市十七届人大常委会
第三十八次会议文件(十三)

关于2026年政府债务结存限额分配方案及市级预算调整方案草案的报告

——2026年10月28日在市十七届人大常委会第三十八次会议上

市财政局副局长　朱洪杰

青岛市人大常委会：

现将2026年政府债务结存限额分配方案及市级预算调整方案报告如下。

一、2026年政府债务结存限额分配方案

（一）2026年政府债务结存限额下达情况

经国务院批准，财政部下达我市政府一般债务结存限额[①]16亿元，其中，12亿元为收回我市结存限额后再次分配下达，不增加我市既有政府债务限额；4亿元为新增政府债务限额。另外，财政部收回我市政府专项债务结存限额14亿元。

① 政府债务结存限额是指各地通过安排预算资金偿还到期法定债务形成的限额空间（限额大于余额的部分），包括一般债务结存限额和专项债务结存限额。财政部收回重新分配后，不增加全国地方政府债务限额。按照财政部债券发行要求，利用结存限额发行的债券为再融资债券。

（二）2026年政府债务结存限额分配使用方案

财政部要求本批次一般债务限额全部安排给区市使用，并综合考虑区市财政状况合理分配。根据财政部相关要求和区市实际情况，拟对16亿元政府债务结存限额作如下分配：市南区1.06亿元，市北区2.27亿元，李沧区1.97亿元，崂山区0.4亿元，城阳区1.48亿元，西海岸新区0.4亿元，即墨区2.23亿元，胶州市0.4亿元，平度市3.32亿元，莱西市2.47亿元。同时，根据市本级和各区市债务结存限额情况，收回结存限额26亿元。

具体分配使用方案，详见草案表6。

二、2026年市级预算调整方案

（一）一般公共预算调整情况

2026年，市级一般公共预算年初收入总计为1318.84亿元，支出相应安排1318.84亿元。经市人大常委会第三十六次会议审查批准，2026年市级一般公共预算收入总计调整为1343.84亿元，支出相应安排1343.84亿元。根据本次一般债务限额分配情况，2026年市级一般公共预算收入中的一般债券收入需调增16亿元，支出相应调增16亿元。作以上调整后，2026年市级一般公共预算收入总计为1359.84亿元，支出相应安排1359.84亿元。具体调整情况，详见草案表1、表2。

（二）社会保险基金预算调整情况

受国家、省机关事业单位养老保险政策和长期护理保险政策调整影响，今年市级社会保险基金预算当年收入预计完成512.75亿元，比年初预算减少0.48亿元；当年支出预计完成487.47亿元，比年初预算减少4.33亿元。具体调整情况，详见草案表3、表4。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，我们将在市委的正确领导和市人大常委会的监督指导下，认真落实本次会议决议，及时做好政府债券发行工作，严格加强政府债券资金管理，扎实做好今年收支预算执行工作，助力我市经济社会高质量发展。

以上报告，请予审议。

2026年政府债务结存限额分配方案及市级预算调整方案草案

2026年10月

目　　录

1. 2026年市级一般公共预算收入调整草案表 …… (9)
2. 2026年市级一般公共预算支出调整草案表 …… (10)
3. 2026年市级社会保险基金预算收入调整草案表 … (33)
4. 2026年市级社会保险基金预算支出调整草案表 … (34)
5. 2026年全市与市级政府债务余额情况表 …… (35)
6. 2026年新增政府债务限额分配方案表 …… (36)
7. 2026年政府债务限额表 …… (37)
8. 2026年及以后年度市级政府债务偿还计划情况表
…… (38)
9. 关于2026年全市及市级政府债务情况的说明 …… (39)

表1

2026年市级一般公共预算收入调整草案表

单位：万元

项　　目	当年预算	已调整数	本次调整数	调整后收入数
一般公共预算收入合计	**1232337**			**1232337**
税收收入	160000			160000
增值税	50000			50000
企业所得税	80000			80000
资源税	30000			30000
非税收入	1072337			1072337
专项收入	340000			340000
行政事业性收费收入	160000			160000
罚没收入	110000			110000
国有资源（资产）有偿使用收入	80000			80000
政府住房基金收入	250000			250000
其他非税收入	132337			132337
中央、省补助收入	2352406			2352406
其中：税收返还收入	1024876			1024876
体制结算收入	268944			268944
提前下达的转移支付收入	1058586			1058586
区市上解收入	4867363			4867363
上年结转资金	1176548			1176548
预算稳定调节基金	667000			667000
其中：调入当年一般公共预算	643000			643000
调入资金	55566			55566
地方政府债券收入	2837267	250000	160000	3247267
其中：新增债券	360000	250000		610000
再融资债券	2477267		160000	2637267
收入总计	**13188487**	**250000**	**160000**	**13598487**

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
一般公共预算支出合计	**7200130**	**5084000**	**338000**	**90000**		**428000**	**511582**	**1176548**
一般公共服务支出	629707	564627					953	64127
人大事务	7533	7533						
行政运行	7533	7533						
政协事务	6327	6327						
行政运行	4961	4961						
一般行政管理事务	899	899						
事业运行	430	430						
其他政协事务支出	39	39						
政府办公厅（室）及相关机构事务	79276	77813						1463
行政运行	42988	42988						
一般行政管理事务	1115	1115						
机关服务	16896	16896						
事业运行	4394	4394						
其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	13883	12420						1463
发展与改革事务	11239	11223					16	
行政运行	7058	7058						
物价管理	192	176					16	
事业运行	3944	3944						
其他发展与改革事务支出	45	45						
统计信息事务	6013	6013						
行政运行	2341	2341						
一般行政管理事务	123	123						
专项统计业务	196	196						
统计管理	123	123						
专项普查活动	1443	1443						

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
统计抽样调查	1028	1028						
事业运行	760	760						
财政事务	13072	13072						
行政运行	8427	8427						
一般行政管理事务	1585	1585						
财政国库业务	300	300						
信息化建设	1206	1206						
事业运行	1011	1011						
其他财政事务支出	544	544						
税收事务	79335	79335						
行政运行	79335	79335						
审计事务	7650	7650						
行政运行	5670	5670						
一般行政管理事务	1496	1496						
事业运行	485	485						
海关事务	4600	1600						3000
缉私办案	4600	1600						3000
纪检监察事务	19505	19505						
行政运行	11875	11875						
一般行政管理事务	7630	7630						
商贸事务	9757	9757						
行政运行	7117	7117						
招商引资	273	273						
事业运行	2208	2208						
其他商贸事务支出	159	159						
知识产权事务	2989	2638						351

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
知识产权宏观管理	301	301						
事业运行	886	886						
其他知识产权事务支出	1802	1451						351
港澳台事务	2265	2265						
行政运行	2217	2217						
其他港澳台事务支出	48	48						
档案事务	3908	3177						731
行政运行	2571	2571						
档案馆	1337	606						731
民主党派及工商联事务	5440	5373					67	
行政运行	4444	4444						
参政议政	749	749						
事业运行	180	180						
其他民主党派及工商联事务支出	67						67	
群众团体事务	6430	6430						
行政运行	1955	1955						
一般行政管理事务	588	588						
事业运行	2987	2987						
其他群众团体事务支出	899	899						
党委办公厅（室）及相关机构事务	27331	27331						
行政运行	23784	23784						
事业运行	3213	3213						
其他党委办公厅（室）及相关机构事务支出	334	334						
组织事务	38749	38749						
行政运行	3044	3044						
一般行政管理事务	1670	1670						

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
其他组织事务支出	34035	34035						
宣传事务	15059	15059						
行政运行	3791	3791						
事业运行	373	373						
其他宣传事务支出	10895	10895						
统战事务	4380	4380						
行政运行	3323	3323						
一般行政管理事务	1022	1022						
其他统战事务支出	35	35						
其他共产党事务支出	11680	11620					60	
行政运行	6551	6551						
一般行政管理事务	1854	1854						
事业运行	3275	3215					60	
网信事务	6123	6123						
行政运行	1423	1423						
其他网信事务支出	4700	4700						
市场监督管理事务	39800	38778					810	212
行政运行	13900	13900						
事业运行	17560	17535					25	
其他市场监督管理事务	8340	7343					785	212
社会工作事务	1443	1443						
行政运行	894	894						
专项业务	347	347						
事业运行	202	202						
信访事务	1910	1910						
信访业务	1910	1910						

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
数据事务	979							979
其他数据事务支出	979							979
其他一般公共服务支出	216913	159522						57391
国家赔偿费用支出	43	43						
其他一般公共服务支出	216869	159478						57391
公共安全支出	975947	582296	400			400	12756	380495
公安	474560	438165					7035	29360
行政运行	337040	325540						11500
一般行政管理事务	220	220						
执法办案	593	593						
特别业务	400	400						
特勤业务	1075	975					100	
移民事务	1030	1030						
事业运行	2456	2456						
其他公安支出	131746	106951					6935	17860
检察	19943	18111					1832	
行政运行	12872	12872						
一般行政管理事务	2016	2016						
检察监督	1406	1406						
事业运行	920	920						
其他检察支出	2729	897					1832	
法院	388157	41420					3293	343444
行政运行	25614	25372					242	
一般行政管理事务	6904	6675					229	
案件审判	3935	3426					509	
案件执行	1423	1423						

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
“两庭”建设	361	260					101	
事业运行	2375	2375						
其他法院支出	347545	1889					2212	343444
司法	8876	8503					373	
行政运行	4779	4779						
一般行政管理事务	458	458						
基层司法业务	60	60						
律师管理	100	100						
公共法律服务	180	180						
国家统一法律职业资格考试	120	120						
法治建设	220	220						
信息化建设	106	106						
事业运行	174	174						
其他司法支出	2679	2306					373	
监狱	56780	48888					201	7691
行政运行	44199	44199						
罪犯生活及医疗卫生	3152	2951					201	
监狱业务及罪犯改造	1144	1144						
狱政设施建设	90	90						
信息化建设	174	174						
其他监狱支出	8021	330						7691
强制隔离戒毒	8867	8445	400			400	22	
行政运行	5695	5695						
一般行政管理事务	347	325					22	
强制隔离戒毒人员生活	42	42						
强制隔离戒毒人员教育	4	4						

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
所政设施建设	2773	2373	400			400		
其他强制隔离戒毒支出	6	6						
其他公共安全支出	18764	18764						
其他公共安全支出	18764	18764						
教育支出	467895	419304					35426	13165
教育管理事务	8904	8904						
行政运行	3079	3079						
其他教育管理事务支出	5825	5825						
普通教育	184540	158494					26046	
学前教育	3224	2758					466	
小学教育	137	137						
初中教育	11664	11664						
高中教育	83037	83037						
高等教育	60909	46872					14037	
其他普通教育支出	25569	14026					11543	
职业教育	174312	160525					8403	5384
中等职业教育	82649	81079					1570	
技校教育	28746	26669					1973	104
高等职业教育	62851	52777					4860	5214
其他职业教育支出	66							66
广播电视教育	2913	2913						
广播电视学校	2913	2913						
特殊教育	8781	8781						
特殊学校教育	8155	8155						
专门学校教育	626	626						
进修及培训	13663	13642						21

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
教师进修	2000	2000						
干部教育	11278	11257						21
其他进修及培训	385	385						
教育费附加安排的支出	34542	27115					977	6450
城市中小学校舍建设	18711	12261						6450
城市中小学教学设施	3590	3590						
中等职业学校教学设施	1157	180					977	
其他教育费附加安排的支出	11084	11084						
其他教育支出	40240	38930						1310
其他教育支出	40240	38930						1310
科学技术支出	331965	326035					4697	1233
科学技术管理事务	4416	4416						
行政运行	2288	2288						
其他科学技术管理事务支出	2128	2128						
基础研究	96020	96005						15
机构运行	554	554						
自然科学基金	3000	3000						
实验室及相关设施	92241	92226						15
科技人才队伍建设	225	225						
应用研究	9489	8778						711
社会公益研究	9360	8778						582
高技术研究	129							129
技术研究与开发	147989	144031					3940	18
机构运行	204	204						
科技成果转化与扩散	115844	115827						17
其他技术研究与开发支出	31941	28000					3940	1

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
科技条件与服务	1829	1797						32
机构运行	1097	1097						
技术创新服务体系	732	700						32
社会科学	2484	2027						457
社会科学研究机构	1517	1517						
社会科学研究	439	382						57
其他社会科学支出	528	128						400
科学技术普及	6113	5356					757	
机构运行	998	998						
科技馆站	4605	4058					547	
其他科学技术普及支出	510	300					210	
科技交流与合作	5810	5810						
重大科技合作项目	5800	5800						
其他科技交流与合作支出	10	10						
科技重大项目	56406	56406						
重点研发计划	56406	56406						
其他科学技术支出	1410	1410						
科技奖励	1410	1410						
文化旅游体育与传媒支出	111906	79581					2242	30083
文化和旅游	41947	30728					975	10244
行政运行	7610	7610						
一般行政管理事务	568	568						
图书馆	13776	3708					124	9944
文化展示及纪念机构	1013	1013						
艺术表演团体	1444	1444						
文化活动	1290	1290						

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
群众文化	1695	1446					249	
文化创作与保护	1602	1461					141	
文化和旅游管理事务	568	568						
其他文化和旅游支出	12381	11620					461	300
文物	14029	4701					1081	8247
文物保护	1642	818					824	
博物馆	11066	3764					257	7045
历史名城与古迹	119	119						
其他文物支出	1202							1202
体育	26605	26498					107	
行政运行	1454	1454						
运动项目管理	11540	11540						
体育场馆	947	840					107	
其他体育支出	12664	12664						
新闻出版电影	3112	3112						
出版发行	500	500						
电影	2576	2576						
其他新闻出版电影支出	36	36						
广播电视	3079	3000					79	
其他广播电视支出	3079	3000					79	
其他文化旅游体育与传媒支出	23134	11542						11592
其他文化旅游体育与传媒支出	23134	11542						11592
社会保障和就业支出	1098993	844079					244247	10667
人力资源和社会保障管理事务	191489	191484						5
行政运行	3834	3834						
综合业务管理	8945	8945						

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
就业管理事务	7622	7622						
信息化建设	1648	1648						
社会保险经办机构	1129	1129						
劳动关系和维权	76	76						
劳动人事争议调解仲裁	433	433						
引进人才费用	159406	159406						
事业运行	2130	2130						
其他人力资源和社会保障管理事务支出	6265	6260						5
民政管理事务	4027	4027						
行政运行	3519	3519						
行政区划和地名管理	24	24						
其他民政管理事务支出	484	484						
行政事业单位养老支出	519722	481295					38427	
事业单位离退休	62500	62500						
机关事业单位基本养老保险缴费支出	155438	155438						
机关事业单位职业年金缴费支出	84339	84339						
对机关事业单位基本养老保险基金的补助	217445	179018					38427	
企业改革补助	4121	2914					1207	
其他企业改革发展补助	4121	2914					1207	
就业补助	4543	2614					1500	429
就业创业服务补助	1500						1500	
职业培训补贴	1398	1398						
其他就业补助支出	1645	1216						429
抚恤	3506	3506						
褒扬纪念	98	98						
其他优抚支出	3408	3408						

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
退役安置	245163	43544					201619	
退役士兵安置	3808	3808						
军队移交政府的离退休人员安置	136720	4495					132225	
军队移交政府离退休干部管理机构	10887	6846					4041	
退役士兵管理教育	15	15						
军队转业干部安置	93733	28380					65353	
社会福利	24678	16217						8461
儿童福利	448	448						
老年福利	1845	1845						
殡葬	3079	3079						
社会福利事业单位	10805	10805						
养老服务	8501	40						8461
残疾人事业	6454	4860					217	1377
行政运行	1463	1463						
残疾人康复	3166	1572					217	1377
残疾人就业	305	305						
残疾人体育	1303	1303						
其他残疾人事业支出	217	217						
红十字事业	990	990						
行政运行	725	725						
机关服务	265	265						
临时救助	361	120					241	
流浪乞讨人员救助支出	361	120					241	
特困人员救助供养	1481	1481						
城市特困人员救助供养支出	1481	1481						
财政对基本养老保险基金的补助	7063	6027					1036	

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
财政对企业职工基本养老保险基金的补助	4958	4958						
财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	2105	1069					1036	
财政对其他社会保险基金的补助	3191	3191						
其他财政对社会保险基金的补助	3191	3191						
退役军人管理事务	5145	5145						
行政运行	2159	2159						
拥军优属	1191	1191						
军供保障	4	4						
信息化建设	118	118						
事业运行	1613	1613						
其他退役军人事务管理支出	60	60						
其他社会保障和就业支出	77057	76662						395
其他社会保障和就业支出	77057	76662						395
卫生健康支出	335479	196973					107273	31233
卫生健康管理事务	9774	9774						
行政运行	4379	4379						
其他卫生健康管理事务支出	5395	5395						
公立医院	95980	83332						12648
综合医院	45019	44599						420
中医（民族）医院	6383	6243						140
传染病医院	18324	18224						100
精神病医院	1010	1010						
妇幼保健医院	3710	3710						
其他专科医院	1505	1505						
优抚医院	476	476						
其他公立医院支出	19554	7566						11988

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
公共卫生	59340	37682					3590	18068
疾病预防控制机构	11686	11686						
卫生监督机构	2175	2175						
妇幼保健机构	1585	1585						
应急救治机构	2839	2839						
采供血机构	14293	14293						
其他专业公共卫生机构	1989	1989						
基本公共卫生服务	888	888						
重大公共卫生服务	6546						3590	2956
突发公共卫生事件应急处置	15116	4						15112
其他公共卫生支出	2223	2223						
计划生育事务	481	481						
计划生育机构	401	401						
其他计划生育事务支出	80	80						
财政对基本医疗保险基金的补助	145170	46549					98621	
财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	145170	46549					98621	
医疗救助	6506	4000					2506	
城乡医疗救助	6506	4000					2506	
优抚对象医疗	400	400						
优抚对象医疗补助	400	400						
医疗保障管理事务	7366	5324					1693	349
行政运行	1174	1174						
信息化建设	710	710						
医疗保障经办事务	693	35					533	125
事业运行	3381	3381						
其他医疗保障管理事务支出	1409	25					1160	224

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
中医药事务	1599	568					863	168
行政运行	17	17						
中医（民族医）药专项	1415	552					863	
其他中医药事务支出	168							168
其他卫生健康支出	8861	8861						
其他卫生健康支出	8861	8861						
节能环保支出	175195	131974					10261	32960
环境保护管理事务	10823	10679						144
行政运行	9651	9651						
生态环境保护宣传	366	366						
生态环境保护行政许可	409	409						
其他环境保护管理事务支出	397	253						144
环境监测与监察	3819	3519						300
其他环境监测与监察支出	3819	3519						300
污染防治	142682	115915					10037	16730
大气	18270	3511						14759
水体	109800	109800						
固体废弃物与化学品	189	189						
土壤	1782	1411						371
其他污染防治支出	12640	1003					10037	1600
自然生态保护	1016	482					224	310
生态保护	222	144						78
农村环境保护	202	202						
生物及物种资源保护	360	136					224	
自然保护地	8							8
其他自然生态保护	224							224

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
能源节约利用	817	817						
能源节约利用	817	817						
污染减排	1144	562						582
生态环境监测与信息	80	80						
生态环境执法监察	714	482						232
减排专项支出	350							350
其他节能环保支出	14894							14894
其他节能环保支出	14894							14894
城乡社区支出	1384576	602402	265000	90000		355000	8370	418804
城乡社区管理事务	34942	34942						
行政运行	13019	13019						
一般行政管理事务	1345	1345						
工程建设管理	3100	3100						
其他城乡社区管理事务支出	17478	17478						
城乡社区规划与管理	160	160						
城乡社区规划与管理	160	160						
城乡社区公共设施	1269182	501532	265000	90000		355000		412650
其他城乡社区公共设施支出	1269182	501532	265000	90000		355000		412650
城乡社区环境卫生	22318	16164						6154
城乡社区环境卫生	22318	16164						6154
建设市场管理与监督	266	266						
建设市场管理与监督	266	266						
其他城乡社区支出	57709	49339					8370	
其他城乡社区支出	57709	49339					8370	
农林水支出	200010	116569					65473	17968
农业农村	109263	51222					47431	10610

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
行政运行	7458	7458						
事业运行	15957	15957						
科技转化与推广服务	1412	1352						60
病虫害控制	1548	1548						
农产品质量安全	544	544						
执法监管	434	434						
统计监测与信息服务	606	606						
防灾救灾	40219	18941					17679	3599
农业生产发展	26116	1320					22296	2500
农村合作经济	6519						6519	
农村社会事业	100	100						
农业生态资源保护	937						937	
耕地建设与利用	90	90						
其他农业农村支出	7324	2873						4451
林业和草原	33302	32375					370	557
行政运行	2387	2387						
事业机构	2415	2415						
森林资源培育	11018	10461						557
技术推广与转化	80	80						
森林资源管理	375	375						
动植物保护	346	177					169	
产业化管理	30	30						
林业草原防灾减灾	1258	1057					201	
行业业务管理	4890	4890						
其他林业和草原支出	10503	10503						
水利	16378	13421					10	2947

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
行政运行	2875	2875						
水利行业业务管理	6414	6414						
水利工程建设	3780	833						2947
水利工程运行与维护	1210	1210						
水利前期工作	640	640						
水资源节约管理与保护	42	42						
防汛	1416	1406					10	
巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴	1298						1298	
生产发展	1298						1298	
农村综合改革	28564	15900					12664	
对村级公益事业建设的补助	28564	15900					12664	
普惠金融发展支出	11205	3651					3700	3854
农业保险保费补贴	4661	1261					1700	1700
其他普惠金融发展支出	6544	2390					2000	2154
交通运输支出	275816	171753	67600			67600	3576	32887
公路水路运输	233872	150297	50000			50000	3576	29999
行政运行	3641	3641						
交通运输信息化建设	2241							2241
海事管理	1625	1625						
其他公路水路运输支出	226365	145031	50000			50000	3576	27758
铁路运输	17600		17600			17600		
铁路路网建设	17600		17600			17600		
民用航空运输	23954	21067						2887
其他民用航空运输支出	23954	21067						2887
邮政业支出	389	389						
行业监管	389	389						

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
其他交通运输支出	1							1
其他交通运输支出	1							1
资源勘探工业信息等支出	273185	207503					11118	54564
制造业	56530	39898					6850	9782
交通运输设备制造业	2							2
其他制造业支出	56528	39898					6850	9780
工业和信息产业	98090	94941					1649	1500
行政运行	5064	5064						
专用通信	1533	1533						
无线电及信息通信监管	1937	288					1649	
产业发展	1500							1500
事业运行	514	514						
其他工业和信息产业支出	87542	87542						
国有资产监管	35747	5747						30000
行政运行	3171	3171						
其他国有资产监管支出	32577	2577						30000
支持中小企业发展和管理支出	40453	26917					2619	10917
行政运行	1386	1386						
中小企业发展专项	37866	24330					2619	10917
其他支持中小企业发展和管理支出	1201	1201						
其他资源勘探工业信息等支出	42365	40000						2365
其他资源勘探工业信息等支出	42365	40000						2365
商业服务业等支出	157078	103023						54055
商业流通事务	128074	91300						36774
行政运行	1472	1472						
其他商业流通事务支出	126602	89828						36774

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
涉外发展服务支出	28904	11723						17181
其他涉外发展服务支出	28904	11723						17181
其他商业服务业等支出	100							100
其他商业服务业等支出	100							100
金融支出	42203	28721						13482
金融部门行政支出	4366	4366						
行政运行	3988	3988						
事业运行	379	379						
金融发展支出	34284	20802						13482
利息费用补贴支出	14582	2900						11682
其他金融发展支出	19702	17902						1800
其他金融支出	3552	3552						
其他金融支出	3552	3552						
援助其他地区支出	72567	72567						
农业农村	72567	72567						
自然资源海洋气象等支出	52799	39547						13252
自然资源事务	49801	36549						13252
行政运行	7756	7756						
一般行政管理事务	896	896						
海域与海岛管理	1647	1397						250
海洋战略规划与预警监测	5717	5517						200
基础测绘与地理信息监管	3002	3000						2
事业运行	8137	8137						
其他自然资源事务支出	22646	9846						12800
气象事务	2998	2998						
气象事业机构	187	187						

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
气象服务	638	638						
其他气象事务支出	2172	2172						
住房保障支出	206997	195494	5000			5000	4890	1613
保障性安居工程支出	89795	78292	5000			5000	4890	1613
棚户区改造	61492	61492						
配租型住房保障	12419	5916					4890	1613
其他保障性安居工程支出	15884	10884	5000			5000		
住房改革支出	107096	107096						
住房公积金	107096	107096						
城乡社区住宅	10106	10106						
住房公积金管理	9106	9106						
其他城乡社区住宅支出	1000	1000						
粮油物资储备支出	5409	5409						
粮油物资事务	3886	3886						
粮食风险基金	2560	2560						
事业运行	69	69						
其他粮油物资事务支出	1257	1257						
能源储备	1386	1386						
其他能源储备支出	1386	1386						
重要商品储备	137	137						
应急物资储备	137	137						
灾害防治及应急管理支出	62992	60755						2237
应急管理事务		9621						
行政运行	4706	4706						
安全监管	410	410						
应急管理	1893	1893						

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
事业运行	858	858						
其他应急管理支出	1753	1753						
消防救援事务	35306	33069						2237
行政运行	7195	7195						
消防应急救援	25767	25767						
事业运行	107	107						
其他消防救援事务支出	2237							2237
地震事务	66	66						
地震预测预报	66	66						
其他灾害防治及应急管理支出	18000	18000						
其他灾害防治及应急管理支出	18000	18000						
预备费	60000	60000						
其他各项支出	14603	10581					300	3722
债务付息支出	262973	262973						
地方政府一般债务付息支出	262973	262973						
地方政府一般债券付息支出	262973	262973						
债务发行费用支出	1834	1834						
地方政府一般债务发行费用支出	1834	1834						
地方政府一般债务发行费用支出	1834	1834						
上解中央、省支出	798557	798557						
补助区市支出	2604861	2035857	22000			22000	547004	
其中：税收返还支出	448933	448933						
体制结算支出	1116576	1116576						
转移支付支出	1039352	470348	22000			22000	547004	
地方政府债券还本支出	1731539	173672	1557867			1557867		

表2

2026年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出数	其　　中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本　次调整数	调整后预　算		
其中：财力还本	173672	173672						
再融资债券还本	1557867		1557867			1557867		
转贷区市地方政府债券支出	1239400		919400	160000	160000	1239400		
预算稳定调节基金余额	24000	24000						
支出总计	**13598487**	**8116086**	**2837267**	**250000**	**160000**	**3247267**	**1058586**	**1176548**

表3

2026年市级社会保险基金预算收入调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后收入合计	其　　中			
		当年预算			上年结转
		年初预算	本次调整数	调整后预算	
社会保险基金预算收入合计	**11922002**	**5132274**	**-4749**	**5127525**	**6794477**
机关事业单位养老保险基金收入	1754412	1536377	5251	1541628	212784
保险费收入		896951		896951	
财政补贴收入		623879	5251	629130	
利息收入		2389		2389	
转移收入		12814		12814	
其他收入		344		344	
城乡居民基本养老保险基金收入	11345	7782		7782	3563
保险费收入		1711		1711	
财政补贴收入		5848		5848	
集体补助收入		43		43	
利息收入		20		20	
转移收入		160		160	
城镇职工基本医疗保险基金收入	8076580	2842121	46000	2888121	5188459
保险费收入		2701839	46000	2747839	
财政补助收入		82		82	
利息收入		58600		58600	
其他收入		77800		77800	
转移收入		3800		3800	
城乡居民基本医疗保险基金收入	1067798	609024		609024	458774
保险费收入		203478		203478	
财政补贴收入		398746		398746	
利息收入		3800		3800	
其他收入		3000		3000	
长期护理保险基金收入	1011867	136970	-56000	80970	930897
保险费收入		114655	-56000	58655	
财政补贴收入		14537		14537	
利息收入		7630		7630	
其他收入		148		148	

表4

2026年市级社会保险基金预算支出调整草案表

单位：万元

项　　目	调整后支出合计	其　中					
		当年预算			结转下年		
		当年预算	本次调整数	调整后预算	年初预算	本次调整数	调整后预算
社会保险基金预算支出合计	**11922002**	**4917954**	**-43279**	**4874675**	**7008797**	**38530**	**7047327**
机关事业单位养老保险基金支出	1754412	1563502	-36079	1527423	185659	41330	226989
基本养老金支出		1561492	-36079	1525413			
转移支出		1983		1983			
其他支出		27		27			
城乡居民基本养老保险基金支出	11345	9704		9704	1641		1641
基本养老金支出		4363		4363			
个人账户养老金支出		5275		5275			
丧葬抚恤补助支出		56		56			
转移支出		10		10			
城镇职工基本医疗保险基金支出	8076580	2629548	-7200	2622348	5401032	53200	5454232
统筹基金支出		1734719		1734719			
个人账户基金支出		725600	-7200	718400			
其他支出		105900		105900			
转移支出		3600		3600			
上解上级支出		59729		59729			
城乡居民基本医疗保险基金支出	1067798	604000		604000	463798		463798
待遇支出		570000		570000			
大病医疗保险支出		34000		34000			
长期护理保险基金支出	1011867	111200		111200	956667	-56000	900667
长期护理保险待遇支出		108700		108700			
其他支出		2500		2500			

表5

2026年全市与市级政府债务余额情况表

单位：亿元

项　　目	全市	市本级
一、2025年末地方政府债务余额	**5261.12**	**1570.57**
其中：一般债务	1207.66	903.4
专项债务	4053.46	667.17
二、2026年地方政府债务举借额	**1361.32**	**399.52**
其中：新增一般债务	61	45
再融资一般债务	263.71	155.77
新增专项债务	663	119.46
再融资专项债务	232.61	45.39
置换专项债券	141	33.9
三、预计2026年地方政府债务还本额	**516.45**	**221.32**
其中：一般公共预算安排债务还本支出（不含再融资）	27.64	17.38
政府性基金预算安排债务还本支出（不含再融资）	8.49	2.78
再融资一般债券还本支出	247.71	155.77
再融资专项债券还本支出	232.61	45.39
四、预计2026年地方政府债务付息	**151.96**	**44.63**
其中：一般债务付息	33.47	25.37
专项债务付息	118.49	19.26
五、转贷区市支出	**-**	**961.8**
其中：新增一般债务		16
新增专项债务		543.54
再融资一般债券		107.94
再融资专项债券		187.22
置换专项债券		107.1
六、预计2026年末地方政府债务余额	**6105.99**	**1748.77**
其中：一般债务	1257.02	931.02
专项债务	4848.97	817.75

表6

2026年新增政府债务限额分配方案表

单位：亿元

区市	2026年新增政府债务限额											
	合计				一般债务限额				专项债务限额			
	年初预算	已调整数	本次调整数	调整后预算	年初预算	已调整数	本次调整数	调整后预算	年初预算	已调整数	本次调整数	调整后预算
全市合计	408	316	-10	714	36	25	4	65	372	291	-14	649
市本级	99	65.46	-15.01	149.45	36	9	-1.01	43.99	63	56.46	-14	105.46
区市级	309	250.54	5.01	564.55		16	5.01	21.01	309	234.54		543.54
市南区	4	2.35	0.16	6.51		0.81	0.16	0.97	4	1.54		5.54
市北区	16.9	20.17	-0.79	36.28		1.8	1.21	3.01	16.9	18.37	-2	33.27
李沧区	15	14.01	1.97	30.98		2.26	1.97	4.23	15	11.75		26.75
崂山区	16.5	12.39	0.19	29.08		0.39	0.19	0.58	16.5	12		28.5
城阳区	37.9	22.28	2.06	62.24		1.32	1.46	2.78	37.9	20.96	0.6	59.46
西海岸新区	48.7	47.39	-1.22	94.87		0.88	-1.22	-0.34	48.7	46.51		95.21
即墨区	40.3	26.74	2.4	69.44		0.78	1.6	2.38	40.3	25.96	0.8	67.06
胶州市	43.3	48.12	-1.49	89.93		3.33	-1.49	1.84	43.3	44.79		88.09
平度市	39	36.05	-0.28	74.77		1.19	-0.28	0.91	39	34.86		73.86
莱西市	37.1	27.13	2.47	66.7		3.13	1.87	5	37.1	24	0.6	61.7
高新区	0.8	0.31	-0.46	0.65		0.11	-0.46	-0.35	0.8	0.2		1
自贸片区	9.5	-6.4		3.1					9.5	-6.4		3.1

备注：市北区交回已分配的专项债券额度2亿元。综合考虑各区市项目资金需求情况，将上述资金分配即墨区、城阳区、莱西市使用。

表7

2026年政府债务限额表

单位：亿元

区市	2025年政府债务限额			2026年新增政府债务限额			累计政府债务限额		
	合计	一般债务限额	专项债务限额	合计	一般债务限额	专项债务限额	合计	一般债务限额	专项债务限额
全市合计	5454.95	1224.45	4230.5	714	65	649	6168.95	1289.45	4879.5
市本级	1642.13	909.2	732.93	149.45	43.99	105.46	1791.58	953.19	838.39
区市级	3812.82	315.25	3497.57	564.55	21.01	543.54	4377.37	336.26	4041.11
市南区	72.54	25.32	47.22	6.51	0.97	5.54	79.05	26.29	52.76
市北区	174.75	31.38	143.37	36.28	3.01	33.27	211.03	34.39	176.64
李沧区	251.29	24.98	226.31	30.98	4.23	26.75	282.27	29.21	253.06
崂山区	190.45	6.89	183.56	29.08	0.58	28.5	219.53	7.47	212.06
城阳区	510.2	17.82	492.38	62.24	2.78	59.46	572.44	20.6	551.84
西海岸新区	811.06	44.99	766.07	94.87	-0.34	95.21	905.93	44.65	861.28
即墨区	407.38	18.95	388.43	69.44	2.38	67.06	476.82	21.33	455.49
胶州市	561.23	45.58	515.65	89.93	1.84	88.09	651.16	47.42	603.74
平度市	326.92	61.44	265.48	74.77	0.91	73.86	401.69	62.35	339.34
莱西市	306.17	19.54	286.63	66.7	5	61.7	372.87	24.54	348.33
高新区	129.83	18.36	111.47	0.65	-0.35	1	130.48	18.01	112.47
自贸片区	71		71	3.1		3.1	74.1		74.1

表8

2026年及以后年度市级政府债务偿还计划情况表

单位：亿元

项　目		2026年	2027年	2028年	2029年	2030年及以后年度
本金	**小计**	**221.32**	**161.88**	**66.72**	**41.6**	**1422.21**
	一般债务	173.15	117.38	62.72	40.10	671.14
	专项债务	48.17	44.50	4.00	1.50	751.07
利息	**小计**	**44.63**	**43.23**	**38.51**	**37.06**	**303.78**
	一般债务	25.37	22.80	19.43	18.04	54.99
	专项债务	19.26	20.43	19.08	19.02	248.79

关于2026年全市及市级政府债务情况的说明

一、2026年全市及市级政府债务限额情况

截至2026年9月底，组织各部门、各区市滚动申报项目525个，总投资6513亿元，年度发债需求1013.1亿元。经评审，共有345个项目纳入储备库，总投资5332.4亿元，年度发债需求907.3亿元。经国务院批准，财政部下达我市2026年政府债务限额740亿元，其中，一般债务限额77亿元，专项债务限额663亿元；收回政府债务结存限额26亿元，其中，一般债务结存限额12亿元，专项债务结存限额14亿元。全市2026年政府债务限额新增714亿元。本次限额分配后，市级2026年新增政府债务限额149.45亿元，其中，一般债务限额43.99亿元，专项债务限额105.46亿元。

二、2026年全市及市级政府债务收支计划情况

（一）2026年全市政府债务收支计划情况

预计2026年全市政府债务收入1361.32亿元。其中，新增政府债券收入724亿元（一般债券61亿元，专项债券663亿元），再融资债券收入496.32亿元，置换债券收入141亿元。

预计2026年全市政府债务支出1397.45亿元。其中，新增政府债券安排支出724亿元，使用结存限额发行的再融

资债券安排支出16亿元，再融资债券还本支出480.32亿元，置换债券安排支出141亿元，通过预算资金安排还本支出36.13亿元。

2025年末全市政府债务余额5261.12亿元，加上2026年政府债务收入1361.32亿元，减去2026年政府债务还本支出516.45亿元后，预计2026年末全市政府债务余额为6105.99亿元。

（二）2026年市级政府债务收支计划情况

预计2026年市级政府债务收入1361.32亿元。其中，新增政府债券收入724亿元（**一般债券61亿元，专项债券663亿元**），再融资债券收入496.32亿元，置换债券收入141亿元。

预计2026年市级政府债务支出1381.48亿元。其中，市级新增政府债券安排支出164.46亿元，再融资债券安排支出201.16亿元，置换债券安排支出33.9亿元，通过预算资金安排还本支出20.16亿元，转贷区市新增政府债务支出559.54亿元，转贷区市再融资债券支出295.16亿元，转贷区市置换债券107.1亿元。预计2026年末市级政府债务余额为1748.77亿元。

三、2026年市级新增政府债券项目情况

2026年，市级安排新增政府债券资金164.46亿元。其中，一般债券45亿元，主要用于基本建设投资计划等项目；

专项债券119.46亿元，主要用于市政和产业园区基础设施、交通基础设施等项目。

四、2026年全市及市级政府债务风险情况

预计2026年末，全市政府债务余额为6105.99亿元，控制在限额之内，其中市级政府债务余额为1748.77亿元。

2026年全市偿还到期政府债券本金516.45亿元，预计支付债券利息151.96亿元。其中，市级当年到期政府债券本金221.32亿元，支付债券利息44.63亿元。上述到期本金主要通过发行再融资债券、安排土地出让收入偿还，利息通过预算资金偿还。