

附件 1

胶州市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年远景 目标纲要

2021 年 8 月

目 录

第一章 站在历史发展新起点，奋力开启建设更高水平开放型现代化上合新区新征程	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 现代化上合新区建设面临新机遇新挑战.....	5
第三节 2035 年社会主义现代化建设走在前列.....	9
第二章 担当未来发展新使命，推动更高水平开放型现代化上合新区建设迈出坚实步伐	11
第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想.....	11
第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则.....	12
第三节 “十四五”时期经济社会发展功能定位.....	13
第四节 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....	15
第三章 以中国-上海合作组织地方经贸合作示范区建设为统领，打造带动青岛高水平开放的强劲引擎	19
第一节 加快建设中国-上海合作组织地方经贸合作示范区，打造“一带一路”国际合作新平台.....	19
第二节 做强国家物流双枢纽，深度融入国内国际“双循环”...23	
第三节 积极推进区域一体化，提升胶东经济圈发展新能级..	26
第四节 努力构建开放新格局，创建北方对外开放最强区域..	29
第四章 加快新旧动能转换，努力建成全省高质量发展示范区	32
第一节 坚持创新驱动，全面激发创意创新创造活力.....	32
第二节 立足智造引领，着力构建现代化产业新体系.....	35
第三节 突出重点行业，全面提升产业链现代化水平.....	40
第四节 持续扩大内需，增强消费和投资的拉动作用.....	42

第五章 优化国土空间开发保护格局，推动全域高质量发展	48
第一节 优化生态空间格局，建好国家森林城市	48
第二节 重塑城市空间功能，促进全域协调发展	49
第三节 调整产业发展布局，推动集约集聚发展	51
第六章 统筹推进城市更新，全面提升品质之区新能级	56
第一节 推进城市有机更新，建设高品质青岛城市客厅	56
第二节 构筑综合交通体系，增强国际化枢纽门户功能	59
第三节 建强新型基础设施，争创全省智慧城市新标杆	63
第四节 提升基础设施水平，补齐现代化上合新区短板	65
第七章 优先发展农业农村，谱写新时代乡村全面振兴新篇章	69
第一节 提升农业质量效益，加快推进农业现代化	69
第二节 实施乡村建设行动，打造乡村振兴新标杆	72
第三节 加快城乡融合发展，全面提升城镇化水平	73
第四节 巩固脱贫攻坚成果，深化合作帮扶新机制	75
第八章 坚持绿水青山就是金山银山理念，开创生态文明建设新局面	77
第一节 加强环境综合治理和生态保护，加快建设美丽胶州	77
第二节 坚持节约集约和低碳循环理念，推动绿色高效发展	78
第三节 深入推进生态文明体制改革，促进人与自然和谐共生	80
第九章 推动文化事业和文化产业繁荣发展，铸入文化强市新能量	81
第一节 全面加强精神文明建设，弘扬尚德胶州新气质	81
第二节 全面提升文化服务水平，增强人文胶州新内涵	82
第三节 全面推进文旅产业发展，打造好客胶州新品牌	84

第十章	坚持以人民为中心，提高公共服务和社会保障新水平	88
第一节	完善高素质人口发展机制，着力打造活力胶州.....	88
第二节	建设高质量教育发展体系，不断提升教育质量.....	90
第三节	多层次构建社会保障体系，切实增进民生福祉.....	92
第四节	打造高标准健康保障体系，加快建设健康胶州.....	95
第五节	加强全方位公共卫生防控，提高监测应对能力.....	96
第十一章	深化市场化法治化改革，提升政府服务和治理新效能 ...	98
第一节	实施政府效能提升工程，打造高效胶州.....	98
第二节	实施信用体系建设工程，打造诚信胶州.....	99
第三节	实施招才引智突破工程，打造聚智胶州.....	101
第四节	实施安全发展保障工程，打造平安胶州.....	102
第五节	实施社会治理创新工程，打造法治胶州.....	104
第十二章	加强党的全面领导，同心同向为建设更高水平开放型现代化上合新区而奋斗	107
第一节	全面加强党的领导.....	107
第二节	广泛凝聚奋进合力.....	107
第三节	健全规划实施机制.....	108
第四节	强化规划监督评估.....	109

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。科学编制并有效实施胶州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，对推动胶州高水平对外开放，实现经济社会高质量发展，打造黄河流域生态保护和高质量发展的重要增长极、胶东经济圈一体化发展的先行示范区和青岛更高水平开放的强劲引擎，同心同向建设更高水平开放型现代化上合新区具有重大现实意义。

第一章 站在历史发展新起点，奋力开启建设更高水平 开放型现代化上合新区新征程

经过改革开放以来四十多年的快速发展，胶州经济社会发展取得显著成就，综合经济实力大幅提高，人民生活水平明显提升，较高水平小康社会全面建成。“十四五”时期，胶州将迈入高水平开放引领高质量发展、全面开启社会主义现代化建设新征程的历史新阶段。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是胶州发展史上极为重要的五年。面对国际国内形势的深刻变化，胶州市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想为指导，深入落实党中央决策部署和省委“八大发展战略”“九大攻坚行动”，准确把握“十一个关系”，抓牢中国-上海合作组织地方经贸合作示范区这一国之重任，深化供给侧结构性改革，持续加快新旧动能转换，坚决打好“三大攻坚战”和 15 个攻势，开创了各项事业的崭新局面。特别是全面贯彻落实中央和省市“六稳六保”方针，在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中取得显著成效。“十三五”规划提出的主要目标和任务整体推进顺利，综合实力显著提升，高水平开放格局基本形成，胶东经济圈门户枢纽地位不断提升，幸福宜居新区建设取得重大进展，为“十四五”发展奠定了良好基础。

（一）经济社会发展迈上新台阶

综合实力大幅提升，生产总值、城乡居民收入“两个翻番”目标提前完成，金融存贷款余额均突破千亿元大关。2019 年全国十强县市排名第十。连续两届以参评同级城市首位获评“全国文明城市”，连续三届获评“山东省文化强省建设先进市”。建立起从幼儿园到大学全覆盖的公共教育服务体系。获评国家级紧密型县域医共体建设试点县、省级医养结合示范市。累计实现新增城乡就业 22.3 万人次。基础设施全面跃升，推进“千亿城市有机更新行动”，老旧小区改造树立全国标杆，市民广场全面竣工，体育中心顺利启用。乡村振兴深入推进，胶莱、胶西撤镇设街，行政村实现公交全覆盖，燃气供应实现“镇镇通”，获评全国农村一二三产业融合发展先导区创建单位。

（二）新旧动能转换激活高质量发展新动能

“双招双引”成效显著，“十三五”以来，累计推进总投资 3819 亿元的青岛市级重点项目 202 个；累计批准外资项目 447 个（含增资），实现到账外资 40.3 亿美元。市场主体达到 199326 户，比 2015 年增长 157%。成功引进 4 个国家级高层次人才创业项目。“四新”经济培育初显成效，实施“工业互联网·胶州在行动”产业提升计划，“四新”经济投资占比列青岛十区市前列。创新能力持续增强，共有首台（套）重大技术装备项目 39 个，山东省级“专精特新”企业 19 家、青岛市级“专精特新”企业 723 家、“隐形冠军”企业 24 家、高新技术企业 494 家。每万人口发明专利拥有量 11 件，比 2015 年提高 275%。成功获批国家知识产权强县工程试点市、中国产学研合作创新示范基地。重点领域改革步伐加快，推动落实新一轮机构改革，“360 无休服务”模式、全领域无差别“一窗受理”改革走在全省前列。

（三）高水平开放基础初步奠定

中国-上海合作组织地方经贸合作示范区建设全面提速起势，创新实施“职员制”改革，五大中心强劲崛起，金融服务中心建成启用。成功创建商贸服务型国家物流枢纽。开通东盟快线、中蒙班列、中欧班列等各类班列共 17 条，2020 年完成集装箱作业量 76.5 万标箱，比 2015 年增长 282.5%，省级胶州“一带一路”综合试验区获批设立。国家级青岛胶东临空经济示范区加速崛起，青岛胶东国际机场即将转场运营，临空国际高端消费区、临空贸易

金融创新核心区、临空 TOD 双创生态智慧生活区、综合保税区、国网泛在电力物联网示范区等五大板块建设加速推进。大沽河省级生态旅游度假区快速发展，成功引育航空科技城、中国医药康养艺术园等大项目，荣膺“山东最美湿地”称号。

（四）区域协调发展稳步推进

加速融入胶东经济圈一体化发展。综合交通枢纽地位凸显，济青高速、新机场高速、海湾大桥胶州连接线全线贯通，地铁 8 号线北段正式运营，营旧路跨胶州湾高速大桥建成通车。推动与周边区域协同联动发展，率先启动并融入青潍一体化合作，与高密、诸城签订一体化发展战略合作框架协议。推动与平度莱西产业协作，在平度设立 10 平方公里临空经济联动区。

（五）“三大攻坚战”取得显著成果

扶贫协作稳步推进。建档立卡贫困户和贫弱村全部高质量脱贫摘帽，贫困户年人均纯收入是 2014 年的近 3 倍，在新疆策勒县实施的“辣椒扶贫模式”获习近平总书记点赞。生态文明建设成就斐然，创建国家级森林乡村 2 个，省级森林乡镇 3 个、省级森林村居 14 个，建成区绿化覆盖率 44.78%，成功获评国家森林城市。构建起“1+7+9+27”城乡污水处理体系和“1+6+1+X”垃圾分类模式。完成 608 个村庄的农村生活污水治理。领导干部自然资源资产离任审计工作以全国县级市第一名成绩获得国家审计署优秀项目奖。提前完成“十三五”万元生产总值能耗目标。防范化解重大风险取得积极成效。不良贷款率持续降低，重点行业、重点领域、

重点环节安全隐患排查整治有序推进,安全发展水平进一步提升。

第二节 现代化上合新区建设面临新机遇新挑战

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,挑战前所未有,机遇前所未有。

(一) 世界面临百年未有之大变局

全球新科技革命风起云涌,多种重大颠覆性技术不断涌现,以5G、人工智能、物联网、区块链为代表的新一代信息技术与生物、新能源、新材料等技术呈现深度融合态势,正在前所未有地颠覆现有生产生活方式。同时,新冠肺炎疫情持续蔓延进一步加速大变局演进,保护主义、单边主义上升,世界经济低迷,全球产业链、供应链面临严重冲击。国际经济、科技、文化、安全、政治等格局正在发生深刻调整,世界进入动荡变革期。

全球新一轮科技革命和产业变革加速发展,为胶州高水平开放提供了新的战略机遇,为重塑产业竞争优势开启了“转轨超车”的机会窗口。而世界大变局所引发的各类黑天鹅事件、全球产业链和供应链调整及国际经贸合作新格局重构,也给打造“一带一路”高水平开放新高地带来巨大挑战。

(二) 我国进入高质量发展新阶段

随着国内外环境的深刻变化,我国经济社会步入高质量发展的新阶段。一是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局;二是以科技创新催生新发展动能;三是

以深化改革激发新发展活力；四是以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势；五是共建共治共享拓展社会发展新局面。同时，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式签署，RCEP 将为我国外贸及相关企业创造公平、透明、稳定、可预期的政策环境，有利于优化贸易结构和增强区域内产业链、供应链的韧性。

新发展阶段和 RCEP 将为胶州发挥自身区位优势，深度融入“双循环”发展新格局，更好在区域内配置要素资源，持续推进质量变革、效率变革、动力变革，加快解决发展中的不平衡不充分问题，更好满足人民日益增长的对美好生活需要创造了良好的发展环境。

（三）山东省全面开创新时代现代化强省建设新局面

“十四五”期间，山东省围绕新时代现代化强省建设目标，重点推进坚持创新驱动发展、加快新旧动能转换、发展壮大数字经济、深入实施扩大内需战略、打造乡村振兴齐鲁样板、全面提升经略海洋能力、统筹区域协调发展、强化有效制度供给、推动文化繁荣兴盛、坚持生态立省、打造对外开放新高地、加快基础设施建设，改善人民生活品质、增强安全发展能力等重点任务。

山东省提出新时代现代化强省建设的新任务，为胶州加快培育现代化产业体系，发展高端装备制造、新一代信息技术等新兴产业，培育发展现代金融、国际贸易、健康服务等现代服务业，在区域协调发展中发挥更大作用提供了战略机遇。

（四）青岛市发展面临历史新机遇

中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、山东自贸试验区青岛片区获批建设，赋予青岛承载“一带一路”国际合作新平台的国家纵深开放战略新使命。黄河流域生态保护和高质量发展上升国家战略、胶东经济圈一体化进程加快，为青岛在国家区域协同发展战略、城市群和都市圈发展战略中获得更大空间和要素聚集创造有利条件。经略海洋、新旧动能转换、乡村振兴、中日韩地方经贸合作等国家战略叠加，为青岛高质量发展提供重大历史机遇。

多项国家战略叠加，特别是打造“一带一路”国际合作新平台，提升了胶州在国家区域发展格局中陆海内外联动、东西双向互济的战略枢纽地位；青岛全力“搞活一座城”，打造全球海洋中心城市、世界消费中心城市、建设世界工业互联网之都，全面建设现代化国际大都市，为胶州加快发展新经济和新兴产业、建设更高水平开放型现代化上合新区提供了机遇。

（五）胶州开启建设更高水平开放型现代化上合新区新篇章

更高水平开放型现代化上合新区建设全面启动，胶州步入加速融入青岛主城区的快车道，成为青岛环湾型国际大都市的重要成长极。一是全域城市化进程不断加快，城市基础设施建设逐步纳入青岛全市统一规划建设，为胶州统筹海、陆、空、铁等综合交通运输资源，提升城市基础设施建设标准，加快融入国家区域协调发展战略大局创造了极为有利的发展机遇；二是产业发展直接融入青岛产业集群分工协作体系，将为上合示范区、青岛临空

经济区等国家级平台在招商引资、项目建设和高端人才引进等方面赢得更大发展空间，进一步助推胶州由传统县域经济向现代都市经济转型发展步伐；三是民生政策与青岛主城区实现同步并轨，可进一步提升公共服务的均等化水平，为胶州加快建设幸福宜居之区提供了机遇。

但也要看到，胶州高质量发展依然面临诸多制约和问题：一是发展质量亟需提升。传统产业能级低、链条短，龙头企业带动效果不突出；新旧动能转换压力较大，战略性新兴产业成长不足；创新创业生态环境有待完善。二是空间结构亟待优化。产业集聚度不高，单位土地产出效益低下；物流园区布局缺乏全局统筹协调。三是城市综合服务功能薄弱。城市功能品质与城市客厅、开放高地和门户枢纽定位不匹配。四是资源要素制约较为明显。水资源约束日益凸显，土地供给缺口加大；人力资源存在明显短板，高端人才和专业技术人才紧缺，人口持续增长和人力资源供给面临较大挑战。五是城乡基础设施和公共服务供给水平存在一定差距，农村居民人均可支配收入明显低于城市居民。六是人民群众对美好生活期许与高质量供给矛盾依旧突出。教育、文化、医疗、养老、托育等领域优质资源供给不足。

回首过去，展望未来，挑战与机遇共存，压力与责任同在。面对国内外发展极为复杂的新局面，站在历史发展的新起点，必须进一步解放思想，全面推进高水平开放；必须进一步深化改革，引领高质量发展；必须进一步创新发展思路，破解发展难题；必

须进一步提升人民生活品质，满足人民对美好生活的向往；必须注重防范化解重大风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。要抓住机遇，应对挑战，勇担重任，迎难而上，在开启全面建设社会主义现代化新征程中走在全国前列，为青岛建设开放、现代、活力、时尚的环湾型国际大都市描绘胶州新蓝图、做出胶州新贡献。

第三节 2035 年社会主义现代化建设走在前列

展望 2035 年，胶州在社会主义现代化建设上率先走在全国前列，“一带一路”国际合作新平台功能显著提升，成为更高水平开放型现代化上合新区。城市竞争力显著提升，经济高质量发展迈上新的大台阶，人均生产总值超过四万美元，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。现代化经济体系全面形成，人工智能、大数据、云计算、物联网等数字技术广泛应用，创新能力位居全国前列，市场化法治化国际化营商环境全面塑成，建成先进制造强区、人才强区和数字胶州。基本实现城市治理现代化，基本建成法治胶州、法治政府、法治社会，率先建成文化强区、教育强区、体育强区、健康强区，城市文化软实力全面增强，市民素质和社会文明程度达到新高度。基本建成美丽胶州，率先实现碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量根本好转，绿色发展水平国内领先。共同富裕取得实质性重大进展，城乡区域发展差距和居民生活水平均衡度不断提高，基本公共服务实现均等化，

人民生活更加美好，充分共享现代化建设丰硕成果。

第二章 担当未来发展新使命，推动更高水平开放型 现代化上合新区建设迈出坚实步伐

迈入新时代，需牢牢抓住建设中国-上海合作组织地方经贸合作示范区这一国之重任，把建设更高水平开放型现代化上合新区作为胶州未来发展新使命。

第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面落实省委“八大发展战略”“九大攻坚行动”和青岛市委“学深圳、赶深圳”“15个攻势”要求，深入践行“十一个关系”，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上实现新突破，在主动服务构建新发展格局中率先走在前列，打造黄河流域生态保护和高质量发展的重要增长极、胶东经济圈一体化发展的先行示范区和青岛更高水

平开放的强劲引擎，同心同向建设更高水平开放型现代化上合新区，为青岛建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市贡献力量、展现担当。

第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则

——坚持党的全面领导。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平，以党建统领经济社会高质量发展。

——坚持以人民为中心。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，服务保障民生，增进民生福祉，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，加快新旧动能转换，在配置优质资源、提高利用效率、增强策源能力上下功夫，建链补链延链强链，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持融入新发展格局。抢抓中国-上海合作组织地方经贸合作示范区建设机遇，主动融入胶东经济圈一体化发展，不断提升生产、分配、流通、消费、投资等领域的纵深影响能力和辐射带动作用，推动东西双向互济、陆海内外联动，率先探索有利于

促进全国构建新发展格局的有效路径。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革、扩大开放，以开放促进创新，以创新倒逼改革，以改革驱动发展，更大力度解放思想、更新观念、流程再造，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续释放改革开放红利，增强开放发展动力和活力。

——坚持系统观念。站在未来看现在，放眼全球看上合，立足全国看胶州，准确把握胶州与上合互利共生、相互促进、相得益彰的关系，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持正确的工作方法。用习近平总书记的立场观点方法提升思想方法、改造工作方法，掌握科学的世界观和方法论，深入践行“十一个关系”，不断提高发现问题、分析问题、解决问题的能力水平，全面增强工作的系统性、预见性和创造性。

第三节 “十四五”时期经济社会发展功能定位

突出开放门户、物流枢纽、城市客厅、活力新区四大核心功能，壮大经济实力，提升城市品质，推动经济发展实现中高速、城市建设迈上超高层，把胶州打造成为北方地区社会主义现代化建设的标杆城市和现代化开放中等城市。

开放门户。高标准建设中国-上海合作组织地方经贸合作示范

区和临空经济区，充分发挥先行先试的引领示范作用，探索高水平、制度型开放模式和路径，在更高水平扩大开放上实现新突破，打造中国-上海合作组织地方经贸合作示范区引领的全球开放门户。

物流枢纽。充分发挥海陆空铁一体化运营的区位优势，加强商贸服务型国家物流枢纽建设，积极推进空港型物流枢纽申建，建设东北亚面向欧亚市场转口贸易综合枢纽、上合组织国家面向亚太市场的“出海口”、服务黄河流域生态保护和高质量发展的国家级综合交通物流枢纽。

城市客厅。坚持“开放、共建、共享、共荣”理念，充分发挥中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、临空经济区、上合多式联运中心等重大开放平台及其政策优势，为胶东经济圈一体化发展搭建共同面向“一带一路”、衔接日韩、服务黄河流域高质量发展的城市客厅。

活力新区。完善基础设施、提升城区品质，推进智造引领、智慧应用，全面激活产业活力，加快引进培育各类创新载体、创新人才、创新团队，建设成为支撑青岛品质湾区重要支点的活力新区。

以经济实力更强、城市形象更美、居住品质更优为方向，推动胶州加快融入青岛中心城区，全面由中等城市向都市新区转型，迈入建设更高水平开放型现代化上合新区新时期，加速成为青岛环湾中心城区重要一极。

第四节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定 2035 年远景目标，经过五年的不懈奋斗，五城建设取得显著成效，中国-上海合作组织地方经贸合作示范区核心竞争力、国际影响力、要素吸引力持续增强，胶东经济圈一体化发展先行示范区建设取得实质性成效。经济发展新优势、对外开放新优势、科技创新新优势、先进制造业新优势、数字经济新优势、综合交通新优势基本确立，山东半岛综合交通枢纽地位更加凸显，更高水平开放型现代化上合新区建设取得突破性进展。胶州对青岛经济社会发展的贡献和在青岛环湾型国际大都市区发展格局中的战略支点地位和影响力显著提升，成为长江以北融入国家“一带一路”倡议、全省融入黄河流域高质量发展、青岛市国际化大都市建设的排头兵。“十四五”期间，生产总值年均增长 8% 左右，综合实力力争跻身全国百强区前 50 位。

——中国-上海合作组织地方经贸合作示范区建设实现新突破。“一带一路”国际合作新平台作用充分发挥，国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文交流发展、海洋合作“五大中心”建设实现新突破，核心区 10 平方公里启动区基本建成，青岛·上合国家客厅、央企上合国家客厅、上合“法智谷”功能显著，集聚大批“一带一路”沿线国家特别是上合组织国家的项目、资金、技术、人才。

——开放之区建设实现新突破，打造国家全方位高水平对外开放新高地。高标准协同推进中国-上海合作组织地方经贸合作示

范区、临空经济区等重点功能区建设，打造对外连接“一带一路”沿线国家特别是上合组织国家、对内服务黄河流域高质量发展的高水平开放新高地。

——智造之区建设实现新突破，努力建成全省高质量发展示范区。全面增强创新能力，突破发展战略性新兴产业，转型升级传统优势特色产业，超前布局引领性未来产业，产业发展基础和产业链现代化水平显著提升，推进数字经济与实体经济融合发展，成为青岛打造世界工业互联网之都的新高地，在全省新旧动能转换中率先突破、走在前列。

——高效之区建设实现新突破，区域治理能力现代化水平显著提升。全面深化改革向纵深推进，打造“三化三型”政府，政务服务环境持续改善，市场化法治化国际化营商环境持续优化，市场主体活力持续增强，资源配置效率显著提升，不断擦亮“‘胶’您满意、‘州’到服务，‘上’心服务、‘合’您心意”营商环境服务品牌。

——品质之区建设实现新突破，展现现代、时尚的城市客厅新风貌。上合特质充分显现，城市空间功能进一步优化，城市基础设施日益完善，生态环境进一步改善，城区品质显著提升。

——幸福之区建设实现新突破，建成青岛环湾型国际大都市区宜居宜业活力新城。城乡居民收入水平进一步提高，社会保障水平持续提升，养老托育和社会救助体系更加健全，城乡融合发展机制趋于完善，城市活力进一步释放。

——胶东经济圈一体化发展先行示范区建设实现新突破。与

高密、诸城、寿光等城市在现代服务业、先进制造和生态文化旅游等领域合作不断深化，基础设施建设、产业协同发展、公共服务共享、开放合作共赢、环境共保联治和要素高效配置持续推进，成为经济新的增长极。

附表 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2020 年完成	2025 年目标	年均增长	备注
经济	1	地区生产总值增速(%)	5.5	—	8	预期性
	2	常住人口城镇化率(%)	60.52	65	—	预期性
	3	“四新”经济增加值占地区生产总值比重(%)	34.26	40	—	预期性
	4	制造业增加值年均增速(%)	11	—	9	预期性
	5	海洋经济增加值占地区生产总值比重(%)	17.1	20	—	预期性
开放	6	实际到账外资增速(%)	-5.4	—	5	预期性
	7	货物进出口总额增速(%)	18.2	—	5	预期性
	8	中欧班列开行数量(列)	401	1500	—	预期性
创新	9	规模以上企业研发经费支出占地区生产总值比重(%)	1.952	3	—	预期性
	10	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	—	10	—	预期性
民生	11	居民人均可支配收入增长(%)	3.9	不低于经济增速		预期性
	12	城镇新增就业人数(人)	36215	五年累计 110000	—	预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	—	13	—	约束性
	14	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.4	3.5	—	预期性
	15	基本养老保险参保率(%)	99	100	—	预期性
	16	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)	0.4	4	—	预期性
	17	人均预期寿命(岁)	81.06	81.3	—	预期性
生态	18	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	5.33	完成上级下达任务		约束性
	19	空气质量优良天数比率(%)	84.4	完成上级下达任务		约束性
	20	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	36.4	完成上级下达任务		约束性
	21	森林覆盖率(%)	11	15	—	约束性
	22	PM2.5 浓度(微克/立方米)	37.6	完成上级下达任务		约束性
安全	23	粮食综合生产能力(万吨)	36.1	完成上级下达任务		约束性

第三章 以中国-上海合作组织地方经贸合作示范区建设 为统领，打造带动青岛高水平开放的强劲引擎

开放是引领胶州未来发展的最大优势、最大特色、最大潜力。必须立足打造更高水平的开放新平台，全力做好新时代对外开放这篇大文章，努力实现高水平对外开放的新突破，深度融入国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 加快建设中国-上海合作组织地方经贸合作示范区，打造 “一带一路”国际合作新平台

（一）加速推进中国-上海合作组织地方经贸合作示范区创新发展

深化体制机制创新。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，建立“管委会+公司”运行模式，实行大部制改革；以上合发展集团为主体，全面承接投融资建设、招商引资等业务。创新金融改革，争取在“搭建 FT 自由贸易账户”“参与数字货币试点”“金融机构境内贸易融资资产跨境转让”等方面先试先行。承接省级和青岛市级“负面清单制”放权事项，制定用权需求清单，加快形成政策清单，建立富有上合组织国家区域经贸合作特色的政策体系。

加快发展现代贸易。加快贸易业态创新，拓展贸易国别地区、突出政策创新集成，不断优化贸易功能标准环境，大幅提高与上合国家贸易占比，提高贸易结算融资便利化水平，建成与上合组

织国家双边和多边贸易合作的示范区。加快推进与新华锦集团、山东港口集团等合作，建设汽车整车及零部件、能源及原材料大宗商品平台。加大跨境电商招引力度，引进俄速通、速卖通、京东国际等大型电商企业在中国-上海合作组织地方经贸合作示范区内建设国际配送中心、海外仓等配套基地。与京东集团合作，申建网上“上合特色商品馆”，培育发展上合地方特色进口商品网上商铺。建立完善的服务贸易统计监测直报体系。鼓励企业与上合国家相关企业在软件信息、检测检验、研发设计、数据处理等服务贸易领域的合作。打造“一带一路”国际交流合作新平台，深度参与我国与“一带一路”沿线国家、周边国家的重大外交活动，推动与上合组织成员国的经贸交流与合作。

畅通国际物流大通道。努力打造“齐鲁号”欧亚班列青岛集结枢纽，加密开行国内国际货运班列，拓展回程班列。开展海铁联运“一单式”改革，推动联运单证一体化、标准化、物权化、金融化，实现“一单到底”。探索“班列+贸易”“班列+金融”“班列+跨境电商”等模式，打造班列竞争优势。持续完善口岸功能，申建上合组织国家特色农产品进口指定监管场地，建设面向上合组织国家的粮食口岸。

扩大双向投资合作。深化与“一带一路”沿线国家和地区的双向投资合作，发挥“一带一路”（青岛）中小企业合作区作用，打造“一带一路”国家投资合作重要载体，重点围绕新材料、生物医药、人工智能、高端装备制造等领域开展合作。拓展城市间合作

网络，推进与上合组织国家友好城市 and 上合国家城市间经济合作伙伴城市建设。加强与俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、印度等国家在海洋监测、农业、生物医药、生命科学等领域合作，推动与中白工业园、中启柬埔寨农业科技园等境外园区合作。加强在信息共享、双向投资方面的交流。制定对外投资贸易便利化政策，支持优势企业走出去开展产能合作，推动上合复星时光里文化科创区、吉利卫星互联网等新签约项目开工建设。

推动商旅文交流。举办更多具有影响力的会议、论坛、展会等活动，深化与上合组织国家地方间在法律、教育、卫生、影视、出版、旅游、文化、体育、托育等领域的交流合作。建设上合经贸学院，打造与“一带一路”沿线国家特别是上合组织国家开展经贸和国际科学合作的开放式平台。建立上合组织成员国技术转移中心。利用青岛 144 小时过境免签政策，设计开发过境中转游客旅游线路。开发利用历史文化遗产，联合打造具有丝绸之路特色的旅游产品。

深化海洋领域合作。重点在海洋资源利用、海洋生态保护、海洋人才培育、国际海洋合作交流平台搭建等方面开展研究。集聚海洋合作资源要素，建设海洋联合实验室和研究中心、海洋生物医药资源库，推动成立国际水产养殖科技与产业发展联盟。加大涉海高端项目招引力度，鼓励企业在东南亚、中亚、西亚和非洲国家发展海外渔业生产基地。举办中国国际渔业博览会、青岛国际海洋科技展览会、东亚海洋博览会等活动。支持设立国际仲

裁机构，开展海事仲裁业务。

（二）全力支撑保障中国-上海合作组织地方经贸合作示范区发展建设

完善基础设施建设。推进中国-上海合作组织地方经贸合作示范区外联通道建设，提升中国-上海合作组织地方经贸合作示范区与胶州主城区、临空经济区、西海岸新区、潍坊等区域的互联互通。推进尚德大道、黄河路、长江路等道路进行景观提升改造，完善市政工程配套设施。制定示范区生态标准化体系，打造“一廊一湖一线一湿地”生态修复及生态保护工程，提升园区自然生态系统生态功能，推进生态文明园区建设，全面提升生态环境品质和功能承载力。

推进重点功能载体建设。坚持“向地下要空间、向空中要效益”，加快推进上合国际培训中心、双创中心、金融中心、跨境电商产业园、国博中心、上合风情街、金湖文旅综合体等重点功能载体项目建设。加快完善教育医疗配套设施建设，统筹布局重大公共文化设施、全民健身中心等项目，争取布局一所三甲医院，全面提升中国-上海合作组织地方经贸合作示范区发展品质。加强社区养老托育等生活服务配套，积极引进商业设施，丰富生活性服务业业态布局。

建立健全协同共进工作机制。理清权责关系，培养协同意识，实行示范区“吹哨”部门“报到”，做到胶州服务示范区发展“零距离”。探索协作任务清单制度，建立产业协同推进机制，全力支持

上合示范核心区发展壮大主导产业，协同配套和完善相关产业链和供应链。做好上合示范核心区社会事务保障，强化用地保障。

到 2025 年，国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文交流发展、海洋合作“五大中心”建设实现新突破，上合示范核心区多双边贸易体系创新试验区取得明显成效，高端产业发展聚集效应明显，改革开放政策示范实现重大突破，现代化生态国际新城基本框架初步形成。

第二节 做强国家物流双枢纽，深度融入国内国际“双循环”

发挥对外开放和综合交通枢纽优势，主动融入国家“一带一路”倡议，对接服务黄河流域生态保护和高质量发展战略以及胶东经济圈一体化发展，在国内国际双循环战略和青岛大开放格局中当先行、做示范、树标杆。

（一）依托多式联运中心加速构筑内联外通的国际陆港

提升多式联运中心能级。围绕打造多式联运转运组织及干线服务、区域分拨及配送组织、商贸物流集成服务、供应链物流服务、国际物流服务等基本功能，以及专业物流服务、物流信息服务、交易结算等延伸功能，完善枢纽集疏运体系。推动烟台、威海、潍坊、日照等胶东半岛城市货源在青岛集聚，共享班列舱位、代码、资源，提升班列重载率，建设中欧班列集结中心。

建设“齐鲁号”欧亚班列青岛运营中心。统筹“齐鲁号”等国际班列发展，健全国际班列网络，共建“一带一路”国际物流大通道。

加快推进山东高速“齐鲁号”欧亚经贸上合产业园项目，申建中欧班列集结中心示范工程。以“一带一路”沿线国家特别是上合组织国家铁路、港口、公路等主要节点为重点，培育连通哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、波兰、德国等通达欧洲的“上合快线”“日韩陆海快线”国际线路，提高班列开行密度和运行效率，拓展货物回运业务。推进设立“齐鲁号”欧亚班列塔什干办事处。发展国际中转集拼业务，优化进口分拨及出口拼箱业务流程，探索“齐鲁号”欧亚班列内外贸货物混编运输业务，发展铁路运输方式舱单归并模式，提升海铁联运班轮服务质量。加强与上合组织国家和日韩地区主要港口的合作。支持山东港口集团青岛港对接“一带一路”沿线国家特别是上合组织国家重要港口以及日韩主要港口开展海铁联运，港口功能前移至青岛上合多式联运中心。完善中国-上海合作组织地方经贸合作示范区到站操作、仓储保税等综合物流功能。申建国家铁路开放口岸，完善通关协调机制。发展保税物流、跨境电商、进口商品展示等业务。建立区域性国际贸易大数据中心。整合周边地区航空货运、集装箱物流、对外贸易等数据，探索构建多式联运运价指数、中国—中亚—东亚贸易指数等。

服务黄河流域高质量发展。建设面向黄河流域高质量发展的多式联运综合服务平台，推进胶州口岸申建，优化提升多式联运综合服务功能。发挥综合交通运行监测与信息服务平台、港口和机场信息服务平台等功能，推动跨部门、跨行业、跨区域信息共享与应用。推进与阿拉山口、霍尔果斯、喀什、二连浩特等陆路

口岸建立合作关系，加强与济南、石家庄、太原、银川、郑州、西安、兰州、乌鲁木齐等内陆港的协同合作。完善通关协调机制，建立“一单制”为核心的多式联运服务体系，实现港口与多式联运中心“港站一体化”。完善多式联运系统和服务标准，参与多式联运运输标准的制定和实施工作，实现海陆空铁的一体化运作。

（二）加快培育胶东临空经济区发展新动力源

提升胶东国际机场全球门户枢纽功能，完善集疏运体系，加密开发洲际直航客货运航线，争取开通第五航权航线，创建空港型国家物流枢纽。争取国际航空客运政策，为主要客源国提供更为便捷的联程中转、过境免签和落地签服务。引进基地航空公司和国际知名航空物流公司，建设国际航空邮件集疏分拨中心，打造全国重要的国际快递中转口岸。

加强“空中丝绸之路”建设。增加面向“一带一路”沿线国家和日本的国际客货航班，打造“东西双向、多点衔接”的空中运输通道。加快推进首航青岛基地开工建设，着力培育做大本土航空公司，吸引国内外大型航空公司和快递企业来胶州设立运营基地和快件处理中心。

全力打造临空贸易金融创新核心区。实施“全国揽货-胶州集拼-机场直飞”的贸易生态圈打造工程，推动航空、贸易、金融多业态深度融合和良性互动，做优航空、做大贸易、做强金融。

全力打造临空高端制造业基地。引领新兴产业集聚发展，建设国网泛在电力物联网示范区。大力发展航空航天研发制造、新

一代信息技术、智能制造、生命科学等四大临空高新技术产业，聚焦云计算、大数据和物联网等新一代信息技术产业，搭建集成电路、云计算大数据等新兴产业集聚发展平台。

加快建设空港高端消费区。布局建设空港城、跨境电商消费体验中心、进口商品直销中心、国际名品保税展销中心、齐鲁文化体验中心、山东美食品鉴中心。大力发展新零售，发展首店经济，打造保税、展示、交易、商业、旅游、文化融为一体的新业态。推进境内外商品连锁经营，培育国内高端消费连锁品牌。

统筹建设临空 TOD 双创生态智慧生活区。按照“产城融合”思维，在胶州北站周边规划临空 TOD 双创生态智慧生活区，打造汇集生态双创空间、孵化培训基地、高端人才公寓、智慧生态社区等功能的“生态双创综合体”。推进胶州北站地下空间工程、临空服务中心、临空创投商务中心等项目建设，打造高端航空商务生态圈综合体。

到 2025 年，形成商贸服务型国家物流枢纽和空港型国家物流枢纽双枢纽共同支撑发展格局，国际陆港能级大幅提升，临空经济区功能基本完备，具有鲜明临空指向性的现代产业体系基本建立，支撑胶州深度融入“双循环”发展的功能显著提升。

第三节 积极推进区域一体化，提升胶东经济圈发展新能级

（一）打造胶东经济圈一体化发展城市新客厅

坚持“开放、共建、共享”理念，充分发挥中国-上海合作组织

地方经贸合作示范区、临空经济区、多式联运中心等重大开放平台及其政策优势，为胶东五市共同搭建面向“一带一路”、衔接日韩、服务黄河流域高质量发展综合服务平台，推进对外开放携手合作共赢。深化对外交流合作联动，推动和吸引全世界的人流、物流、资金流、信息流、技术流在胶州集聚、互动、耦合。组建胶东五市多式联运综合服务平台，整合胶东五市铁路、航空物流、港口货运资源，提升胶东地区口岸通关便利化水平，共同构建陆海贯通、服务沿黄流域和“一带一路”沿线各国的物流运输大动脉。

（二）推进青潍同城化发展

推进基础设施互联互通。推进铁路轨道交通互联。推进青岛机场站—胶州北站—高密站（高密北站）之间列车公交化运行，协同争取青岛、潍坊两市支持，研究将青岛地铁线路西延至高密的可行性。打造便捷高效互联互通的交通网络，重点推进省道 219 改建工程、S219 灰里线（高密朱家村至青银高速胶州互通）改扩建、潍蓝路—康成大街（S219 至高密城区段）改扩建、G309 青兰线（S219 至高密夏庄）改线、S102 济青线改线扩建等项目的规划建设，畅通毗邻农村公路及其他道路。推进信息基础设施一体化，实现重点区域 5G 网络连续覆盖。协同推进官路水库工程建设，建立王吴水库等重要水源地水资源协商利用机制。

推进产业创新协同共进。加强重点产业衔接，与高密共同推动机械装备、现代家居等领域优势互补，与寿光市共同推动现代农业、钢结构产业、现代物流等行业的产业协同，与诸城市共同

推进健康食品、汽车制造、纺织服装、智能装备、生物医药等产业的协同发展。强化工业互联网领域的合作，引导毗邻市县龙头企业参与工业互联网标识相关开发、服务、销售。推进旅游路线共推、资源共享、旅游品牌共建，共同打造一批具有鲜明胶东地区文化特色的文化活动、文创产品、旅游商品和民俗文化品牌。

推进生态环境共保联治。强化污染源头协同治理，统一规划重大生态环境保护工程，做好造林绿化、河流水质提升、大气污染联防联控、固废危废联防联控。完善跨区域生态环境保护应急协调处理机制，共同治理重点区域性、流域性环境污染问题。联合制定重大自然灾害应急联动预案，共同应对突发生态环保事件。

推进公共服务便利共享。强化公共事务协同管理，共同推动“一网通办”建设和跨区域事项异地线下可办。加快实现社会保障、医疗养老育儿等方面的互认互通，探索建立社保（医保）经办业务常态化联系机制和养老保险认证信息共享机制。优化公共交通要素资源配置，优化调整公交线路，适时开通毗邻市县直达机场等重要区域的客运公交线路。围绕环境保护、食品安全、产品质量、文化旅游、劳动保障等重点领域，加快跨区域信用平台建设。

推进重点一体化示范区率先突破。加强青岛胶东临空经济示范区和高密临港经济区协同联动。鼓励引导毗邻区市在青注册企业入驻中国-上海合作组织地方经贸合作示范区，支持企业在中国-上海合作组织地方经贸合作示范区设立办事机构。

第四节 努力构建开放新格局，创建北方对外开放最强区域

（一）扎实推进外贸稳定高质量发展

加大对贸易类市场主体扶持力度。制定促进外经贸高质量发展的支持政策，招引国内外大型贸易商设立区域性总部，引进战略投资者建设大宗商品贸易与交易平台。引导外贸企业巩固传统市场，加大新兴市场的开拓力度，优化国际市场布局，稳定我市外贸国际市场份额。扩大出口信用保险短期险覆盖面，提高纳入统保的小微外贸企业标准，落实出口信用保险保费全额补助政策。

（二）稳定外资助力高质量发展

加大对外资企业帮扶。落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全外商投资促进和服务体系，促进贸易和投资自由化便利化。落实外商投资安全审查、反垄断审查、技术安全清单管理等制度。按照国家规定，进一步放宽电信、教育、医疗文化等领域市场准入。发挥政策引导优势，强化稳产业链供应链保障措施，对“十强”产业具有领航作用和产业链突破性重大外资项目等给予特殊支持。建立以产业链创新链为导向的招商组织架构，重点引进航空产业、现代物流、高端装备制造等领域外资项目，鼓励外资投向现代农业、高新技术、节能环保、新能源、养老托育等领域，吸引更多外资企业来胶投资兴业。鼓励跨国公司设立地区总部及研发中心，加强国际技术合作及人才交流。

（三）扩大金融领域对外开放

鼓励企业在境内外上市发债。支持境内外创投风投机构集聚

发展，鼓励境外金融机构布局财富管理业务，参与设立、投资入股商业银行理财子公司。鼓励符合条件的机构开展合格境外有限合伙人跨境基金业务，争取支持开展合格境内有限合伙人跨境基金业务。探索建立上合产投联盟，重点引进金融云、区块链、大数据、云计算等金融科技企业，搭建政府指导、各方参与、机制完善、运行高效的金融服务平台。争取本外币合一银行账户试点和资本项目外汇收入支付便利化改革试点，探索设立面向“一带一路”国家的国际清算机制。创新融资服务模式，激发民间投资活力，探索运用不动产投资信托基金、创投风投等方式参与项目建设。推动一批优质基础设施信托基金项目纳入储备库，支持符合国家政策导向的优质基础设施项目纳入试点。充实拟上市企业储备库，引导有实力的企业通过收购、借壳上市等方式进入资本市场，到“十四五”末争取上市企业达到 10 家。

（四）大力发展跨境电商

鼓励保税仓库、指定监管场地、跨境电商监管作业场所等建设。推动传统企业向跨境电商转型，加快本地跨境电商产业园区建设，推进上合跨境电商产业园、传化智联（上合）跨境电商综合服务平台等项目建设，提供关、税、汇和信息流、物流、资金流等一体化综合服务。加大优质跨境电商资源招引力度，推动阿里巴巴国际站、敦煌网等主流跨境电商平台资源落户。

（五）推进服务贸易增量提质

重点引进一批投资体量大、质量效益好的服务贸易项目，加

快资本金融、航运贸易、高科技服务、文化旅游、商务服务等现代服务业发展。指导制造企业加大服务要素投入，推动先进制造业与现代服务业融合发展。加快培育一批服务外包公共服务平台，加速集聚铁路物流、航空物流、航空维修等企业，提升服务贸易支撑能力，打造青岛服务贸易发展示范区。

（六）推动对外投资合作提质增效

加快推动我市优质企业全球战略布局，鼓励和引导装备制造、生物医药、现代农业等领域有实力企业和优势产能，到境外设立研发中心、生产基地、产业园区，深入拓展与“一带一路”沿线国家特别是上合组织国家经贸合作往来，加大国际产能合作。大力拓展对外承包业务。加强与央企合作开展总承包（EPC）项目，重点招引出口带动能力强的大中型对外承包工程项目落户，扩大对外承包业务，推动我市装备、技术和服务“走出去”。推进境外合作园区建设提档升级，逐步形成产业特色突出、集聚效应明显、配套体系完善、龙头企业作用突出的境外经贸合作区。

（七）优化开放环境

优化对外开放体制机制。突出制度创新，对接国际基本经贸规则，适应国际经贸规则变革趋势，加快构建以贸易和投资自由化、便利化为核心的开放制度体系。

第四章 加快新旧动能转换，努力建成全省 高质量发展示范区

以打造“智造之区”为目标，围绕互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合发展，打造充满活力的产业创新生态圈，构建具有较强竞争力的现代化产业体系，促进产业高水平融合发展，不断培育经济发展新动能。

第一节 坚持创新驱动，全面激发创意创新创造活力

（一）提升创新能力建设，增加创新供给

建立健全“政产学研”协同创新联动机制，构建“技术攻关+成果产业化+科技金融”的科技创新生态链。推进高端研发机构引进，招引和集聚一批高校院所技术分支机构、高层次人才团队入驻，采取“一院一策”精准引进知名高校、大院大所设立高端研发平台、公共技术服务平台，鼓励其成为独立法人、独立核算的新型研发机构。扶持优势企业投资或联合高校、科研院所设立研发机构，搭建“一行业、一平台、多研发中心”的技术创新体系。引导上合组织国家和“一带一路”重点国际知名企业在中国-上海合作组织地方经贸合作示范区设立和联合建立研发机构。

布局建设行业科技创新平台。围绕电力装备、交通装备、物流运输、家居家电、服装服饰等行业，支持龙头企业与卡奥斯合作，加快企业内部应用系统综合集成和云化改造迁移，支撑企业

全流程信息共享和业务协同，建设行业级工业互联网平台。积极引进第三方工业互联网平台，健全完善工业大数据、虚拟仿真等共性技术服务体系，吸引国内外知名企业设立研发机构，提升我市工业软件的研发能力。鼓励软件企业围绕工业大数据、云计算、人工智能、工控信息安全等关键领域，建设工业软件平台，支持建设索为数字工程线上平台，推进产业化发展。

深化科技体制改革。建立以科技成果绩效为导向的市场化、社会化科研成果评价制度，完善科技奖励机制。健全知识产权保护运用机制，完善知识产权行政执法体系，实行侵权惩罚性赔偿制度。提高创新主体运用国际知识产权规则能力，加强知识产权交易平台建设。鼓励企业通过产学研合作、专利收购等模式，构建产业化导向专利组合。支持高校、科研机构 and 科技企业设立技术转移部门，培育发展技术转移机构和职业化技术经理人。创新订单式研发和成果转化机制，探索以技术交叉许可、建立专利池等方式促进成果转化扩散。

（二）打造高质量发展的市场主体，夯实产业生态根基

实施高新技术和单项冠军企业培育工程。建立高新技术企业培育制度，推动高新技术企业挂牌上市。实施单项冠军企业培育提升行动，培育一批瞪羚企业、独角兽企业，打造一批专注细分领域、占据市场领先地位的“隐形冠军”企业。

实施品牌战略提升工程。大力实施培育品牌梯队、提升品牌价值、打造品牌产业、品牌服务、品牌园区。培育新一代“青岛金

花”企业，引导企业制定品牌管理体系，建设品牌文化，增强品牌意识。大力发展品牌培育和运营专业服务机构，提升品牌管理咨询、市场推广等服务质量。

深入推进标准化建设。积极实施“标准化+”行动，实现标准化与技术创新、现代农业、先进制造、公共服务等重点领域的融合发展。支持有实力的行业龙头企业参与产品研发与标准制定，建立企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度。

（三）加快科技成果转化体系建设，推进科技与产业紧密结合

提高产业公共服务水平。围绕人工智能、高端装备制造、医药健康、智能家居、食品加工等重点领域和行业发展需求，建设一批专业水平高、服务能力强、产业支撑力大的产业公共服务平台，提升可靠性试验验证、计量检测、标准制修订、认证认可等服务能力。鼓励龙头企业参与平台建设，构建基于云计算、大数据、移动互联网等新兴技术平台和架构的产业公共服务平台。

促进胶州技术转移市场化。支持上合利用自身平台优势，建设面向“一带一路”国家国际技术转移平台。壮大科技中介服务机构和专业人员队伍，培育具有示范带动作用的本地技术转移机构。开展产学研对接专项活动，推动科技供给与需求精准对接，培养和引进技术转移人才队伍。

优化创新载体。优化创新服务载体，探索引进或共建国际孵化器、离岸孵化器。加强科技企业孵化器建设，实现孵化服务由“企

业集聚”向“产业培育”转变。建设开放共享的知识产权公共服务平台和运营服务体系。

第二节 立足智造引领，着力构建现代化产业新体系

（一）突破发展战略性新兴产业

以信息化、智慧化、融合化为方向，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，重点发展新一代信息技术、高端装备制造、医药健康和现代金融服务等四大战略性新兴产业。

——新一代信息技术。重点突破发展人工智能、集成电路、数字装备。发展模式识别、计算机视觉听觉技术、物联网，引进计算机深度学习、人机交互、大数据挖掘等关键技术研发机构，加快发展工业操作系统、系统集成解决方案、新型工业 APP 等工业软件与信息技术服务，加快人工智能产业与我市产业融合发展。在集成电路领域，引导智能传感器设备制造企业集聚，加快发展集成电路设计、制造、装备等，全力突破半导体产业。在数字装备领域，大力发展基于知识的设计自动化、供应链数字化和模型化，基于数字孪生技术的产品智能运行与维护为典型特征的数字装备新模式，驱动设计、云计算、大数据、人工智能等技术，形成可辅助装备智能化运行、使用、保障的数据全闭环智能体，促进从实体装备交付向实体装备与数字装备同时交付并融合使用的新模式转变，提升区域企业的整体软实力水平。

——高端装备制造。重点发展航空航天装备制造、智能数控

设备、工业机器人、船用设备和海洋装备、冷链装备。依托临空经济区，重点发展飞机结构件、精密件、航空电子、机场专用设备制造，引导精密部件加工和模具企业拓展航空装备配套加工业务。强化工业互联网在机械装备“研发—工程化—产业化”创新链条中的应用，加快轮胎成套装备、高效智能农业机械、锻压机械等成套先进装备升级和节能化改造，推动机械装备产品由数字化单机向智能化制造单元和成套设备转型。重点发展工业机器人、智能机器人、水下机器人及配套产业，促进工业机器人、特殊作业机器人、服务机器人与本地制造业龙头企业深度合作。重点发展节能型船用锅炉、船用空气处理系统以及燃烧器、控制箱、燃烧环、点火器、控制器等锅炉配套产品。加快发展海运冷藏集装箱、特种冷藏集装箱，打造集“研发生产、技术孵化、产业应用、基金支持”的一体化、国际化产业平台。

——医药健康。重点发展生物医药、医疗器械、大健康产业。支持企业联合高校院所开展新产品研发和关键技术攻关，重点发展干细胞、生物提取、保健品、生物农药、生物肥料等生物技术产业和生物制药、生物医学材料制品。着重发展智能手术机器人及其他智能医疗设备，推进人工智能+物联网（AIoT）医械融合解决方案在临床诊断、影像识别、精准医疗、健康管理等领域的广泛应用。依托上合国际医疗健康共同体，打造医疗器械展示营销、医疗城、健康管理、教育培训、金融、物流等医药全产业链平台。积极布局智慧医疗服务、智慧健康管理、健康金融服务以

及智慧医疗器械相关产业。

——现代金融服务。围绕航空飞机、高端医疗、机器人等领域，重点发展融资租赁服务、融资担保服务等。大力引进银行、保险、股权投资、融资租赁、基金等金融机构，鼓励设立法人证券、期货、保险公司和公募基金机构。推动供应链金融、物流金融、离岸金融、航运金融等特色金融业态集聚发展，探索合格境内外有限合伙人跨境基金等金融业务创新。鼓励引导金融机构创新贸易金融服务方式，引导有条件的金融机构发展股权质押融资、债转股、贷款保证保险等业务。

（二）提质升级特色优势产业

围绕互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合发展，促进电力装备、家居家电、食品制造、服装服饰、现代物流和高效农业等六大特色产业提质升级。

——电力装备。加快工业互联网赋能，重点发展智能成套控制设备、智能传感检测等电网装备、高压配电柜、变压器等装备。支持企业开发设计智能电网辅助、电力运行环境智能调控系统，推进电力装备生产企业数字化智能化升级改造。推进电力装备制造业补链强链，重点引进高压配电柜、变压器配电、风力发电机等配套产业以及智能终端等核心部件产业，填补“发电装备”空白。

——家居家电。加快向智能家居转型，大力发展互联网装修、装配式建筑装修、光电式智慧幕墙、家居机器人产业；做强智能家电，提升尼得科等高效感应电机、电机控制器研发生产能力。

推动家居企业向专业化生产、精益化管理、自主化创新、集约化经营、信息化带动、品牌化运作等方向发展。

——食品制造。重点发展高档乳制品、辣椒深加工、天然植物油、天然色素萃取及应用、特色面点、胶原蛋白等功能食品、营养保健食品和绿色食品。

——服装服饰。积极推进用数据整合企业资源，“建设、运营、服务”全流程数字化，“设计、生产、销售”全链条协同化，研究筹建胶西劳保用品产业园、李哥庄国际帽饰产业园等特色园区，推动服装服饰业向高端时尚集聚。

——现代物流。大力发展智慧物流平台，提质和壮大航空物流、冷链物流、电商物流、供应链物流、保税物流等高端物流业态。依托青岛胶东国际机场加快发展现代航空物流业，重点发展航空快件、冷链货物、鲜活水产品物流等产业。

——高效农业。依托现代农业田园综合体，支持适应不同作物和环境的智能农机推广和应用，提升农业生产机械化、智能化水平。推进粮油、蔬菜、辣椒、水产品等特色农产品生产、加工、物流、贸易一体化发展。培育休闲农业、观光农业和农村电子商务等新业态。

（三）超前布局未来产业

面向现代科学技术前沿突破，超前布局数字经济、生命科学等两个引领性未来产业。

——数字经济。创新数字技术应用场景，重点推进智慧物流、

智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧农业，以场景融合应用超前培育特色化的数字经济新业态、新模式。加快传统企业数字化转型步伐，发展线上线下融合的业务发展模式。实施数字经济新业态培育行动，积极培育数字化服务企业和创新应用企业，支持建设数字供应链，推动订单、产能、渠道等信息共享。

——生命科学。面向人类健康、环境保护、工业制造等相关产业方向需求，重点推进生物技术与环保、工业等领域的深度融合。加快标志性新药产品研发，加快培育基因工程药物、细胞治疗药物、疫苗和抗体药物等产品。重点布局干细胞相关产业，大力发展干细胞增殖及干细胞新药研发，推进干细胞技术在精准医疗、医美行业推广应用，加快布局研究试剂产业、遗传信息产业、诊断检测试剂产业、生物工程材料产业和人造组织器官产业。

专栏一 培育发展三个千亿级产业集群
高端装备制造产业集群。依托电力装备、冷链装备、船用设备和海洋装备，大力发展航空航天装备制造、智能数控设备、工业机器人，加大高端装备向中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、西部先进制造业板块、临空经济区等重点功能区集聚发展，推进装备制造重点产业链强链补链延链，打造千亿级高端装备制造产业集群。
现代物流产业集群。依托青岛国家物流枢纽承载城市，围绕商贸服务型和空港型两大国家物流枢纽建设，加快发展商贸服务和空港高端物流业态，延伸发展物流装备、跨境电商、国际贸易、供应链金融等相关产业，进一步推进现代物流业向胶州湾国际物流园、空港物流园区、里岔国际农产品中心集聚发展，推进中国-上海合作组织地方经贸合作示范区物流集聚区高端化发展，打造千亿级现代物流产业集群。
航空和临空服务产业集群。航空产业，重点推进航空物流、航空维修、航空总部经济等航空运输保障服务业。临空产业，重点推进国际金融、商贸、医疗、会展等四大临空现代服务业及高等酒店为代表的航空商务产业，集聚带动特色餐饮、精品购物、综合商贸、航空商务等航空关联业态融合发展，打造千亿级航空和临空服务产业集群。

第三节 突出重点行业，全面提升产业链现代化水平

（一）打造工业互联网高地

深化“工业互联网·胶州在行动”，强化 5G 基站等要素支撑，开展企业工业互联网诊断，引导更多企业上云平台，实施数字化、网络化、智能化改造。扶持特色产业做大做强、转型升级，引导存量企业主动嫁接工业互联网，催生新业态、形成新模式、焕发新生机。抓住用好工业互联网标识解析全球根节点，面向“一带一路”沿线国家行业企业提供标识注册、标识解析、标识数据和运行监测等服务，打造“跨企业—跨行业—跨地区—跨国家”标识数据管理和共享体系。实施智慧城市产业生态三年行动，规划建设胶州城市大脑、上合智慧园区，大力发展智慧城市产业集群。加速布局新一代信息技术产业，以全场景开放、全产业融合推动新一代信息技术为百业赋能，不断催生新产业、新业态、新模式，培育发展新动能。

加快产业数字化。推进互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快数字赋能产业升级。支持企业“上云用数赋智”。培育数字化服务新业态新模式，发展智慧物流、数字化设计等数字生产性服务业，提升智慧旅游、数字创意等数字生活性服务业。发展特色高效数字农业，加快主要农产品全产业链数字化应用，建设一批智慧农业园区和示范基地。

（二）实施产业链提升工程

全面促进大中小企业融通发展。聚焦重点行业领域，以创新

创业为纽带，构建大中小企业融通发展格局。培育一批具有生态主导力和核心竞争力的龙头企业，鼓励大企业利用“互联网+”等手段，搭建线上线下相结合的大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的新型产业创新生态，促进生产制造领域共享经济新业态新模式发展。推动中小企业提升专业化优势，以智能制造、工业强基、绿色制造、高端装备为重点，培育专精特新“小巨人”企业。建设一批中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创业创新示范基地。

坚持区域集中、产业集群、开发集约，实现产业链、供应链上下游协作配套。注重产业链垂直整合，着眼“补前端”提升本地配套率，“强中端”实行全链条布局，“延后端”提高产业附加值。全面梳理重点产业发展的产业链全景图，以提升产业链安全和韧性为着力点，找准产业链缺失和薄弱环节，集中力量实施强链、补链、延链、建链，提升产业链现代化水平。

（三）实施现代物流业延链工程

壮大冷链装备产业，重点发展多式联运的运载单元、专用载运工具、快速转运设备制造业。培育全自动化立体库、新型的快速分拣技术、智能搬运车、智能穿梭车与货架系统、智能自提终端、自动装车等产业。积极布局物流装备的租赁、养护、维修、升级、共享、管理、操作等配套产业。重点推进综合物流信息平台、物流供应链金融平台、智慧物流支撑平台等建设，实现信息共享和价值提升。进一步加强胶州湾国际物流园、中国-上海合作

组织地方经贸合作示范区物流集聚区、里岔国际农产品中心等物流园区建设，围绕商品仓储、干支联运、分拨配送等物流服务，壮大发展冷链物流、食品配送、农产品仓储等物流产业，大力发展金融、结算、供应链管理、国际保税中转、高端工业品物流等增值服务。

（四）实施产业链智慧赋能工程

利用 5G、人工智能、大数据、云计算、工业互联网等新技术对传统制造业进行全方位、全链条改造，提高产业链信息化和智能化水平。推进智慧赋能电力装备业，重点发展智能成套控制设备、智能传感检测等电网装备，支持企业开发设计智能电网辅助、电力运行环境智能调控系统，提升产业智能化水平。加快培育供应链服务、智能制造云服务、跨境电子商务等大型平台企业，加强基于网络的虚拟产业集群建设和培育，构建活力高效企业主体，提升产业链现代化水平。

第四节 持续扩大内需，增强消费和投资的拉动作用

（一）以业态创新加快引领新型消费

培育壮大各类消费新业态和新模式。发展文化消费、艺术消费等新业态，培育时尚经济、首店经济、夜间经济、免税经济等新模式。支持本地企业发展在线教育，推广大规模在线开放课程等网络学习模式，推动各类数字教育资源共建共享。大力发展互联网健康医疗服务，推进分时段预约诊疗、互联网诊疗、电子处

方流转、药品网络销售等服务。深入发展在线文娱，鼓励传统线下文化娱乐业态线上化，支持互联网企业围绕胶州历史文化名城优质文化资源打造数字精品内容创作和新兴数字资源传播平台。进一步支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。鼓励发展智慧旅游，提升旅游消费智能化、便利化水平。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，加快社会服务在线对接、线上线下深度融合，推广社会公共服务网上办理覆盖范围，简化网络办理流程，支持企业使用电子合同、电子文件等无纸化在线应用。

推动消费扩容提质。顺应消费结构升级新趋势，培育新一代消费热点，提升传统消费，适当增加公共消费，促进消费向绿色、健康、安全发展。加快实物消费提档升级，推动智能家居、智能终端、服务机器人进入普通家庭，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，深度挖掘二手车交易等汽车后市场潜力。促进住房消费健康发展，完善住房租赁市场。发展服务消费，扩大旅游、文化、体育、健康、家政、托育等服务供给，培育时尚经济、IP经济、首店经济、免税经济、夜间经济等新模式。推动线上线下消费有机融合、双向提速，支持发展新零售、宅经济。扩展城乡消费市场，布局城乡融合新型消费网络节点，打通绿色农产品入超、优质工业品下乡最先和最后“一公里”。完善鼓励消费政策体系，塑造消费生态，改善消费环境。

（二）进一步扩大精准有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，保持投资合理增长，提升投资效能。发挥政府投资撬动作用，统筹用好各类资金，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生等领域短板，谋划布局一批具有较强牵引性、战略性、标志性的重大项目。激发民间投资活力，引导民间投资投向促进产业转型升级和自主创新领域，投向国家鼓励和支持的产业领域。支持民间投资参与基础设施、农业水利、社会事业等项目建设。推进企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。加快新型基础设施建设、新型城镇化、交通水利能源等重大工程建设，实施一批牵引性强、有利于促进生产消费双升级的重大项目。

深化投资体制改革，推进审批权限层级协同、审批事项归并整合。完善“四个一批”项目推进机制，深化“要素跟着项目走”，强化资金、土地、能耗等要素精准对接，提高投资服务便利化水平，形成投资滚动发展、压茬推进格局。推动政银企精准对接合作，强化保险中长期资金运用。

持续发挥建筑业对经济增长的贡献。打通“微循环”，促进“双循环”加大市场开拓力度。在提高本地建筑市场份额的基础上提高外地市场份额。发挥融资建设优势，带动技术、设备、建筑材料出口，加快建筑业和相关产业“走出去”步伐。鼓励本地企业和外地企业合作，大型企业和中小型企业合作，共同有序开拓外地市场。引导企业有效利用当地资源拓展外地市场，实现更高层次的

本土化运营。扶持建筑企业做大做强、联合发展、多元化发展。鼓励企业采用联合体的方式，提高竞争力，鼓励建筑企业参与项目开发建设，参与市政工程、园林绿化、道路照明等项目的施工，使我市建筑企业向多元化、多面化发展。加强履约管理，探索通过履约担保、工程款支付担保等经济、法律手段约束建设单位和承包单位履约行为，营造“一处失信，处处受制”的建筑市场环境。

（三）促进制造业和现代服务业的深度融合

突破发展生产性服务业，促进制造业重点行业和金融、现代物流、信息、研发设计等服务业深化拓展业务关联、链条延伸、技术渗透。

大力发展服务型制造。实施制造业设计能力提升专项行动。支持机电装备、家居家电、绿色食品、服装服饰等优势行业龙头企业设立特色工业设计中心或基地，支持龙头企业或联合第三方面向制造业设计需求，加强新技术、新工艺、新材料应用，构建“设计+研发+用户体验”的创新设计体系，提升工业设计服务水平，推动设计成果转化应用。鼓励企业以客户为中心，完善专业化服务体系，开展从研发设计、生产制造、安装调试、交付使用到状态预警、故障诊断、维护检修、回收利用等全链条服务，提升全生命周期服务水平。

加快培育共享制造。积极推进共享制造平台建设，培育发展“平台接单、按工序分解、多工厂协同”的共享制造模式。鼓励龙头企业开放专业人才、仓储物流、数据分析等服务，提升产业链

协同共享能力，完善共享制造发展生态。

大力发展新型营销。支持企业拓展数字化营销渠道，培育一批产业直播机构、孵化一批网红品牌、培养一批网红带货达人、建立一批产业直播基地，开展线上线下融合营销，推广“无接触配送”“冷链宅配”“网红带货”等新模式。

（四）坚持陆海联动，持续推进海洋经济高质量发展

全力打好经略海洋攻势，壮大海洋产业，加快海洋科技创新步伐，提高海洋资源开发能力。大力发展海洋高端装备制造业，壮大船用锅炉及辅助设备、海洋运输设备等产业，增强海工装备和关键系统研发能力。发展船舶及配套设备产业，扶持壮大船舶零部件上下游配套企业，壮大产业集群。积极培育港口用防腐涂料、船舶及海工装备用碳纤维、玻璃钢纤维材料等产业。围绕海洋可再生能源开发利用等领域，培育发展海洋新能源装备制造业。支持海洋生物医药产业发展，围绕海洋胶原蛋白保健品研发制造、海水养殖用药研发制造、海洋化妆品研发制造等重点领域，积极发展海洋生物医药与制品业。培育引进建设一批海洋特色健康产业项目，做大海洋生物医药产业园区。推动远洋渔业和水产养殖合作。发展海洋科教服务产业。突破发展涉海金融、海事法律、海洋信息服务等海洋高端服务业。培育和引进各类海洋企业总部和功能型总部，壮大海洋产业合作发展联盟。

推动港产城深度融合发展，深化与青岛港的合作，依托青岛港、上合多式联运中心双点支撑，完善“前港后站，一体运作”海

铁联运新模式。拓展提升上合多式联运中心与内陆地区班列开通密度，提升联通沿黄流域大通道服务水平。加密中亚、中蒙、中欧、中韩、东盟等国际班列，加强海铁联动，构建前港后站货运大通道体系。

建设绿色可持续的海洋生态环境，强化近岸海域生态环境保护。坚持陆海联动，统筹环境保护与生态修复，推进海洋资源集约节约利用，严守海洋生态红线和胶州湾保护控制线。加强自然岸线保护，到 2025 年自然岸线保有率不低于 35%。严格落实海岸建筑退缩线制度，实施岸线景观优化工程。开展海洋生态修复，抓好互花米草等外来物种入侵长效防治。落实蓝色海湾整治行动。

第五章 优化国土空间开发保护格局，推动 全域高质量发展

坚持集约紧凑型发展模式，以资源环境承载力和国土空间开发适应性评价为基础，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，科学布局生产、生活、生态三大空间，提升空间价值创造，全面推动全域高质量发展。

第一节 优化生态空间格局，建好国家森林城市

尊重河道、海岸带、山脉、绿斑、水库等山水生态基底，延续河网水系格局，严守耕地保护红线，统筹生态、生产和生活空间布局，在市域内构建“一轴一湾、四河两山、廊道间隔、斑点支撑”的生态保护空间格局，着力维护和提升全市生态系统质量和稳定性。

“一轴一湾”：进一步强化大沽河生态中轴保护，精心维护生态景观带和河流湿地资源，优化自然生态、滨水休闲、观光旅游等重要空间。全面提升胶州湾（胶州段）河口生态湿地湾区功能，协同保护胶州湾生态系统，打造过境候鸟中途停歇、补充能量的重点“驿站”和良好越冬地。

“四河两山”：全面加强南胶莱河、墨水河、洋河及胶河等“四河”的生态修复，充分发挥其在全市生态系统中的径流功能。全面提升九龙山生态涵养能力，发挥主城区绿肺功能。进一步加大艾

山自然风貌集中区保护力度。

廊道间隔：主要依托高速、国道、省道及中心城区连接各街道（镇）通道，构建市域内生态保护廊道。

斑点支撑：依托胶州湾生态湿地、洋河湿地、桃源河湿地、东石、西石、山洲、明山四大生态组团构建市域内生态绿斑；依托山洲水库、棘洪滩水库、官路水库、青年水库、黄家河水库、红旗水库构建生态蓝斑；形成市域范围内的多形态、多组团的生态色斑。

第二节 重塑城市空间功能，促进全域协调发展

优化城市空间结构和布局形态，改变单中心集聚、单维度扩散的发展模式，优化城市功能体系，构建“一主、两核、多组团支撑”的城市空间功能分布格局。

“一主”：主城区。围绕阜安、中云、三里河街道城区功能，着力强化商贸服务、文化旅游、休闲体育、教育医疗、总部经济、科技创新等高端要素集聚，进一步提升文化、商贸、教育、医疗等主城区核心功能布局。加快推进老城区与少海新城一体化进程，稳步推进少海新城扩区升级，进一步完善基础设施配套水平，提高产业集聚和人口集中承载能力。推动主城区非核心功能疏解，促进工业园区转型发展，调整一般制造业、传统物流专业市场布局，进一步提升主城区核心功能和资源配置效率，做好生态留白和战略留白，优化城市发展环境，全面提升主城区服务全市、支

撑发展的能级。

“两核”：依托中国-上海合作组织地方经贸合作示范区和临空经济区，打造全市对外开放和高端产业承载核心区。

中国-上海合作组织地方经贸合作示范区重点强化高能级功能性平台建设、高标准基础设施支撑、国际化营商环境打造，积极导入国际贸易、现代物流、现代金融等高端产业业态，全力推进“一带一路”国际合作新平台建设。适度推进人口集聚发展，注重规划留白留绿，为未来产业发展和城市品质提升预留空间。

临空经济区加快完善胶东国际机场集疏运体系，积极推进综保区申建进程，加大国际航线布局和周边地区机场联动协同，打造区域性航空枢纽。依托枢纽机场的客货流核心要素资源，汇聚人流、物流、资金流、信息流，加快高端临空产业和现代服务业布局发展，打造临空产业集群，促使信息、技术、资本、项目等要素加快流动，带动相关产业链条快速发展。

多组团支撑：加大九龙、胶西、胶北、胶莱四个街道基础设施投入力度，推进传统产业转型发展，提升产业功能支撑；提高李哥庄、铺集产业和人口承载能力，打造现代化新市镇；打造洋河、里岔两个特色小城镇。控制街道（镇）建设用地规模，吸纳本地农业转移人口，推动城镇综合治理，保障生态空间系统完整、农业空间集中连片。推动全域城区化，实现城乡基本公共服务均等化，构筑全域多组团支撑的空间格局。

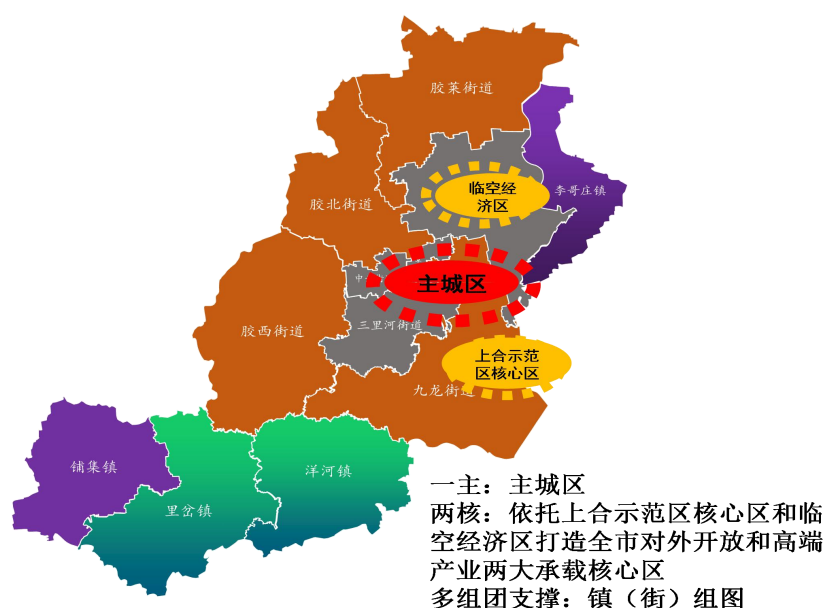


图 1：胶州城市功能空间优化示意图

第三节 调整产业发展布局，推动集约集聚发展

优化全市产业空间布局，构建“一带双轴、板块支撑”的产业
发展格局，推进产业集聚发展。

（一）打造沿站前大道、尚德大道南北经济发展带

以胶州北站为起点，以站前大道、尚德大道为主轴，纵向整合临空经济区、少海片区、中国-上海合作组织地方经贸合作示范区核心区等重点功能区，纵贯联结胶莱、胶东和九龙等街道，打造贯通南北的经济发展带。其中，临空经济区着力构建“3+4+4”临空经济产业体系，发展汇集以航空科研、航空制造、航空运输、航空维修和航空偏好型产业为主的千亿级临空产业集群；少海片区重点发展健康颐养等产业；中国-上海合作组织地方经贸合作示范区围绕区域物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文交流和海

洋经济五大国际合作平台建设，重点发展物流、贸易、金融、高端服务业、高端制造、电力设备、智能家居、生物医药、物流装备制造等产业。

（二）布局主城区东西发展轴和南部东西乡村振兴轴

依托香港路、扬州路打造主城区东西发展轴，连接阜安街道、中云街道、三里河街道，向西通过 S102 连接高密，向东通过 S395 连通青岛高新区。阜安街道突出商贸服务业发展主线，深挖历史文化资源，培育阜安里历史文化街区、鑫古城特色商业街区，建设上合环球中心超高层地标建筑，壮大楼宇经济。中云街道依托华润万象汇、上合（青岛）国际医疗健康共同体、生生基金小镇，发展商贸流通、电子商务、金融服务等业态，提升西部商贸区能级。三里河街道突出城市核心区宜居宜业功能，全面提升城市品质，担当城市向南拓展主阵地，打造多元化多层次的现代科技教育区、文化体验区、品牌消费区、金融创新区、智慧居住区。

依托胶州南部东西大通道，打造东接胶州湾大桥、西联诸城，横贯九龙—洋河—里岔—铺集的南部东西乡村振兴轴。重点联结中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、九龙工业、洋河文旅、里岔商贸、铺集康体等主导产业功能区。九龙街道全力做好中国-上海合作组织地方经贸合作示范区的功能建设保障，有序推进文旅项目群建设，重点发展先进制造业和文旅产业，建设高品质文旅新都。洋河镇立足“依山而动、滨水康养、向湾发展”，重点打造千亿级绿色食品科技产业园，大力发展田园综合体和现代农旅

特色产业，全面打造胶州湾底新自然生态田园镇。里岔镇大力发展现代农业+物流、现代农业+旅游、装配式建筑智造、高端装备制造等产业，做强青岛国际农产品交易中心和近郊旅游目的地，打造山东省乡村振兴“齐鲁样板”示范区和上合新区“后花园”。铺集镇突出东联上合、西接诸城，重点发展电力装备、智慧家居、生态农业、医养健康等产业。

（三）增强北部、东部、西部三大板块支撑

北部板块重点依托胶莱街道，重点突破临空产业、高端制造业发展，加快构建“东游西园南工北农中商”五大板块，完善和提升基础设施配套建设，打造“机场后花园”、“空港会客厅”、临空经济区北部门户，建成山东省高端制造业强镇。

东部板块重点依托李哥庄镇，突出“活力空港城、时尚李哥庄”特色，做优做强“北部生态农业、中部宜居新城、南部高新产业”三大板块，大力发展临空服务、高端装备、时尚产业，打造宜居、宜业、宜创新的全国一流小城市。

西部板块以胶北街道和胶西街道为主体，胶北街道突出多式联运功能，打造上合国际物流大通道的陆路枢纽，大力发展现代物流、跨境电商、节能环保、高端装备等产业，构筑现代物流带、智能制造带、精细城镇带、特色农业带的“四带”格局，打造物流之都、工业强镇、美丽胶北。胶西街道重点发展高端装备制造业、现代精品农业和绿色食品产业，提档升级木器家具、机械设备产业，依托万亩林场打造城市西部绿肺、生态屏障，努力建设明山

秀水、美丽和谐的西部新城区。

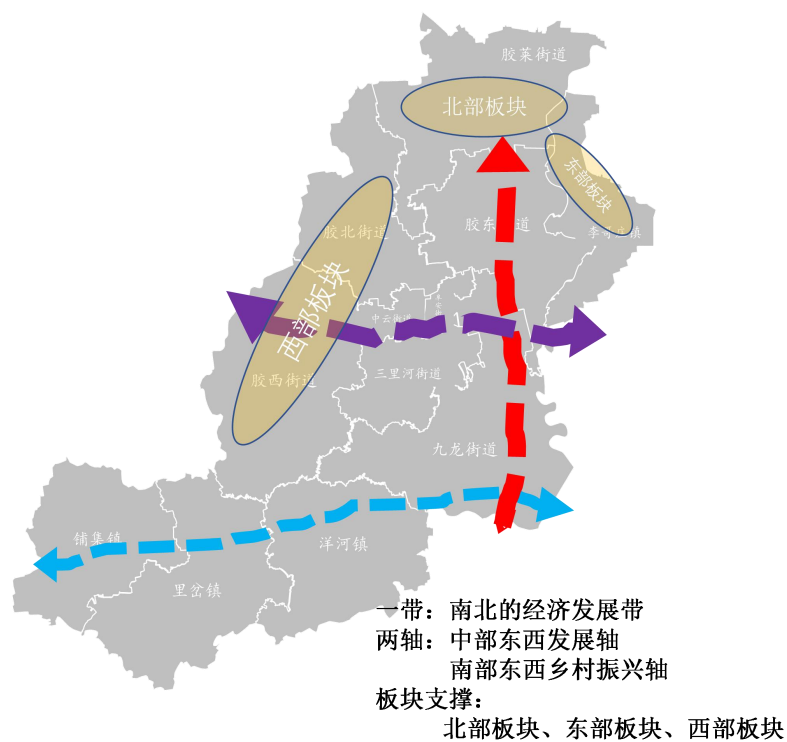


图 2：胶州产业发展布局优化示意图

专栏二 “十四五”时期镇（街）发展指引	
阜安街道	突出商贸服务业发展主线，深挖历史文化资源，培育阜安里历史文化街区、鑫古城特色商业街区，建设上合环球中心超高层地标建筑，壮大楼宇经济，实施旧城改建征收，推动产城融合，打造宜居宜业精品城市建设主阵地。
中云街道	依托华润万象汇、上合（青岛）国际医疗健康共同体、生生基金小镇，发展商贸流通、电子商务、金融服务等业态，提升西部商贸区能级，做优做美西部城区，建设美丽中云、活力中云、和谐中云。
三里河街道	突出城市核心区宜居宜业功能，担当城市向南拓展主阵地，打造多元化多层次的现代科技教育区、文化体验区、品牌消费区、金融创新区、智慧居住区，建设品质宜居新城区、时尚魅力三里河。
胶北街道	加快推进要素集聚、资源耦合、成果转化，建设运贸一体化智慧物流百亿级产业圈层、中部高端装备制造百亿级产业圈层、北部农旅商贸百亿级产业圈层三大百亿级产业圈层，站稳全省第一工业强镇领先地位。
胶东街道	突出开放发展和聚力融合双轮驱动，深度融入临空经济区建设，培育壮大千亿级临空产业链，着力做强航空制造维修、航空物流、国际会展、高端商贸、文

	化创意等业态，加快建成世界一流的智慧空港城。
九龙街道	南部全力服务中国-上海合作组织地方经贸合作示范区，推动高质量发展，打造对外开放高地；北部依托海尔工业园，领航工业互联网新攻势；西部全域借势东西大通道，做强乡村振兴轴带；城市腹地壮大三大百亿级文旅项目群，建设高品质文旅新都。全力打造山东半岛最具活力的上合滨海星城。
胶西街道	积极构建“一带三区一长廊”发展格局，重点发展高端装备制造业、现代精品农业和绿色食品产业，提档升级木器家具、机械设备产业，依托万亩林场打造城市西部绿肺、生态屏障，努力建设明山秀水、美丽和谐的西部新城区。
胶莱街道	高度融入临空经济区和中国-上海合作组织地方经贸合作示范区，实施板块协同、全域开放，重点突破临空产业、高端制造业发展，加快构建“东游西园南工北农中商”五大板块，完善和提升基础设施配套建设，打造“机场后花园”、“空港会客厅”、临空经济新区北部门户，建成山东省高端制造业强镇，全面开创“临空新城、大美胶莱”建设新局面。
李哥庄镇	突出“活力空港城、时尚李哥庄”特色，发挥胶州东部门户优势，做优做强“北部生态农业、中部宜居新城、南部高新产业”三大板块，大力发展临空服务、高端装备、时尚产业，打造宜居、宜业、宜创新的全国一流小城市。
铺集镇	依托东西大通道，突出东联上合、西接诸城的区位优势，重点发展电力装备、智慧家居、生态农业、医养健康等产业，加快建设胶州西南翼区域发展中心。
里岔镇	按照“一平台+一心两园一区”格局，释放新再生网的行业虹吸效应，放大青岛国际农产品交易中心的全产业链拉动作用，全力打造全国再生资源行业结算中心、山东省一二三产融合发展示范区。
洋河镇	立足“依山而动、滨水康养、向湾发展”，重点打造千亿级绿色食品科技产业园，大力发展田园综合体和现代农旅特色产业，持续扩大“山水洋河四季有约”旅游品牌，全力争创乡村振兴齐鲁样板示范区，全面建设食品工业重镇、新自然生态镇。

第六章 统筹推进城市更新，全面提升 品质之区新能级

坚持精准规划、推进精致建设、强化精细管理，树立经营城市理念，开展城市更新行动，进一步加快城乡基础设施建设，进一步提升城市综合服务功能，进一步提升城市发展能级，打造居者心怡、来者心悅的品质之区。

第一节 推进城市有机更新，建设高品质青岛城市客厅

（一）优化城市规划设计

坚持现代城市规划设计理念，统筹历史风貌保护和城市有机更新，更加注重历史文化遗产、丰富城市发展内涵、城市个性塑造，全面提高中心城区发展能级。保持城市规划连续性，让城市留下记忆，让居民记住乡愁。协调城市景观风貌，体现城市地域特征、历史文化和时代风貌。科学实施建筑物规划设计，突出建筑使用功能以及节能、节水、节地、节材和环保。引导建设具有胶州特色的新型地标性建筑、建筑群，打造胶州的标志性名片。按照严控增量、盘活存量、优化结构的思路，逐步调整用地结构，推动城市集约发展。

（二）加快城市更新改造

系统推进中心城区有机更新。编制土地成片开发方案，制定城市更新指南，老城区重点推进河流品质提升和文化挖掘塑造，

新城区加快品质提升，西部城区、北部城区、东部城区加快产业提升，教育—青年水库片区以生态保护为主，少海片区以生态保护、功能注入更新为主，商务片区重点推进产业置换、功能注入。

改造提升老旧小区。完善老旧小区基础设施和公共服务配套，深入挖掘小区内空间资源，整合小区周边零星碎片化土地，在老旧小区内及周边健全社区养老、托幼、医疗、停车场、体育健身、文化、应急救援站等公共服务设施，完善家政、助餐、便民市场、便利店等社会服务设施。建立分类施策的老旧小区物业管理模式，改造后的老旧小区实现物业管理全覆盖。到“十四五”末，全面完成 2000 年底前建成的需要改造城镇老旧小区的改造任务。稳步推进重点片区改造和治理，探索在政府引导下工商资本与农民集体合作共赢模式。

加快特色商业街区的有机更新。扩大实物消费，适当增加公共消费，打造一批新商业综合体和高端文化街区，重点推进特色商业街区综合治理和品质提升，突出街区特色，打造市民消费升级载体，因地制宜发展新型商业消费聚集区。

专栏三 城市有机更新重点项目
片区改造： 胶东片区、大沽河片区、三里河片区、西湖市场片区，道洪片区，梧州路片区，黄埠岭，东辛置，北辛置，中云凤凰庄，响噙，二里河，苏州路片区，高家庄片区（高家庄、朱家庄），挪庄片区（涝洼、挪庄、胡家庄、孙家岭），赵家园片区（赵家园、邹家洼老村），北岭片区，杨家庙片区，大同新村片区，东店子片区、刘家村片区、李家庄片区、辛置片区、三官庙片区等。
老旧小区改造： 郭家庄小区，方井园小区，杭州花园小区，市南小区，工会小区、医药小区、西窑头小区、炭黑宾馆宿舍楼、设计院、粮食局宿舍。
特色商街： 鑫古城商业街区、新世纪、科润城、财富中心、世纪商城、宝龙商街、龙湖天街、三里河地下商街、向阳市场、利群购物广场。

（三）提升城市功能品质

统筹城市规划、建设、管理，转变城市发展方式和运营模式，实现城市空间拓展、城市功能完善、土地集约利用、市民幸福宜居，打造有温度、有气质、可阅读、可触摸的品质之区。推进生态空间和公共空间治理。重点推进河道生态治理、铁路和快速路两侧生态廊道治理。完善机场快速、南外环等道路生态廊道建设，保障胶济铁路、胶黄铁路两侧生态廊道空间。提升公共空间品质水平。实施景观绿化、精细化门户空间设计、道路断面优化、街道空间美化工程，树立重要历史构筑物原址记忆牌，设置道路交叉口历史信息 and 介绍标识等设施。建设完善市级公园、社区公园、口袋公园。保护自然景观格局。编制胶州市景观照明规划，实施亮化提升工程，以城乡主次干道为主、公园亮化为点缀，实施全域亮化，新建、改建、扩建城市道路装灯率达 100%。规划建设骑行、步行和复合类慢行系统。

（四）加强城市精细化管理

下绣花功夫推进城市管理科学化、精细化、智能化。坚持依法治理城市，严格执行城市规划建设管理行政决策法定程序，搭建城市综合管理服务平台。加强城市环卫、供水、供气，供热能力建设，推进垃圾分类投放、收集综合循环利用，强化交通综合整治，治理停车难、停车乱问题，提升商圈门头牌匾、户外广告和夜景亮化品质，持续开展城区、社区、沿路、沿河、市场、建筑立面环境综合整治，构建物业服务企业诚信体系和竞争机制。

围绕重要城市街区、公共交通设施、旅游服务场所等领域，建设公共多语标识系统。实施市政道路交通品质提升工程。新改扩建扬州路（朱诸路至海尔大道）、胶州路（广州路至福州路）等市政道路，打通广州南路（科苑路—南外环）、杭州南路（香港路—科苑路）、南坦大街（上海路—贵州路）、青年路（福州路—广州路）、科教路（福州路—杭州路）、贵州路（福州路—杭州路）等市政道路，优化异形交叉口，提升老城区道路交通品质。在市内交通主干道交叉路口、重点公共场所等节点增建停车场，新增公共停车泊位，推进现有公共停车资源整合和智慧化改造，完成全市经营性停车场的接入和管理。推动爱国卫生工作与社会和经济协调发展，抓好城乡环卫保洁。

第二节 构筑综合交通体系，增强国际化枢纽门户功能

完善内联外达的公路网。促进胶东经济圈一体化发展，支撑中国-上海合作组织地方经贸合作示范区建设、胶东国际机场运营，完善胶州与周边区市及胶州内部各区域间公路网布局，提升高等级公路占比，大力实施养护工程。到“十四五”期末，力争形成“一环二纵三横一连”^①的高速公路网和“一环三纵六横七放射”^②

① “一环二纵三横一连”的高速公路网：一环，由“青银高速-沈海高速-济青中线高速-机场高速”形成的高速公路环。二纵，沈海高速、机场高速-青兰高速。三横，青银高速、济青中线-青兰高速衔接城阳段、青兰高速-青岛海湾大桥。一连，青岛海湾大桥胶州连接线。

② “一环三纵六横七放射”的普通干线公路网：一环是由“G309（潍蓝路）-站前大道-G204-营旧路-南外环（S102）-西外环（S217 改线）”形成的普通干线公路环。三纵是胶州西外环（S217 改线）-S217、营旧路-G228、李王路。六横指 G309、G309（潍蓝路）、青岛中心城区北部快速通道、S102 西延-胶州南外环、胶州东西大通道、S311。七放射为 S217、S219、胶王路、芝铁路、G204（胶州南外环以南段）、温州路南延、G228（交大大道以东段）。

的普通干线道路网，集中建设区内到达高快速路网的时间缩减到15分钟内。

加快铁路和地铁规划建设。铁路方面，协调推进青平莱城际铁路规划建设，充分利用既有铁路资源和运力，逐步开行市域(郊)列车，加密青岛胶东国际机场站、胶州北站停靠车次。地铁方面，加快争取地铁8号线支线、12号线的规划建设，同时稳定胶州地铁线网规划，争取纳入青岛市轨道交通线网规划，做好规划线路沿线土地预留和规划控制。到“十四五”末，力争辖区在建及运营城市轨道交通达到32公里。

优化过境交通道路布局，提升交通通畅度。优化绕城高速公路货运疏散通道，加快济青中线建设，形成“沈海高速—青银高速—机场高速—青兰高速(环胶州湾段)—济青中线”高速公路货运疏散环。优化普通国省干线路货运疏散通道，提升上合多式联运中心能级，大力推进海铁联运、空铁联运。进一步优化物流园区布局，加强城市客货运交通协调和组织。全面推进农村道路基础设施提档升级。推进“四好农村路”建设，进一步提升农村公路等级和品质，实现农村公路标准化、网络化，推进部分道路市政化改造，推进市、镇(街道)、村三级路长制，建立农村公路管理养护长效机制。“十四五”期间新改建、大中修农村公路500公里。

积极推进公交都市示范区建设。建立“公交综合车场+配建公交首末站(含枢纽)”为主的公交场站供应体系，加快公交站场、换乘枢纽等基础设施建设；完善公交停靠站建管机制，提高站点

覆盖、提升候车品质；优化公交线网与功能布局，建立与居民出行需求、城市功能布局相适应的城乡公交网络，实现“轨道—公交—慢行”三网融合；推进公交专用通道试点，在大型景区、大型社区、交通不便社区增辟微循环等特色公交，完善干线—支线—微循环公交服务网络，加大公交辐射密度和开行效率，进一步提升公共交通服务体验和水平。至“十四五”末，力争万人公交车保有量达到 14 标台；新能源公交车占比达到 100%；重点功能区公交站点 300 米覆盖率达到 50%；公共交通机动化分担率达到 20%。

提升交通运输行业管理水平。加快智慧交通建设，聚焦服务中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、临空经济区及保障胶东国际机场运营，推进市交通运行监测调度中心（TOCC）建设，不断提升综合交通运输效率和调度能力。推进绿色交通建设，推广新能源公交车应用，加大车辆污染治理，推进绿色交通基础设施建设，建立绿色循环低碳交通运输体系。强化平安交通建设，加大交通执法力度和执法水平，推进交通领域诚信体系建设，提升交通运输治理能力和治理水平的现代化。

专栏四 现代化综合交通运输体系重点工程
青潍一体化交通设施互联互通。高密方向：续建济青中线高速公路，新建 S102（S217-高密界），改扩建 G309（S219-高密界）、S217（G309-S102）改线，开展 G309（S219-高密界）改线、青岛中心城区北部快速通道（西外环-高密界）、S102 与 X041 连接线（高密界-S102）、胶州路西延前期研究。诸城方向：续建 S311（黄岛界-芝铁路），新建明董高速连接线，开展 S217 朱诸路（S102-诸城界）、东西大通道三期（洋河大庄-S217）、S311（芝铁路-S217）等改扩建工程前期研究。 中国-上海合作组织地方经贸合作示范区外联通道重点工程。胶东机场方向：新建营旧路（S102-南六路）。胶州城区、黄岛（含省自贸区青岛片区）方向：续建 G204（S102-

黄岛界)，新建温州路二期（中国-上海合作组织地方经贸合作示范区段）、尚德大道跨洋河桥、温州路跨洋河桥，改扩建青兰高速环胶州湾段，规划研究 G228-生态大道互通立交、机场西快速（北部快速通道以南段）。潍坊方向：续建济青中线高速公路、东西大通道一期（大闹埠以东段），新建东西大通道二期（大闹埠-洋河大庄）。

青岛胶东国际机场集疏运体系。城阳、即墨方向：续建 G204 大沽河桥，新改建 G309（即墨界-S219），改建 G204（城阳界-沽河大街），新建北部快速通道（沽河大街-946 立交）、李王路北延，规划研究正阳路西延、春阳路西延。黄岛方向：续建 G204（S102-黄岛界），改扩建青兰高速环胶州湾段、沈海高速（平度界-黄岛界），规划研究西外环南延。潍坊方向：新建青岛中心城区北部快速通道（946 立交-西外环），改扩建 G309（S219-高密界）。平度方向：改扩建沈海高速（平度界-黄岛界）、S219（高密界-青银高速）、S217（平度界-G309），规划研究营旧路（G309-港城二路）。胶州城区方向：推进机场西快速（沈海高速-北部快速通道）。

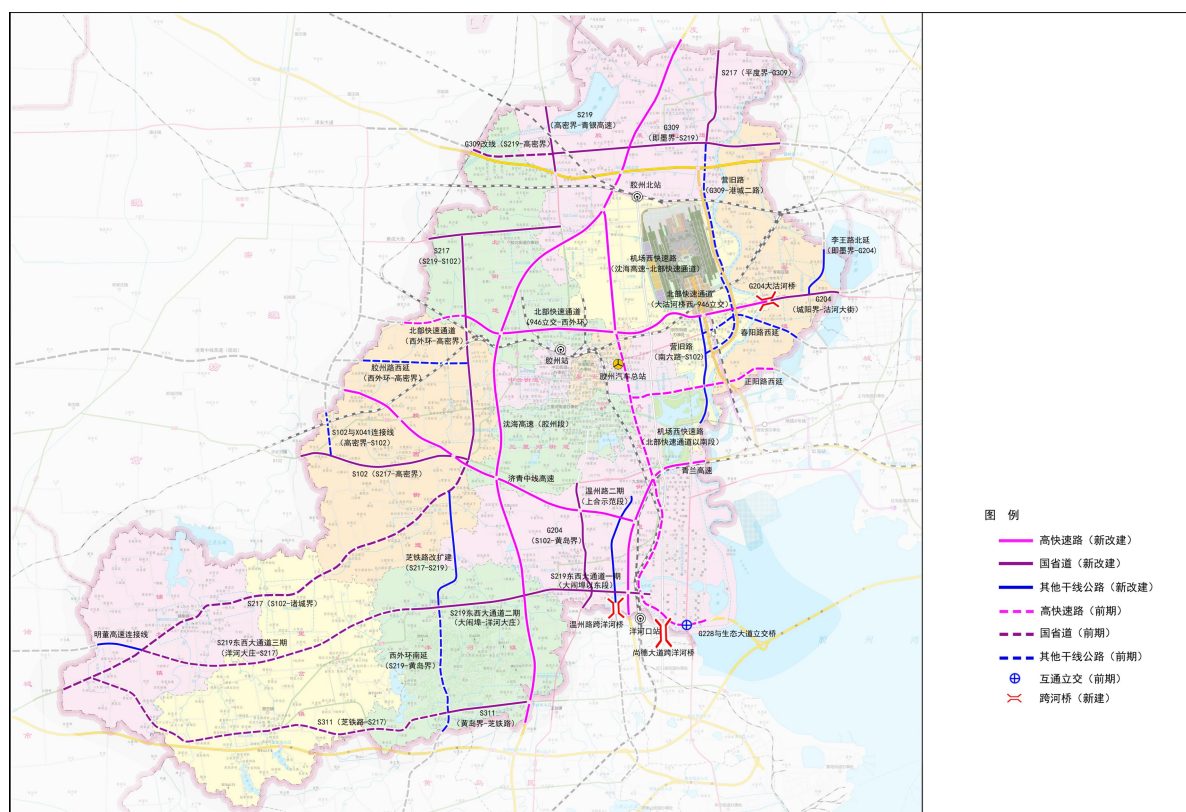


图 3 现代化综合交通运输网络图

第三节 建强新型基础设施，争创全省智慧城市新标杆

（一）全面提升信息化基础设施建设水平

加快信息通信网络升级改造。推进通信光缆、管道、基站、机房等宽带网络设施，优化网络结构。加快城乡光纤网络全覆盖，推进全光网城市建设，实现宽带网络接入速率千兆为主。加快网络基础设施智能化转型，推动网络管理和服务能力持续提升。鼓励和引导电信运营企业推进宽带普及提速，降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费。

加快信息平台基础设施建设。鼓励云服务企业创新技术和商业模式，加快发展基础设施即服务、平台即服务、软件即服务，提供存储、网络、计算等平台资源服务。打造云计算开放创新平台，提供应用软件开发部署和运营服务。

推进数据资源共享数据库建设，统一胶州市数据采集和存储标准，建设人口、法人、经济运行信息等基础数据库及电子证照、电子档案等主体数据库，实现胶州数据本地化存储，与青岛市政数据共享交换平台实时交互，为胶州数据汇集、共享、开发和利用以及部门业务协同提供数据支撑。推进网络化社会综合治理，推动全市各部门治理数据融合汇集、共享运用。

超前布局未来信息基础设施。推进城区、镇驻地、农村 5G 网络覆盖，加强 5G 网络在重点企业、特色园区、商务楼宇、党政机关等场所的部署。加快网络和基站升级改造，推进共建共享，支撑基于 5G 的医院、工业互联网、车联网、智慧城市等场景应

用开发。推进 IPv6 全面部署，加快网络基础设施以及电子政务外网、企业网站、互联网数据中心、内容分发网络、云服务平台等 IPv6 升级改造，发展移动 IPv6 服务。加快物联网设施部署，加速新型智能感知设施建设，推动感知网络与移动网络融合发展。

提升为民服务数字新体验。推进“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+文化”，充分利用移动应用、自助终端、网站、数字电视、智能家居等网络化方式和社会企业渠道，构建多样化、泛在化、便捷化的惠民服务信息接入渠道。充分利用社会资源完善信息惠民服务，加强政府和社会合作，提供家政服务、医疗卫生、文化教育、交通出行、婴幼儿照护等贴近日常生活的惠民信息服务，提高惠民服务专业化、市场化和社会化水平。

（二）加快推进智慧城市建设

争创全省新型智慧城市标杆。全面建成“智慧城市运营管理平台”和“城市云脑中枢”，构建“一云、一中心、三中台、三支撑”^①技术架构。加强大数据统一管理和应用，拓展政务服务、社会治理、城市交通、公共安全、民生服务等领域便民应用与精细治理。

加快智慧交通设施建设。统筹推进公路、城市道路、地铁、邮政等基础设施智能化升级。开放智慧交通多应用场景，支持发展共享汽车、一站式出行等出行新方式。在居民小区、公共停车场、公共办公区、公共服务区、旅游景区等合理布局充电站和充

^① 即智慧城市云，大数据中心，数据中台、AI 中台、业务应用中台，GIS 平台、物联感知接入平台、视频共享平台支撑。

电桩，发展交通运行状态查询、路线规划、智能停车、无感支付、联网联程售票等智能交通服务，促进多种出行方式相互衔接。

加快智能物流设施建设。加快推进物流企业业务流程的数字化改造和信用体系建设，通过云计算、大数据、区块链、物联网、人工智能、5G等在运输、仓储、配送、多式联运等领域应用，加快物流业向现代供应链发展，促进供需精准匹配和产业转型升级，更深更广融入全球供应链、产业链体系。

推动公共服务智慧化应用。推进智慧教育建设，进一步提高数字校园建设覆盖率，促进先进技术与教育教学全过程深度融合。加快全市医疗数据共享，建设一批智慧医院、互联网医院、远程诊疗中心，提高医院信息互联互通标准化程度。推进人社、养老、托育、文旅、体育等公共服务智慧化，打造线上线下一体的一站式公共服务平台。在政务服务、交通出行、医药卫生、文化旅游等领域开展“一码通城”试点，推进一码通用、无感通行、便捷支付，推进数字乡村建设，开展智慧村居（社区）、街区建设突破行动，打通智慧便民服务“最后一公里”。

第四节 提升基础设施水平，补齐现代化上合新区短板

全面提升市政设施现代化水平，形成与青岛主城区相配套的城市基础设施建设标准，建立适应现代化上合新区发展的市政基础设施支撑体系。

加强能源设施建设。提高胶州市供电可靠率，打造一流配电

网，减少企业用电成本，提高“获得电力”指数。规划建设烟台特高压—昌乐 1000 千伏线路工程（胶州段），规划扩建 500 千伏胶东站 4 号主变，规划建设 2 座 220 千伏变电站，规划建设 9 座 110 千伏变电站。实施 10 千伏网架优化提升工程，规划新建 10 千伏线路 130 条，线路长度 579 公里。开展淄青线等管线安全提升改造工程，保障市内油气供应稳定，重点进行原胶青线、东黄线的报废迁移及无害化处理工作。依托 LNG 联络线张应站加快资源外输通道建设，保障部分下游市场用气需求；推动建设胶州湾海底管道及山东管网东部干线，加强干线管网与城镇燃气管道的互联互通，增强燃气管网的资源供应，增强市内管网输送能力和通达程度。

专栏五 电力能源设施重点工程
电力设施： 规划扩建 500 千伏胶东站 4 号主变。规划建设烟台特高压—昌乐 1000 千伏线路工程（胶州段）。在临空经济区规划建设 220 千伏临空变电站，在胶西街道规划建设 220 千伏永安变电站。在中国-上海合作组织地方经贸合作示范区建设 110 千伏交大（产业园）变电站，在胶东临空经济区规划建设 110 千伏碧河变电站、110 千伏温庄变电站，在李哥庄镇规划建设 110 千伏李哥庄变电站，在中心城区规划建设 110 千伏三里河营海、祥龙（商务区）变电站，在胶西街道规划建设 110 千伏赵村（杜村）变电站，在胶北街道规划建设 110 千伏后屯变电站。

推进水利设施改造与建设，提升供水保障能力。规划建设南水北调资源胶州市内配置工程，实施官路水库及其输配水工程建设。实施胶州市南部东西供水大动脉工程，实施山洲水库至车家河水厂供水管线改造，推进城乡供水管网改造，加强水厂工程建设。实施前韩水厂扩建，实施东部中央商务区、温州路给水管网建设工程及上海路、北京路、青州路给水管网改造工程。

规划布局建设综合管廊。建立地下管线综合管理协调机制，加快完成地下管线普查和地下管线综合规划，提高地下管网建设标准和建设质量，优化城市基础设施建设的地下空间布局。推进全市综合管廊的规划，筹划建设中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、临空经济区等区域大型干线综合管廊，新建道路同步建设地下综合管廊，老城区因地制宜推动综合管廊建设。推进全市高压走廊落地工作，加快电力隧道、综合缆沟建设。

全面推进污水处理设施及配套管网建设，提高污水收集率。推进城市污水处理设施扩容改造，加快推进张应、胶西、铺集污水处理体系建设。逐步推进雨污分流工作，推进改造合流暗渠、新建或改造污水支管、新建或改造雨水管道工程。到 2025 年，全市城镇污水处理能力达到 30 万吨/天。

建设生活垃圾综合处置基础设施，全面实施生活垃圾分类，提升资源利用水平。完善生活垃圾分类标识，配备标识清晰的分类收集容器，新建和改造城区内的垃圾房，更新老旧垃圾运输车辆。鼓励在公共机构、社区、企业等场所设置专门的分类回收设施。完善与生活垃圾分类相衔接的终端处理设施。加快垃圾焚烧发电项目建设，实现垃圾处理减量化、资源化、无害化。

加强城市绿化工程建设。结合新区建设、中心城区有机更新和综合整治，拆违还绿，扩大园林绿地规模。加快推进城市园林绿化从单一功能向生态、景观、游憩、文化传承、科教、防灾减灾等多种复合功能协调发展。推进青年水库周边、二里河、三里

河等区域绿化美化和综合治理。

加快推进韧性城市建设。统筹新老城区海绵城区建设，实施城市排水防涝工程体系建设，坚持自然与人工相结合、地下与地上相结合，构建“源头减排、雨水收排、排涝除险、超标应急”的城市排水防涝体系，并与城市防洪做好衔接。提升城市防灾减灾基础设施水平，防范重大自然灾害和社会风险。

专栏六 城市基础设施建设
市政道路：新改扩建扬州路、胶州路、上海路、青岛路、青年路、福州南路、柳州路等 68 条市政道路，同步推进雨污分流管网建设，加快构建“大动脉”、打通“微循环”。 园林绿化：结合扬州路、胶州路、上海路、青岛路、青年路、福州南路、柳州路等 68 条市政道路建设，同步推进绿化工程建设；打造扬州路与福州路、胶州路与福州路节点等“口袋公园”60 处，建设三里河下游二期景观工程、三里河上游景观工程、云溪河南岸景观工程等公园绿地建设项目，“十四五”期末实现建成区绿化覆盖率达到 45%。 城市排水：重点推进胶西、张应、铺集 3 处镇级污水处理厂建设。 海绵城市：有序推进海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场、海绵型绿地与公园、城市水系建设，降低城市开发建设对生态环境影响，实现 75%的雨水就地消纳利用目标。 城市亮化：结合扬州路、胶州路、上海路、青岛路、青年路、福州南路、柳州路等 68 条市政道路建设，同步推进亮化工程建设；推进朱诸路、高州路等亮化薄弱地段整治；加快推进泉州路桥、福州支路桥、常州路桥等 18 座桥梁路口路灯整治。编制胶州市景观照明规划，房地产开发项目及沿路重点项目均按照规划要求进行亮化设计。 环卫设施：分两期建设生活垃圾焚烧厂，一期日处理能力为 1500 吨，二期再增加日处理能力 750 吨。规划建设为以生活垃圾焚烧厂为核心的垃圾综合处置产业园，优先建设生活垃圾焚烧厂，逐步建成市政污泥、餐厨垃圾、医疗垃圾、建筑垃圾、大件垃圾等处置设施。建设村居级垃圾分类收集房（站），每个镇办设立 1 处镇办级垃圾分类宣教中心；在有条件的镇街建设厨余垃圾资源化利用站；选取合适位置建设 1 处镇级大件垃圾拆解中心；在大型农贸市场建设 1 处厨余垃圾处理设施。

第七章 优先发展农业农村，谱写新时代 乡村全面振兴新篇章

深入实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，积极推进城乡基本公共服务、基础设施和产业发展一体化，加快城乡深度融合，谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

第一节 提升农业质量效益，加快推进农业现代化

（一）全面提升农业现代化水平

深化农业供给侧结构性改革，大力发展规模农业、加工农业、科技农业、品牌农业、智慧农业、体验农业和终端农业。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，推进土地整治、土壤改良和农田水利建设，高水平建设粮食生产功能区。强化粮食生产安全，落实粮食安全党政同责，加强高标准农田建设。严格规范永久基本农田上农业生产经营活动。坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。到2025年，建设42万亩粮食生产功能区，新建13万亩高标准农田，粮食年度播种面积保持在90万亩以上，粮食总产量37万吨以上。壮大发展“红黄黑白”特色优势产业，到2025年，建设省级农业产业园1处、培育乡土产业名品村30个以上。提升农产品精深加工水平，围绕粮油、蔬菜、辣椒等建设一批农副产品精深加工示范园区。到2025年，青岛市级以上农业产业化龙头企业达到50家。推进畜牧业高质量发展，构建现代化畜禽养殖、动物防疫和加工

流通体系，创建青岛市级以上标准化示范场 30 处。发展绿色健康水产养殖，实施水产养殖尾水治理工程，推动养殖尾水达标排放和循环利用，推进水产养殖机械化。同时，推动水产品苗种产地检疫全覆盖，保障水产品质量安全。

给农业插上科技的翅膀。深入实施现代种业提升工程，强化种业创新基础理论和关键技术研发，发挥胶州大白菜、辣椒、里岔黑猪种业产业优势，加快培育壮大种业企业，构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合的“育繁推一体化”的现代种业体系。持续实施测土配方施肥、水肥一体化，推广农作物病虫害统防统治、标准地膜生态地膜栽培等新模式新技术，加速农业绿色发展。推进智慧农机建设，加强智能化、复合型、专业型农机研发和推广，推动农业机械化向“高质、高效、全程、全面”发展，到 2025 年，全市主要农作物耕种收机械化率达到 93%。

完善现代农业经营体系。实施“商标助农”工程，深挖特色农产品，发展壮大区域特色产业集群，培育一批知识产权助力乡村振兴精品项目。推广“龙头企业+合作社+农户”生产经营组织方式，创建示范合作社、家庭农场，鼓励发展镇级农民专业合作社。引导新型农业经营主体与小农户建立多种类型的合作方式，实施家庭农场培育行动。建立完善农村产权交易体系，推动土地规模化经营整镇试点，引导国有农业公司流转整合土地经营权，引导土地经营权多方式有序流转。构建农业社会化服务体系，推广“服

务组织+村集体经济组织+农户”服务模式。到 2025 年，家庭农场稳定在 600 家左右，农民专业合作社稳定在 2300 家左右。

（二）推动一二三产业融合发展

促进农业与加工、旅游文化、康养深度融合。做强农产品加工业，建设现代农业产业园、农村产业融合发展示范园，打造“一镇一业”优势产业集群。做优体验农业，依托都市特色和农家风情，突出山海特色和农家风情，丰富乡村旅游精品线路，建设农耕教育、休闲观光基地。做大终端农业，发展中央厨房、农村电商、网红直播、订单农业等新业态新模式。深化全国农产品质量安全市建设，完善农产品质量追溯体系。培育农产品区域公用品牌和企业产品品牌，扩大“胶州农产”影响力。支持供销、邮政、农民合作社及乡村企业开展农技推广、土地托管、代耕代种、烘干收储等农业生产性服务，以及市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品营销等服务。以田园综合体建设为重点，以休闲美丽乡村、休闲农业园区、休闲农庄为抓手，重点建设一批设施完备、功能多样的休闲农业精品园区、乡村民宿、农耕农事体验、康养基地等。到 2025 年，发展农业休闲旅游示范点达到 60 处以上，乡村休闲观光旅游收入进一步提升。

（三）大力推进农村创新创业

培育创业主体。引导有资金积累、技术专长和市场信息的返乡农民工在农村创新创业。科学引导工商资本下乡投资方向，鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域，

带动先进理念、技术、管理等进入农业农村。搭建创业平台，建设农村创新创业园区，布局建设一批资源要素集聚、基础设施齐全、服务功能完善、创新创业成长快的农村创新创业园区。加强创业指导，建设农村创业导师队伍。优化创业环境，重点强化创业服务、创业培训，培养一批引领乡村产业转型的现代乡村企业家、乡村能工巧匠、“小巨人”乡村企业家。

第二节 实施乡村建设行动，打造乡村振兴新标杆

（一）建设美丽宜居乡村

实施新一轮农村人居环境整治提升行动，建立健全农村人居环境管护长效机制，创建美丽宜居村庄。实施农村清洁取暖、垃圾处理、污水治理、绿化美化五大攻坚行动。充分尊重农民意愿，因地制宜，宜水则水、宜旱则旱推进农村厕所革命。推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用。因地制宜推进农村生活污水治理。统筹推进村庄绿化提升，开展“千村植千树”活动，统筹建设乡村围村林、村庄公园、湿地小区，倡导庭院增绿、室内养绿，创建国家森林乡村和省级森林乡镇、森林村居。

（二）建设现代文明乡村

坚持保护开发并重，传承优秀传统文化。划定乡村建设的历史文化保护线，保护乡土文化的物质载体，保护好农业遗迹、文物古迹、传统村落、传统建筑和灌溉工程遗产，推动非物质文化遗产活态传承，发展有历史文化记忆和地域特色的美丽乡村。实

施农村文明素质提升工程，深入开展移风易俗行动，抓好《村规民约》和红白理事会建设，加快市、镇、村三级公益性公墓建设，倡导现代文明节俭婚丧仪式。

（三）建设智慧活力乡村

实施乡村人才振兴计划。实施乡村振兴人才培育工程，切实提高农民技能素质，加大农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人培育力度。构建乡村人才培养合作交流机制，完善和鼓励社会各界投入乡村建设的政策体系。

（四）建设共享共治乡村

强化农村基层党组织领导核心地位，构建形成“一核统领、六维共振”^①农村区域化党建共同体，更好地发挥新时代基层组织作用。健全农村社区党组织、村民委员会、业主委员会和社会组织多方协商机制，实现农村社区共建、共治、共享。

第三节 加快城乡融合发展，全面提升城镇化水平

（一）推进城乡基本公共服务一体化

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。促进城乡公共服务普惠共享，构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。完善区（市）镇村联动机制，社会治理和服务重心向乡镇下移，建立一站式服务平台。建立以城带乡、整体推进、城乡一

^① “一核”即农村社区党委，“六维”包括区域党群组织、乡村综治组织、文明实践组织、便民服务组织、产业促进组织和人才选培组织。

体、均衡发展的义务教育发展机制，争创国家义务教育优质均衡县（市）。健全乡村医疗卫生服务体系，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，提高乡村常见病、多发病的诊断、鉴别诊断能力，提升乡镇卫生院的急诊急救水平，鼓励市医院与乡镇卫生院建立县域医共体。健全城乡公共文化服务体系，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜。完善城乡统一的社会保险制度，完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险。构建多层次农村养老保障体系，创新多元化照料服务模式。统筹城乡社会救助体系。

（二）推进城乡基础设施一体化

加快推动乡村基础设施提档升级，统筹布局道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施。实施农村饮水安全巩固提升工程，推进新一轮社区管网改造工程，提升入户饮用水水质。建设东西大通道供水管线，推进联通西南部农村水厂建设和供水入户工程，实现 1+8+N 城乡供水一体化^①。加快县乡村道路联通、城乡道路客运一体化，推动重要市政公用设施向镇延伸，推进数字基础设施向乡村布局。实施新一轮农村电网改造提升工程，坚持集中与分散相结合，推进城镇供热、供水、供气设施向农村延伸。以政府购买服务等方式引入专业化企业，提高管护市场化程度。

^① 以东西大通道建设为契机建设供水管线，打造“1+8+N”供水模式（“1”即自东向西铺设的供水大动脉，日供水 3.6 万方；“8”即西南部已建成的 8 座规模化水厂；“N”即各村管网）。

（三）推进城乡产业发展一体化

创新城乡一体化发展的新产业新业态培育机制，推动城乡要素跨界配置和产业有机融合。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，完善农村承包地“三权分置”制度。探索建立集体经营性建设用地入市制度、宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”有效实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益权等合法权益，鼓励依法自愿有偿转让。建立健全农村产权流转平台，扶持发展土地信托、“土地银行”等农村产权中介组织，加快破除城乡要素流动体制机制障碍。健全农村金融服务体系，发展农业担保和农业保险。推进农业空间集聚发展，打造“一镇一业”“多镇一带”，突出西南部农产品加工产业园规划建设和农业产业强镇建设，打造乡村振兴齐鲁样板示范区。

第四节 巩固脱贫攻坚成果，深化合作帮扶新机制

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，保持帮扶政策总体稳定。健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，实行动态清零。开展农村低收入人口动态监测，将符合条件的农户分层分类纳入帮扶政策范围。瞄准老弱病残等重点人群，持续加大投入力度，提高公共服务水平。统筹城乡社会保障和救助制度，实现动态管理下应保尽保、应兜尽兜，让群众逐步迈向共同

富裕的新生活。加强扶贫项目资金资产管理和监督，持续发展壮大扶贫产业，更好发挥项目收益带动作用。坚持和完善东西部协作与对口支援，注重优势互补，突出强化产业合作，按照“所能”与“所需”相结合原则，加强统筹调度，持续深入开展特色帮扶工作，深化“一对一，多帮一”多层次多领域的结对帮扶新举措。充分利用协作地区农特产品展销中心平台作用，积极组织各类展会和交易活动，提升对口支援帮扶效能。

第八章 坚持绿水青山就是金山银山理念，开创生态文明建设新局面

协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，筑牢生态屏障，推进绿色发展，完善生态文明制度，提升生态环境质量。

第一节 加强环境综合治理和生态保护，加快建设美丽胶州

开展国土绿化行动。依托艾山自然保护地，加大裸露山体绿化，建设郊野公园，加快推进低质低效林改造，实施森林质量精准提升，促进森林资源由“生态绿”向“生态美”转变。对三里河、云溪河、护城河、市东渠等河道进行淤积整治和水质治理，保障河道宽度，抓好少海湿地保护，拓宽岸线绿化带，建设软质堤岸，设计河道下游湿地景观，打造“四河一湖”城市水域生态新布局。建设胶济、胶黄铁路两侧生态廊道空间，拓宽绿地面积，提升绿化率。到 2025 年，森林覆盖率力争达到 15%。

持续实施大气污染防治行动。推进颗粒物、氮氧化物、挥发性有机物等污染物综合治理，实施煤炭消费减量替代和煤炭消费总量控制，推进煤炭高效清洁利用。依法严禁秸秆露天焚烧，严格控制农村劣质散煤销售和使用，控制农村废气污染。推进公路运输绿色化改造。全面完成排污许可证核发，加强排污许可监管力度。到 2025 年，PM_{2.5} 浓度明显降低，重污染天数明显减少，大气环境质量明显改善，力争创成国家生态文明建设示范市。

深入实施水污染防治行动。加快工业、农业、生活污染源和水生态系统整治，切实加强饮用水水源保护，建设好城市备用水源，巩固集中式饮用水水源地规范化建设成效。推进城市水体治理，深化“1+10+9+X”城乡污水处理体系，加快补齐城镇污水收集和处理设施短板。全面开展黑臭水体治理，巩固城市建成区黑臭水体整治成效。推行河长制湖长制湾长制，加强重点河道治理。

全面实施土壤污染防治行动。强化土壤污染管控和修复，实施耕地土壤环境分类管理。建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录，列入名录且未完成治理修复的地块不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。建立污染地块联动监管机制。强化固体废物污染防治，推动固体废物资源化利用。

建立健全环境管理制度。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。强化环境风险源头管理，实行环境损害赔偿和责任追究制度。建立溯源追查和联动执法机制，提升环境监测预警能力。健全环境治理企业责任体系，完善生态环境公益诉讼制度。鼓励各类社会资本参与生态保护修复。

第二节 坚持节约集约和低碳循环理念，推动绿色高效发展

加快绿色低碳循环发展。加强能源消费总量和强度双控，严格控制能源消费总量增速，推进传统能源替代，提高非化石能源消费比重，持续优化能源消费结构。促进传统产业优化升级，持续推进工业企业向园区集聚。全面推进清洁生产，从源头上减少

物耗和污染物排放，推进金属结构、家具、纺织服装等传统产业绿色转型，加快推动物流业绿色发展，实施绿色包装工程，实现物流包装的循环利用。推广先进高效节能技术和能源技术，鼓励企业加大对可再生能源生产和利用。大力发展绿色建筑。完善能源、固体废弃物处置、污水垃圾处理、节水节能等重点领域价格形成机制，严格落实高耗能产业差别电价、惩罚性电价政策。

积极推进新能源产业发展和新能源应用。深入贯彻绿色发展理念，积极培育风能、太阳能、生物质能、地热能等新能源产业。优化电网接纳能力及调度运营管理水平，积极为新能源并网、使用创造条件，提升新能源消费比重和供给能力。围绕风电机组及关键零部件生产制造、风电场建设运营维护等环节，扶持风电装备制造产业发展。积极推进中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、临空经济区、多式联运中心、少海新城新能源示范园区建设，探索实施分散式风力发电、太阳能热利用、生物质清洁燃料利用、地热能及地表水和空气能利用、新能源动力交通等多种新能源技术应用。

全面推进资源高效利用。实施能源消费总量和强度以及煤炭消费总量控制，实施企业分类综合评价，实行资源要素差别化配置，推动土地、能源、水资源、环境等资源要素向高产区域、高端产业、优质企业集聚，全面推进资源节约高效利用。推动镇（街道）工业园区挖潜盘活存量建设用地，提升土地利用效能。

引导公众绿色生活。加强生态文明宣传教育，倡导简约适度、

绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，拒绝餐桌浪费。推行绿色消费，出台快递业、共享经济等新业态的规范标准，推广环境标志产品、有机产品等绿色产品。提倡绿色居住和绿色出行，节约用水用电。

第三节 深入推进生态文明体制改革，促进人与自然和谐共生

强化生态文明建设监督考核和问责。完善综合考核评价体系，强化资源消耗、环境损害、生态效益等指标考核。健全生态建设责任制，强化责任落实。建立生态环境责任追究制度，对造成重大生态环境事故的责任主体严格追究责任。健全自然资源资产产权和用途管制制度。

探索建立区域生态补偿机制。在各镇办建立河流、空气等污染补偿金和生态红线区生态保护补助金转移支付制度，坚持“谁受益、谁补偿”“谁污染、谁破坏、谁付费”。

增加生态保护投入。切实增加生态保护财政预算，落实资源能源节约和生态环保税收优惠政策。进一步吸纳社会资金投向环保基础设施建设及运营，推进环保服务产业化、污染治理市场化。

推进生态环境综合执法改革，增强行政执法和刑事司法衔接，强化生态环境联勤联动执法工作机制。加大环境风险预警与应急能力建设的投入，加强环境安全应急技术、应急专家人才和应急物资信息储备支撑，提高环境安全防控能力。

第九章 推动文化事业和文化产业繁荣发展， 铸人文化强市新能量

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，加强社会主义精神文明建设，提升公共文化体系服务效能，壮大文化产业，推进文旅融合发展，满足人民群众日益增长的精神文化需求。

第一节 全面加强精神文明建设，弘扬尚德胶州新气质

持续巩固全国文明城市创建成果。扎实推进文明城市长效建设工作，坚持“创建全国文明城市永远在路上”，以环境卫生整治、基础设施建设、公共秩序整治、语言文字规范和市民素质提升为重点，建立健全长效机制。加大文明单位、文明村镇、文明校园创建力度，提升城市文明内涵。

强化社会主义核心价值观教育。培育和践行社会主义核心价值观，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强革命文化研究阐释和宣传教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，教育引导广大干部群众特别是青少年坚定“四个自信”。弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。

深化提升“尚德胶州”建设。坚持以德为魂、以人为本，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，倡导社会正气，汇聚正能

量，提振城市精气神。继续深化提升“尚德胶州”品牌建设，深入开展“我发现、我推荐最美胶州人”、“四德”工程建设标兵集体创建、文明家庭创建等活动，系统推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，打造践行社会主义核心价值观示范区。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等和睦文明的婚姻家庭关系。

深入拓展新时代文明实践中心建设。扩大城乡文明实践站所覆盖面，常态化开展新时代文明实践活动。加强新时代文明实践线上平台建设，运用科技化、信息化手段提升文明实践中心建设水平。推进志愿服务制度化、常态化，开展志愿服务关爱行动，发挥好志愿者和志愿服务在文明实践中心建设中的主体力量。

第二节 全面提升文化服务水平，增强人文胶州新内涵

（一）实施公共文化服务设施网络提升工程

优化提升公共文化设施水平。加强市级图书馆、文化馆等公共文化设施建设，持续保持国家一级馆标准，规划建设胶州市档案馆。到2025年，各镇（街道）综合文化站面积平均达到1000平方米以上，村（社区）全部建成达到标准的综合性文化服务中心，评选命名一批镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心示范点。

（二）实施特色群众文化品牌创建工程

持续叫响“中国秧歌节”“胶州秧歌大赛”“新春秧歌会”“广场

周周演”“非遗夏令营”等重点文化节会品牌和特色群众文化品牌，拓展提升“非遗走亲”“文博展厅”“公益代言”等一批云端文化服务阵地。深入实施“一村一年一场戏”工程，创新公益电影放映、文化惠民演出、全民阅读等活动，更好满足人民群众文化需求。

（三）实施基层文化队伍教育培训工程

加强镇（街道）综合文化站和村（社区）综合性文化服务中心人员配备。大力培育、扶持民间剧团、邻里艺术团等文化惠民演出队伍，打造一批具有一定规模和较高艺术水准的群众文艺代表队，评选命名一批示范团队和优秀文艺骨干。坚持以人民为中心的创作导向，把提高质量作为文艺作品的生命线，深入挖掘优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺作品。加强基层文化队伍的教育培训，进一步提升服务群众的能力和水平。

（四）实施公共文化服务机制创新工程

完善公共文化服务公众需求反馈机制。加强公共文化服务公众文化需求及反馈平台建设，实施精准文化服务。完善公共文化投入机制，支持各类文化机构参与公共文化服务。建立和完善公共文化设施免费开放保障机制，鼓励社会组织、机构和个人捐赠、兴办公益性文化事业。加强数字公共文化服务。充分利用网络、声讯、通讯等现代信息技术搭建数字公共文化服务平台，探索实施“互联网+公共文化服务”。强化数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆建设，建设公共文化数字资源库。拓展提升“云讲堂、云剧

场、云展厅、云舞台、云代言、云走亲”等线上文化服务阵地，满足不同群众的线上文化服务需求。创新公共文化服务绩效考核与评估机制。形成政府、社会、服务群体共同参与的监督管理体系。

（五）实施公共文化服务方式升级工程

推进公共文化服务均等化。拓展公共文化服务空间，支持各类剧场、体育馆、青少年宫、老年活动中心、国防教育基地、爱国主义教育基地等公共文化服务机构，广泛开展文化讲座、展览展示、艺术鉴赏、科普宣传、健身指导等活动。强化面向特殊群体的公共文化服务，设置方便残疾人以及老年人、未成年人的设施设备、活动区域和服务项目。图书馆设立视障阅读区，配备设备和盲文读物。举办文化志愿者走基层、“情系新市民”流动文化服务、“非遗进校园”等面向外来务工人员、老年人、未成年人、残疾人等特殊群体的公共文化活动。推进公共文化服务社会化。广泛开展文化志愿服务。完善文化志愿者招募办法和管理制度，建立文化志愿者电子档案和文化志愿服务项目库，实现文化志愿者服务对象、活动项目有效对接。

第三节 全面推进文旅产业发展，打造好客胶州新品牌

（一）大力发展文化产业

构建“一核、两城、三区”文化旅游发展格局，“一核”即以市民文化中心、会议中心、市民广场、三里河地下时尚商街等为中轴，打造文化要素高端集聚核心带；“两城”即以胶州秧歌城和中

国秧歌城为引领，打造新型文化业态集中展示带动区；“三区”即依托中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、西部城区、临空经济区三大区域，打造上合商旅文交流发展中心、文化遗产传承活化优秀示范带和商旅文联动的高端体验区。

做优做强特色文化产业。挖潜并丰富胶州板桥文化、大沽河文化内涵，依托“少海连樯”等胶州本土文化资源，丰富文化创意与体验业态。着力打造宝龙历史文化街区、三里河文化遗址公园、高凤翰纪念馆、胶州城隍庙、中国秧歌城、孔子六艺文化产业园、大沽河博物馆等文化产业平台。支持打造胶州特色文化产业联盟，实现优势特色文化资源整合。以胶州秧歌、剪纸为突破口，探索“吃、住、游、学、购、娱”于一体的一站式研学服务模式。鼓励探索“非遗+市场+双创”融合发展，注入特色文化发展新动能。

实施“非遗+”创新工程。深度挖掘茂腔、秧歌 2 项国家级非遗和胶州剪纸等 6 项山东省级非遗，重点支持非遗+文旅、非遗+会展、非遗+教育、非遗+文创、非遗+互联网（电商）、非遗+峰会、非遗+金融等模式，创新非遗文化产业升级发展新模式。

加快发展时尚文化产业，培育发展数字文化和创业文化产业。重点发展网络视听、数字出版、休闲体育、文化旅游等“文化+”和“互联网+”新业态。突出上合元素，打造上合组织国家特色文化产品销售集散地。围绕足球小镇、恒大水世界建设，大力发展体育产业、休闲娱乐产业和配套服务业，引进体育生产研发、休闲旅游、康养医疗等项目。大力发展音乐产业夜间经济新业态。

（二）提升发展旅游业

丰富旅游空间布局。构建“一核引领、两带展开、双向辐射、八区联动”格局。以中国-上海合作组织地方经贸合作示范区为核心，以大沽河生态旅游发展轴带和西部山林乡村旅居发展轴带为绿线支撑，强化临空消费复合功能区、智慧生态旅游度假区、乡村国际旅游合作区、老城文化休闲服务区、科技娱乐时尚主题区等“八区”建设，形成消费、娱乐、度假等功能完备、密切配合的全域旅游发展格局。

推进旅游产品重构。构建上合文化精粹博览、国际时尚购物旅行、国际乡村旅居度假、国际会展商贸旅行、特色农业旅游体验、智慧生态健康休闲等主题产品体系。培育胶州“新八景”游、“老城遗韵”文化游、老工业文化体验游、研学科普游、休闲运动游等胶州特色网红打卡旅游线路。推进全域产业融合，探索发展工业旅游、康养旅游、体育旅游、会展旅游、研学旅游等。

完善旅游配套体系。构建新型旅游集散咨询服务体系，完善住宿设施，提供主题酒店、特色民宿、户外营地等多元化住宿体验。丰富餐饮配套，推出一批胶州名宴、日韩系列、特色小吃、美食礼品等。推进智慧旅游建设，打造智能化现代旅游服务系统，全面进行旅游统计与公共管理信息平台、智慧景区服务平台等智慧文旅技术应用。

（三）促进文旅融合发展

“非遗+旅游”，建立适应文旅融合发展要求的非物质文化遗产

名录，提升非遗项目进旅游景区、旅游度假区、乡村旅游区，开发非遗主题旅游景区、旅游村落。“博物馆+旅游”，加快现代博物馆建设体系，依托大沽河博物馆、黑陶博物馆、后屯故事馆、高凤翰纪念馆、九兴博物馆、茂腔博物馆等重点场馆，打造数字博物馆和虚拟旅游。“演艺+旅游”，重点引进打造以“上合文化”为主题的世界级演艺项目及“印象胶州”等本土文化旅游演艺项目，到2025年，至少打造一个常年演出的品牌化大型旅游演艺项目。“文创+旅游”，开发具有文化内涵的旅游商品，打造一批独具特色的文化旅游伴手礼。“红色+旅游”，依托“胶高魂”革命纪念馆等红色文化教育基地，办好“红色讲堂”，讲好“红色故事”，推进红色旅游和乡村旅游融合发展。

第十章 坚持以人民为中心，提高 公共服务和社会保障新水平

落实以人民为中心理念，以促进全面均衡发展为主线，加快人口集聚，加强人口服务，提高人口综合素质，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第一节 完善高素质人口发展机制，着力打造活力胶州

（一）多措并举加快人口集聚

大力吸引外来人口。全面取消城市落户限制，实施“人才聚胶”工程和专业技术人才能力提升计划，加大对高校毕业生、职业院校毕业生、技术工人、留学归国人员等吸引力度。建立和健全以居住证为载体的人口引进机制，推进居住证与身份证市民待遇同城化。健全外来人口住房保障机制，重点加大公租房保障力度，加快集体建设用地建设租赁住房试点。完善引进人口社会保障制度，提高引进人口基本医疗和大病保险保障水平。加大引进人口创业就业扶持力度。

引导人口集聚发展。科学引导人口向中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、临空经济区、少海新城转移集聚，促进产城融合。推进以人为核心的新型城镇化，加强重点镇和街道人口统筹发展。到 2025 年，常住人口达到 110 万人，常住人口城镇化率达到 65%。

优化人口结构。积极吸纳外源性劳动年龄人口，持续培养本地适龄就业劳动力资源，大力吸引年轻人流入。发挥产业对人口调控的源头作用，坚持事业聚人、环境留人，以产业转型带动人口结构优化，集聚培养创新型、应用型、高技能、高素质劳动者。

加强人口综合管理。完善人口统计和监测体系，建设人口基础信息系统，打通人口管理、就学升学、生育健康、婚姻家庭、就业创业、社会保障等领域信息系统，实现人口基础信息共享。推动人口数据智慧应用，加强人口流动、迁徙分析，为生产力布局、公共服务资源配置、城市建设、社会治理等提供支撑。

（二）全面提升人口素质

提高优生优育水平。做好优生优育全程服务，构建覆盖全体居民、涵盖全周期的出生缺陷防治体系，实施健康儿童计划，落实扩大国家免疫规划。加强产科儿科和妇幼保健等医疗卫生资源配置和服务，优化孕前、孕产期健康服务，健全孕期和哺乳期妇女权益保障、0-3岁婴幼儿托育等服务供给和政策体系，构建生育友好社会环境。到2025年，将孕产妇死亡率控制在十万分之八以下，出生缺陷率控制在3.5‰以内。

加强全民健康教育。全面推进控烟履约，推进全民健康生活方式行动。强化职业健康教育，不断提升劳动者健康素质，加强职业病防治。

提升全民科学素养。践行科技为民服务，推动全民科学素质提升，在全社会形成讲科学、爱科学、学科学、用科学的良好氛围。

围。争创全国科普示范县（市、区）。规划建设现代化青少年科技馆。实施科技知识“进村入户”工程，推动城乡居民科学素养齐头并进。把科学精神培养纳入日常课程体系。

第二节 建设高质量教育发展体系，不断提升教育质量

全面贯彻党的教育方针，坚持政府主导、育人为本、改革创新、统筹兼顾原则，建设完善更加开放、更高品质的现代国民教育体系和覆盖城乡、涵盖一生的终身教育体系。到 2025 年，义务教育入学率和巩固率均达到 100%。

推进教育现代化。坚持教育优先发展，推进城乡、区域、校际间教育资源优质均衡配置。提高教育教学和教育科学研究水平，深化教育综合改革，加强青少年心理健康教育 and 爱国主义红色教育。推动信息技术与教育教学融合创新发展。壮大优化师资队伍，实施名师、名校长、名班主任“三名工程”。完善终身学习体系，建设学习型城市。

推动学前教育普惠发展。新建幼儿园 18 所，进一步提高幼儿园办园条件，不断提高幼儿园保教水平，加大公立幼儿园建设力度，确保公办和普惠性民办幼儿园在园幼儿比例不低于 90%。

推动义务教育优质均衡发展。确保学位供给，实施城乡高水平现代化学校一体化建设，深化集团化办学、高校或科研院所辐射中小学等办学模式改革。到 2025 年，城区优质学校与乡村薄弱

学校结对率达到 100%。推进“5+3+2+N”校园安全风险防控体系^①建设，建立青少年应急体验中心。到 2025 年底，新建、改扩建中小学 42 所，建设 7 个教育集团。

提升高中教育发展质量。加强优质高中建设，新建 1 所普通高中，扩大普通高中学位供给。加强高中课程建设，全面提高育人质量。推进综合高中建设。

推动职业教育创新发展。优化职业教育专业结构，完善“双师型”特色教师队伍建设。结合地方经济特点培育品牌专业，围绕重点特色产业领域人才需求，完善专业内涵，做好“1+X”证书制度^②试点工作。鼓励企业以独资、合资、合作等方式依法举办或参与举办职业教育，推进职业院校混合所有制改革。新建 1 处中等职业学校，引进 1 处高职院校。

完善特殊教育体系。不断提高特殊教育质量，全面实现残障学生 15 年免费教育。积极探索特殊教育学校学前教育和职业高中教育，为残疾学生就业和继续深造创造条件。到 2025 年各级各类特殊教育普及水平全面提高，残疾儿童少年义务教育入学率达到 98%以上。

推动高等教育发展。努力引进高水平大学，加快推进青岛大学建设步伐，推进青岛工学院重点学科建设，推动青岛幼儿师范

① “5”是校园安全防控五统一，即警卫室外观标识统一、装备配备统一、一键报警统一、视频监控统一、专职保安统一；“3”是巡查、执法、专家队伍进校园，即属地派出所巡查进校园，综合执法进校园，安全专家队伍进校园；“2”是建立一支校园应急队伍和学生上放学期间的护学队伍；“N”是多项攻坚行动。

② 实行学历证书与职业技能等级证书双证书制度，“1”为学历证书，“X”为若干职业技能等级证书。

高等专科学校稳步发展。

专栏七 打造高质量教育发展体系
义务教育：扩建常州路小学、开发区小学、第二实验小学、少海小学、商务区初中等；新建商务区小学、工学院小学、中云华润城九年一贯制学校、石河小学等。 学前教育：新建华润城配套幼儿园、板桥华府配套幼儿园、杨家林幼儿园、李哥庄安置区三所幼儿园、新城玺樾配套幼儿园、林溪世家配套幼儿园、天骄观澜配套幼儿园、保利叁仟栋配套幼儿园等。 特殊教育：扩建特教中心。 职业教育：扩建职教中心，新建1处中等职业学校。 高中教育：推动一中和实验高中领军班、二中上合班、三中创新班、四中航空班建设，争创青岛市特色高中和学科基地建设学校。

第三节 多层次构建社会保障体系，切实增进民生福祉

（一）继续实施就业优先战略

实施积极就业政策。更加注重缓解结构性就业矛盾，支持多渠道灵活就业和新就业形态，拓宽就业渠道，“十四五”期间实现城镇新增就业11万人以上。统筹推进高校毕业生等重点群体就业。进一步完善就业援助长效机制，强化对就业困难人员分类帮扶和实名制动态管理，做好贫困人口就业帮扶。开展职业技能培训，提高劳动者素质。完善劳动关系协商协调机制，坚持风险预防和纠纷调解并重，规范劳动保障诚信体系建设，实施劳动关系风险防控机制，减少劳动纠纷。

（二）完善提高社会救助和保障水平

全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，以人人享有为目标，全面实施社保惠民工程。深入推进全民参保计划，加快实现职工社会保险应保尽

保。贯彻国家关于社保降费减负政策。健全最低生活保障制度和特困人员供养制度。统筹完善社会福利、慈善事业、双拥优抚安置等制度，加大对福利机构、救助保护等机构的建设支持力度。完善城乡一体的新型社会救助体系，对因重大疾病、突发事件等造成严重生活困难的家庭给予有效的临时救助。健全针对困难儿童、失能老人、残疾人等人群的关爱服务体系。推进社保转移接续，落实企业基本养老保险全国统筹。探索推行新业态从业人员职业伤害险。健全城乡住房保障制度。加快多主体供给、多渠道保障、租售并举、封闭流转的住房制度。继续推进棚户区改造，加快人才住房建设，拓宽多元人才住房投资建设和运行管理渠道。建立市、镇（街道）、村（社区）三级社会工作服务体系，实现镇街社会工作站全覆盖。深入开展殡葬改革试点，实施胶州市殡仪馆改扩建工程，加快推进市级公益性公墓建设。

（三）积极应对人口老龄化

全面贯彻实行积极应对人口老龄化国家战略，统筹养老托育服务发展。加强婴幼儿早期发展干预，提高优生优育服务水平，全面提高人口素质，发展质量有保障、价格可承受、方便可及的普惠托育服务体系，有效降低生育、养育、教育成本，推动人口长期均衡发展。强化家庭赡养老年人和监护婴幼儿的主体责任。实行居住社区托育设施配套和“托幼一体化”开设托班，建立3岁以下婴幼儿照护服务指导中心服务网络，引导专业化养老托育机构进社区、进家庭。开展互联网+养老育儿、“一老一小”志愿服务、

用人单位福利性托育、祖辈隔代养育指导，落实计生家庭年老利益导向政策，提供鼓励家庭育儿的代际支持。多渠道增加养老托育服务供给，满足老年人、婴幼儿家庭多样化、多层次需求。建立市、镇、村三级信息网络系统，积极探索大数据诊断、远程诊疗、数字化接种、婴幼儿照护服务门诊等新技术、新模式在社区婴幼儿照护服务中的推广应用，为婴幼儿照护提供信息支撑和服务保障。

建设居家社区机构相协调、医养康养相融合的养老服务体系。实施居家社区养老服务提升工程，加强智慧养老配套设施建设，构建老年友好型社区。推进社会医养结合试点。实施养老服务质量提升计划。发展多层次养老保障体系，适时适度提高保障水平。落实渐进式延迟法定退休年龄，稳步推进国有企业退休人员社会化移交、管理和服务工作。做好被征地农民养老保障工作。

加快推进养老产业发展，大力发展“银发经济”。加强养老产业技术集成和市场应用，培育养老知名品牌，巩固扩大老年服装、食品和保健品、康复保健器材等传统优势产业，推动老年用品产业转型升级。探索建立老龄产业发展基金和老龄产业财政分级补贴制度，建设一批老年服务产业园区和特色养老小镇，培育一批老年服务产业龙头企业，加快形成养老服务产业集群，促进老年消费市场繁荣发展。高水平办好老年大学，丰富老年人精神生活。推动人工智能、人机交互、虚拟现实、远程监控、健康物联网等新一代技术在养老服务领域深度应用。

（四）推动重点群体共享发展

促进青少年健康发展，实施青少年体质健康水平提升行动，不断提高青少年体质健康水平。全面提升科学素养，多渠道开展科普活动，让科学精神培养融入青少年生活的方方面面。促进妇女全面发展，依法保障女性平等接受各级各类教育，加大女性人才培养力度，开展对农村地区妇女的科普和文化服务，鼓励农村妇女就业创业。推进妇女依法行使民主权利，提高妇女平等参与决策和社会管理的能力和水平。加强残疾人权益保障，完善残疾人基本公共服务体系和福利制度。完善城乡无障碍设施，消除残疾人出行障碍。

第四节 打造高标准健康保障体系，加快建设健康胶州

深化医药卫生体制改革。深化医疗、医保、医药“三医”联动改革，建立高效有力的医改领导体制和组织推进机制。全面推广福建省和三明市等先进地区的改革路径和做法，见底见效解决群众看病就医痛点堵点问题。完善分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管五项制度。加强公立医院建设、管理和考核。推进紧密型县域医共体建设，实施基层医疗卫生服务能力提升行动，加强镇街卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室建设。

完善医疗卫生服务体系。加快形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗体系。大力推进医疗集团、医疗共

同体、专科联盟、远程医疗协助网建设，打造共享医疗平台。推进国际国内优质医疗资源合作，提升胶州医疗资源质量。发展“互联网+医疗健康”，建立完善全民健康信息平台。

健全重大疾病医疗保障和救助制度。统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，及时更新医疗机构分级分类免除医保支付目录、支付限额、用药量等限制，减轻困难群众就医负担。

加快建设健康胶州。大力发展全民健身事业，推动公共体育设施建设，加快基本公共体育服务向农村延伸。实施慢性病综合防控，建立居民营养监测制度，搭建市心理疏导服务平台。

专栏八 建设高质量健康保障体系
新建医院、卫生院： 李哥庄中心卫生院、胶莱中心卫生院、铺集中心卫生院、洋河中心卫生院。
改扩建医院、卫生院： 启用同济大学附属东方医院胶州医院，迁建市妇幼保健院、市疾控中心。

第五节 加强全方位公共卫生防控，提高监测应对能力

完善公共卫生应急管理领导体制。建立常态化集中统一高效的领导指挥体系，健全突发公共卫生事件应急工作机制，完善监测、预警、决策、处置全链条响应机制。

改革完善疾病预防控制体系。提升疾病预防控制机构现场调查处置能力、信息分析能力、检验检测能力，加强基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。加强公共卫生队伍建设，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制，构建由专业公共卫生机构、基层卫生机构、医院等组成“三位一体”公共卫生体系。加强公共

卫生信息化建设。

健全优化重大疫情救治体系。健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，提高快速检测和诊治水平，提升基层医疗机构防控救治能力。

健全统一的应急物资保障体系。建设公共卫生应急物资保障信息系统，对政府储备的物资、企业代储的物资、企业代储的生产能力、物流中的物资等情况进行全面的信息化管理。建立统一的应急物资采购供应体系，对应急救援物资实行集中管理、统一调拨、统一配送，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。

第十一章 深化市场化法治化改革，提升 政府服务和治理新效能

围绕打造高效胶州、诚信胶州、聚智胶州、平安胶州、法治胶州，深入推进“放管服”改革，加快招才引智，统筹安全与发展，创建法治政府建设示范市，全面优化营商环境。

第一节 实施政府效能提升工程，打造高效胶州

坚持依法全面履行政府职能。全面推进审批制度改革，落实权责清单、负面清单制度。深化政务服务流程再造和制度创新，推广“一事全办”“全市通办”“容缺受理”“并联审批”等服务模式，持续探索“一业一证”改革。丰富“360 无休服务”内涵和外延，进一步提升胶州服务品牌知名度。深化工程建设项目审批改革，推进“并联”审批、全程帮办代办制度化。

大力提高政务服务智能化水平。推进开设“胶州政企通”服务平台，建成全市统一的智能化网上政府服务体系，实现可网办率达到 99%。普及“指尖办”、无人审批“秒批办”和政银合作“自助办”。积极探索推进政务服务跨区域协作，实现“跨区通办 2.0”。

提高数字化政务效能。运用互联网、大数据、人工智能等技术手段再造政府流程，以数字化推进政府治理体系和治理能力现代化。建设城市云脑，全面整合城市资源要素，拓展深化应用场景。深入推进“互联网+政务服务”，实现更多场景“一事全办”“智

能办”。提升城市管理、应急管理、公共安全、市场监管、生态保护、交通出行等智能化水平，更好地支撑以网络化运行、海量化参与、社会化协同为特征的社会治理需求。

推动数据开放共享。健全公共数据开放共享、开发利用、隐私保护等政策体系、管理制度和标准规范，加强公共数据精细化管理。建立公共数据核对反馈机制、常态化更新机制，强化公共数据治理，持续提升数据质量。建立信息资源共享目录体系，推进数据返还，推动政府内部跨层级、跨部门数据按需交换共享。加大公共数据开放力度，推动公共数据开发利用，促进公共数据与社会数据融合应用。

提高市场监管能力。强化竞争政策基础地位，提高公平竞争审查制度的有效性和约束力，健全统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管执法体系。开展市场准入隐性壁垒清理行动，全面实施市场准入负面清单制度。坚持“法无禁止皆可为”，对新产业新业态包容审慎监管，杜绝“一刀切”执法方式。强化反垄断和反不正当竞争执法力度，防止资本无序扩张，推进能源、交通、电信、公用事业等自然垄断行业竞争性环节市场化改革。

第二节 实施信用体系建设工程，打造诚信胶州

充分发挥公共信用信息平台的基础支撑作用。健全信用信息征集使用、信用评价指标、社会主体信用评价、联合奖惩、信用报告应用等方面的规章制度。提升政府管理的规范化、科学化水

平。构建大数据服务和监管模型，为执法部门、司法机关及相关组织提供多样化的信用信息服务。依法推进公共信用信息平台的有效征集和与社会信用信息资源的广泛共享。

加强政务诚信建设，促进商务诚信、社会诚信体系建设。推进公共信用信息归集共享，打造征信服务平台。健全和强化守信联合激励和失信联合惩戒制度。把政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系，切实提高行政效率和服务水平。做好“双公示”工作，严格落实行政许可和行政处罚等信用信息公示相关要求。建立市场主体信用承诺制度，强化重点领域信用监测和失信问题治理，推行第三方企业综合信用评价制度，推动企业加强自我约束和自我管理。加强医疗、托育、教育、科研、社保、文化、旅游、劳动保障等民生领域信用建设，加大失信惩戒力度，维护社会公共利益和人民群众的合法权益。加强重点人群信用监管，推广使用个人信用报告。

强化信用信息和信用产品的推广和应用。加快推进在行政管理中率先使用信用产品。培育和发展信用服务市场。大力培育和发展各类信用服务机构。引导金融机构、企事业单位和个人使用信用产品和服务。广泛开展信用核查。推动政府部门在行政审批、市场准入、财政奖补、资质审查、备案管理等领域率先使用信息核查，并逐步扩大适用范围，在人员招录、表彰奖励、职称评定、绩效评价等领域使用信用核实。

加强诚信宣传教育和诚信文化建设。深入推广全民诚信理念。

将诚信教育纳入中小学培养、共青团组织活动中；重点推进公务员队伍的“诚信为民”主题教育；加强市场主体为主要对象的诚信经营教育培训。加强信用专业人才引进和培育，支持信用专业人才创业创新。

第三节 实施招才引智突破工程，打造聚智胶州

加快高层次人才引进。加大招才引智力度，在扩大人口规模、集聚大学生、人才与项目招引等方面大胆突破。继续引入贴合产业升级发展需求的大中专院校。围绕胶州产业发展急需紧缺的高层次人才，加大引进力度和就业落户政策支持。

畅通国外人才引进渠道。推进离岸孵化器平台载体建设，打造上合组织青年创业国际孵化器以及北京、上海、深圳3个离岸创业港，引进一批发展亟需的海外人才和高端人才项目。加大引进海外人才政策支持和优惠待遇。

加大国内人才引进力度。围绕产业链构建人才链，对战略性、引领性、稀缺性高端人才实行定制化引进，加大对周边城市“中高”以上层次的年轻人的招引力度。实施大学生“聚胶行动”，为来胶创业就业青年人才提供优质服务。推进人力资源产业园建设。

强化对专业技能人才的引进。鼓励高校专家入驻企业挂职兼职，引导企业按需聘请高校专家担任企业研发项目负责人，重点引进高端人才，推动设立“国际人才交流中心”。

实施“金种子”人才储备工程。鼓励企业从“双一流建设大学”

的高校中遴选一批有意来胶州创新创业就业的优秀在校生，对入选“金种子”人才储备工程的学生给予一定的生活补助。

建设独具特色的高层次人才集聚区和国际化社区。建设统一开放的区域性人力资源市场。加强与周边地区人才政策衔接，搭建人力资源信息协同服务平台，实现人力资源供求智能服务。

实施企业家“星火”接力计划，提升企业人才密度、创新强度，培育民企“创二代”。实施工程师梯队建设计划，探索“技术高管”“产业教授”制度，联合培养复合型产业人才。实施“胶州工匠”培育计划，开展知识更新、技能提升行动，支持职业院校设立数字经济、人工智能等前沿科学，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培养体系。

系统性优化聚才环境。政府扶持人才政策最大限度交由创业者团队定制，让创业者团队成为引才、育才、用才、留才的主体。完善人才生活“关键小事”服务机制，健全医疗、家属安置、子女入学等配套政策。

第四节 实施安全发展保障工程，打造平安胶州

深入贯彻总体国家安全观，更加注重统筹发展和安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，加强安全体系和能力建设，积极防范化解重大安全风险。

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，完善经济风险识别预警机制和应对预案，实现重要产业、基础设施等关键领

域安全可控。保障经济平稳运行，建立健全维护产业链供应链安全的有效机制，筑牢经济安全防线。完善能源供应应急预案，加强重点领域、区域和季节煤电油气运综合运行保障。健全粮食、果蔬、猪肉等重要农产品综合监测网络，完善统一高效的粮食和物资储备体系、粮食现代流通和供应安全保障体系。守牢金融安全底线，加强重点领域风险研判分析、科学处置，打造稳定有序的金融生态。加大银行不良资产处置力度，严控互联网金融等领域风险，严厉打击非法集资、恶意逃废金融债务等行为。有序化解政府隐性债务风险。

全力保障生命安全。加快构建生物安全风险防控和治理体系，强化监测预警、疾病预防、卫生检验检测、流行病学调查、防控实施管理等职责。加强食药全过程安全监管，以食品安全、药品安全、疫苗安全等为重点，构建全域覆盖、全链贯通、全面协同的监管机制。加强食品全链追溯、全程监管，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。加强药品医疗器械监管，抓好抽检监测、日常监管、稽查执法、产品追溯等各个环节。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以信用监管为基础的新型监管机制。全面提高安全生产水平，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，坚决遏制重特大安全事故发生。加强交通运输、危化品、建筑施工、消防等重点行业领域专项整治，推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全标准化一体化建设。强化企业主体责任，严格实行企业全员安全生产责任制。完善安全生产行政执法

与刑事司法衔接机制，依法惩治安全生产领域违法行为。

打造新型网络安全治理体系。加强监测预警，确保网络安全、信息安全、数据安全。创新互联网内容建设，营造清朗网络空间。强化密码技术应用，加强关键信息基础设施安全防护。

构建现代应急管理体系。坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，建设重大突发事件应急管理体系，健全应急调运、征用补偿机制。加强科技支撑体系建设，提高应急管理专业化、智能化水平。鼓励社会力量参与应急救援。科学布局城乡应急避难场所，强化公众应急管理宣传教育，优化地震、海洋灾害等监测基础设施布局，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。实施自然灾害防治重点工程，构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节的防治体系。

稳步推进国防和经济建设协调发展。认真贯彻国务院、中央军委《我军后备力量“十四五”规划》，完善国防动员体系，紧紧围绕支援保障打赢这个核心目标，坚持党管武装、坚持聚焦实战、坚持体系建设、坚持创新发展，推进民兵力量建设转型重塑。抓好强边固防工作。

第五节 实施社会治理创新工程，打造法治胶州

完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，深入实施“心理敞

亮工程”，坚持心理疏导与依法调解有机结合，深化“1+1+N”矛盾纠纷排查调处机制，发挥法律顾问、社区司法行政工作室、调解小组的能动作用。

构建基层社会治理新格局，探索“党建+”基层社会治理的“胶州模式”，健全完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代化社会治理体系。加强网格服务管理信息平台建设，健全“网格+网络”工作机制，建立网格化综合管理责任清单。创新打造社区社会治理综合服务中心，引导律师、公证、鉴定、评估、保险等社会力量进驻中心。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，培育多元社会治理主体。

创新社会治理技术手段。以“互联网+大数据”思维，打造政府数字治理新模式，充分运用大数据推进政府决策科学化、实现社会治理精准化、提高公共服务高效化。推动社会治理和服务重心向基层下移。强化镇街基层治理平台，健全落实问题联治、工作联动、平安联创机制，更好提供精准化、精细化服务。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。

深入推进全面依法治市。完善依法行政制度体系，健全重大决策社会稳定风险评估，推进行政决策科学民主和合法。严格规范公正文明执法。深入推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。加大行政权力科学有效的制约监督，全面推进政务公开。健全日常监督、专项监督和个案监督相结合的行政执法监督机制。推进综合执法，推动执法重心下移。健全“接

诉即办”“免罚清单”“法律服务代理”“限时清欠”机制，规范实施民法典和相关法律法规。严格落实重大行政决策程序规定与行政规范性文件制定程序，推进行政决策科学化、民主化、法治化。构建多元预防调处化解机制，提升司法效率。加大关系群众切身利益的重点领域司法力度，依法审理就业、医疗、养老、托育、劳动报酬和婚姻家庭等领域涉民生案件。强化法治宣传教育，增强全民法治观念，深入开展民法典“十进”活动，加强青少年法治教育。

第十二章 加强党的全面领导，同心同向为建设 更高水平开放型现代化上合新区而奋斗

第一节 全面加强党的领导

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保习近平总书记对山东、青岛工作重要指示要求和党中央决策部署落地落实。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，正确处理保证党中央政令畅通和立足实际创造性开展工作的关系，切实把习近平总书记重要指示要求转化为具体实践，不断取得新成效。提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。落实党委研究经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制，完善重大事项集体决策和专家审议制度。落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，形成鼓励改革、支持创新、宽容失败的浓厚氛围，以正确用人导向引领干事创业导向，锻造忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。

第二节 广泛凝聚奋进合力

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中

国特色社会主义政治制度自我完善和发展。推动新时代人大工作与时俱进、完善发展，强化人大对“一府一委两院”的监督，保证人民群众通过各种途径和形式行使民主权利。加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平，推进协商民主广泛多层制度化发展。加强和改进新时代党的统战工作，完善大统战工作格局，全面落实党的民族、宗教等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强港澳台侨工作，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。深化群团组织改革，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，当好党联系群众的桥梁和纽带，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。加强全民国防教育，完善国防动员体系，广泛开展双拥共建活动，大力支持国防和军队现代化建设，不断巩固和发展军政军民团结。

第三节 健全规划实施机制

更好发挥规划导向作用。健全完善以全市发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划衔接，全市各级各部门要在制定各专项规划、计划、政策时强化衔接，确保与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。围绕推动规划落地生效，加强财政保障、金融支持和其他政策支撑，强化财政预算同发展规划实施的衔接协调，

市级财政性资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大工程项目。明确规划实施的责任分工。围绕规划纲要确定的发展目标和重点任务，全市各级各单位要通过制定专项行动方案和年度发展计划，逐项分解落实、明确责任主体、设定进度要求、细化工作措施、提出具体要求、加强绩效考核，确保规划目标任务按计划、有步骤得到落实。健全规划抓落实的领导责任制，确保每一项重大任务都有人管、有人抓。

第四节 强化规划监督评估

完善规划实施监测评估机制。及时向社会公开规划内容和相关政策信息，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。组织好规划纲要的中期评估，保障规划目标有序实现。全面掌握规划实施情况，及时发现和解决规划执行中的突出问题，根据需要对规划目标任务、重大政策、重点工程进行合理调整，提升规划实施效果。加强规划实施的监督管理。规划实施要接受市人大及其常委会的监督检查，自觉接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联和无党派人士和各人民团体的意见。市政府有关部门负责的主要发展目标、约束性指标、主要预期性指标年度进展情况和重大任务年度完成情况，要接受市人大及其常委会年度监督检查。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督，及时回应社会关切。