义现代化，中国式现代化青岛实践取得显著成效，在现代化强国、强省建设中“走在前、挑大梁”。

——**高质量发展实现明显提升。**经济增长保持稳健向好、进中提质势头，地区生产总值年均增长 5% 以上，加速迈上 2 万亿元并向更高目标迈进，全要素生产率稳步提升，投资质效显著提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，加快服务和融入全国统一大市场，先进制造业、现代服务业、现代海洋产业对经济增长的贡献度持续提升，打造一批世界级产业集群和标志性产业链，制造业增加值占地区生产总值比重达到 25% 以上，数智青岛建设加快推进，海洋特色优势持续彰显，海洋生产总值年均增长 6.5% 以上，国际航运中心建设取得实质性进展，在山东半岛城市群中“强龙头”作用充分发挥，青岛都市圈建设纵深推进，常住人口城镇化率达到 81%，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展。

——**科技创新实力实现明显提升。**支持全面创新的体制机制更加完善，创新体系整体效能显著提升，一流创新生态加快构建，创新平台效能充分释放，重点领域关键核心技术快速突破，

企业创新主体地位进一步凸显，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，全社会研发经费投入强度达到 3.5%，建成更高水平创新型城市。

——**改革开放效能实现明显提升。**治理体系和治理能力现代化深入推进，市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加完善，进一步全面深化改革主要任务全面完成，高水平对外开放体制机制更加健全，制度型开放示范区加快打造，国际物流大通道更加畅通，稳定、公平、透明、可预期的营商环境不断优化。

——**社会文明程度实现明显提升。**文化自信更加坚定，社会主义核心价值观深入践行，主流思想舆论不断壮大，文化创新创造活力充分激发，文化“两创”成果更加显著，多元文化融合汇聚，时尚气质持续彰显，群众精神文化生活不断丰富，城市更加开放包容、独具魅力，软实力显著提高。

——**人民生活品质实现明显提升。**高质量充分就业取得新进展，城镇新增就业 175 万人，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体比重稳步提高，城乡、区域、收入差距持续缩小，优质均衡公共服务体系更加成熟，教育强市、健康青岛基本建成，劳动年龄人口平均受教育年限达到 13.2 年，人均预期寿命提高到 82.8 岁，“一老一小”得到更好照护，社会保障制度更加优化更可持续，群众急难愁盼问题得到妥善解决。

——**美丽青岛建设成效实现明显提升。**经济社会全面绿色转型取得显著成效，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，环境突出问题得到有效治理，主要污染物排放总量持续减少，从山顶到海洋的保护治理格局全面构建，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽，人与自然和谐共生的美丽青岛总体建成。

——**安全发展能力实现明显提升。**社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，统筹发展和安全体制机制更加完善，社会治理和公共安全治理水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，人民生命安全、城市运行安全保障更加有力，粮食综合生产能力稳定在 310 万吨以上，更高水平平安青岛、法治青岛建设取得新突破，成为特大城市现代化治理标杆。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全市经济实力、科技实力、综合竞争力和国际影响力大幅跃升，人均地区生产总值加快迈上更高台阶，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代中国特色社会主义现代化国际大都市。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指 标		2025 年	2030 年	年均/ 累计	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		年均 5.9	—	5 以上	预期性
	2	全员劳动生产率（万元/人）		31 以上	35	—	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		79.79	81	—	预期性
	4	海洋生产总值占 GDP 比重（%）		33	35	—	预期性
创新驱动	5	全社会研发经费投入强度（%）		2.8 *	3.5	—	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		32.7	40	—	预期性
	7	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		—	—	年均提高 0.5 个百分点	预期性
民生福祉	8	居民人均可支配收入增长（%）		年均 5.9	—	与 GDP 增长同步	预期性
	9	城镇新增就业（万人）		累计 185.9	—	〔175〕	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		13	13.2	—	约束性
	11	每千人口拥有 医护人员数	执业医师数（人）	3.8	3.9	—	预期性
			注册护士数（人）	4.6	5.1	—	
	12	养老机构护理型床位占比（%）		78	80	—	预期性
	13	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	高于全省	—	预期性
	14	人均预期寿命（岁）		82.21	82.8	—	预期性
绿色生态	15	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		累计 15.9 以上	完成 省分解 任务	—	约束性
	16	非化石能源占能源消费总量比重（%）		12.5		—	约束性
	17	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		24		—	约束性
	18	优良水体比例（%）		—		—	约束性
	19	森林覆盖率（%）		18.5		—	约束性
安全保障	20	粮食综合生产能力（万吨）		年均 310 以上	—	310 以上	约束性
注：* 为 2024 年数据；〔 〕 内为 5 年累计数。							

第二篇 坚定不移推动高质量发展

建设新质生产力发展高地

第三章 加快构建现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，建设以科技创新为引领、先进制造业为骨干、现代服务业为依托、现代海洋产业为特色，自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，塑造发展新动能新优势。

第一节 加快发展“10+1”创新型产业

推动先导产业先行发展。以超常规举措发展新一代信息技术、人工智能2个先导产业，聚焦集成电路、新型显示、虚拟现实、智能终端、垂直领域大模型等领域关键核心技术和前沿发展方向，布局代表性、引领性的优质企业和重大项目，打造全国产业发展高地，促进先导产业与先进制造业、现代服务业深度融合，持续催生新业态、新模式、新产品、新场景。

推动新兴产业融合集群发展。加力打造生命健康、智能网联新能源汽车、低空经济、绿色能源、智能装备5个新兴产业，围绕轨道交通装备、智能制造装备、新能源装备、生物医药、商业航天等方向，实施产业创新工程，加快关键核心技术创新应用、基础设施和场景建设，培育壮大一批处于行业引领地位的企业，形成引领产业升级的新支柱、新动能，带动战略性新兴产业增加

值、规上高技术制造业增加值年均分别增长 8%和 15%左右。

推动优势产业提质升级。全面焕发智能家电、高端化工与新材料、现代轻工 3 个优势产业新活力，巩固提升智能家居、橡胶轮胎、食品饮料等产业在全球产业分工中的地位和竞争力，强化前沿技术工艺应用，重点行业先进产能占比突破 70%，持续增品种、提品质、创品牌，打造“永不落幕”的产业集群。推进董家口炼化一体化项目前期工作。

前瞻布局未来产业。强化基础性、前沿性、颠覆性技术布局，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动具身智能、太赫兹、空天信息、氢能、量子科技等成为新的经济增长点。加强未来产业识别和动态调整，完善未来产业投入增长和风险分担机制，建立未来产业技术攻关清单。建设未来产业先导区。

专栏 2 创新型产业发展重点				
产业	发展方向	重点赛道	创新平台	重点园区
新一代信息技术	推动集成电路晶圆制造产能爬坡及工艺研发攻关，壮大移动显示模组制造，加快激光显示、Micro-LED 等研发应用，完善虚拟现实整机产品制造布局，突破近眼显示、感知交互、渲染计算等技术，面向重点行业领域布局应用软件。	车规级芯片、新型显示技术、磁存储芯片、先进封装	北航歌尔微电子创新技术研究院、国家虚拟现实创新中心（青岛）	集成电路产业园、新型显示产业园、虚拟现实产业园、青岛数字经济产业园

人工智能	突破发展智能芯片，加快智能家居、智能穿戴等智能终端产品研发，开发应用无人车、无人机、无人船，布局人形机器人等具身智能产品，构建“1+8+N”人工智能大模型体系，拓展大模型应用。	海洋领域大模型、智能机器人、垂直领域大模型	国家人工智能应用中试基地、浪潮人工智能产业技术研究院	人工智能产业园、数据要素产业基地
生命健康	培育形成重组蛋白药物、疫苗、罕见病药物等特色优势，发展体外诊断（IVD）、高值医用耗材、医用诊断和治疗设备、康复医疗器械等制造产业，积极突破基因检测、基因治疗、细胞诊疗等方向。	合成生物、海洋药物和生物制品、基因和细胞诊疗、康复医疗器械	青岛海洋生物医药研究院、康复大学、青岛华大基因研究院	生物医药及医疗器械产业园、中德基因科技产业园
智能网联新能源汽车	推动整车企业转型升级，完善动力电池系统、电驱电控、“车路云一体化”感知系统等关键环节，开放测试道路 1000 公里以上，积极发展新能源商用车。	固态电池、功能型无人车、智能座舱、车路云协同	一汽解放商用车开发院、魏桥新能源汽车企业平台	即墨汽车产业新城、西海岸汽车生产基地、莱西汽车产业集聚区
低空经济	有序实施低空航空器整机制造项目及运营项目，布局低空垂直起降设施，建设市级低空智能网联体系，稳步拓展应急救援、物流配送等应用场景，加快推动载货无人机、电动垂直起降航空器（eVTOL）商业化运行。	工业无人机、低空飞行服务系统、电动垂直起降飞行器	青岛航空技术研究院、空天动力结构安全所、低空飞行智能服务保障省工程研究中心	莱西通用航空产业园、即墨通用航空产业园
绿色能源	以海上风电、光伏为重点，建设千万千瓦级海上新能源基地，培育壮大风电整机及关键配套零部件产业，加快大型海上风电机组、硫化物全固态电池等技术突破和应用，组织实施一批首台（套）工程项目。	钙钛矿电池、风电装备制造、新型储能、海上新能源开发、氢能综合利用	山东能源研究院、钙钛矿太阳能电池通用技术开发和试验检测平台	即墨女岛绿色能源装备产业园、氢能产业园

智能装备	推进时速 450 公里复兴号、智能动车组等轨道交通装备研发和产业化应用，发展高端绿色船舶、深远海油气装备，发展几何量检测仪器、微波测试仪器等高端仪器仪表，提升纺织机械、橡胶机械等专用成套设备数字化智能化水平。	中低运量制式车辆、船舶与海洋工程装备、智能检测装备	国家高速列车技术创新中心、轨道交通车辆系统集成国家工程实验室	青岛轨道交通产业示范区、精密仪器仪表产业园、海西湾船舶与海工产业基地
智能家电	巩固提升白色家电、视听电子、生活小家电优势，布局服务型、可穿戴、智慧健康适老等细分领域，加强家电自主设计芯片、智能家居大模型等关键技术攻关，推动形成整机、芯片、器件、软件及系统等较为完善的全产业链条。	智能服务型家电、可穿戴智能设备	国家高端智能化家用电器创新中心	卡奥斯互联网生态园、西海岸智能家电集聚区、南村智能家电集聚区
高端化工与新材料	规划建设“少油多化”大型石化项目，重点发展石化上游基础原材料、高端聚烯烃材料、高性能橡胶材料、高性能涂料、精品特钢、软磁材料、先进合金材料、无机非金属材料及复合材料等。	特种轮胎、特钢、先进合金材料	国家橡胶与轮胎工程技术研究中心、青岛特钢先进材料研究中心	绿色低碳新材料产业园、平度新河化工产业园
现代轻工	加快食品饮料、纺织服装等产业升级，突破功能食品、健康饮品、海藻纤维、纳米纤维、功能面料、无水印染等关键技术，开发特色健康食品、新型纺织服装产品。	健康食品饮料、新型纺织服装	海洋食品加工与安全实验室、海洋纤维新材料实验室	国家新型工业化产业示范基地（食品）
重点赛道根据产业发展趋势，实行分类推进、动态调整、梯次培育，原则上每两年更新一次。				

创建国家新型工业化示范区。落实国家制造业重点产业链高质量发展行动，积极发展智能制造、绿色制造、服务型制造，推动制造业竞争实力持续提升。实施产业基础再造工程、重大技术

装备攻关工程，争创国家级和省级制造业中试平台，加快突破一批重大基础技术、工艺和产品，推进先进材料、跨尺度制造等创新应用，加快标志性重大技术装备突破和应用，新增首台（套）装备、首批次新材料、首版次软件 100 项以上。开展国家制造业新型技术改造城市试点。推进智能家电、轨道交通装备、仪器仪表、船舶与海洋工程装备等国家级先进制造业集群向世界级迈进，进一步完善先进制造业集群布局，重点围绕创新型产业培育形成一批产值 3000 亿级、5000 亿级产业集群。加大中长期贷款和信用贷款对制造业支持力度，守牢工业用地红线，合理降低制造业综合成本。提高工业用地尤其是新增工业用地节约集约利用水平，深化“亩产效益”综合评价改革。积极争创国家新兴产业发展示范基地。

第二节 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动。分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展科技研发、工业设计、检验检测认证、商务服务等服务业，服务科技创新和产业创新；创新发展软件信息、智能运维等服务业，服务产业数智化转型；提高现代物流、现代金融、现代贸易、供应链管理、低碳环保等发展水平，服务要素配置效率提升，力争生产性服务业增加值占服务业比重达到 60%，为创新型产业发展有力赋能。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，围绕健康、养老、托育等供需

矛盾突出领域扩大普惠性生活服务供给，增加文化、旅游、商贸、体育等适应居民消费升级需求的改善型服务供给，促进批发零售、住宿餐饮、家政物业、快递配送等服务提高质量、创新形态。鼓励多元主体扩大优质服务供给，培育一批创新能力强、质量水平高、引领作用大的优质服务业企业。推进省市现代服务业集聚区建设。积极发展平台经济。做强做优总部经济、楼宇经济，探索商务楼宇兼容商业酒店、研发创新、教育培训等功能。

专栏 3 升级发展十大现代服务业

- ◆ **现代金融：**发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，集聚优质金融资源，积极争取开展金融改革先行先试。
- ◆ **现代物流：**发展航运物流、航空物流、冷链物流、寄递物流、农村物流等，加快发展智慧物流，积极发展低空运输、多式联运、物联网智能仓储等业态。
- ◆ **科技服务：**发展科学研究与试验发展服务、技术推广服务、成果转化、技术转移、工业设计、创新平台建设等领域。
- ◆ **软件和信息服务：**发展工业操作系统、工业软件、新兴软件、行业应用软件等方向，壮大集成电路设计、信息系统集成、智能运维等服务业。
- ◆ **现代商贸：**发展数字贸易、离岸贸易、转口贸易、跨境电商，推动传统商贸业数字化改造升级，发展新业态、新模式、新场景。
- ◆ **文化旅游：**发展影视、出版、演艺、音乐等文创产业，推动数字文旅提档升级，促进研学、康养、体育等与旅游深度融合。
- ◆ **会展：**积极发展本土特色品牌会展，吸引举办国内外知名展会，培育引进会展策划和主办服务企业，发展绿色会展、数字会展、智能会展、沉浸式会展。
- ◆ **人力资源服务：**发展人力资源招聘测评、中高端人才寻访、人力资源管理咨询等服务，开展首批国家人力资源服务业与制造业融合发展试点。
- ◆ **检验检测认证：**发展新品研发、技术攻关、产品质量、标准制定等检验检测服务，加强检验检测认证监督管理，拓展产业链检验检测服务。
- ◆ **商务服务：**发展法律服务、会计审计、涉税服务、工程设计、工程咨询、广告服务等产业，培育集聚高能级、国际化服务企业和机构。

全面增强服务业融合发展质效。深化国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点、国家级服务型制造示范城市建设，围绕制造业共性服务需求，促进“服务+制造”融合创新，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型，鼓励服务业企业通过委托制造、品牌授权向制造环节拓展，加快形成服务企业与制造企业嵌入式、协同化融合发展模式。促进现代服务业与现代农业深度融合，推动乡村产业多元化特色化发展。顺应服务业各领域交叉渗透、交互作用、跨界融合的发展趋势，培育数字创意、特色文旅、智慧健康养老、法律科技等融合发展新业态新模式。

实施服务业扩大开放综合试点。推动电信服务、医疗康养、金融等领域开放发展，加快商贸文旅创新，促进交通运输服务互联互通和提质增效，发展“来数加工”等数字服务新业态新模式，用好科技创新、股权投资等领域外资准入政策，推动医疗健康、文化娱乐等优质生活性服务进口，引进国外高技术、高效率、高品质服务提供商。强化人才、法治保障，完善重要业务领域基础规范，加快形成首创性、开拓性的试点成果。

第三节 加快建设“实数融合”强市

深化数字技术应用。推动数字技术在研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等环节创新应用，鼓励企业实施大规模设备更新和软硬件一体化改造，加快重点产业链“链式”转型，推动上下游企业数字化协同改造。到2030年，基本实现

规模以上工业企业数字化转型全覆盖，培育智能工厂、数字化车间等数字化转型标杆。以实数融合推动产业跨界合作，有序发展共享经济、云制造、跨境电商等新模式，拓展传统经济边界，重塑产业形态。推动企业组织管理创新，鼓励发展扁平化、平台化、生态化等新企业形态，培育资源共享、价值共创、风险共担等新型产业组织模式。

深入实施“工赋青岛”行动。推动工业互联网创新发展，扩大工业感知网络覆盖范围，形成海量物联接入能力，加快建设国家“5G+工业互联网”融合应用试点城市。推动工业互联网与第五代移动通信演进（5G—A）、确定性网络、区块链、边缘计算等新一代信息技术融合创新，加快实现工业数据的汇聚、分析和应用。推动工业互联网标识体系建设，推广一批典型应用场景。推动国家级“双跨”平台持续优化升级，支持建设专业特色平台，引导链主企业与“双跨”平台共建行业子平台或自建特色专业型平台，实现重点产业链平台全覆盖。推进中小企业“上云上平台”，加快数字化转型。

第四节 深入推进场景创新应用

树立“城市即场景”理念，聚焦产线、行业、用户等维度深挖场景需求，用场景思维促创新、育产业、营城市，深化场景资源开放、中试验证创新、商业模式探索，打造场景创新应用“青岛方案”。实施全领域场景创新行动，以场景创新应用助力产业强链、科技创新、消费升级、民生提质、绿色转型、智慧治理，

促进各类技术成果、创意想法、产品设计不断打磨改进、扩大应用范围。加强资源统筹，系统集成构建具有地方特色的“超级场景”，围绕海洋、港口、影视等城市特色和人工智能、低空经济等重点领域，以及具身智能、空天信息等未来产业重点赛道，培育一批城市级标杆场景。完善场景征集、遴选打磨、发布对接、落地应用等全周期工作流程，建好用好“青岛场景”服务平台，常态化举办场景供需对接和路演活动。促进各类主体公平高效参与场景资源配置和开发利用，支持企业各类机构链接全国场景机会。培育引进一批具有敏锐行业洞察力的场景创新服务机构和专业人才，引导金融机构开发特色金融产品。到 2030 年，打造形成 10 个以上超级场景，推动 100 项以上新技术新产品应用推广，新引进 100 家以上创新型企业，为 1000 家以上企业提供全链条场景创新服务。

专栏 4 重点场景创新应用	
◆	科创大走廊“海洋科技创新+智造”场景应用、青岛港“智慧港口+人工智能”场景应用、虚拟现实产业园“虚拟现实+”场景应用、东方影都“影视+科技+文旅”场景应用、历史城区“文旅+消费”场景应用、海上看青岛“海洋+文旅”场景应用、海上新能源基地“绿色能源”场景应用、机器人训练场“机器人+训练服务”场景应用、重点区域及园区“多元融合”场景应用。

第五节 构建开放融合互利共赢的产业生态

构建优质企业梯度培育体系。提升引领型企业对全市产业发展的贡献度和带动力，加快培育产品卓越、品牌卓著、创新领

先、治理现代的世界一流企业梯队，延伸优势产业链条，开展“一企带一链、一链成一片”集群式招商，着力提升本地配套率。支持中小企业专精特新发展，培育更多专精特新“小巨人”企业、“单项冠军”企业，涌现更多瞪羚企业、独角兽企业。推进大中小企业协同融通发展，引导大企业特别是产业链龙头企业发挥带动作用，主动开放供应链和应用场景，助力中小企业参与重点产业链供应链强链补链。支持中小企业集聚发展，培育壮大中小企业特色产业集群。

创新产业组织方式。支持创新型企业、人才、中介机构整合创新资源，共建共用实验场景、转化平台、对接载体。推动平台支撑型企业、有能力的供应链企业跨区域建设要素市场交易平台、共性技术攻关平台，引导各类资源要素跨地域、行业、企业合理流动。支持产业链主导型企业整合更广泛区域的上下游生产能力，完善从研发设计、生产制造到营销服务的全链条发展体系，引导产业链之间开展合作，加强交叉领域、前沿领域共同研发探索。支持企业跨境、跨区域开展多种形式资本运作，围绕新兴产业高附加值环节形成新的产业增值模式，实现产业链供应链联动提升。推动产业政策向普惠化和功能性转型，健全产业政策制定实施、信息披露、评估调整和退出机制。创新场景、资本、科技等招商模式，以优良产业生态吸引更多优质企业。

深入建设质量强市品牌之都。深入实施制造业卓越质量工程和品牌创建行动，推动制造业基于材料选配、工艺美学、用户体

验的产品质量变革，强化全过程质量控制，大力发展优质制造。加强服务标准建设，推行优质服务承诺、认证、标识，引导企业通过网络平台和专业机构宣传品牌、提升服务品质。深入实施“标准化+”行动，鼓励和支持各类标准化活动，新增制修订国际标准 40 项、国家标准 500 项。深入实施“青岛优品”工程，提升“青岛制造”“青岛农品”“青岛服务”等品牌影响力。

第四章 加快建设更高水平创新型城市 引领发展新质生产力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，加快构建支持全面创新体制机制，统筹教育强市、科技强市、人才强市建设，提升创新体系整体效能，推动科技创新与产业创新深度融合，不断催生新质生产力。

第一节 增强科技创新策源能力

强化战略科技力量引领作用。支持崂山实验室建设世界一流实验室，争创海洋等领域全国重点实验室，创建特色芯片省实验室，高水平建设青岛新能源山东省实验室以及一系列省重点实验室，体系化布局市重点实验室，形成具有青岛特色、接续联动、梯次衔接的实验室体系。加快吸气式发动机关键部件热物理试验装置等重大科技基础设施建设，推进超算大科学装置、深远海科考船队共享平台等市场化运行。高水平建设高速列车、智能家电、虚拟现实等国家级产业创新平台，争创智慧港口等国家技术创新中心。支持在青国家战略科技力量主体之间开展跨学科、体

系化协同创新，带动各方面科技力量协同攻关。争创国家区域科技创新中心和产业科技创新高地。积极参与和发起大科学计划、大科学工程，深度参与国家“一带一路”科技创新行动计划，搭建国际科技合作基地、“一带一路”联合实验室等合作平台。

专栏 5 重大科技创新平台
◆ 多层次实验室体系：发挥海洋领域国家实验室、青岛新能源山东省实验室引领作用，高水平建设高速磁浮、海洋食品、高端装备涂料、海洋工程、海洋药物、氢能装备、橡胶材料、眼科学等领域全国重点实验室和山东省重点实验室，优化重组青岛市重点实验室。 ◆ 重大科技基础设施：加快建设并开放运行吸气式发动机关键部件热物理试验装置。 ◆ 产业创新重点平台：国家高速列车技术创新中心、国家高端智能化家用电器创新中心、国家虚拟现实创新中心（青岛）、山东省人形机器人制造业创新中心等。 ◆ 科技开放合作重点平台：中国—上海合作组织科技创新合作中心、中日韩创新合作中心青岛基地等。

实施关键核心技术攻关行动。聚焦创新型产业体系、进口替代重点方向，设立产业培育引领专项，每年布局 100 项以上关键技术攻关项目，形成一批具有自主知识产权的技术成果。服务国家战略需求，积极承担国家重大科技任务。支持领军企业、高校院所、新型研发机构协同开展关键核心技术、前沿引领技术攻关。依托国家技术创新中心、制造业创新中心等平台，加快突破下一代列车轻量化、高端工业级家电芯片、虚拟现实开发引擎等关键核心技术。建立快速响应机制，对紧迫性重点工作和突发性

科技需求，快速组织实施技术攻关专项。

持之以恒加强基础研究。加强基础研究战略性、前瞻性布局，统筹推进目标导向和自由探索的基础研究，积极承接国家、省基础研究十年行动任务，推动优势领域争创省级及以上基础科学中心、前沿科学中心、临床医学研究中心等研究平台，支持在青高水平研究型大学在基础学科实现突破。推动形成基础研究多元化投入格局，用好市自然科学基金，鼓励引导有条件的企业、社会组织和个人加大基础研究投入，推动基础研究经费投入占研发经费比重稳步提高。围绕极宏观、极微观、极端条件、极综合交叉的科学前沿，加强新兴领域交叉融合和跨学科基础研究，鼓励开展高风险、高价值基础研究。探索实施基础研究长周期评价。

第二节 强化企业科技创新主体地位

推动创新资源向企业集聚。深化科技领军企业、高新技术企业、科技型中小企业梯次培育，构建创新型企业“金字塔”培育体系，全市科技创新企业达到 2.5 万家。提高企业在全市重大科技创新决策中的参与度，支持企业更多承担科技攻关任务，在技术路线制定、攻关任务分解、参与单位选择和经费使用分配方面依法依规赋予牵头企业更大自主权。支持科技型企业建设科技创新平台基地，加大科学数据和工程试验数据、人才计划向企业开放力度。落实科研人员离岗创业、兼职兼薪等政策，激励优秀人才向企业流动。落实国家企业研发费用加计扣除政策，实施企业

研发投入补助政策。加大政府采购自主创新产品力度。

强化企业主导的产学研融通创新。鼓励企业面向产业需求与高校、科研院所联合开展科研攻关。支持企业成立高水平研究院，牵头组建创新联合体，开展关键共性技术研发及科技成果中试和示范应用。引导“抱团式”产业技术创新，推动大企业向中小企业传导需求、开放资源、共享能力，吸引中小企业围绕大企业需求开展成果转化，赛孵联动精准培育和扶持一批初创企业。支持企业深度参与全球创新链供应链，布局全球创新网络。

第三节 提升科技成果转化质效

完善科技成果转移转化机制。突出科技创新需求导向、应用导向，鼓励高校院所健全单位、科研人员、转化服务方科技成果转化收益分配制度，依规探索开展科技成果持股改革试点，完善职务科技成果单列管理制度，推广科技成果转化“青科大模式”。建设一批概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度。培育壮大科技中介服务机构，推动技术转移经纪人总数超过3600人，提升新型研发机构发展质效，精准开展科技成果供需对接、跟踪服务，到2030年技术合同成交额突破1300亿元。

专栏 6 深化科技成果转化改革创新十条措施

- ◆ 实施职务科技成果单列管理、深化职务科技成果赋权改革、创新横向科研项目结余经费使用方式、推行“先使用后付费”制度、健全科技成果转化人才选聘制度、建立技术经理人培育成长机制、开展国有企业科技成果转化加速行动、设立科技成果转化持股平台、探索“集采研发”产学研融合新范式、高标准打造海洋科技大市场。

构建多层次科技金融生态。统筹运用股权、债权、保险等手段，为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务，构建同科技创新相适应的科技金融体制。发挥创业投资支持科技创新生力军作用，深化金融资产投资公司股权投资试点、科技企业并购贷款试点，优化国有创业投资考核评价机制，健全创业投资退出渠道，发展耐心资本、长期资本，引导资本投早、投小、投长期、投硬科技。推动科技型企业上市融资，鼓励发行科技创新债券，支持区域性股权市场高质量建设“专精特新”专板。强化科技担保和科技保险政策支持。

第四节 建设人才荟萃的“青春之岛”

全方位集聚高端人才。持续实施新时代“人才强青”计划，全力创建济青吸引和集聚人才平台，集中优势资源招引造就一批具有全球号召力和国际视野的顶尖人才、一流科技领军人才和高水平创新团队。加快培养和引进一批产业领军人才和创业人才，壮大卓越工程师和高技能人才队伍，培养更多“大国工匠”，集聚一批与产业升级相适应的一流产业技术工人。推行离岸创新创业基地引才、“研发飞地”引才、项目合作引才、校地平台引才等多种柔性引才模式，完善人才“校聘企用”等制度，提升省级以上高层次人才在企业占比。到2030年，全市人才总量达到350万人。

多层次引育青年人才。大力培养引进优秀青年科技人才，支持高校、科研院所、企业联合培养青年科技人才。建立完善青年

人才培育与项目、平台的耦合机制，支持青年科技人才牵头承担更多重大科技计划项目，将市自然科学基金对40岁以下青年科技人才的支持比例逐步提高到60%。实施在青高校人才“蓄水池”计划，着力培养紧缺型产业人才，加快培育一批拥有科研创新能力、科技成果转化能力和创业潜力的创新创业型人才。遴选一批“未来之星”先锋人才，提升企业人才密度、创新创业强度。适应产业发展需求，提升产业工人技能，持续培育“青岛工匠”，培养青年技能人才。

优化人才发展生态。做强“唯才唯青岛”人才品牌，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，优化“一站式”人才服务体系，解决好安居落户、医疗保健、出入境等“关键小事”，让人才发展有保障、生活有品质、情感有归属。落实国家外籍人才相关试点任务，探索更优的外籍人才永久居留政策，争取先行先试技术移民制度。坚持“破四唯”与“立新标”相结合，完善人才激励机制，综合运用以绩推才、按薪定才、以赛选才、专家荐才、平等待才等多种方式发现识别人才。

专栏7 新时代“人才强青”重点任务
◆ 顶尖人才集聚计划：对新引进培育海内外院士、国际重要科技奖获得者等顶尖人才，给予用人单位激励，将国家自然科学奖、技术发明奖、科技进步奖获得者等纳入支持范围，争取“两院院士”增选、发达国家外籍院士引进取得新突破。 ◆ “青岛菁英”人才工程：聚焦重点产业领域每年遴选60名左右产业领军人才（团队），聚焦经济社会发展重点领域每两年遴选300名左右行业拔尖人才。

- ◆ **青年人才集聚行动：**打造“青才实训”模式，做强“青岗优聘”品牌，实施“青雁归巢”行动，发放“青聚英才服务包”，统筹推进博士后聚青、留学人才创业等支持计划，新增博士后研究人员 3500 人、博士后科研工作（流动）站 10 个。
- ◆ **海外英才汇聚行动：**拓展海外人才联系对接渠道，支持高校院所吸引海外人才来青交流合作，优化外国人来华工作便利举措，鼓励企业设立离岸创新创业基地。
- ◆ **产业人才队伍建设行动：**加强工程师队伍和高技能人才队伍建设，争创国家级高技能人才培训基地、技能大师工作室、世界技能大赛集训基地，培育一批卓越工程师，每年培育“青岛大工匠”10 人以上、“青岛工匠”40 人以上，新增高技能人才 4 万人。

第五节 一体推进教育科技人才改革发展

强化服务全面创新的教育支撑。持续深化校地融合发展，构建高校与城市共生共荣格局。深入实施产教融合重点学科（专业）市校共建工程，优化高等教育校地融合服务中心等平台建设，完善在青高校服务地方发展绩效评价和精准支持机制。深化产教融合发展，建强一批市域产教联合体和行业产教融合共同体。探索建设高等研究院、融合创新研究院。提升毕业生留青就业创业率，发展“校友经济”，推动形成“海大系”“山大系”“青科系”等企业群落，涌现更多科创企业主体。鼓励高校与企业共建现代产业学院、未来技术学院和卓越工程师学院。支持国家大学科技园优化重组。

协同推进创新型人才培养。围绕科技创新、产业发展、国家战略需求协同育人，提高人才自主培养质量。加强“双一流”学

科和省一流学科“811”项目建设，引导高校超常规布局集成电路、人工智能、智能制造、绿色能源等新兴领域急需学科专业，加大教育资源向基础学科、新兴学科、交叉学科倾斜力度，深入实施基础学科和交叉学科突破计划。以科研攻关带动人才培养和学科发展，依托重大科技项目、科技平台、科技基础设施开展研究生专项招生培养，实践化培育拔尖创新人才。探索拔尖创新人才差异化选拔、长周期培养机制，加强青少年科学素养、批判性思维和创新能力的培养，强化科技教育和人文教育协同，统筹实施筑基计划、奇点计划、英才计划和强基计划，加强基础学科、交叉学科和战略急需领域本硕博衔接培养。

联动推进激励评价机制创新。以创新能力、质量、实效、贡献为导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，激发创新创造动力活力。推行以用户和市场反馈为主的应用研究和技术开发评价，支持将新技术新产品作为业绩考核、职称评定、人才计划的重要依据，赋予用人单位更大人才评价自主权。完善人员编制、薪酬待遇、职称评聘、考核晋升等配套政策，畅通高校、科研院所和企业人才交流通道。探索教育资金、科技资金和人才引育资金同向分配机制，保持市级财政科技专项资金年均增长10%。深化科研经费“放管服”改革，探索扩大财政科研项目经费“包干制”范围，健全“揭榜制”“赛马”攻关机制，探索“里程碑”式管理和以奖代补、后补助等资金支持方式。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加

强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

第五章 发挥人工智能引擎作用 加快打造数智青岛

顺应和引领人工智能大规模应用浪潮，以更大力度场景开放加速 AI 向 C 端、B 端、G 端全面渗透，推动人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，加快形成人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和智能社会新形态，推进数字青岛向数智青岛、智能城市升级。

第一节 实施“人工智能+”行动

全方位推进数智技术赋能，加快建设人工智能创新应用先导区，抢占人工智能产业应用制高点，加速形成全域全时全场景应用的“青岛样板”。实施“人工智能+”科学技术。聚焦生物技术、医药研发、材料技术等重点方向，布局建设人工智能驱动的科学研究专用平台，加快科学大模型建设应用，研发开放共享的分学科数据库和智能体，支持智能化研发工具和平台推广应用，探索构建“人类科学家+AI 科研助手”的人机协同科研新模式，推动科研范式变革和研发效能提升。实施“人工智能+”海洋经济。推进智慧海洋引领行动，建强“琅琊”等大模型，提升海洋环境保护、海洋资源开发、海域海岛管理、海洋资源防灾减灾等领域智能化水平，基本建成智慧港口国家人工智能应用中试基地，推动青岛蓝谷建设具有国际影响力的海洋算谷、智谷、数谷。实施“人工智能+”产业发展。利用大模型、知识图谱等人

工智能技术，全面拓展人工智能在工业制造、农业生产、文化旅游等领域应用，培育智能原生企业和业态，深化人工智能与工业互联网融合应用，建设一批“产业大脑”，培育一批国家级工业智能体，探索无人服务与人工服务相结合的新模式。实施“人工智能+”消费提质。加快发展提效型、陪伴型等智能服务原生应用，扩大智能网联汽车、智能机器人、智能家居、智能穿戴等新一代智能终端消费，加快培育人工智能与虚拟现实、低空飞行等融合创新的智能产品新形态，打造品质更高、范围更大、内容更丰富的智能消费新范式。实施“人工智能+”民生福祉。积极发挥人工智能在创造新岗位和赋能传统岗位方面的作用，推动在劳动力紧缺、作业环境高危等岗位应用，有序推动人工智能在辅助诊断、教育培训、文艺创作、养老托育助残、全民健身等领域更广泛应用。实施“人工智能+”治理能力。有序推动市政基础设施智能改造升级，探索构建面向新一代智能终端发展的城市规划、建设与治理体系，提升城市运行智能化水平，加快建设一体化、数智化、融合型数字政府，完善政务大模型体系，推进人工智能在政务服务、安全应急、生态治理等领域应用，探索构建面向自然人、数字人、智能机器人等多元一体的公共安全治理体系。加强人工智能治理，引导“智能向善”，有效应对人工智能衍生的产业变革、技术伦理、版权保护等风险挑战。

第二节 实施“数据要素×”行动

加快融入全国一体化数据要素市场，促进数据多场景应用、

多主体复用，发挥数据要素乘数效应，推动数据“供得出、流得动、用得好、保安全”。推动数据资源高效供给。推进政务数据共享，大力推进企业数据、行业数据开发开放，推动数据富集企业向数据资源企业转型发展，鼓励市场力量挖掘商业数据价值。推进语料库建设，面向重点行业、特色领域建设高质量数据集，加快推进海洋生物、低空经济行业高质量数据集建设先行先试。推动数据要素高效流通。推进企业数据资产入表，鼓励企业依法开展数据资产登记评估，探索作价入股、质押融资等数据资产应用。深入开展公共数据授权运营，推进海洋可信数据空间、港口可信数据空间、海洋数据交易平台等海洋数据流通载体建设，鼓励建设城市、行业、企业可信数据空间，落实数据基础设施建设（先行先试）任务，做大做强数据流通市场。推动数据产业高效发展。梯度培育数据企业，推进国家数据产业集聚区试点。大力发展专业化、个性化数据服务，培育壮大数据标注产业，建设具身智能机器人、自动驾驶训练场，构建“平台—数商—园区”数据产业生态。在海洋经济、工业制造、商贸流通、文化旅游、交通运输、应急管理等行业领域打造一批“数据要素×”场景。

第三节 夯实数智化发展底座

强化算力基础设施支撑。加强算力设施统筹布局、有序建设，推进算力资源规模化、集约化、绿色化、普惠化发展。根据低时延场景需求适度有序发展算力，推进云边端协同发展，统筹建设通用、智算、超算等算力基础设施，完善算力调度平台功

能，打造省级算力枢纽城市，主动融入国家“东数西算”总体布局，加强与全国一体化算力网络国家枢纽节点技术、制度、标准连接。推进算力设施市场化建设运营，通过政府购买算力服务、算力租赁等多种方式满足算力需求。提升算力普惠易用水平，降低中小企业用算成本。探索绿色能源与算力设施协同发展。

完善信息通信网络。推动“双千兆网络”向“双万兆网络”演进，布局建设高速无源光网络（50G—PON）端口，建设一批万兆小区、万兆工厂，加快推进第五代移动通信演进（5G—A）覆盖，前瞻布局第六代移动通信（6G）、量子信息等新型网络设施，加快卫星互联网和北斗在重点行业、大众消费等领域规模化应用，推进集通信、导航、监视能力于一体的低空信息基础设施建设，推动移动物联网自主迭代。建设运营青岛国际通信业务出入口局，赋能跨境数据流动和国际数字贸易发展。

建设“模力青岛”。支持“瀚海星云”加快建设自主可控的科学人工智能通用大模型，塑强智能制造、智慧海洋、智能家居等优势领域垂直大模型，建设面向教育培训、城市治理、政务服务等N个特定场景大模型，精心打造海尔 HomeGPT、奇智孔明等100个以上具有自主知识产权和行业影响力的大模型产品，打造若干大模型集聚和赋能应用特色园区。鼓励企业联合产业链上下游共建大模型实验室和公共训练基地，主导或参与大模型标准制定。推动重点大模型孵化智能体。积极承办开源领域重大活动，促进更多开源产品和技术应用落地。

专栏 8 “数智青岛”建设重点任务

- ◆ **智慧研发：**应用基于人工智能的实验室自动化操作系统，支持基础学科与人工智能交叉研究，加快探索人工智能驱动的新型科研范式。
- ◆ **智能制造：**以“机器换人、数据换脑”推动制造业全流程智能化，深化人工智能技术在研发设计、中试验证、生产制造、运营管理等场景融合应用。
- ◆ **智慧农业：**加快人工智能驱动的育种体系创新，强化农机平台化、智能化管理，推广智慧农场等规模化作业新技术。
- ◆ **智能建造：**深度应用 BIM、数字孪生等技术，推动全专业信息化集成和设计协同，提升建筑设计、施工、质量安全监管等环节智能化水平。
- ◆ **智慧交通：**推动交通大数据开放共享，发展基于智能终端的一站式出行服务，深化智能网联汽车道路测试与示范应用，完善低空基础设施建设。
- ◆ **智慧港口：**推进人工智能在港口生产经营中深度应用，部署高效边缘计算中心、港口垂直大模型、船舶智能航行开发平台等设施，探索建设港口社区系统。
- ◆ **智慧能源：**加快人工智能与电力、能源等装备及系统的融合应用，建设智能变电站、智能化电网、多能互补综合能源网络。
- ◆ **智慧教育：**推广智能问数、智能助教、智能学伴等智能应用，实现人机共教、人机共育，加强虚拟仿真、智能感知等装备在智慧教室、智慧校园中应用。
- ◆ **智慧医疗：**拓展全民健康信息平台功能，强化健康医疗大数据汇聚治理和智慧化应用，建设智慧医疗大模型、智慧医院，推广应用人工智能辅助诊疗模式。
- ◆ **智慧养老：**打造康复智能机器人公共训练场，支持生活辅助、情感交互、健康管理类机器人在养老领域研发应用，提供个性化服务。
- ◆ **智慧商业：**推进精准营销、智慧商圈、智能配送等新型商贸服务，发展“无人售货商店”，开展个性化营销，增强用户体验。
- ◆ **智慧金融：**运用机器人流程自动化、自然语言处理等技术端到端重构数字化流程，推动实体网点向多模态、交互型智慧网点升级。
- ◆ **智慧旅游：**规模化发展智慧导览、沉浸式旅游、云旅游等应用场景，建设智慧景区，应用客流统计、消费分析与预测等大模型技术，拓展旅游产品营销渠道。

- ◆ **智慧环保：**依托人工智能技术全面提升污染溯源、污染防治、形势研判、决策支撑能力，推进碳监测、环境监测评估等智能化。
- ◆ **智慧政务：**推动人工智能技术与政务领域融合创新，打造一批政务服务、机关运行等领域的智能体，提供在线问答和搜索、辅助决策等服务。
- ◆ **智能应急：**加强食品药品智能安全监管，深化智能防控、感知等技术在公共安全领域应用，推广运用机器人开展快速应急处置。

第三篇 全面经略海洋向海图强 建设现代海洋中心城市

第六章 加快培育海洋新质生产力 推动海洋经济高质量发展

坚持把经略海洋摆在重中之重的位置，聚力科技兴海、产业强海，当好海洋科技高水平自立自强排头兵，做强做优做大海洋产业，争取纳入国家海洋经济发展示范区，打造现代海洋经济发展高地。

第一节 建设具有国际影响力的海洋科技创新中心

强化海洋战略科技力量。依托崂山实验室等开展海洋领域战略性、前瞻性、系统性、颠覆性研究，争创深海、极地、海洋新能源、海洋新材料等领域全国重点实验室，加快海洋科学卫星等重大基础设施布局建设，建设运营青岛蓝色种业研究院、中国海洋工程研究院（青岛）等海洋创新载体，争取建设国家深海基因库、青岛海洋工程联合创新研究院，提升深海极地考察支撑保障能力，到2030年海洋高端科技创新平台达到160家。积极参与海洋观测、气候变化、海洋生态系统等大型国际科技合作计划、大科学工程。支持中国海洋大学建设世界一流的综合性海洋大学，支持在青高校加强海洋学科建设，提升海洋工程、海商海事等学科建设水平。大力引育“蓝色人才”，集聚一批复合型海洋人才，建设中国海洋国际人才港，持续打造海洋人才汇聚“强磁

场”。

加快海洋科技突破和成果转化。深入实施“海创计划”，聚焦深海探测、深海基因、智慧海洋等领域，实施“透明海洋”“蓝色药库”等重大工程，引导科研机构、创新平台、涉海企业开展协同攻关，突破深海传感器、水下机器人、智能浮潜标、海洋 AI 算法等关键核心技术和装备。加快建设省人工智能海洋应用中试基地。大力培育涉海高新技术市场，支持更多高水平海洋科技成果在本地转移转化。引导支持涉海企业围绕产业链上下游开展产学研布局，重点在海洋人工智能、海洋新能源、海洋生物医药等领域培育一批掌握“硬科技”的优质企业，培育发展海洋科技中小企业和海洋高新技术企业。

第二节 打造现代海洋产业发展高地

提质升级海洋传统优势产业。发展现代渔业，持续发力水产种业、深远海养殖、远洋捕捞，提升海洋牧场发展水平，高标准建设“蓝色粮仓”。加快海洋化工绿色化、精细化发展，开发海洋化工新材料、环保型涂料等高附加值产品。打造高端航运服务业，持续强化中转港功能，提升航运金融、海事法律、海事仲裁、航运经纪、船舶管理等综合服务能力。发展海洋文旅产业，培育壮大邮轮游、海上游、海岛游等文旅新业态，提升海洋旅游吸引力。

培育壮大海洋新兴产业。聚力突破海洋装备制造业，提升研发设计、生产制造和自主配套能力，打造国内一流海洋装备制造

基地。积极发展海洋药物和生物制品产业，强化海洋创新药、海洋医疗器械和医用材料、海洋生物制品、海洋中药等开发。推动海水淡化与综合利用全产业链发展，突破关键材料和核心装备，拓展多元场景与规模化应用。大力发展海洋新能源产业，聚焦海上风电、海上光伏、海洋能等领域，促进海洋新能源多元化开发利用，探索建设海上综合能源岛。

超前布局海洋未来产业。发展深海开发产业，在深海采矿装备、生物资源利用等领域加快布局，推进深海基因“探、采、藏、测、评、用”等全链条发展，深化国际合作，实施国际深海开发项目。发展海洋电子信息产业，开发海洋探测、深海采矿、深海机器人、海洋传感器等高端海洋智能装备，构建从硬件到软件一体的全产业链条，建设海洋人工智能大模型产业集聚区。

专栏 9 “4+4+2”现代海洋产业发展重点
◆ 现代渔业：发展壮大海洋种业，打造现代化养殖工船船队和远洋渔业船队，加强高价值冷水鱼、南极磷虾等产品开发。 ◆ 海洋化工：开发高性能涂料等新材料产品，发展以海藻为原料的高附加值产品。 ◆ 航运服务：发展船舶管理、融资租赁、航运保险、海事法律、航运咨询等行业，吸引相关组织和功能性机构在青集聚。 ◆ 海洋文旅：发展滨海游、邮轮游、海上游、海岛游等文旅业态，培育海洋旅游新热点、新产品，打造海洋特色文化和旅游目的地。 ◆ 海洋装备：发展绿色船舶建造，提升船舶智能系统研发水平，提升深远海油气资源开发装备总装建造能力，提高深海养殖装备、海洋新能源装备等高端装备自主化水平。

- ◆ **海洋药物和生物制品：**推进 BG136、LY104 等创新药临床试验及上市进程，开发海洋功能食品、化妆品、农用制品。
- ◆ **海水淡化与综合利用：**提升反渗透膜等关键材料和装备制造能力，开展浓盐水高附加值元素应用研究。
- ◆ **海洋新能源：**推进海上风电场选址开发，开展兆瓦级波浪能、潮流能等应用示范，探索打造海上氢岛、海上能源站和海上综合能源岛。
- ◆ **深海开发：**系统布局水下能源动力、水下定位导航等研发方向，突破资源勘探、矿产开采、环境监测等关键领域技术，大力发展深海无人装备、矿产开发装备、油气开发装备，提升深海资源开发能力。
- ◆ **海洋电子信息：**丰富海洋仪器装备谱系，加快研发海洋传感器、水下机器人等海洋智能装备，推进海洋大数据中心建设。

优化海洋经济布局。强化青岛科创大走廊和青岛西海岸新区、青岛蓝谷引领作用，促进胶州湾、崂山湾、鳌山湾、灵山湾等湾区协同联动，围绕“4+4+2”现代海洋产业统筹布局一批产业集聚区，夯实平度市、莱西市等腹地支撑，拓展陆海联动发展空间。推动全市 760 公里大陆海岸线上的 49 个海湾特色发展，与山东半岛沿岸莱州湾、芝罘湾、荣成湾等海湾联动，引领北部海洋经济圈高质量发展。

第七章 建设世界一流海洋港口 打造国际航运中心

突出强辐射、强功能、强引领导向，增强港口生产能力，提升服务能级，推动青岛港向贸易港、金融港、服务港转型，引领打造世界级海洋港口群。

第一节 提升国际枢纽港口能级

完善港口功能布局和基础设施。优化青岛港“一湾两翼辖六区”总体格局，增强重点港区专业化功能。实施一批码头泊位、航道锚地、仓储设施建设改造工程，提升港航通过能力和用海效率，推进董家口港区、前湾港区集装箱码头改造建设，研究扩大汽车滚装出海能力，完善港口集疏运体系，打造东北亚集装箱枢纽。到2030年，青岛港货物和集装箱吞吐量分别突破7.8亿吨、4100万标准箱。深化智慧绿色港口建设，推动人工智能在港口生产经营中广泛应用，积极发展智能航运，优化港口能源结构，建设港区分散式能源设施，推动岸电使用常态化，建设近零碳港口。

织密航线网络。重点打造东南亚、欧美等五大优势航线群组，提升“一带一路”优势航线规模，结合贸易结构和市场变化优化外贸航线布局。加密内贸航线，优化内贸干支线网络布局，构建内外贸互补、干支线配套、近远洋兼备的航线体系。支持发展海铁联运、公海联运，拓展集装箱中转通道，丰富“山港通”智能运转模式，争取以青岛港为“中转港”的沿海捎带政策，发展以青岛港为基地的国际中转和空箱调运中心，到2030年港口中转比例达到27%，海铁联运量达到300万标准箱。巩固邮轮旅游传统航线，积极开拓东南亚、俄罗斯等中远程航线，开展邮轮无目的地海上游航线试点。

第二节 塑强现代航运服务功能

大力集聚港航服务高端要素，鼓励国内外海运企业、船舶管理公司等青集聚发展，推动物流企业向多式联运经营人、物流全链条服务商转型，加快培育和集聚新零售、新贸易、供应链企业。发展船舶和船员服务，建立与国际接轨的国际船舶登记管理制度体系，吸引国际知名船级社在青开展业务，加快布局 LNG、甲醇、氨等船舶清洁燃料加注业务，探索高级船员培训“青岛模式”，发展船员经济，建设国际船员服务中心。发展航运金融服务，丰富航运金融产品供给，建设海洋保险发展中心，支持国内外保险公司在青发展航运保险业务，建设青岛国际航运交易中心，鼓励金融机构为港口航运业提供融资支持和风险保障，提升企业跨境融资、结算、汇兑便利化水平，发挥电子仓单综合服务平台作用。发展海事法律服务，构建国际化涉海案件多元解纷平台，完善“调解+仲裁+诉讼”纠纷解决机制，鼓励国际商事仲裁机构在青岛设立业务机构，支持本地海事仲裁机构参与国际海事争议解决规则、标准制定，吸引优秀海事海商律所入驻。全面优化航运服务业发展环境，加强口岸制度创新，大力集聚航运类急需紧缺高技能人才，培育挖掘航运文化。

第三节 促进港产城融合发展

坚持港口发展与腹地经济互为支撑、与产业发展深度融合，统筹港口作业区与城市服务集聚区、临港产业区、生态功能区等

布局，创新设施共建、资源共用、利益共享机制，构建“以港促产、以产兴城、港城共荣”发展格局。在董家口港产城融合发展先行区，提升发展高端化工、新能源新材料、大宗货物精深加工等产业，积极发展循环经济，打造具有国际影响力的临港产业集群，强化与泊里镇、琅琊镇协同配套发展。在国际邮轮港区，加快核心区开发建设，开展国际邮轮母港消费设施建设及场景提升试点，打造北方邮轮企业总部服务基地。

专栏 10 国际航运中心建设工程

- ◆ **港口功能布局优化提升：**前湾港区，升级自动化装卸设备与智能管理系统，提升中转服务水平，建设世界一流集装箱枢纽。**董家口港区**，打造能源储运中心、液体散货集散贸易中转基地和原油长输基地、大宗散货国际集散和中转中心，有序发展集装箱业务。**黄岛港区**，发展液体散货业务，开展低硫燃料油加注服务。**老港区**，发展国际邮轮文旅等业务。
- ◆ **港航基础设施建设：****码头建设**，持续推进董家口港区北三突堤 7—8 号泊位工程、琅琊湾作业区湾底通用码头工程、琅琊湾作业区东部集装箱码头工程。**码头改造**，推进前湾港区北岸集装箱码头升级改造工程、董家口港区北三突堤通用码头改造工程、老港区客运泊位升级工程。**水陆域设施**，实施董家口港区胡家山作业区防波堤等工程。**疏港交通设施**，建设董家口港区中线铁路、改造前湾港区北岸公路和铁路。
- ◆ **航运服务业平台：****船舶船员服务**，建设青岛港东北亚绿色能源加注中心、青岛国际航行船舶燃料供应智慧监管服务平台、山东自由贸易试验区青岛片区国际船员服务中心、山东船员权益保护中心等。**航运金融服务**，建设电子仓单综合服务中心、涉海领域保险先行先试平台等。**海事法律服务**，发挥青岛海事法院、青岛海事海商法律服务团、青岛中央法务区涉外法务区等作用。
- ◆ **国际航运中心建设重点片区：**董家口港产城融合发展先行区、国际邮轮港区、前湾现代航运服务集聚区、航运服务总部经济区等。

第八章 践行海洋命运共同体理念 建设人海和谐美丽海洋

坚持陆海统筹、系统治理，持续提升海洋生态系统质量和稳定性，推动海洋开放合作走深走实，加快打造美丽海洋和践行海洋命运共同体理念城市范例。

第一节 打造可持续的海洋生态环境

加强海洋生态系统保护。严格海岸线保护与利用规划管理，构建陆域、流域、海域相统筹的海洋空间治理体系。严守海洋生态保护红线，开展海洋资源环境承载力监测评估，强化海洋自然保护区和生态空间等保护监管，严格保护胶州湾国家级海洋公园和潮连岛地方级海洋公园。加强海洋重点物种及其栖息地保护，构建海洋生态廊道和生物多样性保护网络。完善海洋保护协调机制，推进海域、海岛、海岸线分区分类保护与利用。创新海洋生态产品价值转化机制，推广灵山岛省级生态产品价值实现机制试点经验，积极推进海域分层立体应用，探索实施“标准海”管理模式，开展海洋生态资源本底调查，推动发展“蓝碳”经济。

深入实施海洋生态修复。落实自然岸线保有率制度和海岸建筑退缩线制度，开展胶州湾、鳌山湾等重点海湾及海岛生态保护与岸线修复，实施生态岛礁工程，恢复受损海岛地形地貌和生态系统，确保大陆自然岸线保有率不低于40%。积极开展人工岸线生态化改造，实施重点岸线景观优化工程。严格落实伏季休

渔、增殖放流制度，促进渔业资源养护恢复。推进“美丽海湾”建设，美丽海湾建成率达到83%，加强海岛开发保护管理，分类有序推进海岛发展，争创国家和美海岛示范。加强海洋生态预警监测，强化浒苔绿潮等跨海域联防联控，统筹开展互花米草综合防治，提高重大海洋灾害风险防控能力。

加强海洋污染精准防治。协同推进陆海污染一体化治理，有效衔接湾长制、河长制，建立健全入海入河排污口长效管理机制，完善全链条治理体系。系统强化海水养殖污染防治，提升港口、码头防污设施及船舶污染物岸基处置水平。开展“净滩”行动，以源头防治、垃圾清理整治为重点，持续改善近岸海域生态环境。

第二节 打造海洋国际合作中心

积极参与全球海洋治理，高水平建设“海洋十年”国际合作中心，积极承办举办海洋领域国际会议，深入参与联合国“海滨之城”平台建设，持续构建以海洋友城为节点的蓝色城市伙伴关系网络，争取在青设立涉海国际组织及分支机构。深化与海洋国际组织、“21世纪海上丝绸之路”沿线国家（城市）在海洋科研调查、蓝色经济、海洋生态、防灾减灾等方面交流合作，支持科研院所和企业参与国际海洋治理规则制定。积极参与南极科考、南极资源保护利用等领域国际合作。深化海洋文明交流互鉴，参与海上丝绸之路联合申遗。鼓励高校院所和涉海企业积极参与国际标准制定、资源开发、经贸产业等合作。

专栏 11 海洋经济高质量发展“十大行动”

- ◆ **海洋科技突破：**高水平建设崂山实验室，更好发挥海洋所、海地所、海洋一所、黄海所等高能级科研平台作用，争取布局和建设海洋领域大科学装置、重点实验室，引领海洋科技创新和技术突破。
- ◆ **海洋人才引领：**巩固全国海洋人才“第一城”地位，高水平建设涉海院校、学科，大力招引培育海洋高层次人才和海洋紧缺人才，培养造就胸怀蓝色梦想、堪当时代重任的“蓝色人才”。
- ◆ **深海开发保障：**高质量建设国家深海基地等载体，聚焦突破深海矿产、深海能源、深海生物等领域，聚力发展深海装备，打造国家深海工程重要支点。
- ◆ **海洋产业扩能：**统筹实施“蓝色药库”等重大工程，加快构建“4+4+2”现代海洋产业体系，海洋生产总值规模保持全国前列，占地区生产总值比重提高2个百分点。
- ◆ **极地合作先行：**积极参与冰上丝绸之路建设，争取建设北极科考保障中心，积极参与南极全球治理，服务构建极地命运共同体。
- ◆ **港口能级跃升：**推动青岛港加快迈向世界一流海洋港口，完善航运服务功能，力争全球航运中心城市综合排名稳步上升。
- ◆ **海洋文化彰显：**持续办好帆船周、海洋节、祭海节等海洋节庆活动，彰显海洋特色城市文化，塑造与现代海洋城市相匹配的海洋文明。
- ◆ **滨海旅游提质：**深入挖掘山、海、城、岛、湾、滩独特资源，培育壮大海岛旅游、邮轮游艇旅游等特色旅游产品，提升旅游服务品质，打造世界一流滨海旅游城市。
- ◆ **蓝色金融赋能：**创新发展蓝色金融，拓宽金融服务海洋产业和涉海资产交易渠道，推动金融与海洋经济深度融合。
- ◆ **海洋合作拓展：**用好海洋合作发展论坛、世界海洋观测大会等重大平台，做强全球海洋院所领导人会议（GOS）品牌，开展多领域海洋国际合作，争取海洋国际组织设立分支机构。

第四篇 用好国内国际两个市场两种资源

主动服务和融入新发展格局

第九章 全方位扩大有效需求 服务和融入强大国内市场

坚持扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，实现青岛经济内需的全方位扩容增效。

第一节 争创国际消费中心城市

增强消费新动能。深入实施提振消费专项行动，打响“乐购青岛”消费品牌，吸引设立更多品牌首店、旗舰店、体验店，培育引进一批富有时尚引领度和国际影响力的本土品牌，支持国内外知名品牌、原创设计师品牌在青举办新品首发、时尚走秀、国际展会、商业节庆等活动，打造优质原创消费品牌首发地。促进老字号品牌守正创新，推动老字号国潮消费，提升产品附加值和品牌影响力。拓展入境消费，提升支付便利性，开展国际化消费环境建设试点，引导更多商店提供离境退税和“即买即退”服务，推动建设免税商店。开展消费新业态新模式新场景试点，支持线上线下消费融合发展，扩大直播电商、即时电商赋能作用，壮大新个体经济，鼓励有条件的景区、商店开展夜间消费主题活动，培育萌宠陪伴、谷子潮玩等消费新增长点。稳定住房、汽车

等大宗消费，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，拓展汽车改装、租赁等后市场消费。开展国家二手商品流通试点，鼓励发展“互联网+二手”等模式。

着力扩大服务消费。以放宽准入、业态融合为重点，加快品牌引领、标准升级、新技术应用，推动服务消费增供给、拓场景、提品质。发展壮大文化娱乐消费，开发具有青岛特色的文化创意项目，扩大文化演出市场供给，促进电影关联消费，鼓励沉浸体验、剧本娱乐、数字艺术、线上演播等新业态发展。持续释放体育消费潜能，引导社会力量建设体育消费场所，推出特色鲜明的群众性体育赛事活动，发展帆船、海钓、电竞等时尚运动和滑板、攀岩等城市体育项目。激发教育和培训消费活力，规范发展文化艺术、科技、体育类非学科教育培训，支持在青科研院所、社会组织开放优质教育资源，满足市民群众多元化个性化学习需求。提升餐饮消费品质，培育名菜、名厨、名店品牌，做优海洋美食特色，支持餐饮企业参评国家钻级酒家及“米其林”“黑珍珠”等餐厅。提升家政服务品质，支持员工制家政企业发展，增加优质家政服务供给，打造家政服务品牌。

打造高品质消费空间。推动浮山湾商圈打造国际知名商业地标，特色化、差异化建设提升台东、中山路、金家岭、新都心、唐岛湾、李村、城阳北曲等高品质商圈，顺应不同群体消费需求，“一圈一方案”引导各商圈错位经营、混业发展，加快向消费体验中心、休闲娱乐中心、文化时尚创意中心等消费新空间转

型升级。擦亮台东“全国示范步行街”金字招牌，建设改造提升特色商业街15条。结合城市“一刻钟便民生活圈”和城市社区嵌入式服务设施建设，加快配齐购物、餐饮、家政、维修等社区居民服务网点。推进现代商贸流通体系试点城市建设。完善促进消费制度机制，加大直达消费者的普惠政策力度，扩大消费领域金融供给，优化消费新业态新模式新场景管理办法，落实带薪错峰休假，探索推行中小学生春秋假。强化消费者权益保护，畅通消费者投诉和维权渠道，加强网络销售、直播带货、预付式消费等领域监管。

专栏 12 特色消费平台载体
◆ 特色街区：建设台东“全国示范步行街”，创建中山路“全国示范步行街”，建设中山路历史文化街区、大学路“网红打卡”特色休闲街区、金沙滩啤酒城街区、奥帆黄金步道等街区。 ◆ 消费节庆活动：青岛国际啤酒节、青岛国际帆船周·青岛国际海洋节、青岛糖球会、里院喜剧节、大泽山葡萄节、青岛食材荟等。 ◆ 特色集市：泊里大集、李村大集、上街里集市、海泊河早市、沙子口大集、王哥庄大集、城阳大集等。 ◆ 夜间消费集聚区：奥帆中心、吕家庄夜市、台东夜市、李村夜市、濠洼步行街等。 ◆ 特色展会：中国国际消费电子博览会、中国国际渔业博览会、青岛国际车展、青岛时装周等。

第二节 打造国际滨海旅游度假目的地

开发全域多元特色旅游产品。坚持“主客共享、城景一体”，满足不同游客群体多样需求，推动观光游向休闲游、度假游、体

验游转变。做优做强海上旅游特色，统筹海岸、海岛、海湾资源，科学布局、开发旅游码头和“一程多站式”海上旅游线路，将滨海旅游地标“串珠成链”，打造“海上看青岛”旅游品牌。“一岛一策”有序发展小管岛、灵山岛、竹岔岛等海岛旅游，开发“跳岛游”产品。大力发展邮轮旅游、游艇旅游，拓展海上垂钓、潜水、帆船等体验式旅游产品，依托海洋科教资源发展海洋研学旅游，立体化打造亲海、玩海产品体系。推动冬季旅游“升温”，加大高品质温泉、冰雪等旅游产品供给，办好糖球会、田横祭海节等主题活动，加大对旅游淡季举办演艺、赛事、会展等活动支持力度。开展入境旅游发展提升行动，按照“巩固韩日、拓展东南亚、提升欧美、挖掘上合”方向拓展入境旅游市场，面向境外重点城市增开航线、加密航班，开发更多访问港邮轮航线，提升“上合组织旅游和文化之都”影响力。

以旅游“大融合”促进“大消费”。深入挖掘青岛文旅的“根”和“魂”，推动从“旅游城市”向“城市旅游”内涵式转变，高水平开发城市漫步（City Walk）、城市船行（City Boat）等体验线路，有机串联历史建筑、文化场馆、自然景观，切实将“流量变效益”。做强“跟着演出去旅行”，引进更多优秀演艺项目在青上演，提升演唱会、音乐节举办档次、频次，打响《寻梦沧海》等大型旅游演艺项目知名度，发展沉浸式演出、脱口秀等新业态。做优“跟着影视去旅行”，发布影视主题旅游线路，创新推出影视研学、场景复刻、沉浸式剧本游等体验项目。做大

“跟着赛事去旅行”，积极申办承办国内外重大赛事、顶级商业赛事，提升品牌赛事、职业体育赛事品质，制作发布“青岛赛历”，每年举办高端赛事不少于 50 项。通过数字化技术赋能和全产业链延伸，拓展“票根经济”衍生消费。培育发展康养旅游、乡村旅游、工业旅游、婚恋旅游、房车旅游、帐篷露营等旅游业态。

提升城市旅游品牌和服务质量。坚持旅游开发和城市发展一体推进，引进打造高品质文旅综合体等旅游地标项目。创新旅游宣介推广，吸引国内国际知名 IP 与讲好青岛故事相结合，精准打造符合城市品牌特色的推广文案和视觉形象。深入开展文旅惠民乐民活动，为市民游客提供更多亲近自然、触摸历史、拥抱城市的体验项目。秉承“好客”服务理念，持续优化旅游发展生态，完善旅游配套基础设施，推动旅游服务标准化，提升景区景点、星级酒店、等级民宿和各类旅游产品规范化品质化服务水平。推动旅游民宿业态品质升级，加强网约短租房等业态管理。深化与在线旅游平台（OTA）合作。

专栏 13 国际滨海旅游度假目的地建设重点项目

- ◆ **旅游景区、度假区：**提升崂山、奥帆海洋文化旅游区等景区品质，推动青岛老城文化旅游区申创 5A 级景区，唐岛湾景区、云上海天景区、二龙山景区申创 4A 级景区，提质升级凤凰岛、灵山湾等国家级、省级旅游度假区，提升东岸城区后海岸线旅游品质。
- ◆ **新品文旅项目：**谋划推进中山路区域提升、石老人滨海区域改造提升、上合示范区宋城演艺等项目。

- ◆ **旅游演艺项目：**提升寻梦沧海、海上有青岛、丝路千古情等知名度，办好历史街区演艺活动等。
- ◆ **海上游青岛项目：**实施小管岛、小麦岛、仰口旅游客运码头建设工程，开通由奥帆中心经小麦岛至崂山太清、仰口、小管岛的全新航线，丰富提升“夜游浮山湾”“橘子海打卡”“追鸥逐浪”等特色产品，探索开发链接日照、烟台、威海的海上旅游产品。
- ◆ **海岛游重点项目：**有序推进小管岛、灵山岛、竹岔岛旅游开发，引入休闲海钓、海岛婚礼等特色项目，策划海岛民俗节庆活动。

第三节 积极扩大有效投资

提高政府投资效益。聚焦惠民生、补短板、增功能，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，落实“两重”建设任务。适应人口结构变化和流动趋势、城市空间格局优化等需要，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资，强化保障青年人发展投资。适应新质生产力发展要求，积极支持无形资产投资。加强战略规划引领和项目谋划储备，实施一批重大标志性工程项目。统筹用好各类政府投资，探索编制全口径政府投资计划。加强政府投资全过程管理，强化必要性可行性论证、投资概算约束和事中事后监管，避免过度超前建设和低效无效投资。健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，统筹“硬投资”和“软建设”，提高投资综合效益。统筹用好各类财政性资金和政策性金融工具。加强政府投资基金布局规划，发挥政府投资基金引导带动作用。深化投资审批制度改革，依托投资项目在线审批监管平台，推进投

资审批“一网通办”，加强项目信息共享和全过程管理。

激发民间投资活力。坚持放宽准入、保护权益、政策协同并举，增强市场主导的有效投资增长动力，提高民间投资比重。完善民营企业参与重大项目长效机制，鼓励支持民营企业参与具有一定收益的重大基础设施项目建设，推动具备条件的项目进一步提高民营企业参股比例，鼓励民营企业加大科技创新和产业升级投资力度，推动新兴领域应用场景向民营企业开放。依法保障民营企业投资运营合法权益，平等保障用地、融资等要素需求。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，健全“投融管退”机制。

促进投资消费良性循环。聚焦投资消费结合点，以有效投资带动消费能力和意愿提升，以消费升级牵引投资方向优化，强化扩内需政策综合效应。支持就业增收带动能力强的行业扩大投资，加强人力资源开发，加大职业技能培训、产教融合实训等投入。鼓励消费基础设施和消费服务功能提升类设施建设，持续改造老旧街区、焕新传统商圈，推动交通枢纽、产业园区等拓展消费功能，加快健康养老、文化体育、旅游休闲等领域消费场景建设和设施提档升级。

第四节 服务和融入全国统一大市场

加强基础制度建设。健全“五统一、一开放”配套政策体系，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。完善以公平为原则的产权保护制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权。

加强知识产权保护和运用，建好用好国家级知识产权保护中心，加强商业秘密保护。落实市场准入和退出制度，深化市场准入壁垒排查整治，落实“全国一张清单”，推进“非禁即入”普遍落实，优化新业态新领域市场准入环境，落实企业破产、企业退出等制度。健全以信用为基础的新型监管和治理机制，强化信用信息归集共享，完善信用修复机制，创新“信用+”应用场景。

促进市场竞争更加公平有序。进一步规范不正当竞争和市场干预行为，加强和改进反不正当竞争执法司法。规范政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割，全面落实公平竞争审查制度，规范招商引资行为，健全招商引资、财政奖补等制度规则，加强招商引资信息披露。严格规范招标投标主体行为，推动招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易信息共享，推动人工智能应用和大数据监管，实现全流程公开管理。综合整治“内卷式”竞争，加强质量监管、价格监管，提高穿透式监管能力，依法依规治理企业低价无序竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

推动物流降本提质增效。发挥“四型”国家物流枢纽和现代流通战略支点城市作用，融入国家重要商品骨干流通走廊，谋划建设大宗商品资源配置枢纽，提升国家骨干冷链物流基地能级，深化国家综合货运枢纽补链强链城市建设，推动社会物流总费用占地区生产总值比重稳步降低。调整优化运输结构，推进大宗货物及中长距离运输“公转铁”“公转水”，推广水路运输“散改

集”。构建城乡三级配送寄递体系，开展城市轨道交通物流配送、无人配送等商业化应用。

第十章 深化经济体制改革 增强高质量发展动力

坚定不移将改革进行到底，更好发挥经济体制改革牵引作用，促进生产要素有序流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放，营造长期稳定可预期的制度环境，确保高质量发展行稳致远。

第一节 充分激发各类经营主体活力

做强做优做大国有企业和国有资本。深化国资国企改革，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，提高国有资产综合效益，实现国有资产保值增值。推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向全市重点产业集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性领域等集中，向前瞻性新兴产业集中，加强战略性新兴产业重组和专业化整合。深化国有企业分类改革，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，落实国有企业履行战略使命评价制度，构建差异化监管精准考核的激励约束机制。推动国有企业完善市场化经营机制，提升价值创造能力。完善以管资本为主的国资监管体制，更好发挥国有资本投资、运营公司作用。深化能源、交通、水利、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，推动自然垄断环节独立运行。加强与央企、省属国企全方位合作，推动国有企业和民营企业协同发展。

发展壮大民营经济。落实《中华人民共和国民营经济促进法》，推进“两个健康”工作先行先试，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，打造民营经济发展强市。深入破除市场准入壁垒，持续推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放。向民营企业开放重大科研基础设施和平台，支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务。完善民营企业融资服务和增信支持体系，拓宽民营企业融资渠道，降低融资成本。着力解决拖欠民营企业账款问题。健全支持民营经济发展制度环境，强化执法监督，坚决杜绝乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，依法保护民营企业和民营企业合法权益。大力培养优秀民营企业企业家，推动民营企业“青蓝接力”，培养“雁阵式”年轻一代民营企业企业家集群。健全民营经济发展综合服务体系，更大力度推进纾困培优，支持中小企业和个体工商户发展。

完善中国特色现代企业制度。支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任，培育更富活力、更具韧性、更有竞争力的现代企业。完善国有企业公司治理，支持民营企业优化法人治理结构，鼓励民营企业构建简明、清晰、可穿透的股权结构，发挥资本市场对完善公司治理的促进作用。强化企业内部管理，引导民营企业加强企业合规建设和廉洁风险防控，完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。

第二节 全方位深层次打造高水平营商环境

提升政务服务水平和监管能力。加快数字政府建设，推进政

务服务集成创新和集成化改革，构建企业、个人全生命周期政务服务体系。迭代升级营商环境改革政策，深化“高效办成一件事”改革，围绕重点领域和高频事项增加特色事项，推动银行、医院、电信等更多公共服务集成办理。擦亮“在青岛·青易办”服务品牌，深化“人工智能+政务服务”，全领域深化无证明城市建设，构建“一码、一卡、一证、一照”应用场景体系，切实提高服务质量和办事体验。做好“双随机、一公开”监管，推进“综合查一次”等联合执法方式，推进审慎包容监管和柔性执法，在新兴领域推进沙盒监管模式，推广无感监管、服务型执法，强化监管效能评价。

营造透明可预期的法治化环境。深入实施《优化营商环境条例》。深化司法体制综合配套改革，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制性措施的司法监督。充分发挥“青法先生”服务团作用，为各类经营主体提供全生命周期法律服务。提升青岛中央法务区服务能级，提升涉外法律服务水平，加快培育国际一流仲裁机构、商事调解机构和律师事务所，打造涉外商事纠纷解决优选地。

营造便利开放的国际化环境。持续提升城市国际化水平，发布多语种营商资讯和涉外政策，加强重大外资项目服务，优化企业商贸出访审批流程。丰富跨境贸易便利化“政策工具箱”，持续提升口岸营商环境。完善外籍人员综合服务，推广外国人永久居留身份证应用，构建符合国际通行标准的语言、通关、商务、

消费、居住环境，营造“类海外”服务环境，推动全球高端要素便捷高效流动和汇聚。

深化构建亲清政商关系。弘扬企业家精神，加大对企业家关心关爱和服务力度，优化“青岛企业家日”系列活动设计，落实政企常态化沟通交流、企业诉求接诉即办机制，支持企业家、商协会等积极参与涉企政策研究制定，塑强“民事无忧·企事有解·政事高效”品牌。优化提升“政策通”“青融通”等惠企服务平台功能，拓展惠企政策“直达快享、免申即享”覆盖面。

第三节 完善要素市场化配置体制机制

促进各类要素资源高效配置。对标国家要素市场化配置综合改革试点部署，主动开展先行先试。落实土地制度改革举措，健全城乡统一的建设用地市场。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，健全流动顺畅的劳动力市场，完善技术技能评价制度。出台实施数据条例，加强数据资源管理，保护数据权益，促进数据合规高效流通和开发利用。深化资源环境要素市场化配置改革，提升资源环境要素利用效率。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、气价制度，落实新能源上网电价市场化和电力零售市场价格改革政策。

盘活存量资产资源。编制地方政府资产负债表，全面摸清土地、房屋、债权、股权、特许经营权、数据资产等各类存量资产底数。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、

闲置房产、存量基础设施，唤醒“沉睡”资源。深化低效用地再开发试点，鼓励以市场化方式盘活低效建设用地，加快发展建设用地二级市场，加强批而未供和闲置土地处置，持续推进闲置土地使用权回收，依法稳妥推进工商业土地使用权续期工作。盘活共享行政事业单位存量国有资产。采取多种方式盘活国有企业闲置资产，完善资产估值、尽职免责等配套政策，引入社会力量提升盘活利用效率，规范市场化运作流程。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）常态化推荐发行。

第四节 深化财税金融领域改革

推动财税体制改革。实施财政科学管理综合试点，深化零基预算改革，建立“过紧日子”和集中财力办大事长效机制，强化重大战略任务和基本民生财力保障。完善责权清晰、财力协调、区域平衡的市与区（市）财政关系，实施新一轮市与区（市）财政体制改革，适当提高市级财政支出比例。完善财政转移支付体系，建立区（市）高质量发展转移支付激励机制，提高一般性转移支付比例，健全专项转移支付定期评估和退出机制。落实消费税、增值税、个人所得税、地方附加税费等改革，加强非税收入差别化管理，积极涵养地方税源。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

增强金融服务实体经济能力。扎实做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，深化普惠

金融发展示范区建设，有序推进科技金融、跨境投融资等领域试点，持续争取金融创新政策先行先试，稳步发展数字人民币。打造“春雨行动”金融服务品牌，提高重大战略、重点领域和薄弱环节的融资可得性。强化利率政策执行和传导，用好结构性货币政策工具，引导信贷资金精准直达、融资成本稳中有降。推动直接融资扩容增效，实施企业上市培育计划，大力发展股权投资、创业投资、天使投资，扩大转型债券、乡村振兴债券等特色债券发行规模，深入推进政府投资基金整合。丰富优化保险产品和业务结构，积极推进“险资入青”。推进地方法人金融机构改革发展。

第五节 深化功能区改革创新

以功能区体制机制改革为引领，推动各类开发区、高新区在现代化产业体系建设、全方位扩大开放、高水平制度创新等领域作标杆、当龙头。落实功能区主导产业、投入产出标准等导向要求，规范开展扩调区、升级、退出等工作。支持已完成开发任务、产城融合度高的功能区通过移区、调位等方式向综合型功能区转型。探索推进功能区整合优化，深入推行“一区多园”管理模式。结合发展需要，依法依规将具备条件的市级及以下经济管理权限放权功能区。持续优化全员岗位聘任制度，进一步规范功能区人员设置层级。

第十一章 扩大高水平对外开放 建设北方对外开放门户

坚持开放合作、互利共赢，落实扩大自主开放各项举措，稳步扩大制度型开放，统筹推进开放大平台、大通道、大枢纽、大网络建设，深度融入高质量共建“一带一路”，全面塑强开放型经济发展新优势。

第一节 建好用好重大开放平台

高质量建设上合示范区。深入推进综合改革，持续深化区域物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文交流发展“四个中心”建设，打造国际多双边框架下地方经贸合作样板。完善国际物流服务体系，加快建设中欧班列济南—青岛集结中心青岛枢纽，谋划建设上合示范区自由贸易空港，创新“TIR+”融合发展新模式，到2030年全年开行中欧班列数量争取突破1500列。优化现代贸易发展机制，依托上合经贸综合服务平台开发应用上合产业链供应链经贸大模型，加快建设“丝路电商”综合服务基地，优化汽车出口服务链条，推动空港服务贸易和服务消费融合发展，争取青岛国际能源交易中心拓展交易品种、开展人民币计价结算。加强双向投资合作，完善境外研发中心、生产加工基地、营销网络和体系建设，推动跨境通信数据中心、现代农业合作中心等平台载体建设。扩大商旅人文交流，提升中国—上海合作组织经贸学院能级，开展“上合之夏”等文化交流活动。

专栏 14 上合示范区重大平台

- ◆ **综合服务类：**中国—上海合作组织科技创新合作中心、中国—上海合作组织经贸学院、中国—上海合作组织生态环保创新基地（山东）、上合经贸综合服务平台等。
- ◆ **专业服务类：**“丝路电商”综合服务基地、青岛国际能源交易中心、鲁港科技合作创新中心、上合国际绿色农产品博览交易中心、上合国际资本港、中国—中亚经济合作基金（二期）等。
- ◆ **基础支撑类：**上合国际枢纽港、青岛空港综合保税区、上合地方经贸合作海关促进中心、上合之珠国际博览中心等。

深入实施自由贸易试验区提升战略。以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点，积极开展首创性、集成式探索。推进海洋经济政策集成改革，创新“区关港”一体联动模式，实施涉海产业、科创、港口等一揽子改革举措，开展海洋船舶登记、交易、修造、运营、船员服务等全领域制度创新，支持企业开展全球揽货、中转分拨、进出口集拼等“一站式”业务，实施国际航行船舶保税燃料加注业务。优化升级货物贸易，开展能源贸易一站式服务，拓展国际贸易“单一窗口”功能，实施自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，发展新型离岸国际贸易、新型跨境易货贸易。促进投资自由化便利化，争取增值电信业务、电影后期制作、职业技能培训、仲裁机构设立等领域开放政策。创新“金融+贸易数字化”模式，深化跨国公司本外币一体化资金池业务试点，提升国际收支中资本和金融账户交易资本流动便利度，推动合格境外有限合伙人（QFLP）试点落地实施。建设自贸联动发展区。

专栏 15 山东自由贸易试验区青岛片区重大平台

- ◆ 海洋交通运输产业集聚区、黄河流域跨境电商博览会、中日韩消费专区电商体验中心、中国（青岛）跨境电子商务综合试验区公共服务平台、新型离岸贸易综合服务平台、山东国际大宗商品交易市场、区关港联合研究中心、自贸 360 度才企综服平台等。

推动各类开放平台转型升级。实施海关特殊监管区域提质增效行动，加快综合保税区“一区一策”创新发展，特色化、差异化发展保税展示交易、期货交割、检测研发等功能业态，构建“保税+”全产业链生态。深入实施开发区“一号产业”培育行动，引导新增工业项目向与产业发展方向相匹配的省级及以上开发区布局。鼓励中德生态园、中日（青岛）地方发展合作示范区打造中德、中日地方合作新典范。办好跨国公司领导人青岛峰会等重大会议活动。

专栏 16 重点开放平台

- ◆ **省级以上开发区：**青岛经济技术开发区、青岛高新技术产业开发区、胶州经济技术开发区、即墨经济开发区、青岛轨道交通产业示范区（青岛城阳工业园区）、青岛环海经济开发区、山东平度经济开发区、山东莱西经济开发区、青岛蓝谷高新技术产业开发区。
- ◆ **综合保税区：**青岛前湾综合保税区、青岛西海岸综合保税区、青岛胶州湾综合保税区、青岛即墨综合保税区、青岛空港综合保税区。
- ◆ **国际合作园区：**中德生态园、中日（青岛）地方发展合作示范区等。
- ◆ **重大会议展会：**跨国公司领导人青岛峰会、中国—上海合作组织地方经贸合作大会、上海合作组织国际投资贸易博览会、青岛创投风投大会等。

第二节 建设制度型开放示范区

高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融等领域争取先行先试，稳步推进规则、规制、管理、标准等制度型开放。在货物贸易、服务贸易、出入境、数据跨境流动等方面探索更加灵活的政策管理体系，提升跨境人民币结算和外汇收支业务便利度，探索使用数字人民币开展跨境收付业务。探索建立绿色贸易产品标准、认证、标识和服务体系，建立产品全生命周期碳足迹追踪评价体系，加强国际“碳关税”风险预警和出口商品涉碳监管。引导企业有序参与国际市场竞争合作，防止“内卷外化”。积极参与制定和推动中国规则“走出去”。

第三节 构建互联互通开放通道

打造“四向多廊”通道体系。发挥青岛港国际枢纽港龙头作用和“海陆空铁”四港联动优势，加快建设国际性综合交通枢纽城市，畅通国际物流大通道，构建通达全球、要素联通、功能完善的立体综合开放廊道，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。突出西向，参与共建沿黄河高水平开放合作带，深度融入新亚欧陆海联运通道，链接欧洲及中西亚地区。强化南向，多径畅通与长三角、粤港澳、成渝地区资源要素交流，

链接西部陆海新通道。巩固东向，全面提升与韩国经济循环通道，链接东北亚及环太平洋国家。提升北向，对接京津冀及东北地区，链接中蒙俄经济走廊。推进北极航线常态化运营，加快发展空中丝绸之路。

建设国内国际多式联运组织中心。优化沿黄沿江内陆港布局，畅通青岛至郑州、西安、乌鲁木齐和武汉、重庆、成都等主要通道，链接中欧班列境外集结中心、海外仓等境外物流节点，放大全球商品进入国内市场“上岸点”和沿黄腹地面向全球市场“出海口”功能。加强与济南、西安、郑州、乌鲁木齐等集结中心和霍尔果斯、二连浩特等口岸城市联动，完善主要枢纽之间交通网络，实现铁公水空关邮仓枢纽间的便捷衔接、数据共享，全面融入泛口岸经济，巩固海铁联运全国领先位势，优化海运与中欧班列对接，探索在胶州北站布局空高联运单元。加强物流通关等模式改革创新，建设多式联运服务平台，完善交易、结算等服务功能，培育集聚平台型多式联运企业，推进“一单制”数字提单应用，完善“一单到底”规则与标准体系，打造统一的多式联运和物流运营中心。

第四节 加快建设贸易强市

优化升级货物贸易。支持企业拓展多元化国际市场，深化与RCEP国家经济合作，加力开拓中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场，稳住欧美等传统市场。提升外贸与重点产业联动发展水平，扩大智能家电、高端装备等优势产品出口，依托国际产能合

作和企业“走出去”，拓展原材料和关键零部件等中间品贸易。推进大宗商品贸易从“大进大出”向“优进优出”转型，推动大宗商品贸易数字化发展。提升进口贸易便利化水平，推动进出口平衡发展，发挥青岛西海岸新区国家进口贸易促进创新示范区作用，持续扩大高精尖技术设备、大宗资源性商品、农产品等进口比重，推动进口贸易与产业升级深度融合，引进高端装备、关键零部件及消费品进口商。深化跨境电商综合试验区建设，推广“跨境电商+产业带”模式，优化海外仓和境外展销中心布局，培育一批垂直领域工业品跨境电商交易平台、标杆企业。积极发展绿色贸易、市场采购贸易等新业态。大力培育 AEO（经认证的经营者）企业。加大出口信贷和信用保险支持力度。推动内外贸一体化发展，推动内外贸产品同线同标同质。引导企业积极应对贸易壁垒和海外贸易摩擦，用好贸易调整援助、贸易救济等政策工具。

建设国家服务贸易创新发展示范区。用好跨境服务贸易负面清单，推进国际运输服务、国际旅行服务、专业服务贸易等重点领域创新发展，鼓励传统优势服务出口，拓展文化创意、检验检测、数字服务等知识密集型服务贸易，争取服务贸易总额突破 1700 亿元。创新发展数字贸易，积极发展数字产品贸易、数字服务贸易、数字技术贸易，稳步探索数据贸易，依托省级数字服务出口基地先行先试数字服务市场准入、国际规制对接、跨境数据流动等政策，争取可数字化交付的服务贸易总额突破 500 亿

元。深化服务外包示范城市建设，鼓励企业承接日韩外包市场设计研发、影视制作等业务，挖掘上合组织及共建“一带一路”国家外包需求，发展高增值型服务外包。

第五节 打造“投资青岛”和“海外青岛”品牌

推动高质量“引进来”。持续优化外商投资环境，加强外商投资服务保障，塑造吸引外资新优势。落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，聚焦创新型产业重点引进科技含量高、带动能力强的制造业企业，吸引电信、金融、教育、文旅、生物医药等行业优质企业在青开展业务，支持参与产业链上下游配套协作，吸引外资企业在青设立区域性机构、研发中心。落实好“准入又准营”，保障外资企业在要素获取、资质许可、经营运行、知识产权保护、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，依法保护外商投资权益。完善外资企业增资促进机制，鼓励外国投资者以境内分配利润再投资、外资企业以自有资金扩大投资。推进跨国股权并购，鼓励上市公司引进境外战略投资者。

推动高水平“走出去”。进一步引导和规范企业境外投资方向，支持有条件的企业开展互利共赢的基础设施、能源资源、农业资源等境外投资合作，优化境外投资布局，构建“青岛创造、海外组装、全球发货”产业分工合作模式。以产品出海、投资出海带动标准、品牌、文化、服务、管理出海，引导承包工程、设计咨询、工程监理、装饰装修等优势企业拓展海外业务网络。促进贸易投资一体化，拓展境外经贸合作区贸易投资平台功能。完

善“海外青岛”综合服务体系，组建“出海联盟”，为企业提供商机发现、项目撮合、投资咨询、财税指导、涉外法律、风险评估、安全预警等全方位服务，强化诉求响应和保护救济，依法维护海外人员和企业合法权益。

深度融入高质量共建“一带一路”。发挥重大开放平台、综合交通枢纽等优势，积极参与落实国家层面与共建国家、国际组织签署的合作规划，强化能源、减贫、智库、媒体等领域合作。加强产业链供应链务实合作，稳步提升与共建国家贸易投资合作比重，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。支持企业参与重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。加强与共建国家文化、教育、体育等领域人文交流。

第五篇 坚持走内涵式发展道路

建设高品质现代化人民城市

第十二章 优化区域经济布局 纵深推进区域协调发展

扎实落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，增强区域发展协调性和国土空间支撑力，促进城市群、都市圈以及市域范围内区域联动发展，提升城市能级和辐射带动力。

第一节 深度服务和融入黄河重大国家战略

引领沿黄陆海大通道建设。提升面向黄河流域的物流贸易组织中心和资源要素配置中心功能，加快推动“经济通道”迈向“通道经济”。织密通道立体交通网络，提升面向沿黄地区物流主通道接入能力，加强多种运输方式衔接，发展面向黄河流域城市的航空货运、高铁货运等业务。推进制度集成创新，深化“11+1”关际一体协同机制，优化黄河流域“关贸通”智慧平台，推动港口功能向内陆腹地延伸，提升贸易通关便利化水平，探索开设“单一窗口”黄河流域服务专区。积极争取将黄河流域重点内陆港、海铁联运中转基地纳入青岛港启运港退税政策实施范围。

加强与黄河流域全方位合作。以港口为龙头，沿着运输通道打造产业走廊，带动内陆腹地发展。围绕数字经济、跨境电商、创投风投等开展跨区域交流推介，加强与西安、兰州、郑州等城

市创新平台合作，开展重大科技联合攻关和科技成果应用示范。推动黄河流域农产品深加工产业协作，强化科技惠民帮扶，加强盐碱地综合开发利用，拓展与西部地区高耐盐种质合作。加强与沿黄省市能源合作。促进沿黄城市人文交流，加强黄河文化与海洋文化传承交流，开展“沿着黄河遇见海”文旅推广。

主动服务和融入区域重大战略。对接京津冀协同发展战略，主动承接北京科技服务、总部经济等功能外溢，深化与北京海淀区战略合作。对接长三角一体化发展战略，融入长三角科创与产业生态，与长三角 G60 科创走廊共建研发中试基地、成果转化基地。对接粤港澳大湾区建设战略，深化与深圳战略合作，加强与香港、澳门交流合作。加强与东北地区创新、开放等领域合作，跟进渤海海峡跨海通道论证研究进展，前瞻谋划与其连接的交通通道。高质量做好对口支援、东西部协作和省内协作帮扶工作。

第二节 引领城市群一体化和都市圈同城化

当好山东半岛城市群“强龙头”。深化与省内各市合作，推动规划统筹、产业协作、利益共享，构建区域协同的创新链产业链，引领山东半岛城市群在全国区域发展格局中位势提升。强化济青“两圈协同、双城联动”，共建济青人工智能创新应用先导区、中欧班列济南—青岛集结中心、济青吸引和集聚人才平台等发展载体，协同淄博、潍坊、烟台打造济青发展轴带。推动青岛机场与济南机场资源共享、良性互动、互补发展，高水平运营高

铁“济青快线”，优化胶济客专开行模式、加密济青间点对点城际线路。共建产业协同发展合作园区，推动产业链上下游跨区域配套协作。合力打造“济青风情”等区域精品旅游路线，建设“通山达海”文旅大通道。

建设现代化青岛都市圈。加快建设“轨道上的都市圈”，提高铁路通勤化、客运公交化水平，实施断头路、瓶颈路贯通工程，构建便捷可达的都市圈综合交通运输体系。促进港口分工协作、错位发展，支持胶东国际机场建设异地航站楼、货站。引导先进制造业加强跨行政区合作，支持产业链上下游企业采用“总部+基地”“研发+生产”“终端产品+协作配套”等模式，推动形成梯次分布、链式配套、紧密协作的产业格局。扩大青岛科创大走廊外溢效应，支持都市圈内科研机构、高校院所、优质企业合作开展科技研发、技术攻关和成果转化。以青潍为重点加快都市圈同城化发展，推进莱西—莱阳、胶州—高密、平度—莱州等毗邻地区融合发展，建立跨行政区利益共享、成本共担等机制。深化政务服务“一网通办”，完善跨域通办协调联络服务机制，推进社保卡居民服务“一卡通”建设，实现居民和企业服务“同城待遇”。深化生态保护、应急救援等领域合作。

专栏 17 青岛都市圈建设标志性工程

- ◆ 规划研究即墨—海阳、胶州—高密、董家口—日照等市域（郊）铁路。
- ◆ 推动青岛胶东国际机场在都市圈内城市设立异地航站楼。

- ◆ 稳妥推进“烟热入青”长输供热等能源领域项目。
- ◆ 合作共建青烟威船舶与海洋工程装备集群。
- ◆ 推进崂山实验室等科研院所在都市圈内城市布局建设科研设施。
- ◆ 联合设计推出胶东地区滨海民俗特色文化旅游产品。
- ◆ 推进莱西—莱阳一体化发展先行区、西海岸—东港—诸城港产城融合发展区、胶州—高密临空临港协作区、平度—昌邑—莱州绿色化工联动区、海阳—莱阳—即墨海洋产业联动区等建设。

第三节 优化市域空间格局

优化国土空间开发保护格局。统筹空间发展和保护，推动陆域和海域联动，构建“山海相依、环湾引领、轴带展开、三生共融”的总体空间格局。落实主体功能区战略，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化管控单元和特殊功能区划分，完善支持政策和考核评价机制，在详细规划中传导落实主体功能区战略。加强国土空间规划实施监督，严格落实“三区三线”划定成果，促进农业、生态、城镇三类空间正向优化，分区分类实施差别化、精细化用途管制。全面推进生态环境分区管控，守住自然生态安全边界和环境质量安全底线。强化战略留白用地管控，为重大战略、重大平台和重大项目落地预留承载空间。

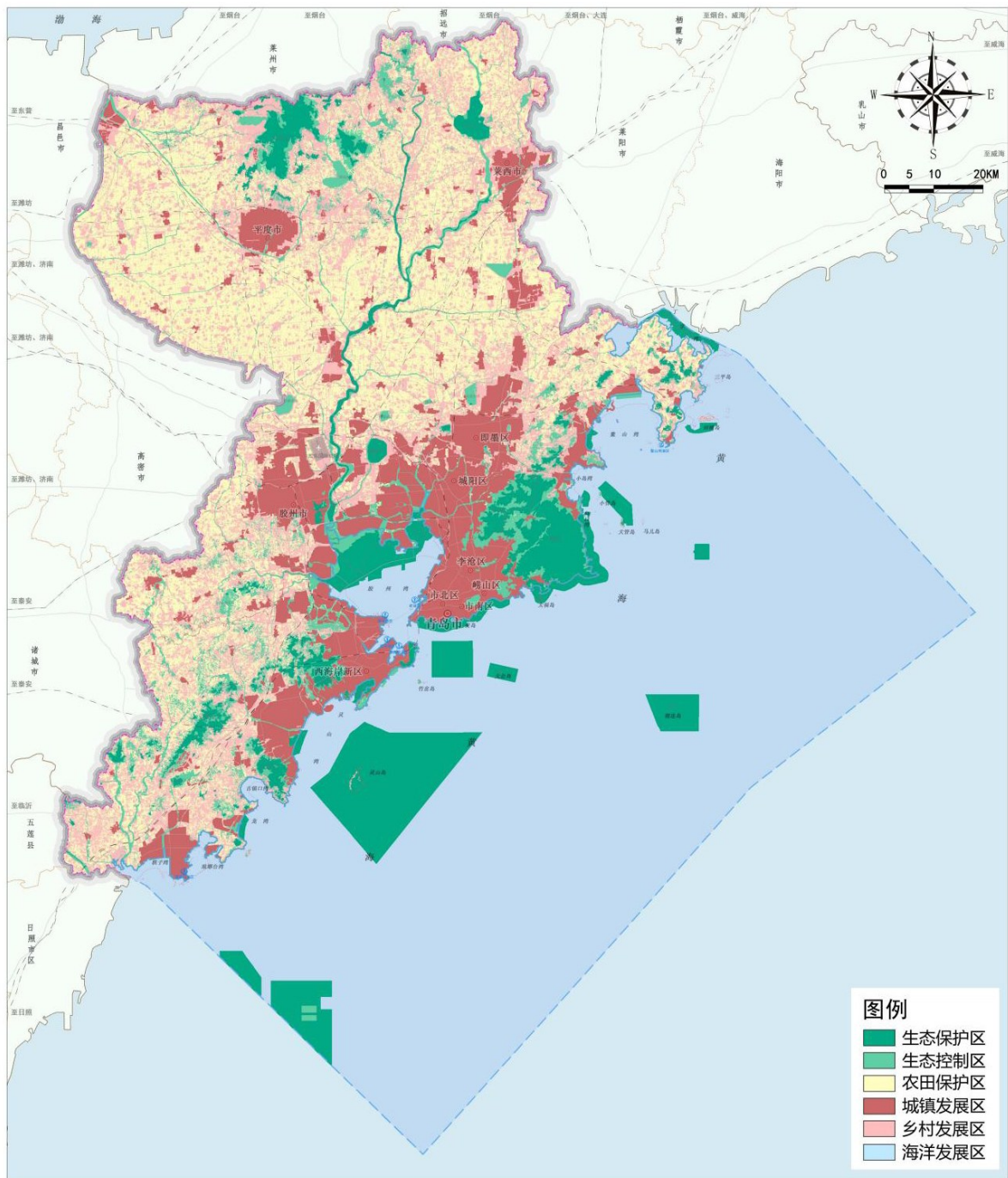


图 1 生态、农业、城镇三类空间示意图

优化城镇发展格局。构建“一区两极两城多点”的市域城镇发展格局，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局，

加快形成多中心、网络化、组团式、开放型城镇空间形态。全面提升环湾都市区核心承载功能，在中心城区进一步集聚高端要素，合理控制开发建设强度和时序，有序布局都市工业，建设世界一流品质湾区；在即墨城区、胶州城区、原胶南城区三个副中心城市促进人口集聚，优化整合产业发展空间，培育提升专业化职能。提升“两极”综合承载能力，推动平度市、莱西市建设产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利的综合性节点城市，承接环湾都市区非核心功能疏解，引导本地人口集聚，打造市域发展增长极和服务辐射青岛都市圈的战略支撑点。提升“两城”专业化功能，推动蓝谷海洋科学城、董家口港城培育海洋科研和临港产业特色功能，完善教育、医疗、商贸等生活服务配套，吸引集聚多层次人才，加快从园区向城区转型。提升小城镇服务带动作用，增强新市镇特色产业功能，补齐公共服务和基础设施短板，提升对周边地区服务带动能力，增强一般镇公共服务水平，满足周边居民基本需求。

专栏 18 现代化新市镇和一般镇
◆ 新市镇：姜山、李哥庄、新河、南村、田横、店埠、南墅、明村、大村。 ◆ 一般镇：大场、六汪、藏马、宝山、海青、铺集、洋河、里岔、段泊岚、金口、移风店、蓼兰、云山、旧店、田庄、店子、大泽山、仁兆、崔家集、古岷、夏格庄、院上、日庄、河头店、马连庄。

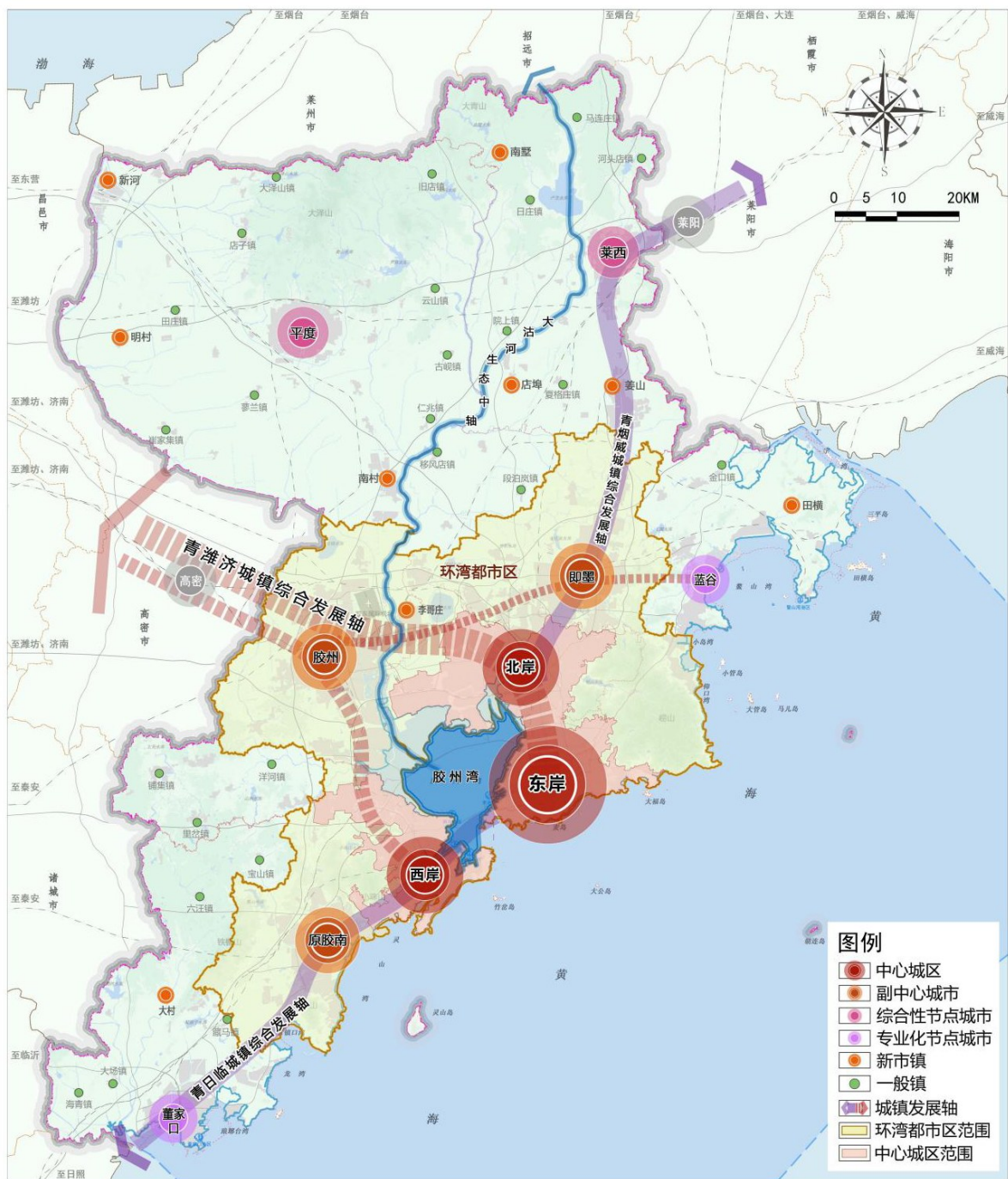


图2 “一区两极两城多点”市域城镇发展格局示意图

优化科创和产业空间布局。坚持集约高效、存量提质，推动创新和生产要素向“一廊一带四湾三组团”聚集，塑强全市重大发展平台。加快建设青岛科创大走廊，推动人才、资金、政策等

资源要素饱和式供给，集中优势力量促进关键核心技术突破和科技成果转化，在海洋、数智等领域推出一批“硬核”成果，孵化培育一批竞争力强的科技型企业，形成面向未来的标志性产业。依托环湾重点功能区、产业园区，加快打造环胶州湾战略性新兴产业带，提升发展龙泉—姜山、棘洪滩—南村、董家口先进制造业组团，引导先进制造业项目集聚发展。提升浮山湾、唐岛湾、灵山湾、金家岭服务能级和城市品质，推动现代金融、科技服务、影视文化、商务服务等领域企业总部集聚发展，引领全市服务业提档升级。

专栏 19 “一廊一带四湾三组团” 科创和产业布局

- ◆ **青岛科创大走廊：**以滨海大道为轴线，串联青岛蓝谷、李沧区、崂山区的科技、产业资源密集区域，依托重要节点分类构建科技金融、科创人才、高校院所等多类生态圈，到 2030 年，科创大走廊内国家和省级重点实验室达到 57 家、省级新型研发机构达到 28 家、每万人有效发明专利拥有量达到 140 件、高新技术企业达到 1600 家。
- ◆ **环胶州湾战略性新兴产业带：**环湾串联青岛高新区、青岛开发区、山东自由贸易试验区青岛片区、胶州开发区、临空经济示范区等重点功能区，发展集成电路、新型显示、人工智能、生物医药、智能装备等产业，在白沙河北岸、楼山、北客站周边等低效用地再开发重点区域导入新兴产业资源要素。
- ◆ **先进制造业三组团：**龙泉—姜山组团重点发展智能网联新能源汽车、生物医药等产业，棘洪滩—南村组团重点发展轨道交通装备、智能家电、新材料等产业，董家口组团重点发展高端化工与新材料、绿色能源等先进制造业和临港产业。
- ◆ **高端服务业四湾：**浮山湾重点发展数字经济、现代金融、航运贸易、时尚消费、高端商务、文化旅游等产业，金家岭重点发展财富管理、创投风投、数字金融、会展、商务服务等产业，唐岛湾重点发展科技服务、软件和信息服务、商务服务、金融服务等产业，灵山湾重点发展影视文化产业，做强拍摄、制作、出品、衍生开发等环节。

◆ 青岛科创大走廊、青岛高新技术产业开发区、青岛经济技术开发区、青岛轨道交通产业示范区、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区核心区、中国（山东）自由贸易试验区青岛片区、董家口经济区、青岛胶东临空经济示范区、低效用地再开发重点区域。



第四节 推动青岛西海岸新区打造强劲活跃增长极

持续提升新区发展动力。发挥驻区高校院所、科研平台等作用，加快重大科技基础设施建设，积极承担重大科技任务，加快布局关键核心技术和国产化替代装备攻关等项目，推动前沿科技成果在新区转化落地。推进集成电路晶圆制造、显示模组等重大项目加快形成规模化生产能力，深化与本地产业链配套协作，建设“芯屏”产业高地。促进高端化工与新材料、船舶与海洋工程装备等优势产业链条延伸、能级提升，加快集聚产业链上下游配套企业，提升临港产业能级。聚焦基因技术、深海开发等前沿领域，加强技术储备和高成长型企业引育，建设未来产业发展高地。

着力激发新区发展活力。建设制度型开放试验田，大力发展服务贸易，培育贸易新业态新模式，强化大宗商品资源配置能力，提升外经贸综合服务水平，深化与海南自贸港联动创新，建设更高水平自由贸易试验区，争取率先施行和复制推广更具竞争力、吸引力的投资贸易便利化举措。提升消费能级，突出青春范、科技感，丰富影视特色旅游产品，创新举办青岛国际啤酒节、凤凰音乐节等节庆活动，积极承接举办重大会展。落实新一轮省级综合改革试点，争取赋予新区更大改革自主权，在市场准入、要素配置等领域加大改革力度，深入推进国家气候投融资试点、农村综合性改革试点等先行先试任务。落实内涵式、集约化发展要求，对标国际国内一流水平，提升地均、人均产出。

更好发挥新区区域引领力。统筹推进港区枢纽能级与陆域承载能力、海洋产业与陆域产业、海洋生态与陆域环境、蓝色粮仓与智慧农业等方面深度耦合，构建陆海协同发展新范式。推动新区加快融入环湾都市区发展，与胶州湾东岸、北岸错位布局，健全与日照东港、潍坊诸城等地融合发展机制，打造都市圈同城化发展先行示范。围绕航运贸易协同、新兴产业协作配套、黄河流域联动发展等方面，加强与上海浦东、浙江舟山群岛、陕西西咸、甘肃兰州等国家级新区深度合作。

第十三章 大力实施城市更新 营造高品质城市生活空间

践行人民城市理念，加快转变城市发展方式，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，提升城市规划建设治理水平，夯实现代化基础设施支撑，更好满足市民高品质生活需求。

第一节 打造舒适便利的宜居城市

提升住房品质和居住环境。落实房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等制度。稳妥推进危险住房改造，加快拆除改造D级危险住房，积极稳妥实施国有土地上C级危险住房和国有企事业单位非成套住房改造。建立房屋全生命周期安全管理长效机制。严控超高层建筑建设，提升高层建筑火灾防范和救援能力。有序推进2005年以前建成的老旧小区整治改造，更新改造小区燃气等老化管道，支持有条件的楼栋加装电梯，完善小区停车、充电、消防、通信等配套基础设施，增设助餐、家

政等公共服务设施，加强住宅小区数字化设施建设。完善小区长效管理机制，支持老旧小区引入市场化物业服务，持续改进小区物业管理服务，引导居民共同维护改造成果，培育党建引领物业服务标杆小区 1000 个，争创国家级“美好家园”小区 5 个以上。

提升社区品质和服务水平。推广建设完整社区，完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，深化城市社区嵌入式服务设施建设，配备适老化、适儿化、无障碍等设施，打造一刻钟便民生活圈，市域建成区完整社区达标率超过 50%。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，建设创新型产业社区、商业社区。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。推进商业步行街、专业市场等老旧街区改造提升，因地制宜打造一批活力街区。鼓励以市场化方式推动老旧厂区更新改造，盘活利用低效厂区、厂房和设施，植入新业态、新功能。探索推进城镇老旧住房自主更新原拆原建。“一村一策”推进群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目。

提升城市品质和颜值气质。促进城市建设与自然景观有机融合，加强城市风貌管控和建筑设计管理，推动城市建筑更好体现中华美学、时代风尚和青岛特色，构建“看得见山、望得见海、山海城相望”的城市印象。推进公园城市建设，加强太平山中央公园、浮山森林公园管护，完善李村公园等老旧公园设施，探索建设城市山头公园绿道连廊。到 2030 年，建成区绿地率达到 40% 以上，新建口袋公园 50 个，各类公园总数达到 1100 个。推

进城市步行道、骑行道等慢行交通系统规划建设。加快城市燃气、供水、排水、供热等地下管线管网建设改造，加强管线及设施运维养护，加强物联网感知设施部署和联网监测，地下管线管网安全隐患消除率、主城区内涝积水区消除率达到100%，新建改建地下管网3000公里左右，因地制宜建设智慧管廊。完善城市信息模型（CIM）平台，打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座。

第二节 增强城市更新的系统性持续性

建立健全城市更新实施机制。坚持“无体检不更新”，实现建成区城市体检全覆盖，精准查找“城市病”和短板弱项。坚持以需求为导向、以项目为牵引，依托体检评估成果，编制实施城市更新规划，片区化、集成化实施城市更新，对更新片区强化资源统筹、系统配套、一体打造，实施10个以上成熟度高、带动作用大、示范效应强的重点片区更新。建立可持续的城市建设运营投融资体系，综合运用各类政策性资金和市场化融资方式支持城市更新，形成“投贷联动”“债贷联动”协同效应，鼓励金融机构设计开发与城市更新项目相匹配的产品和服务。调动市民群众参与城市更新积极性。完善土地、规划、建设、财政、金融等方面的城市更新配套制度，出台城市更新条例。

促进城市空间集约节约利用。着力优化人地关系，加强用地保障和管控，严控新增建设用地规模，统筹用好新增和存量建设用地，城镇建设用地规模控制在1400平方公里以内。推进土地

混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换，明确用途转换和兼容使用的正负面清单和管控要求，完善用途转换过渡期政策。利用存量低效片区腾空用地发展产业、完善公共服务设施。改造利用老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋，建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制。高效利用城市地下空间。

第三节 推动城市治理智慧化精细化

发挥好“一委一办一平台”作用，创新治理理念、模式和手段，健全城市管理跨部门、跨层级、跨区域协调联动机制。提档升级海水浴场服务品质，推动城市景观照明科学规划、绿色发展，持续加强户外广告和招牌设施管理。完善网格化治理机制，统筹开展城市边角地带“微更新、微提升、微治理”。持续推进环卫保洁精细化、垃圾收运规范化，加快城市生活垃圾分类提质增效转型，推动公共厕所完善布局、提升品质。完善城市管理执法体制机制，推动城市管理进社区，巩固拆违治乱攻坚成果，靶向治理群众反映集中的噪声扰民等突出问题。完善城市运行管理服务平台功能，推进城市运行“一网统管”，搭建泛在实时、全域覆盖的物联感知网络，让城市能感知、会思考、可进化、有温度。推动城市交通精细化治理，以学校、医院、交通枢纽、景区等区域和早晚高峰、旅游旺季等时段为重点，综合采取设施建设、交通管理、公交优先等措施，加强非机动车管理和交通秩序维护，推动重点区域停车设施供给和优化，有效缓解交通拥堵，到2030年争取45分钟以内通勤比例达到75%。

专栏 21 城市管理重点行动

- ◆ **城市小微公共空间整治提升行动：**聚焦城市低效空间、老旧厂房、背街小巷等区域，坚持“针灸式、小切口、小投入”，提升改造 500 处城市小微公共空间，加快街区、商圈等城市“微单元”基础设施智能化升级。
- ◆ **美丽街区建设行动：**加强城市道路清扫保洁，精细化保洁示范片区总量达到 100 处；实施前海一带、商业街区等景观照明设施精细化运维，确保设施安全良好运行。
- ◆ **智慧城管提升行动：**推动城市管理模式由经验驱动向数字驱动转变，构建全域智能感知网络，推广应用卫星遥感、无人机巡航、物联终端监控等智能感知方式，完善城市运行管理服务平台，拓展燃气供热、环境卫生、市容景观、物业管理、行政执法等领域智慧应用场景。

第四节 高水平建设“中国康湾”

打造高品质康养载体。将“全域康养、全龄健康”理念融入城市发展整体格局，推动医疗、康复、养老、旅游、疗养等深度融合，建设“山海康养名城、活力健康湾区”。打造健康养老福地，推进建设品质化健康社区，探索健康社区规划建设标准，打造集“多代同堂、医食住行、颐乐学为、怡康养护”于一体的综合健康全龄社区，鼓励地产项目向康养地产转型。支持既有建筑转型发展高端康复医疗公寓、旅居康养公寓。培育引进品牌化、连锁化、规模化康养服务机构，发展高端体检、运动康复、银龄消费等健康消费热点，鼓励体检机构向专病专检和检前检后延伸，促进美容美妆、康复护理等服务产品规范升级，引进国内外健康消费品牌开设首店、旗舰店，开发康养旅游产品。打造健康科技创新基地，支持康复大学打造康复领域战略科技力量，

加强新型交叉学科专业建设和拔尖创新人才培养，高水平建设康复大学青岛康复医院。

加大康养服务和产品供给。打造旅居疗养胜地，提升发展康复医疗、旅居康养、中医药健康等健康服务，引进高端康复医疗机构和科研机构，支持具备条件的医疗机构开设康复科，创新温泉、海岛、疗愈、森林等特色旅居康养发展模式，活化利用崂山道教养生文化。打造健康产业发展高地，引育一批大健康产业优质企业，聚力突破康复机器人、脑机接口、虚拟现实康复等赛道，发展壮大智能康复器械、康复辅具、健身器材、安全监护设备制造等产业，加强健康产业技术集成和市场应用，鼓励企业研发保健食品、能量补给类及“轻养生”类零食等新型功能性食品。

专栏 22 “中国康湾”建设重大工程

- ◆ **办好一所康复大学：**支持康复大学在医养健康、科技助残等领域创新突破，建设新兴交叉学科，打造协同创新中心、产业技术研究院等创新平台，加强重大疾病康复研究。
- ◆ **建设一批健康社区：**统筹已建未销售、尚有存量用地的地产项目和尚未出让的住宅用地，通过优化提升、按需改建、规划新建等方式，鼓励发展康养地产，打造 30 个以上高品质健康社区。
- ◆ **引育一批康养机构：**聚焦医疗康复、产后康复、心理康复等领域，引进高端康复医疗机构、科研机构，支持二级及以上综合医院、中医类医院等医疗机构开设康复科并设置病房。
- ◆ **建设一批旅居康养基地：**突出健康养生、休闲度假等功能，促进多业态跨界融合和服务水平提升，打造生态环境优、文化氛围浓、服务品质好的旅居康养产品。

- ◆ **发展一批健康产业：**布局发展康复机器人、智能康复器械等产业，集聚产业链上下游项目，培育 10 个以上康复康养细分领域特色园区，高水平建设山东省康复产业园。
- ◆ **培育一批健康消费热点：**鼓励体检机构发展健康体检新产品，支持社会力量举办中医养生保健机构，培育发展养生产品、运动康复产业，支持商超、景区等扩大银龄消费场景。
- ◆ **建设一批社区嵌入式服务设施：**通过新建、改扩建等方式，建设 100 个以上医康养综合社区嵌入式服务设施，制定完善建设运营管理办法。
- ◆ **搭建一批交流合作平台：**办好中国山东（青岛）国际康养产业博览会等展会，集聚康养产业发展资源，搭建国际交互展示平台。
- ◆ **营造一批健康示范场景：**创新服务机器人、智能可穿戴设备等应用场景，打造科技助残、康复医疗、健康服务等生活服务场景。

第五节 构建现代化基础设施体系

提升航空枢纽能级。积极争取增加机场空域容量、航权时刻，稳步拓展韩日重点航线，新开加密东南亚核心市场航线，有序推动远程及洲际航线复航，完善并加密国内航线网络，积极发展中转航线。建成崂山区城市航站楼。完善货运航线网络，推动“全货机+客机腹舱”协同发展，大力开发货源市场，争取航空口岸通关便利化措施率先落地。与济南机场协同打造国际航空枢纽，建设国际航空物流中心。到 2030 年，机场旅客和货邮吞吐量分别达到 3400 万人次、31 万吨。依托胶东临空经济示范区，拓展加工制造、物流分拨、商品集散等功能，发展航空维修、航空培训等航空服务业。适时推进胶东国际机场二期规划建设。

加快完善铁路网络布局。建成潍宿高铁至青岛连接线，推进

青岛经连云港至盐城高速铁路（含胶州湾过海段）前期研究，构建“一弧六射”高速铁路网。利用既有铁路有序开行城际列车、市域（郊）列车。完善干支衔接、专线延伸的“两横四纵多连通”货运铁路网，建成董家口至五莲铁路及胶新铁路扩能改造工程，打通西向铁路疏港通道，开工建设胶新铁路胶州至五莲段扩能改造项目。到2030年，市域内铁路运营总里程超过750公里，其中高速（城际）铁路超过450公里，实现都市圈内城市1小时、省内地市2小时、京津冀和长三角3小时通达。

专栏 23 高速铁路网和货运铁路网
◆ “一弧六射”高速铁路网：一弧，指胶济客专和青连铁路环胶州湾段；六射，指潍荣高铁、青荣城际、济青高铁、胶济客专、潍宿高铁至青岛连接线、青连铁路。 ◆ “两横四纵多连通”货运铁路网：两横，指胶济铁路、董家口至五莲铁路；四纵，指海青铁路、蓝烟铁路、胶新铁路、胶黄铁路；多连通，指青连铁路、大莱龙铁路、董家口疏港铁路。

建设广覆盖深通达的公路网。新建即墨至高密高速、莱州至青岛高速，完成青兰高速改扩建工程，开展烟台至青岛高速公路前期研究，推进高速公路繁忙路段扩容改造，提升通行能力和服务水平，高速公路总里程突破1000公里，六车道及以上高速公路比例达到50%。推进普通国省道低等级路、瓶颈路段升级改造，持续打通国省道未贯通路段。推动构建高速公路、快速路服务“一张网”，提升路网承载能力和对外辐射能级。

推动城市交通更加便捷。加快完善轨道交通网，推动地铁 5 号线、8 号线支线等 8 条在建轨道交通线路全面通车，轨道交通运营里程达到 506 公里。适时开展轨道交通四期建设规划前期研究工作。加快构建“七横九纵多连”的都市区骨架路网，建成胶州湾第二海底隧道、双山隧道等项目。强化市政道路与各类交通枢纽、轨道交通站点衔接，促进跨区域市政道路与干线公路融合发展。动态优化常规公交线网，加强公交专用道建设，深化公交地铁两网融合。

专栏 24 交通基础设施重点项目
◆ 铁路：建成潍宿高铁至青岛连接线、董家口至五莲铁路及胶新铁路扩能改造项目，开工建设胶新铁路胶州至五莲段扩能改造项目。 ◆ 国省干线公路：新建即墨至高密高速、莱州至青岛高速（青岛段），改扩建青兰高速（河套至黄岛段）、S16 荣潍高速（青岛段）、董梁高速（沈海高速至新泰段），改造提升 G204 烟沪线、G309 青兰线、S217 朱诸线等部分路段。 ◆ 城市轨道交通：建成地铁 2 号线二期、5 号线、6 号线二期、7 号线二期、8 号线南段、8 号线支线、9 号线一期、15 号线一期。 ◆ 市政道路：建成胶州湾第二隧道、长沙路打通、双山隧道及南延配套工程等项目，适时启动温州路隧道、银川路快速路、辽阳东路快速路、松岭路快速路、双元路快速路等项目。

全面构建现代化水网。衔接国家、省水网，加快构建“五千十脉、五纵五横、两枢多点”现代水网总体布局，全面增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。建设客水调引调蓄工程，建成官路水库及输配水工程，协调推进胶东输水干线工程前期论证，加强本地水源开发，新建胶州市北部水厂，有序

推进海水淡化项目建设，全市年供水能力达到 18.5 亿立方米。提升再生水利用水平，城市再生水利用率达到 60%。提升防洪减灾能力，病险水库、拦河闸（坝）安全隐患实现动态清零，推动海堤全线达标。涵养保护地下水。

第十四章 加快农业农村现代化 打造乡村振兴齐鲁样板先行区

坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，有力有效推进乡村全面振兴，大力发展都市农业，推动农村基本具备现代生活条件，持续缩小城乡发展差距，推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，加快建设农业强市。

第一节 提高农业综合生产能力和质量效益

加强粮食等重要农产品供给保障。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，践行大农业观、大食物观，提升“36111”体系，巩固粮食和重要农产品稳产保供能力领先地位。坚持稳面积、增单产两手发力，粮食播种面积稳定在 720 万亩，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，建设绿色增粮“十百千”体系。强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严格占补平衡管理，加强补充耕地质量验收，统筹农用地布局优化。加强高标准农田建设和管护，将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，到 2030 年高标准农田达到 513 万亩。系统治理农田易涝区。做好生猪产能监测和调控，建设新质牧场，促进畜牧业稳产增效。建设全国现代设施农业创新引领区，推广“果蔬进棚、

鸡鸭上架、猪牛住楼、耕海牧渔”等设施化模式。

发展农业新质生产力。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。深入实施种业振兴行动，建立健全“保、育、测、繁、推、管”一体化种业发展体系，有序推进生物育种产业化，发展蓝色种业，建设国际种都。加快推进农机装备补短板，推动大规模农业机械更新，农作物耕种收综合机械化率提高到94%。加强农业关键核心技术攻关，加快先进实用技术集成创新与推广应用，促进良田良种良机良法集成增效，大力培育农业科技领军企业。推动青岛西海岸新区争创国家农业高新技术产业示范区。扩大人工智能、低空经济、智慧农业等应用场景，深化北斗系统推广应用，推进农产品智能溯源。积极推广特色地理标志品牌农产品，提升“青岛农品”品牌知名度和影响力。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

创造乡村优质生活空间。学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，加快补齐农村现代生活条件短板。持续深化乡村振兴片区建设，探索片区专业化运营管护机制。稳妥有序分类推进村庄建设，稳步开展全域土地综合整治，分类保障农村发展用地。加强农村基础设施建设管护，落实新一轮农村公路提升行动，推动实现农村规模化供水全覆盖，巩固提升农村电网，持续开展农村低收入困难群众危房改造，有序推进农村住宅建筑节能改造。促进农村基本公共服务提质增效，建设城乡教

育共同体，办好必要的镇（街道）寄宿制学校和乡村小规模学校，提升镇（街道）卫生院和村卫生室服务能力，完善农村基本养老服务，加强镇（街道）综合养老服务中心、村（社区）养老服务站建设。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

拓展提升乡村产业。培育发展农业全产业链，推动农村一二三产业深度融合，促进兴业、富民、强县一体发展。推动农产品加工业转型升级，推进“粮头食尾、畜头肉尾、农头工尾”产业融合提质发展，建设标准化生产基地。深化省级农产品出口产业集聚区建设，推动更多农产品进入国际市场。完善农产品流通网络。开发农业多种功能，推动“农业+”品牌、休闲、电商等融合发展，发展观光农业、体验农业、创意农业等新业态，开发渔家风情、休闲山林等乡村旅游产品。用好现代农业产业园等平台，推动现代农业强县、农业产业强镇提档升级。壮大农业产业化龙头企业，规范发展农民专业合作社，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

加强和改进乡村治理。健全县乡村三级治理体系，优化村“两委”班子特别是带头人队伍，完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。推进村民自治组织规范化建设，完善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。加强农村集体资金资产资源监督管理。加强新时代农村精神文明建

设，繁荣发展乡村文化，实施乡风文明建设工程，保护传统村落，加强金口镇、雄崖所村等历史文化名镇名村保护传承。

第三节 深入推进强农惠农富农

加强农业农村投入保障。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。优化保障农业农村领域一般公共预算投入，提升财政支农政策效能和资金效益。强化种粮农民收益保障，落实价格、补贴、保险等政策，保护和调动农民务农种粮积极性。健全适合农业农村特点的金融服务，发展多层次农业保险。

深化农业农村改革。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。推动农业适度规模经营，培育新型农业经营主体和新型职业农民，健全农业社会化服务体系，建设现代农事综合服务中心，促进小农户和现代农业发展有机衔接。节约集约利用农村集体经营性建设用地，有序推进入市改革。加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，加强农村宅基地规范管理，依法盘活用好闲置农房。深化农村集体产权制度改革，培育壮大新型农村集体经济。规范农村产权流转交易，激励各类人才下乡服务和创业就业。深化供销合作社改革。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，推进帮扶产业高质量发展。推进市场化导向的消费帮扶。推广以工代赈方式促进群众就近就业增收。

专栏 25 乡村振兴重大工程

- ◆ **重要农产品稳产保供工程：**在产粮大县建设 10 个绿色增粮万亩先行区、100 个千亩引领方、1000 个百亩示范点。
- ◆ **农业科技创新工程：**推进种源关键技术攻关、育种联合攻关和农业生物育种研发，研发突破深远海养殖装备、丘陵山区小型智能农机等智能农机装备，研发应用良种繁育、营养饲料、疫病监测诊断治疗等养殖技术。
- ◆ **农业绿色发展工程：**完善秸秆、农膜等农业废弃物收集利用处理体系，推广化肥农药科学施用和滴灌喷灌等高效节水技术，拓展水肥一体化技术应用，开展水产品、畜牧产品碳足迹核算。
- ◆ **现代种业发展工程：**持续推进国际种都建设，开展玉米、小麦、大豆等主要农作物新品种培育，推动基因编辑和智能设计育种技术推广应用，推进畜禽遗传资源改良，建设国家级畜禽遗传资源保护场，实施“蓝色良种”工程。
- ◆ **现代农事综合服务中心建设工程：**引导多元主体参与，打造一批具有烘干仓储、农机作业、农民培训、数字农业等综合服务功能的现代农事综合服务中心，为小农户等提供集成式、一体化服务。
- ◆ **农产品品牌建设工程：**开展农产品质量安全和品质双提升行动，加强绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育，培育市级以上知名农产品品牌 20 个。
- ◆ **乡村振兴片区提质升级工程：**深入推进乡村振兴片区建设，实施和美乡村建设专项行动，强化乡村振兴片区运营管护，完善省、市、区（市）三级联动梯次建设格局。
- ◆ **农村基础设施提升工程：**建设养护“四好农村路”2700 公里以上，推进城乡一体化供水改造，完善农村信息基础设施。
- ◆ **农村人居环境整治提升工程：**统筹农村改厕和生活污水处理，建立生活垃圾处理闭环体系，基本消除农村黑臭水体，建设美丽庭院、美丽田园。

第四节 发展各具特色的县域经济

做强县域特色优势产业，提升即墨区和莱西市汽车制造、胶州市装备制造、平度市家电制造等优势产业竞争力，改造升级农产品加工、纺织服装等传统产业，培育壮大生物医药、低空经济

等新兴产业，支持新河镇精细化工、南墅镇石墨加工、李哥庄镇美妆美饰、移风店镇现代种业等“一镇一业”特色发展，推动县域开发区、工业园区做大做强，构建以县城为枢纽、小城镇为节点的县域经济体系，吸纳农业转移人口就近就业安居和返乡创业。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，深化扩权强县改革，赋予更多资源统筹整合的自主权，加快补齐县城产业培育、公共服务、环境卫生、市政配套等短板，有序推进人口向县城和中心镇合理集聚。

第十五章 激发文化创新创造活力 增强城市文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明和深厚的齐鲁人文沃土，繁荣发展社会主义文化，不断提升城市文明程度和文化品位，筑牢全市人民共同奋斗的思想基础。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

推动理想信念教育常态化制度化。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制，弘扬中国共产党人精神谱系，深化爱国主义教育。加强和改进思想政治工作，推动校园文化建设，用好中国人民解放军海军博物馆、中共青岛党史纪念馆等红色资源，加强青少年理想信念教育和未成年人思想道德建设。进一步提高理论宣传宣讲水平，打造“理响青岛”品牌。深

化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，推动哲学社会科学高质量发展。

持续建设文明城市。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，为城乡社会增正气、增活力。统筹推进城乡精神文明建设，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，加强家庭家教家风建设。建设美德信用青岛，弘扬诚信文化、廉洁文化。宣传选树“青岛榜样”“文明市民”等先进典型，加强英模人物学习宣传。发挥市民公约、村规民约等基层规范的作用，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题，办好青岛邻居节等群众性宣传教育活动。提升信息化条件下文化领域治理能力，加强网络内容建设和管理，打造“e路同心”“e路清朗”品牌。加强全媒体传播体系建设，凝聚新媒体和自媒体传播合力，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。

第二节 彰显城市精神和城市品格

弘扬城市文化精神。弘扬“海纳百川、开放包容、追求卓越、勇立潮头”的海洋文化，在融汇传承中厚植城市文脉、彰显城市品格、引领城市发展。传承发展中华优秀传统文化，建好崂山优秀传统文化传承发展片区，打造中华优秀传统文化“两创”新标杆，推动青岛历史城区申报世界文化遗产、崂山申报世界文化和自然双重遗产。推动胶州秧歌、茂腔、即墨花边、螳螂拳、

胶州剪纸等非物质文化遗产保护传承和发展。深化“探源青岛”工程，建设长城国家文化公园（青岛段）和琅琊台等考古遗址公园。挖掘崂山文化、胶东民俗文化、妈祖文化、近代工业文化、市井文化、方言文化等内涵，融入城市旅游、休闲、娱乐、展演、文化创意等行业领域。做大“山东手造·青岛有礼”品牌。

活化利用历史文化街区。落实“老城不能再拆”要求，开展老城区、老街区等专项调查，划定最严格保护范围。推动历史文化街区整体保护，活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产，结合实际建设文化展示、特色商业、休闲体验等场景，一体化推进中山路、四方路等已更新改造街区运营管理，深化打造波螺油子·拾贰阶、曲阜路海誓山盟等特色主题街区。保护利用28平方公里青岛历史城区，推动青岛老城争创国家文物保护利用示范区，加强文物价值挖掘阐释，丰富名人故居利用展示方式，营造建筑可阅读、街道可漫步、街区有温度的青岛老城。深入推进全国历史建筑保护利用试点。

深化文明交流互鉴。加强国际传播能力建设，创新传播载体和方式，用好青岛国际传播中心、外宣智库中心、地方实体汉学中心、城市外宣网站“三中心一网站”平台，建强海外传播矩阵，持续加强国际友城、友校、友企、友媒、友人外宣，讲好青岛故事，展示青岛形象。广泛开展科技、教育、旅游等领域国际人文交流合作，推进一批跨国跨文化交流项目，扩大海外“朋友圈”。

第三节 提升公共文化服务水平

构筑公共文化服务新空间。织密覆盖城乡的四级公共文化设施网络，构建“全民、全龄、全域、全时”公共文化设施服务格局。推进国家海洋考古博物馆、市图书馆新馆等建设，打造“博物馆之城”。深化实施公共文化设施总分馆制，健全社会力量参与公共文化服务机制。建设小而美、小而精、嵌入生活场景的公共文化新空间，提供更多群众身边的文化服务。深入推动智慧博物馆、智慧图书馆、公共文化云建设。

创新公共文化服务供给方式。实施公共文化服务提质增效行动，为市民提供更多富有时代特色、更具科技含量、融入群众生活的高品质文化服务。实施以数字化网络化智能化为核心的文化惠民工程，促进优质文化资源直达基层。广泛开展文化进万家等群众性文化活动，推动公共文化服务从“政府端菜”向“群众点单”转变。拓展“公园+”“广场+”文化活动现场，鼓励街头艺术繁荣，让对味多样的文化生活触手可及。扩大公共文化设施错时开放、延时开放比例，鼓励开展夜间服务。持续开展全民阅读活动，建设“书香青岛”。

鼓励创作更多精品力作。坚持以人民为中心的创作导向，把提高质量作为文艺作品的生命线，营造良好文化生态，提升文化原创能力。改进文艺创作、生产、服务、引导、组织工作机制，围绕新闻出版、广播影视、文学艺术等领域推出更多“青岛元

素”“青岛出品”“青岛制作”文艺精品。繁荣互联网条件下新大众文艺，培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。

第四节 提升文化产业竞争力

实施积极的文化经济政策，优化文化产品和服务供给，升级打造“影视之都”“音乐之岛”，赋能经济社会发展。加快打造数字影都、科技影都，建设青岛国际影视摄制服务中心，支持优秀电影作品在青创作生产和出品发行，引导MCN机构（网络信息内容多渠道分发服务机构）和互联网内容制作企业创作更多网络微短剧佳作。鼓励发展原创音乐，举办国内外知名音乐赛事、节会和演出。支持优质创意设计企业发展，引进高端创意设计资源，积极发展时尚设计、工业设计、文化创意等产业。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展。推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，加快布局发展数字文旅、数字出版、数字演艺、智能视听等新型文化业态，拓展虚拟现实等文化产品和文化场景。办好青岛国际版权交易会。加快构建统一开放、高效规范、竞争有序的文化市场，深化文化市场综合执法改革，加强版权保护。完善文化管理体制和生产经营机制，培育充满活力和竞争力的优秀文化企业和品牌。发展文化贸易，推动短视频、微短剧、网络文学等优质文化产品“出海破圈”。

专栏 26 文化领域重点工程

- ◆ **文化基础设施：**推进国家海洋考古博物馆、市图书馆新馆、村（社区）综合文化服务中心等项目建设，有序开展市美术馆新馆、市文化馆新馆前期工作。
- ◆ **历史文化街区：**保护利用中山路、馆陶路、上海路—武定路、八大关—汇泉角—太平角、鱼山、八关山、观海山、信号山、观象山、黄台路、无棣路、四方路、奥帆中心等历史文化街区。
- ◆ **文化科技融合：**实施东方影都技术升级、青岛国家数字出版产业基地等项目。
- ◆ **文化园区培育：**高水平建设东方影都、北方微短剧基地、青岛微短剧产业服务中心等载体。
- ◆ **对外交流载体：**用好上合组织国家出版产业交流项目、上合组织经贸学院、“上合之珠”国际博览中心等载体。
- ◆ **文艺精品创作：**推进民族歌剧《琅琊合伙人》、系列纪录片《经略海洋》、电视剧《多喜一家人》等创作。
- ◆ **特色文化活动：**办好田横祭海节、天后宫庙会、“上合之夏”、全民阅读活动周、高雅艺术进历史城区等活动。

第十六章 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽青岛

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，推动生态环境全面改善，增强绿色发展动能，争创美丽中国先行区。

第一节 深化碳达峰试点城市建设

积极稳妥推进和实现碳达峰。全面落实碳排放“双控”制度，健全碳排放统计核算体系，稳步落实地方碳考核、行业碳管

控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，确保完成省下达的目标任务。深入开展节能降碳和控煤减煤，加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖。有力有效管控“两高”项目，对新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换，加快落后产能淘汰，推广能效达到先进水平和节能水平的用能设备，建设一批国家级、省级零碳工厂和园区，推进单位地区生产总值能耗持续下降。巩固绿色城市建设发展试点成果，新增绿色建筑 2000 万平方米以上，城镇新建民用建筑装配式建筑比例达到 50% 以上。推动热力系统绿色低碳转型，因地制宜开展余热资源利用和非化石能源供热，加快推进供热计量改造和按热量收费。加快绿色港口、绿色公路、绿色机场建设，持续推进城市公交车电动化替代和动力电池更新换代。推动算力设施、5G 基站等新兴领域用能效率提升，促进制冷能效提升。健全重点领域能效诊断机制，深入实施能效标识和能效“领跑者”制度。加强碳排放配额管理，支持企业参与全国碳排放权交易。落实适应气候变化重大任务，提升应对气候变化特别是极端天气能力。深入开展绿色低碳科技创新和国际合作。提高森林、海洋、湿地等生态系统碳汇能力。

加快形成绿色生产生活方式。加强资源节约集约利用，推动各类资源全过程管理和全链条节约，落实水资源刚性约束制度，建设节水型城市。推进绿色矿山建设。大力发展循环经济，推广

资源循环型生产模式，发展废旧家电拆解等再生资源加工利用产业，推动动力蓄电池合规回收、梯次利用和再利用。实施绿色低碳全民行动，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，引导公众节约用水用电，反对铺张浪费，推广“光盘行动”，抵制过度包装，减少一次性用品使用，倡导绿色出行。鼓励企业提高设计和制造水平，降低产品全生命周期能源资源消耗和生态环境影响。提高垃圾分类和资源化利用水平，加快建设“无废城市”。健全绿色消费激励机制，提升“碳普惠”机制参与覆盖面，扩大政府绿色采购。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。

专栏 27 碳达峰十大工程
◆ 能源绿色低碳转型工程：推动可再生能源倍增发展，合理控制化石能源消费，加快建设新型电力系统，大幅提高新能源消纳能力，提升储能应用水平。 ◆ 节能降碳增效工程：提升节能管理能力，开展工业、建筑、交通等领域节能升级改造，推进重点用能设备节能增效，优化新型基础设施用能结构。 ◆ 工业领域碳达峰工程：加快工业重点领域节能降碳步伐，推动钢铁、石化、建材等行业低碳转型，提升工业园区绿色化水平，发展绿色低碳新兴产业。 ◆ 城乡建设绿色低碳工程：开展建筑全生命周期绿色低碳管理，推进绿色城区建设，提升建筑能效水平，优化建筑用能结构，累计建成绿色建筑 1.8 亿平方米以上。 ◆ 交通运输低碳转型工程：加快绿色交通基础设施建设，有序推进充电桩、换电站、加氢站、港口岸电等设施建设，推动交通运输工具低碳转型，加快完善城市绿色出行体系。

- ◆ **循环经济助力降碳工程：**推动园区循环化发展和废物综合利用、水资源循环利用及能量梯级利用，大宗固体废弃物年利用量 5000 万吨，城镇生活垃圾资源化利用比例达到 65%。
- ◆ **绿色低碳科技创新工程：**强化低碳零碳负碳技术攻关，加快突破低碳零碳工艺流程再造、二氧化碳捕集利用与封存（CCUS）等关键技术，开展“双碳”技术创新转移转化，建设一批标杆项目。
- ◆ **碳汇能力巩固提升工程：**巩固生态系统碳汇作用，提升森林、河湖、湿地等生态系统碳汇能力，加快发展海洋碳汇，开展自然生态系统碳汇本底调查，推进农业农村减排固碳。
- ◆ **绿色低碳全民工程：**提高全民节能低碳意识，推广节能低碳生活方式，引导企业履行减碳社会责任，鼓励重点用能单位制定实施碳达峰工作方案，完善个人碳账户和碳积分激励机制。
- ◆ **绿色低碳国际合作工程：**加快发展绿色贸易，扩大节能环保产品和服务进出口，深化与共建“一带一路”国家开展绿色投资合作，开展绿色低碳领域联合攻关和技术交流。

第二节 加快建设新型能源体系

推进可再生能源规模化开发和化石能源清洁高效利用。落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，加快构建以非化石能源为供应主体、化石能源为安全保障、新型电力系统为关键支撑、绿色智慧节约为用能导向的新型能源体系。加快可再生能源规模化开发、高比例消纳、市场化发展，坚持海陆并进、风光统筹，大力发展海上风电、海上光伏，提升波浪能、潮流能技术研发及综合利用能力，打造千万千瓦级海上新能源基地。统筹经济、社会和生态效益，稳妥推进“烟热入青”长输供热项目。推

动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型，推进煤电改造升级和散煤替代，提升天然气消费水平，争取实施新一代煤电项目。到 2030 年，可再生能源发电装机容量达到 1200 万千瓦，本地发电量占比稳步提升。

着力构建新型电力系统。主动适应发展新趋势，促进源、网、荷、储协调发展，开展新型电力系统建设能力提升试点，全面提高电力系统互补互济和安全韧性水平。完善电力设施网源协调布局，推动环胶州湾主干电网由 C 型向 O 型转变，加快坚强局部电网建设，实施电网本地“黑启动”等项目。加快智能电网和微电网建设，推进虚拟电厂规模化发展，提升电网调度水平和新能源消纳能力。加快充电换电基础设施建设，新增充电桩 15 万个，布局快速充电网络。大力发展新型储能，探索发展构网型储能。因地制宜布局发展绿色氢氨醇，培育“风光+氢储能”一体化应用模式，“制储运加用”全链条发展氢能产业。落实电力价格改革举措，探索建立新型储能价格形成机制。有序推进绿电直连，推动电力市场、绿证市场、碳市场有效衔接。

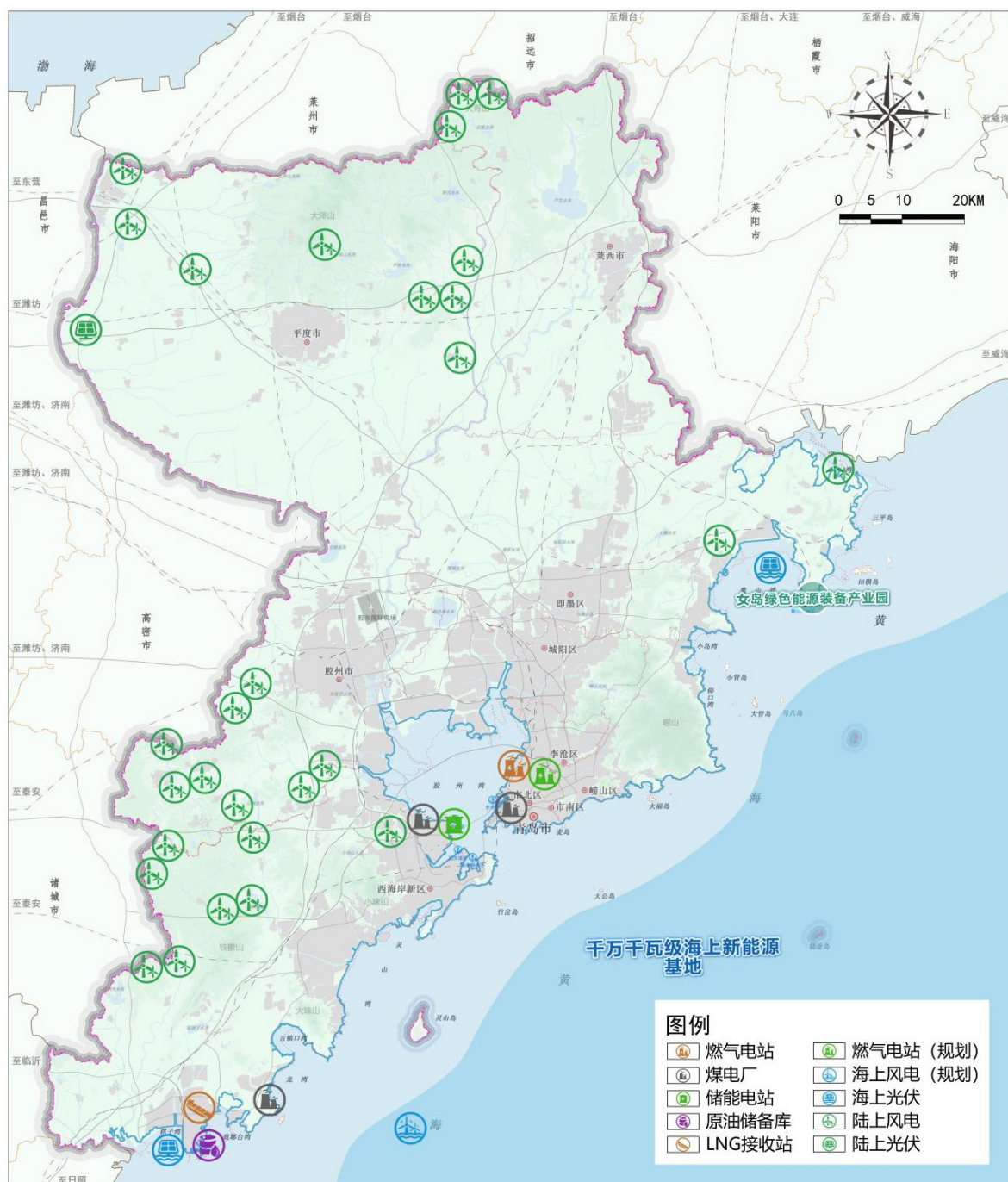


图 4 重大能源基础设施布局示意图

专栏 28 能源重点项目

- ◆ **海上风电：**推进一批国管海域深远海风电、省管海域海上风电项目。
- ◆ **陆上风电：**建成青岛西海岸新区、胶州市、莱西市 30 万千瓦“千乡万村驭风行动”试点项目，建成全省第三批陆上风电项目，加快符合条件的老旧风场实施增容改造。
- ◆ **光伏：**推动中电建青岛即墨海上光伏项目建成并网，开展平度田庄镇 30 万千瓦光伏发电等项目前期工作，通过建筑光伏一体化、源网荷储等模式，鼓励引导工商业企业实施一批高比例自发自用的光伏项目。
- ◆ **生物质能多元利用：**开工建设即墨区第二生活垃圾焚烧发电项目、西海岸新区渭路生物质热电联产升级改造项目、平度市明村镇生物质热电联产项目。
- ◆ **重型燃机：**实施大唐青岛天然气热电联产项目。
- ◆ **电网：**建设烟威 1000 千伏特高压交流输变电工程（青岛段）、半岛北和半岛南 500 千伏网架加强工程（青岛段）、跨胶州湾柔性互联工程，新建正阳、寨里 500 千伏输变电，崔召、邨港等 220 千伏输变电工程，新（扩）建夏塔、浦里送出等 110 千伏及以下基建工程。

第三节 持续改善环境质量

深入打好蓝天保卫战。以细颗粒物（PM_{2.5}）浓度持续下降为主线，协同控制臭氧污染，持续开展挥发性有机物（VOCs）与氮氧化物（NO_x）区域协同控制与减排，强化石化、港口码头等挥发性有机物重点领域综合治理。加强移动源、燃煤污染管控，深入推进重点行业及燃煤锅炉超低排放改造，加大成品油监管力度。加强施工工地、道路、裸露土地等扬尘治理，整治餐饮油烟等突出问题。稳步推进大气氨污染防控。完善区域空气质量预报预警会商机制，探索开展跨区域联合执法。

深入打好碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，

深化全流域系统防治，加强重点流域治理保护，深入推进美丽河湖建设。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，深化入河入海排污口排查整治，实现排污口数字化监管全覆盖。推动水源地规范化建设，保障 16 处城镇级及以上集中式饮用水水源地水质安全。巩固“两个清零、一个提标”成效，加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，建设污水处理绿色低碳标杆厂。到 2030 年，日污水处理能力达到 365 万立方米，城乡黑臭水体基本消除，美丽河湖建成率达到 65% 左右。

深入打好净土保卫战。加强重金属、有毒有害化学物质等重点领域环境风险防控，强化抗生素、微塑料等新污染物多环境介质协同治理。加强农业面源污染综合治理，全域实施化肥农药减量增效行动，加强农用地安全利用可持续效果评价，推进农业废弃物资源化利用，受污染耕地安全利用率达到 100%。开展污染地块风险管控、修复智慧监管，保障重点建设用地安全利用。加强固体废物综合治理，积极推进源头减量和综合利用。强化危险废弃物全过程监管。

专栏 29 生态环境重点项目	
◆	开展大沽河、白沙河、泽河、南胶莱河、风河等重点河段水生态修复工程，实施张村河生态修复和环境整治提升、如意湖生态修复治理等项目，建设团岛污水处理厂、高新区西片区污水厂，实施张村河水质净化厂、城阳区红岛水质净化厂等扩容及提标改造。

第四节 持续推进生态系统优化

巩固和优化生态安全屏障。统筹推进山水林田海岛湾系统治理、源头治理，实施一体化保护与修复，构建“一湾两翼、三山一原、一轴多廊”的生态安全格局。开展大规模国土绿化行动，重点在艾山、大泽山—大青山、珠山—铁橛山等区域实施宜林荒山绿化、通道绿化、水系绿化等国土绿化工程，全面提升森林质量，加强林地用途管制。持续推进墨水河、大沽河、北胶莱河等重点流域治理保护和生态修复，加强少海国家湿地公园等重要湿地保护管理。强化历史遗留废弃矿山生态修复。整合优化各类自然保护地，健全生物多样性保护网络，自然保护地总面积不少于1380平方公里。加强古树名木保护。加强森林防灭火、有害生物防治，强化外来入侵物种监测管控。争取国家批复《崂山风景名胜区总体规划》。

健全生态保护机制。坚持严格约束和增强激励并重，激发全社会保护生态内生动力。严格落实生态保护红线管控，强化生态破坏问题排查整治，开展生态保护修复成效评估，确保生态保护红线面积不低于1705平方公里。全面落实河湖长制、湾长制、林长制。健全天空地海一体化监测网络，强化生态安全风险防范。健全生态保护补偿和生态环境损害赔偿制度，发展市场化生态补偿，探索生态综合补偿，执行生态环境公益诉讼制度。拓展生态产品价值实现渠道，完善全民所有自然资源资产清查制度，健全自然资源资产产权体系，建立全域生态产品价值（GEP）

核算体系。推动碳排放权、用水权、排污权、用能权等市场化交易。

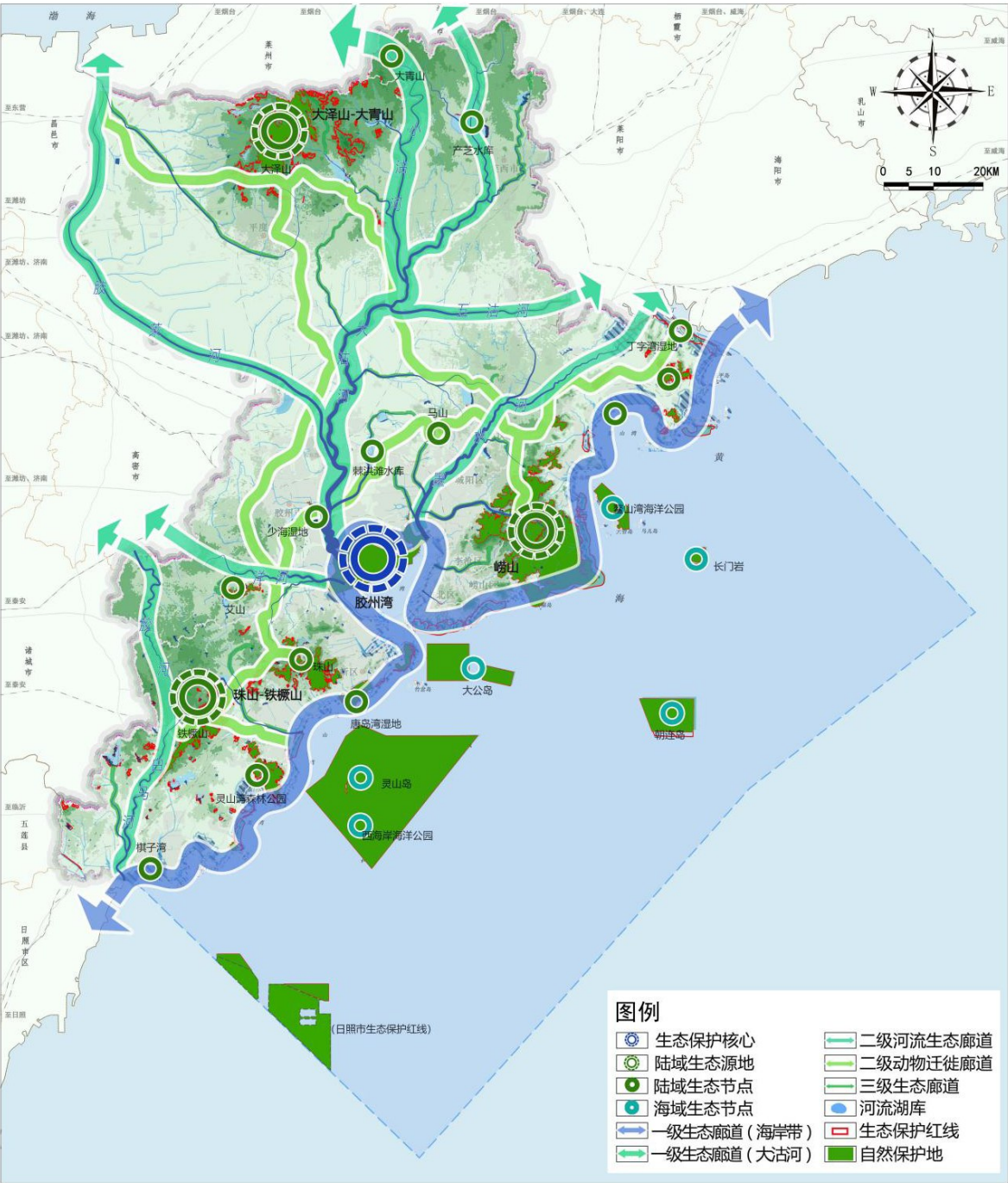


图 5 生态空间格局示意图

专栏 30 生态环境保护与修复重大工程

- ◆ **重点生态系统修复工程：**对崂山、大泽山、大青山、西海岸新区山群、即墨东部山群及城区山头等重点生态林区实施生态修复工程，对大沽河、墨水河、洙河、吉利河等水系开展治理保护和生态修复，加强河口、滨海湿地、海藻场、海草床、牡蛎礁等近海生态系统修复和重建。
- ◆ **森林提质增效工程：**实施造林绿化 267 公顷、森林质量精准提升 5000 公顷、封山育林 2000 公顷，打好松材线虫病防控攻坚战，建设西海岸新区国家储备林等重点项目。
- ◆ **生态廊道建设工程：**增强大沽河、小沽河、南—北胶莱河、胶河、墨水河、洋河等重要生态廊道的系统连通性与稳定性，加强重要动物栖息地迁徙廊道保护。

第六篇 更好保障和改善民生

扎实推进全体人民共同富裕

第十七章 健全覆盖全人群全生命周期的人口服务体系

促进人口高质量发展

以应对人口老龄化、少子化为重点，着力优化人口结构、提高人口素质，坚持教育优先、健康优先发展，打造高素质人力资源，以人口高质量发展支撑现代化国际大都市建设。

第一节 促进人口长期均衡发展

强化生育服务支持。完善生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴、个人所得税抵扣等政策，推动生育激励政策向住房、教育、就业、医疗等领域延伸，有效降低家庭生育养育教育成本，探索提升多子女家庭优待水平，建设生育友好型社会。落实生育保险制度，全面落实生育休假制度。稳定新出生人口规模，提高出生人口素质，开展早孕关爱服务，持续实施母婴安全行动计划、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，提高产前检查、住院分娩、产后保健等生育医疗服务水平，婴儿死亡率、孕产妇死亡率分别控制在2.6‰、7/10万以下。规范有序推进辅助生殖技术应用。培育新型婚育文化，倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，提倡适龄婚育、优生优育和夫妻共担育儿责任。

健全育幼服务体系。加大成本合理、方便可及的普惠型托育

服务供给，构建以托育综合服务中心为枢纽，托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托等为网络的“1+N”托育服务体系。统筹配置0—6岁育幼服务资源，支持有条件的幼儿园开设托班招收2—3岁幼儿，发展普惠托育和托幼一体服务。支持社会力量通过公建民营等模式提供多元化普惠托育服务，鼓励专业品牌托育机构开展社区托育服务点连锁化运营。持续提升托育服务质量和从业人员服务能力。发展医育结合服务。

积极吸引和集聚人口。坚持以城聚人、以产聚人、以文聚人，增强对本地劳动力就业吸附力，积极吸纳外源性劳动年龄人口，培育人力资源优势。优化人口空间分布，引导人口向环湾中心城区、重大发展平台、重点产业片区集聚。深入推进以人为本的新型城镇化，推进农业转移人口市民化，促进稳定就业居住的农业转移人口加快融入城市，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，逐步使未落户常住人口享有均等化城镇基本公共服务，稳步提高农民工参加城镇职工社会保险、享有保障性住房等比例，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。引导塑造多元包容的城市文化和氛围，提升全域、全龄对城市的归属感、认同感。

加快建设青年发展型城市。推动城市机会开放共享，努力为来青发展的青年英才“造梦搭梯”，支持和引导各类青年群体在创新型产业、海洋经济、现代文旅、康复康养等领域创造价值、实现梦想。在科创承载区、文创集聚区打造青年创新生态社区，

培育发展低成本、全要素、开放式的众创园区。强化青年安居保障，健全青年人租房、购房支持政策。增强城市对青年群体的亲和力，培育志愿服务、创业就业、文体娱乐等青年社群，丰富文艺、体育、动漫、游戏等资源和场景供给，加快布局科技互动娱乐、潮流 IP 体验、大型音乐节会等面向青年群体的新兴业态，更好满足年轻人精神世界和情绪体验需求，推动形成多元参与、共建共治共享的多层次青年“朋友圈”。

第二节 办好人民满意的教育

实施新时代立德树人工程。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强和改进学校思想政治教育，深入实施素质教育，促进学生健康成长、全面发展。创新实践育人形式，促进思政课堂和社会课堂有效融合。强健学生体质，确保中小學生每天综合体育活动时间不低于 2 小时，推动学生体质健康优良率保持在 65% 以上，儿童青少年总体近视率每年下降 1 个百分点以上。大力发展校园足球。实施学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划。全面普及心理健康教育，培养学生积极心理品质。弘扬教育家精神，强化师德师风建设和待遇保障，建设高素质专业化教师队伍。健全学校家庭社会协同育人机制。深化教育评价改革，实施差异化管理和评价。引导规范民办教育发展。

推动基础教育扩优提质。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大迎峰学段教育资源供给，加强跨学段、跨区域动态调整和余缺调配，确保初中和高中阶段平稳渡峰。推动学前教

育优质普惠发展，持续推进联盟办园改革，公办园在园幼儿占比提升至75%。促进义务教育优质均衡发展，推动优质学校扩容，新建校、薄弱校全部纳入优质教育集团，有序推行集团化办学、小班化教学等模式。有序扩大普通高中办学资源，打造10所优质科学教育特色高中，深入实施县域普通高中振兴行动，办好综合高中。落实国家逐步推行免费学前教育部署，探索延长义务教育年限。有序推进中考改革，扩大优质普通高中招生指标到校比例。持续巩固“双减”成果，全面提升教育教学质量，加强校外培训规范管理。完善特殊教育学校十五年一贯制办学体系，提升孤独症教育办学水平，加强专门教育。

推动高等教育提质扩容。引导在青高校按照研究型、应用型、技能型定位差异化发展。以理工农医类专业为主，有序扩大优质本科教育招生规模和研究生培养规模，稳步提高本科招生比例和研究生教育层次占高等教育在校生比例。大力发展专业学位研究生教育，提高工程硕博士培养比重。多渠道扩大优质高等教育资源，加大高水平研究型大学建设力度，建强应用型本科高校。促进民办高校规范办学。吸引国外高水平理工类大学来青合作办学。持续改善学生宿舍等基本办学条件。

提升职业学校办学能力。以职业本科为引领、高职院校为主体、中等职业教育为基础，深化职普融通、产教融合，构建与城市发展相协调、与产业布局相衔接的职业教育体系，推动专业设置紧密对接创新型产业、现代海洋产业等发展需求。建设特色鲜明的高职院校，争创国家和省“双高”院校。深化中等职业教育

改革，办好中等职业学校，推动中高职一体化发展。支持青岛职业技术学院等高职院校申报职业本科。推进混合所有制办学，鼓励优质企业举办或参与举办职业学校，探索高职院校创办企业。全面建成青岛职教园。

专栏 31 教育事业重点工程
◆ “五育”融合立德树人工程：实施思政精品课建设计划，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，全面推进劳动教育课程开发，优化实施促进学生全面发展“十个一”项目。 ◆ 基础教育扩优提质工程：深入建设基础教育综合改革实验区，完善义务教育优质均衡动态监测机制，扩大集团化办学覆盖率，推动人文类、科技类、艺体类等特色高中多样化发展。 ◆ 职普融通产教融合工程：做精中等职业教育，支持中高职衔接培养，发展初中后5年制高职教育，支持优质普通高中、中职学校打造育人共同体，市域产教联合体增至15个。 ◆ 高等教育协同创新工程：引导在青高校差异化发展，支持在青优质高校加强校区建设，形成胶州湾、古镇口、鳌山湾高校（科创）集聚区，普通高等学校在校学生数达到56万人，在校研究生数达到8.5万人。 ◆ 教育资源布局优化工程：加强人口流入片区优质学校建设和公办幼儿园供给，推进中心城区老旧校区改造提升，完善镇街“中心校+教学点”布局。 ◆ 教师队伍强基培优工程：推动学前教育阶段、义务教育阶段本科及以上学历专任教师比例分别达到70%、99.8%，高中教育阶段研究生及以上学历专任教师比例达到24%。 ◆ 学习型城市建设工程：完善终身学习公共服务，实施一批具有青岛特色的终身学习品牌项目，办好青岛开放大学，规范有序健康发展高等学历继续教育。 ◆ 数字技术深度赋能工程：提升教育数字化集成服务能力，将人工智能技术融入教育教学全要素、全过程，推动教育功能场所智能改造，新一代智慧校园覆盖率达到80%。

- ◆ **对外开放品牌建设工程：**扩大国际化教育资源供给，加强高水平国际化学校布局建设，加强职业教育国际交流合作，深耕“班·墨学院”等基地建设，实施“千校结好”行动，举办国际教育周，做强“上合教育”“留学青岛”品牌。
- ◆ **综合改革攻坚突破工程：**树立科学的教育评价导向，坚决克服唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子顽瘴痼疾，建立基础性、发展性、创新性学校多元评价模型。

专栏 32 教育领域重点项目

- ◆ **基础教育：**按需有序新建、改扩建一批幼儿园、中小学，建设青岛二中东校区、青岛五十八中北校区、崂山区第一中学、午山中学、天康路高中等学校，谋划建设北京外国语大学附属青岛上合学校、城阳街道新建高中等学校。
- ◆ **职业教育：**实施青岛职教园、青岛酒店管理职业技术学院蓝谷校区、青岛高新职业学校改扩建等项目。
- ◆ **高等教育：**建设中国海洋大学海洋科教创新园区（西海岸校区）二期、中国石油大学（华东）古镇口校区二期、青岛农业大学海都学院科教园、青岛城市学院扩建。

第三节 加快建设健康青岛

强化公共卫生能力。深化社会共治、医防协同、医防融合，完善专业公共卫生机构、医院、基层医疗卫生机构、村居公共卫生委员会“四位一体”的公共卫生网络，建强省级区域公共卫生中心。加强传染病监测预警、实验室检测、流行病学调查、应急处置和医疗救治能力建设，加强联防联控，提高重大传染病疫情早期发现和快速处置能力。建设立体化高效院前医疗急救体系，全面提升血液供应保障能力。加强心理健康和精神卫生服务，强

化重点人群常见精神障碍和心理问题早期发现和综合干预。强化职业健康风险防控。引导市民加强健康危险因素管理，持续开展体重健康管理行动。深入开展新时代爱国卫生运动。到 2030 年，居民健康素养水平达到 50% 以上。

建设优质高效医疗服务体系。强化医疗资源统筹规划，优化各级医疗机构功能定位和布局，完善分级诊疗体系。加强国家、省区域医疗中心建设，实施临床重点专科“攀峰计划”。推进整合型医疗卫生服务体系建设，深化紧密型县域医共体、城市医疗集团建设。实施医疗卫生强基工程，提升基层医疗卫生机构诊疗量占比，丰富药品品种配备，提高家庭医生服务覆盖率和感受度。加强慢性病综合防控，完善“三高一慢”基层慢病医防融合一体化服务模式，发展防筛治管康全链条服务。加强执业医师、护士、全科医生、康复护理等队伍建设。推进中医药传承创新，发挥省级区域中医医疗中心辐射带动作用，促进中西医结合。支持生物医药新技术临床研究和转化应用。

深化医药卫生体制改革。健全完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬分配、综合监管等领域改革，持续完善现代医院管理制度，严控三级公立医院分院区数量和单体床位规模，推动二级公立医院功能优化、特色发展。引导规范民营医院发展。提高医保基金使用效率，减轻参保者个人费用负担。落实国家和省药品集中带量采购政策，完善以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，支持创新药和医疗器械发展。

专栏 33 医疗卫生事业重点工程

- ◆ **疾病预防控制体系建设工程：**开展国家传染病医防协同医防融合试点，实施“数智疾控”行动计划，加强现场流行病学、实验室检测、卫生应急管理等复合型人才培养，应急队伍专业覆盖率达到 100%。
- ◆ **公立医院能力提升工程：**巩固公立医院改革与高质量发展示范项目成果，提升国家区域医疗中心能级，加强市攀峰学科、重点专科建设，争创国家临床重点专科建设项目，加强生物样本库等科技基础资源建设，支持以三甲医院为重点的科技成果转化试点。
- ◆ **医疗卫生强基工程：**建成 6 个紧密型城市医疗集团，提升 9 个紧密型县域医共体能级，街道公立社区卫生服务中心覆盖率达到 100%，乡村医生队伍中执业（助理）医师占比达到 63%，加强镇街卫生院、社区卫生服务中心特色科室建设，建立“巡回医疗制度”。
- ◆ **中医药传承创新工程：**完成国家中医药传承创新发展示范试点项目建设，建设国家中医药传承创新发展试验区，争创国家老年中医药健康中心，打造省级区域中医医疗中心 1 个和市级区域中医医疗副中心 1—2 个、次中心 3—4 个，推动社区卫生服务中心、镇街卫生院国医馆提质升级。
- ◆ **全民健康数智化工程：**推进全民健康信息平台提质扩能，推动新一代信息技术在便民惠民服务、智慧协同监管、数字健康管理等方面的深度应用，充分释放健康医疗数据要素价值，推广检查检验结果互认、报告解读、辅助诊断等智慧场景，提升基层医疗机构智慧化水平。

加快建设体育强市。积极发展群众体育，打造全民运动健身标杆城市，经常参加体育锻炼人数比例超过 50%。加大全民健身公共服务供给，建设一批健身步道、体育公园等群众身边的场地设施，推动公共体育场馆和符合条件的校园户外体育场地免费向社会开放。加强社会体育指导员队伍建设，提升国民体质监测指导服务水平。拓展“全民健身一张图”应用场景，提升全民健身服务智慧化水平。提档升级青岛马拉松、全民健身登山节等一

批群众品牌赛事，完善职业联赛、群众赛事、青少年赛事三类赛事活动体系。深入打造“足球名城”“帆船之都”，建好全国足球发展重点城市，引进申办国际性海洋体育赛事。积极发展户外运动，高质量建设海上户外运动目的地。推动竞技体育发展，力争在奥运会、亚运会及各类单项赛事中取得优异成绩。

专栏 34 健康青岛建设重点项目	
◆	北大人民医院青岛医院二期、康复大学青岛中心医院二期改扩建、市立医院东院区三期改扩建、青岛大学口腔医院、崂山区人民医院、青岛大学医学医疗中心（一期）、青岛市中医医院城阳院区、黄岛区中医医院等。
◆	中国羽毛球协会青岛训练比赛基地、青岛国信体育中心二期室内冰雪运动馆、唐河路体育运动中心等。

第四节 积极应对人口老龄化

优化养老服务供给。统筹城乡养老服务设施布局，完善区（市）、镇（街道）、村（社区）三级养老服务网络，优化居家、社区、机构三类养老服务形态。加强养老机构分级分类管理，重点发展兜底保障型和普惠支持型养老机构，鼓励发展高端完全市场型养老机构。坚持品牌化、规模化、连锁化，推动优质养老企业运营社区养老服务设施，融合医疗康复、托管托育、家政服务等功能，打造社区嵌入式“一老一小”服务综合体。鼓励物业服务企业、家政服务企业、保险企业、大型电商平台等参与居家养老服务，积极稳妥开展老年助餐服务，提高家庭养老床位签约数量，推进居家适老化改造。积极发展农村互助养老服务，建立互助养

老积分兑换机制。推进老年人身体能力评估结果共享互用，建立失能失智老年人基础数据库。持续推进“五床联动”，推动治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护等服务有序衔接。推动“两院一体”医养结合发展，引导推动医疗资源富余的医疗卫生机构通过多种形式提供医养结合服务。强化养老服务人才队伍建设，“订单式”培养专业化护理人才。有序推进空置设施、闲置资源改建为养老设施。

营造丰富多彩的老年生活。持续开展“敬老月”系列活动，倡导积极老龄观、健康老龄化，营造孝老敬老社会环境。积极开发老年人力资源，落实渐进式延迟法定退休年龄改革，拓展适合老年人的多样化工作岗位，深入开展“银龄行动”，打造“青心银龄”品牌。大力发展银发经济，丰富适老化产品和老年服务供给。扩大老年教育资源供给，办好老年大学，推动社区教育、老年教育融合发展，鼓励利用闲置教育资源开办老年教育，满足老年人精神文化需求。加强公共设施适老化改造，持续开展“智慧助老”行动，推动涉老高频事项和服务场景简便易用，发展综合为老服务。强化老年人优待和权益保障，加强高龄独居老人和空巢老人关爱服务。

第十八章 持续增进民生福祉 共创共享幸福美好生活

坚持在高质量发展中保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，采取更多惠民

生、暖民心举措，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 促进高质量充分就业

强化就业优先政策，完善就业促进机制，构建就业友好型发展方式，打造全国北方区域性就业集聚地。加强产业和就业协同，发展吸纳就业能力强的产业和企业，拓展数字经济就业、绿色就业、康养就业等就业新空间新机会，推动灵活就业、新就业形态健康发展，支持各类经营主体稳岗扩岗。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，加大对大龄、残疾、较长时间失业等困难群体就业帮扶力度，推进失业人员再就业，确保零就业家庭动态清零。加大创业支持力度，放大创业带动就业倍增效应。加强就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。促进人力资源供需匹配，健全终身职业技能培训制度，推进公共实训基地、高技能人才培训基地建设，大规模开展职业技能提升培训，着力解决结构性就业矛盾。健全精准高效的就业公共服务体系，创新实施“社区微业”行动计划，培优塑强“就享家”就业服务品牌。加强劳动者权益保障，提升劳动关系矛盾调解仲裁和劳动权益保障监察执法效能。防范化解规模性失业风险。

第二节 稳步提升城乡居民收入

推动居民收入增长与经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，加快构建与城市定位相匹配、有利于激

发干事创业活力的收入分配格局。提高工资性收入，推行工资集体协商制度，落实最低工资标准调整部署，引导企业合理增加一线劳动者劳动报酬和薪资水平，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。多渠道增加城乡居民财产性收入，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入。拓宽居民经营性收入路径，鼓励发展个体经济，保障合法兼职收入。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，以高校毕业生、技能型劳动者、农民工、中小企业主和个体工商户、高素质农民和农村致富带头人等为重点，稳步扩大中等收入群体规模，争取城乡居民收入比缩小至 2 左右。加强和改进国有企业薪酬管理，通过税收等再分配手段合理调节过高收入，取缔非法收入。促进和规范公益慈善事业发展。

第三节 健全多层次社会保障体系

完善社会保险制度。深入实施全民参保计划，扩大社会保险覆盖面。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金，推进企业（人才）年金和个人养老金发展，不断提高覆盖面。健全多层次医疗保障体系，促进商业健康保险、医疗互助等医疗保障有序衔接，健全大病医保和医疗救助制度，落实基本医疗保险省级统筹。推行长期护理保险。建立健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加社保机制。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度，持续开展新就业形态职业伤害保障试点。

完善社保关系转移接续政策。

健全社会救助和社会事务服务体系。健全大救助工作机制，完善基本生活救助和专项救助制度，动态调整社会救助标准，加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，形成“一户（人）一条救助链”。为困难群众按需提供生活、照护、关爱等服务类救助，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。强化临时救助，推行由急难发生地直接实施救助。提升“琴岛驿家”救助服务品牌，推进政府救助与慈善帮扶衔接。建立健全殡葬基本公共服务制度，加强殡葬综合监管，倡导体面、文明、节俭办理丧事。

第四节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现更高水平住有所居。提高住房保障水平，强化城镇低收入困难家庭兜底保障，更好满足工薪群体基本住房需求，着力解决新市民、青年人等群体阶段性住房困难，逐步将符合条件的非户籍家庭纳入住房保障范围。通过新建住房、收购存量商品住房等方式增加保障性住房供应，完善保障性住房申请、准入、轮候、配租配售、使用、退出等管理机制并严格实施。推进灵活就业人员参加住房公积金制度，提高住房公积金覆盖面。推动房地产市场平稳健康发展，根据人口变动、存量住房等情况合理确定住房需求，科学安排土地供应，增加优质地块和改善性住房供给。推动存量未开工房地产用地盘活。全链

条提升住房设计、建造、维护、服务水平，推动新建商品住宅项目按照国家“好房子”标准建造，引导新开工优质地块建设高品质住宅。规范发展住房租赁市场。

专栏 35 住房保障重点任务
◆ 公共租赁住房：从实物配租、租赁补贴两端发力，重点保障城镇中低收入家庭基本住房需求，统筹新增实物配租 5000 套，发放租赁补贴 5 万户。 ◆ 保障性租赁住房：加强优质房源供应，满足更多符合条件的新市民、青年人阶段性住房需求，推动实物配租保持在 6 万套（间）以上。 ◆ 配售型保障性住房：健全配售型保障性住房全流程管理制度，利用轮候库精准匹配工薪群体住房需求，按需适时建设筹集。

第五节 完善公共服务体系

推进基本公共服务均等化，补齐基本公共服务短板，增强非基本公共服务弱项，整体提升公共服务质量水平。完善基本公共服务均等化评价标准并动态调整，适时纳入群众急需的服务项目，有序推进县域范围内城乡基本公共服务均等化，逐步缩小区市之间基本公共服务资源差距。适应人口和服务需求变化，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向经济薄弱地区和困难群众倾斜。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，努力推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。全面深化文化、教育、卫生健康、体育、民政等重点领域事业单位改革。引导社会资本参与公共服务机构建设、运营和管理，实现非基本公共服务付费可享有、价格可承受、质量有保障、安全有监管，满足多层次多

样化的社会需求。

第六节 保障各类群体发展权益

推进男女平等和妇女全面发展。依法保障妇女平等参与经济社会发展、平等行使民主权利、平等享有改革发展成果。完善妇幼健康服务体系，加强乳腺癌、宫颈癌综合防治，全面实施适龄女孩国家免疫规划人乳头瘤病毒（HPV）免费接种。保障妇女平等受教育权利和就业权益，依法保障农村妇女集体经济组织成员权和土地承包经营权。持续预防和制止家庭暴力。加强家庭教育指导服务。

强化未成年人关爱保护。坚持儿童优先发展，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。推进儿童近视、超重肥胖和孤独症等早筛查早干预，提升儿童医疗保健服务水平。加强困境儿童关爱服务，推动流动儿童、留守儿童分类帮扶。加强儿童伤害防控，强化未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌，加强未成年人网络保护。推进儿童友好建设，营造关心关爱下一代的社会环境。

加强退役军人服务保障。切实维护退役军人和优抚对象合法权益，严格落实退役金、抚恤金、优待金、退休费动态调整政策，提升移交安置服务水平，完善退役军人就业支持体系。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施修缮保护。深化全国“双拥”模范城创建，巩固军政军民团结。

提升残疾人保障和发展能力。完善残疾人社会保障制度和关

爱服务体系，强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障，持续落实困难残疾人生活补贴和重度残疾护理补贴制度，完善残疾儿童康复救助制度。完善残疾人社区和家庭支持，加强重度残疾人托养照护。健全残疾人就业服务体系，提升残疾人职业教育。全面推进无障碍环境建设和设施维护。

第七篇 统筹高质量发展和高水平安全

建设更高水平平安青岛

第十九章 坚决守牢安全底线 创造和谐稳定的发展环境

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域，着力防范化解各类风险，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 增强维护国家安全能力

严格落实党委（党组）国家安全责任制，推动国家安全重点领域和重要专项协调机制规范建设和高效运行，提升协同应对处置能力和应急应变效能。构建运转高效的国家安全风险防控体系，促进全链条全要素协同联动。加强国家安全风险监测预警，高质量完成省级试点任务。坚持把捍卫政治安全摆在首位，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严厉打击敌对势力造谣、破坏、颠覆、分裂活动。强化国家安全宣传教育，筑牢国家安全人民防线。加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享，全力支持国防和军队现代化建设，推动重大基础设施建设全面贯彻国防要求，加快国防动员能力建设，加强后备力量建设。深化全民国防教育，办好海军舰艇开放日等特色宣传教育活动。加强人民防空建设。加强党政专用通信建设，发展保密和密码事业。

第二节 加强重点领域安全保障能力建设

保障粮食、能源和水资源稳定供给。健全粮食“产购储加销”协同联动机制，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责要求，严守耕地保护红线，优化政府储备粮区域布局和品种结构，完善粮食应急保障体系，推动农业防灾减灾能力提升和全链条节粮减损，推进落实全谷物行动计划。提升能源储备能力，争取电煤储备能力达到20天、政府天然气储备能力达到5天、成品油供应保障能力持续提高，天然气年供应能力达到44亿立方米。建设董家口港区国家大宗商品储运基地。完善电力设施布局，强化本地电源支撑，提高外受电通道能力，优化电网架构，提升应急调峰能力。提升水安全保障能力，巩固“南北贯通、东西互配、主客联调、海淡互补”的水资源配置格局。

防范化解经济领域风险。加强产业链供应链安全风险评估和应对处置。改革完善房地产开发、融资、销售制度，推进现房销售制，规范预售资金监管。加强全口径地方债务监测监管，稳妥有序化解债务存量，坚决遏制新增政府隐性债务，加快融资平台和城投公司改革转型。全面实施地方金融监管一体化工程，严厉打击非法金融活动，持续推进高风险中小金融机构动态清零，深化与资产管理公司（AMC）战略合作，有效处置不良资产、化解金融风险。

加强新兴领域风险防控和安全保障。深化网络安全综合治理，加强网络安全监测预警，提升对网络安全事件的快速响应和

协同处置能力，严厉打击网络违法犯罪行为，加强个人信息保护。强化数据安全保障，加强数据全生命周期安全管理、数据跨境流动安全管理，支持重点行业领域加强数据容灾备份体系建设。加强人工智能安全监管。提升低空空域管理精细化水平，强化低空飞行安全保障。依法依规加强传染病防治、野生动物保护、动物防疫、医疗废物管理、转基因生物应用等安全监管，依托“国际卫生机场”加强口岸公共卫生能力建设，强化基因学、病毒学、流行病学等生命科学研究，加强生物技术伦理规范。

第三节 提高公共安全治理水平

加强食品药品全过程安全监管。严格落实食品药品安全“四个最严”要求，完善来源可追溯、去向可查证、责任可追究的食品药品安全责任链条，健全食品药品重大信息直报机制。严厉整治无证无照经营、制售假冒伪劣食品药品行为，打击线上线下食品药品违法犯罪，构建校园食品安全立体防护体系，强化平台外卖安全监管，加强药品经营使用综合监管。

提高安全生产水平。严格落实安全生产党政同责、“三管三必须”要求，有效遏制重特大事故。加强道路、桥梁等城市基础设施生命线安全工程建设。以科技赋能提升本质安全水平，持续推进高危行业“机械化换人、自动化减人、智能化无人”专项行动。深入推进危险化学品、非煤矿山、消防安全、建筑施工、交通运输、地下管网、海上作业、特种设备等重点行业领域专项治理。全面压实企业安全生产主体责任，加强企业主要负责人和特

殊工种安全培训。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制，督促企业完善安全生产管理体系。提升安全生产执法质效，加强安全生产社会共治，亿元地区生产总值生产安全事故死亡率不超过 0.004。

推进应急管理体系和能力现代化。坚持人民至上、生命至上，一体提升减灾预防能力、抗灾设防能力、救灾保障能力，有效降低各类灾害事故损失。加强气象、水文、地质、海洋、森林灾害监测预报预警，提升全天候实时监测预警能力。强化人口密集区、产业集聚区、地下空间等重点区域综合减灾能力，科学布局城市平急两用公共基础设施。持续完善全市应急指挥体系，推动军地、政企常态化协同，建立 15 分钟应急救援圈。深化应急预案体系建设，提高防灾减灾救灾和突发重大公共安全事件处置保障能力，构建专业化、多层级应急救援力量体系，提升应急物资多元保障、快速调配和紧急运输能力。增强基层应急管理能力。

第二十章 加强和创新社会治理 打造特大城市治理标杆

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，运用先进理念、科学态度、专业方法、精细标准提升社会治理效能，构建共建共治共享的社会治理格局，推进社会治理现代化。

第一节 夯实基层社会治理根基

加强党建引领基层治理和基层政权建设。坚持党建引领，增

强基层党组织政治功能和组织功能，推动构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合，富有活力和效率的基层社会治理体系。全面实施镇（街道）履行职责事项清单，严格落实村（社区）工作事项准入制度，严格控制面向基层的督查、检查、考核总量，加强基层服务管理力量配置，强化服务设施和经费保障，切实解决基层治理“小马拉大车”突出问题。提升社区“幸福家园”建设水平，建设“掌上社区”智慧化社会治理平台。提升网上网下协同治理能力，积极有效引导和应对舆情。

完善凝聚服务群众工作机制。夯实社会治理群众基础，改进各类社会群体服务管理，引导各方有序参与社会治理。加强社会工作者队伍建设，建立系统化、专业化培训体系。大力弘扬志愿精神，完善志愿服务制度和工作体系，壮大志愿服务队伍。深化“12345·青诉即办”等平台建设，推动“民有所呼、我有所应”。加强新时代人民建议征集工作。

第二节 提升新兴领域治理效能

加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，深化新兴领域党建“双融双创”行动，持续扩大党的组织覆盖和工作覆盖。提升非公有制企业党的建设质量，健全商圈、楼宇、专业市场和园区党建工作机制。加强社会组织培育管理，优化社会组织结构布局，推动行业协会商会改革发展。加强新就业群体服务管理和关心关爱。

第三节 有效维护社会安全稳定

提升矛盾预防化解水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，正确处理新形势下人民内部矛盾，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，创新多元矛盾纠纷预防调处化解机制，对群众诉求快速响应、一揽子调处、全链条解决，切实把矛盾解决在基层、化解在萌芽状态。推进信访工作法治化，深入开展领导干部接访下访，条块联动化解信访突出问题。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

强化社会治安整体防控。落实维护社会稳定责任制，健全扫黑除恶常态化机制，巩固提升全国社会治安防控体系建设示范城市、全国禁毒示范城市创建成果，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪、跨境赌博力度，健全打击走私综合治理协同机制。依托“金智谷”平台推动涉众型经济犯罪一体化防控处置。持续推进市、区（市）、镇（街道）、村（社区）四级社会治安综合治理中心规范化建设和高效融合发展。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提高刑罚执行质效，有力震慑犯罪、保护人民。

第八篇 凝聚推动规划实施的强大合力

为加快建设新时代社会主义现代化国际大都市而努力奋斗

第二十一章 坚持和加强党的全面领导

以高质量党建引领高质量发展

坚持党中央集中统一领导，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力，凝聚现代化国际大都市建设强大合力。

第一节 加强党的全面领导和党的建设

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚决按照习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求和党中央决策部署，谋划推动青岛发展。坚持用改革精神和严的标准管党治党，压紧压实全面从严治党政治责任，完善上下贯通、执行有力的组织体系，健全和落实民主集中制。统筹推进各领域基层党组织建设，深化拓展“莱西经验”，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，不断提高全市党的建设质量。优化高质量发展综合绩效考核。增强党委信息化建设和运行效能。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干

部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力，确保党中央及省委、市委决策部署不折不扣落地落实。

第二节 建设“清廉之岛”

强化政治监督，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，加强对权力配置、运行的规范和监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化，持续深化纠治“四风”，深入开展整治形式主义为基层减负工作，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。加强新时代廉洁文化建设，营造风清气正的良好政治生态。

第二十二章 加强社会主义民主法治建设

保障和促进社会公平正义

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国相统一，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，营造彰显公平正义的民主法治环境。

第一节 发展全过程人民民主

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人

民通过人民代表大会行使国家权力，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强人大对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推动协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇聚民智工作机制。有效发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量。铸牢中华民族共同体意识。加强宗教事务治理法治化。切实做好网络统战工作。主动服务国家总体外交大局，助力构建人类命运共同体。

第二节 深化法治青岛建设

深入学习贯彻习近平法治思想，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。全面贯彻实施宪法。依法行使好地方立法权，做好地方性法规、政府规章立改废释，加强重点领域、新兴领域立法，提高立法质量。深化法治政府建设，深入推进政府职能转变，完善重大决策、规范性文件合法合规性审查机制，加强行政执法体制机制改革，推进严格规范公正文明执法，推动跨部门执法数据共享和企业可查，健全行政复议制度。规范司法权力运

行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。深化审判权和执行权分离改革，有效解决“执行难”问题。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。推进法治社会建设，完善普惠性公共法律服务，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第二十三章 健全规划实施全周期推进机制

健全统一规划体系，强化政策统筹协调，引导全社会共同参与，有序有力推进各项任务落实，确保“十五五”规划目标顺利完成。

第一节 完善规划实施机制

更好发挥发展规划战略导向作用。坚持发展规划在全市各级各类规划中的统领地位，强化国土空间规划的基础作用和专项规划、区域规划的支撑作用，加强各类规划衔接协调，形成规划合力。按照本规划确定的国土空间开发保护要求和重点任务，强化空间保障。围绕本规划确定的发展目标和重点任务，制定实施一批市级重点专项规划，明确细化落实发展任务的时间表和路线图。加强区（市）规划对本规划提出的主要指标、重点任务、重大工程项目的贯彻落实。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，建立完善市、区（市）全口径规划编制目录清单，避免交叉重复、增加基层负担。

强化发展规划与各类政策措施协调协同。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，将国家、省、市发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据，确保各类政策同向发力。统筹政府资金资产资源，市级财政性资金优先投向本规划确定的重点任务，引导和鼓励各类金融机构支持本规划确定的重点任务和重大工程项目。各级政府、各部门制定专项规划、区域规划、区（市）规划、年度计划，以及核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策措施，要符合本规划确定的产业发展和结构调整方向、区域发展和空间格局优化方向，布局重大项目和制定自然资源、人口、环境、社会等公共政策措施，要服从和服务于本规划实施。

落实规划实施责任。市政府统一组织本规划的实施，制定规划实施方案，落实责任单位和工作职责，明确目标任务及实施进度、推进举措。本规划确定的主要指标、重点任务和重大工程项目，应纳入全市国民经济和社会发展年度计划，合理设置年度目标，做好年度间综合平衡。

第二节 强化规划项目支撑

强化重大项目实施载体作用。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。强化年度重点项目计划与发展规划确定的重大工程项目衔接，确保重点项目的空间分布和时序安排协调有序。强化重大项目全过程管理，健全重大项目储备制度和推进机制，加强重大项目前期论

证和协调联动，加快项目落地。

加强项目实施要素保障。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，依法依规强化对重大项目的政策支持和资源要素保障。对纳入发展规划的重大工程项目，统筹安排财政资金，合理引导社会资本投向，鼓励金融机构支持建设。强化土地等资源要素供给，优先保障重大项目用地、用林、用海、用能，引导人才、技术、数据等新要素向规划项目集聚。依托投资项目全生命周期管理平台强化项目要素保障和综合服务。

第三节 加强规划评估考核

加强规划实施监测。开展规划指标、任务和项目跟踪监测，强化动态管理。各区（市）、市直各部门对所承担的规划任务要加强跟踪分析，提高规划实施效果。强化指标引导和约束，预期性指标要全力争取更好完成，约束性指标要压实责任确保完成。完善规划指标统计制度，加强对发展规模、速度、质量、结构、效益、安全等领域的统计分析。加大对现代化国际大都市建设重点领域指标监测分析力度，加快补齐短板弱项。

完善规划评估制度。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，强化评估结果应用，中期评估和总结评估情况按程序提请市人大常委会会议审议。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改本规划确定的目标任务。健全规划动态调整和修订机制，确需调整修订时，由市政府提出调整

方案，报市人大常委会批准。

完善规划实施监督考核机制。自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督，完善政府向人大、政协报告和沟通机制。规划实施情况纳入市直有关部门（单位）和各区（市）领导班子、领导干部考核评价体系。推进规划实施信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，畅通公众监督渠道。