

青岛市公园城市建设规划

(2021-2035年)

青岛市园林和林业局

前言

2018年2月，习近平总书记视察成都时首次提出“天府新区要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去，努力打造新的增长极，建设内陆开放经济高地”的公园城市发展理念。青岛市响应国家和山东省要求，以公园城市建设为重要抓手，加快转变城市发展方式，推动城市空间结构优化和品质提升。

青岛市山海相映，城海相依，自然本底优越，文化底蕴浓厚，是我国著名的历史文化名城和滨海旅游城市。结合青岛市资源环境特点，编制公园城市建设规划，摸清公园城市建设底数，查找短板，探索山海人城融合发展新实践，以生态、绿色空间为抓手，践行习近平生态文明思想和以人民为中心的城市工作思想，建设人与自然和谐共生之城，展示公园城市建设的青岛方案。



一、规划建设基础

自然本底优越，海湾城市资源环境禀赋突出。青岛市地处山东半岛南部，呈现山海相望、湾群相连、蓝绿交织、环湾凝聚的大美自然生态环境格局。

历史文脉深厚，城市风貌特色突出。青岛市先后荣获“中国最具幸福感城市”、“首批优秀旅游城市”、“中国十大美好生活城市”和“中国十大向往之城”等多项荣誉称号。

城市园林绿化建设基础较好，“12131”系统工程成效突出。青岛市已建成一批高品质的滨海公共空间、精品公园和山头公园等。2022年5月，青岛市发布《青岛市公园城市建设三年攻坚行动方案（2022 - 2024年）》，推进“12131”系统工程建设。2022年，共整治建设山头公园60个、城市绿道163公里、口袋公园79个、林荫廊道59条、立体绿化114处，建设成效受到市民广泛好评。



二、规划范围和期限

1、规划范围

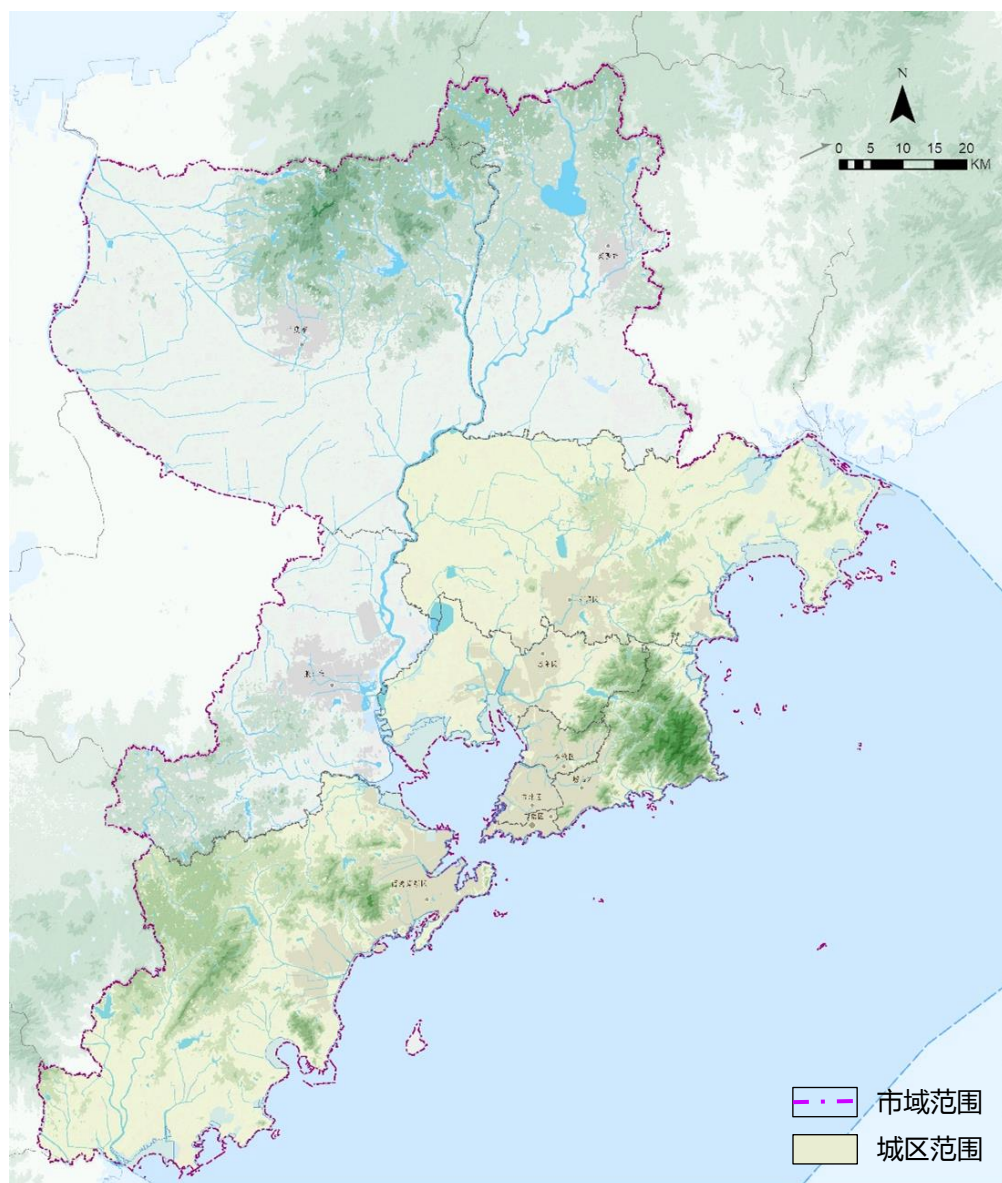
本次规划范围分为“市域、城区”两个空间层次。

市域：青岛市行政辖区范围。

城区：市辖七区行政区范围，包括市南区、市北区、李沧区、崂山区、城阳区（含高新区）、西海岸新区、即墨区。

2、规划期限

本次规划期限为2021-2035年，近期至2025年，中远期至2035年。



三、规划愿景和目标

1、规划愿景

山海人城融碧湾，红瓦绿树公园城

2、规划定位

打造宜居宜业宜游的高品质海湾公园城市

- 建设山海相融、蓝绿交织的**生态海湾之城**；
- 建设全民共享、全龄友好的**全域公园之城**；
- 建设多元场景、精彩宜人的**活力场景之城**；
- 建设碧海蓝天、文化浓郁的**魅力风景之城**；
- 建设物种多样、人城和谐的**自然友好之城**；
- 建设生态安全、韧性低碳的**安全韧性之城**；
- 建设绿色引领、幸福生活的**绿色善治之城**。

3、2025年发展目标

青岛市公园形态与城市空间融合发展格局进一步优化，蓝绿空间稳步扩大，城市绿色生活品质显著提升。初步形成布局均衡、类型多样、全龄友好的公园服务体系，城市绿地率、绿化覆盖率分别不低于40%、41%，人均城市公园绿地面积不低于12平方米，园林式居住区（单位）达标率50%以上，城市生态环境质量显著提升，新建公共服务设施、商业设施附属绿地开放度明显提升，人民绿色生活品质明显改善。

4、2035年发展目标

青岛市海湾公园城市基本建成，山海岛城交融的城市形态充分彰显，宜居宜业宜游高品质城市空间人人享有，绿色生产生活方式深入人心，公园城市建设理念广泛实践，生态产品价值实现机制全面建立。人均城市公园绿地面积不低于15平方米，每万人拥有绿道长度不低于1.2公里，公园绿化活动场地服务半径覆盖率不低于90%，人民普遍享有宜居宜业宜游的幸福美好生活。

四、规划要点

（一）生态筑基，构建公园城市大美格局

1、构筑全域公园城市格局

构建“一湾三山筑核、两带多廊成网、两环多点汇聚”的大美公园城市格局。“一湾三山”即胶州湾生态核心、崂山生态核心、大泽山生态核心和胶南山群生态核心。“两带四廊”即海岸线生态带、大沽河生态带，落药河、五沽河、桃源河等多条区域级河流构建的生态廊道。

“两环多点”即城区生态环、北部生态环和城镇周边的水库、山系及自然保护地构成的生态节点。

2、健全自然保护地体系

严格落实《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》相关要求，构建以自然保护区为基础，以海洋公园、风景名胜区、森林公园、湿地公园为特色的自然保护地体系。

3、优化提升重点海岸带

重点开展崂山湾海岸、胶州湾东海岸、胶州湾西海岸、龙湾海岸等重点海岸带生态保护与优化提升，保护具有自然岸滩形态和生态功能的岸线，保护典型海岸带生境，恢复海岸原生风貌景观。

4、保护近郊山体山头

划定城市山体控制线。严格保护200米以上山区，控制60-200米过渡山区，生态化利用60米以下近郊浅山区。



（二）公园融城，构建海湾都市特色公园服务体系

1、优化全域公园分类体系

立足青岛海湾都市的资源环境，按照布局均衡、全龄友好、服务均好等布局原则，以五大类公园为主体构建全域公园体系，实施差别化保护与利用。

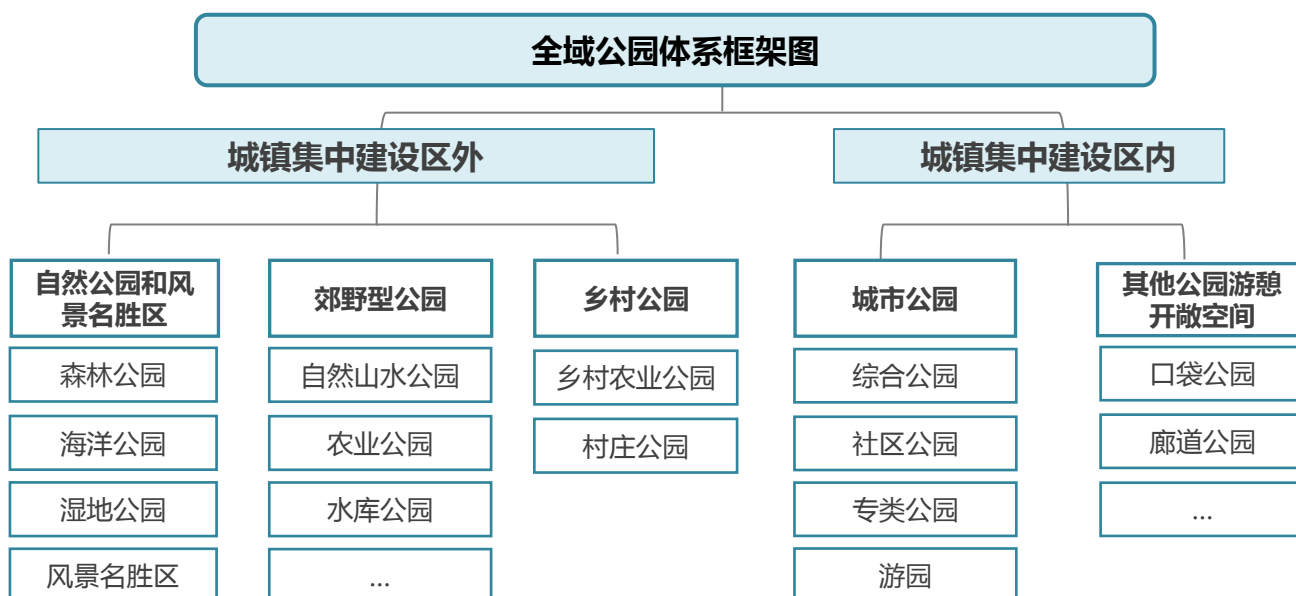
自然公园和风景名胜区：包括海洋公园、风景名胜区、湿地公园、森林公园等；

郊野型公园：包括自然山水公园、农业公园、水库公园等；

乡村公园：乡村农业公园，村庄公园；

城市型公园：包括综合公园、社区公园、游园、专类公园；

其他游憩开放空间：包括口袋公园、廊道公园。



2、培育七大结构性公园群带

结合环湾都市发展格局，建设胶州湾滨海公园群、滨海自然公园带、崂山郊野公园群、大小珠山郊野公园群、大泽山郊野公园群、大沽河郊野公园带、绿野胶莱郊野公园环等7大公园群带。

3、推进公园特色化、专类化发展

完善城区公园布局，建设浮山、午山、双峰山、老虎山等不少于10处郊野型公园，新建齐鲁康体公园、青钢遗址公园、金岭山公园等一批10公顷以上的综合公园与专类公园，改造升级太平山公园、燕儿岛山公园、海泊河公园、沧口公园等一批现状5公顷以上的公园，多措并举建设口袋公园，配置类型多样、功能先进的公园游憩设施，提供方便可达的公园绿化活动场地。

4、完善全域绿道网络

构建区域-城区-社区（乡村）三级绿道网络，串联自然风景、公园绿地、滨海空间、公共服务节点等自然与人文资源。

区域级绿道：由“三横五纵”的区域级绿道主线与支线构成，有机串联市域内主要滨海风景、河湖水系、公园绿地、山体林地和文旅资源；

城区级绿道：连接城市内重要功能组团，联山通海、串景连园，连接各类绿色开敞空间与重要景观要素；

社区（乡村）级绿道：与城区绿道相衔接，串联社区内绿地、文化活动中心、社区运动中心等，方便社区居民就近使用。



（三）魅力靓城，推进魅力空间高质量发展

1、塑造魅力海岸带

重点打造雄崖所、崂山、名城、大沽河口、凤凰岛、琅琊台等“最青岛”魅力海岸，推进鳌山湾、前海东部、白沙河口等“新青岛”魅力海岸建设。

2、建设高品质滨海魅力客厅

建设八大关城市文化客厅、奥帆中心城市运动客厅、五四广场城市政务客厅、邮轮母港城市更新客厅、蓝谷城市创新客厅、上合国家城市客厅和黄岛城市活力客厅7处高品质城市滨海魅力客厅，形成青岛开放新名片和城市新地标。

3、焕活老青岛历史文化名城魅力核心

传承青岛国家级历史文化名城通山达海和城景共融特色，推进中山路、观象山、观海山、信号山、八关山、鱼山等历史文化街区公园化建设，提升公共游憩空间品质。

4、营建靓丽多元魅力片区

营建崂山生态魅力片区、齐长城文化遗产魅力片区、大沽河生态魅力片区、西海岸啤酒节赛事魅力片区、胶济铁路沿线工业遗产魅力片区、崂山西麓田园乡村魅力片区和浮山-午山城市绿心魅力片区8处魅力片区。



（四）场景营城，探索“公园+”城市建设新模式

1、营建九类青岛特色的公园城市场景

营建山水生态型、海湾海岛型、乡村田园型、城市绿心型、绿廊绿道型、公园社区型场景、历史人文型、产城融合型、活力街区型9类青岛公园城市特色场景。促进绿色开敞空间与城市功能的融合，培育新经济和新业态。

2、建设园林式居住区（单位）、公园街区和场景片区

完善城园融合布局，推进园林式居住区（单位）创建工作，加强商业街区型、生活服务型、滨海风貌型等公园街区建设，创新多类型特色活力场景片区建设。



山水生态型场景



海湾海岛型场景



乡村田园型场景



城市绿心型场景



绿廊绿道场景



公园社区型场景



历史人文型场景



产城融合型场景



活力街区型场景

（五）自然之城，加强生物多样性保护与展示

1、加强海洋自然生态保护

保护青岛海岸带自然环境和物种多样性，建设海洋珍稀濒危植物保护基地和繁育中心，开展海洋科普展示。

2、推进城市“再野化”建设

保护城市中的自然空间，恢复退化的城市植物群落，修复栖息地环境，提升城市地区生态系统的稳定性和服务功能。

3、构建生物多样性保护网络

进一步开展生物多样性资源调查，建立大珠山、明霞洞、五峰仙馆、大泽山、仰口沙滩、猪岛等种质资源库，建设古树名木公园，构建生物多样性保护网络。

4、开展自然科普教育

规划建设崂山自然教育中心1处和唐岛湾、珠山、少海、马山、大泽山、大青山等自然科普基地8处，开设科普教育课程和展示活动，提升城市自然科普教育功能。



（六）韧性之城，系统开展生态修复与治理

1、构建全域海绵体系

发挥河湖水系、湿地、城市绿地等自然空间的雨洪调蓄功效，构建市域、城市、社区三级海绵体系，提升城市的雨洪安全和韧性发展能力。

2、推进城市海绵化建设

推进城阳高新区、白沙河北安新区、西海岸新区等潜在内涝片区海绵城市建设，因地制宜开展大沽河、洋河、风河、白沙河等河湖岸线生态化改造，整治海泊河、张村河、李村河等重点河流，提升河湖水系自净功能，增强城市内涝防治蓄水能力。

3、开展城区重点区域生态修复

开展河流生态治理，修复大沽河、桃源河、洋河、白沙河等重点河流廊道和入海口湿地。开展全市矿山地质环境综合治理,重点开展崂山西麓、小珠山东麓、大珠山东麓等片区生态修复工作。



（七）绿色都市，推广公园城市绿色生活

1、多维增绿增园增景

结合城市更新行动，实施立体绿化、拆墙透绿、城市边角地改造、桥下空间等灰色空间利用，提升城市的绿视率，促进城市绿色空间开放共享，提升公园城市的环境品质。

2、构建特色林荫绿色通勤网络

结合滨海风景道、老城特色景观道、城市绿道网络 and 历史文化小径等，对现状有条件的区域实施林荫化建设，种植具有地域特色的林荫树种，构建城市绿色通勤网络。

3、开展公园生活进社区行动

结合完整社区建设，鼓励开展“家门口”的微型公园和公园绿化场地建设，开展“园艺科普进万家”“园艺市集进社区”等绿色公益活动。推广都市农园和社区花园建设活动，鼓励公众参与创建“可体验、可参与、互动式”的公园化社区绿色生活。

4、培育公园节庆活动

结合城市公园、滨海绿色空间资源，进一步推广啤酒、樱花等特色地域文化，形成彰显青岛文化特质、地域风韵和现代时尚的品牌公园节庆活动。



五、实施保障

青岛市公园城市建设规划制定公园城市建设行动计划，确定市级重点项目，明确建设重点、项目库、年度实施计划等，有序推进青岛市公园城市建设。

1、加强组织领导

设立青岛市公园城市建设指挥部，建立部门协调和市-区（县）两级联动机制，明确公园城市建设职责。

2、完善制度保障

完善公园城市建设管理配套机制，建立项目带动机制、运营保障机制、社会参与机制、评估监督机制、生态价值转化等工作机制。

3、加强资金保障

拓宽资金渠道，加大政府投资，多渠道筹集建设资金，根据项目建设效果进行评估、实行奖补。

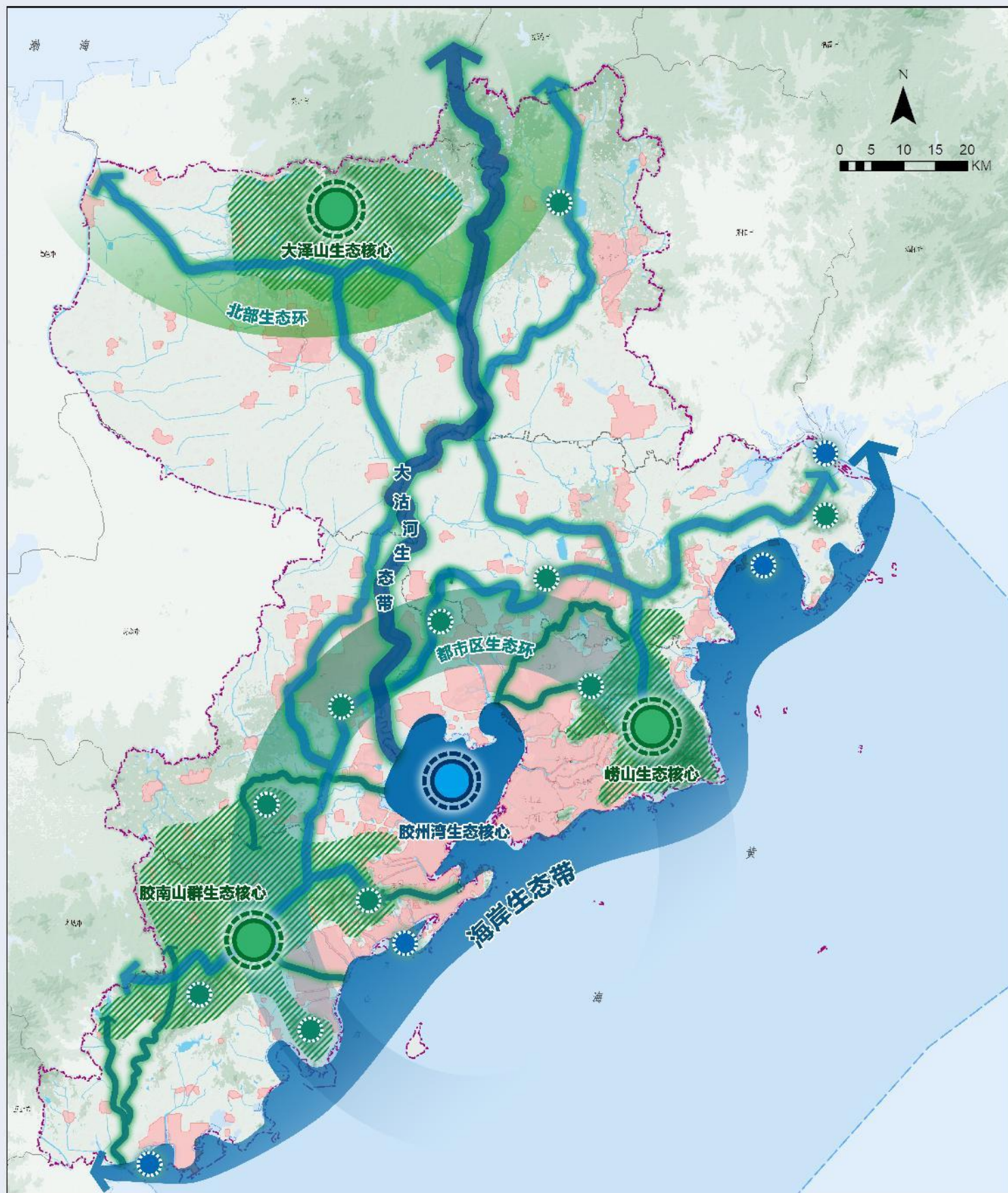


图集

- 1、市域生态空间格局规划图
- 2、市域林业保护与生态建设规划图
- 3、城区公园城市发展格局引导图
- 4、城区魅力空间规划引导图
- 5、市级重点建设项目规划指引图

青岛市公园城市建设规划(2021-2035年)

市域生态空间格局规划图

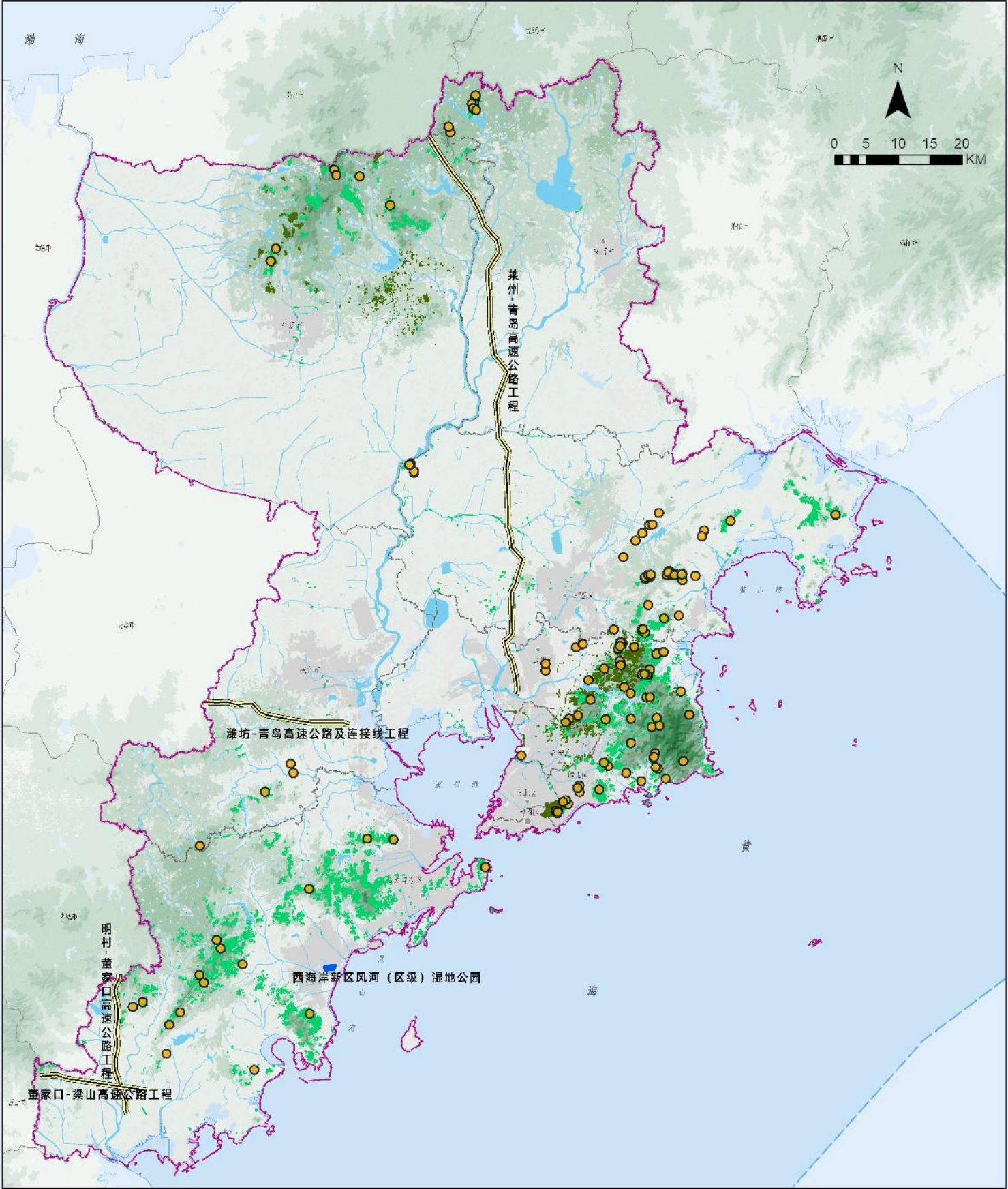


图例

- | | |
|--------|----------|
| 海湾生态核心 | 二级生态廊道 |
| 山林生态核心 | 生态环 |
| 重要生态节点 | 重要生态区 |
| 海岸生态带 | 青岛市域边界 |
| 大沽河生态带 | 青岛区(市)边界 |
| 一级生态廊道 | |

青岛市公园城市建设规划(2021-2035年)

市域林业保护与生态建设规划意图



图例

- 规划(区级)湿地公园
- 规划森林精准提升区域
- 规划封山育林区域
- 规划森林碳汇计量监测点位
- 规划生态绿廊
- 青岛区(市)边界
- 青岛市域边界

青岛市公园城市建设规划(2021-2035年)

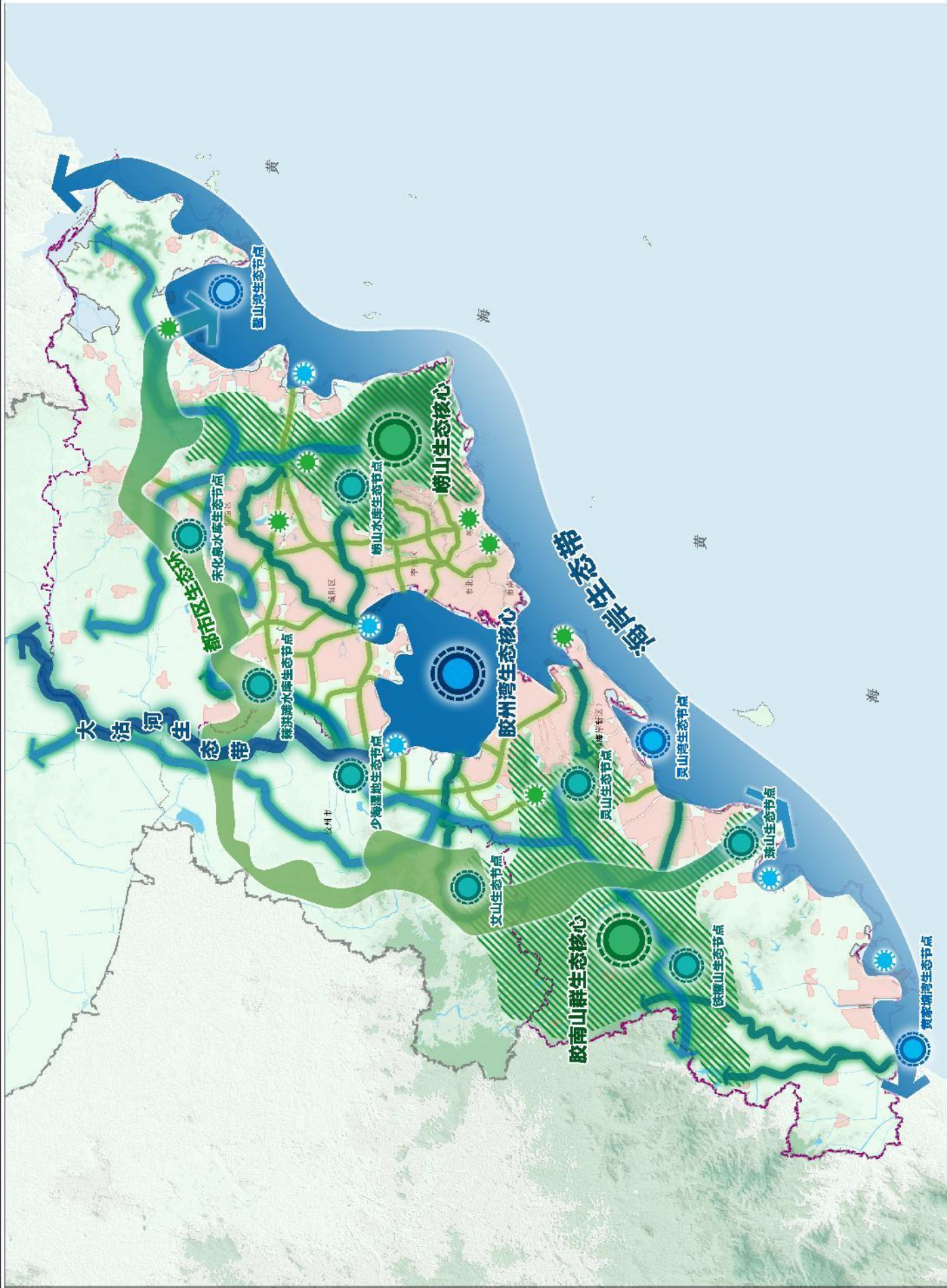
城区公园城市发展格局引导图

图例

- 胶州湾生态核心
- 山林生态核心
- 一级生态节点
- 二级生态节点
- 海岸生态带
- 都市区生态带
- 大沽河生态带
- 一级生态廊道
- 二级生态廊道
- 三级生态廊道
- 重要生态区
- 青岛市区边界
- 青岛市区(市)边界

N

0 5 10 20KM



区域魅力空间规划引导图



青岛市公园城市建设规划(2021-2035年)

市级重点建设项目规划指引图

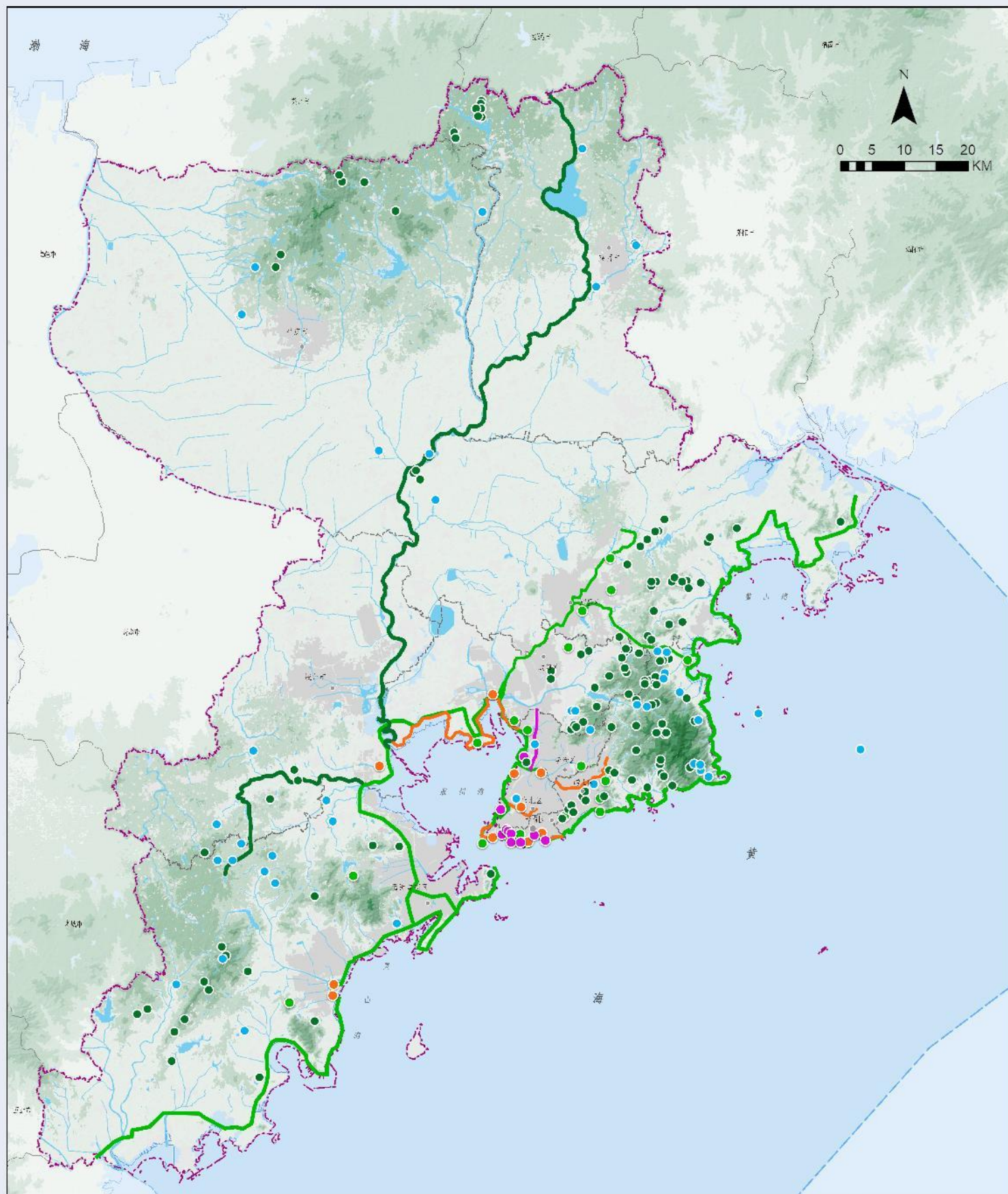


图
例

- | | |
|------|----------|
| 生态筑基 | 公园融城 |
| 场景营城 | 魅力靓城 |
| 自然之城 | 青岛市域边界 |
| 生态筑基 | 青岛区(市)边界 |