

青岛西海岸新区管委文件

青西新管发〔2021〕11号

青岛西海岸新区管委 关于印发青岛西海岸新区（黄岛区） 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035年远景目标纲要的通知

各大功能区管委

各镇人民政府，各街道办事处，灵山岛自然保护区管委，管委各部门，区直各单位，驻区各单位：

《青岛西海岸新区（黄岛区）国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经管委区政府同意，现印发给你们，望认真贯彻执行。

青岛西海岸新区管委

2021年4月1日

（此件主动公开）

**青岛西海岸新区（黄岛区）
国民经济和社会发展第十四个五年规划和
2035 年远景目标纲要**

二〇二一年四月

目 录

第一章 发展基础与面临形势.....	6
第一节 发展基础.....	6
第二节 面临形势.....	11
第三节 到二〇三五年远景目标.....	13
第二章 指导思想和发展目标.....	15
第一节 指导思想.....	15
第二节 基本原则.....	16
第三节 发展目标.....	17
第三章 打造国家战略践行区.....	22
第一节 提升经略海洋能力.....	22
第二节 深度融合创新（略）.....	25
第三节 加速自贸试验区青岛片区建设.....	25
第四节 增创新区体制机制新优势.....	28
第四章 打造改革创新策源地.....	30
第一节 推进要素市场化配置.....	30
第二节 优化创新创业生态.....	33
第三节 争创国家区域创新中心.....	34
第四节 营造国际一流营商环境.....	36
第五章 打造发展空间新格局.....	38
第一节 优化总体布局.....	38

第二节	促进产城融合.....	40
第三节	推进区域协同.....	42
第六章	打造陆海联动双循环枢纽.....	44
第一节	构建更高水平开放格局.....	44
第二节	搭建高端国际合作平台.....	45
第三节	建设世界一流海洋港口.....	46
第四节	完善内畅外联交通体系.....	49
第七章	打造现代产业发展新高地.....	53
第一节	重塑制造业新优势.....	53
第二节	集聚发展高端服务业.....	57
第三节	聚势突破新经济.....	60
第四节	精准发力招商引资.....	63
第八章	打造城市建设新标杆.....	65
第一节	建设新型智慧城区.....	65
第二节	实施消费升级工程.....	67
第三节	创建青春活力时尚岛.....	69
第九章	打造乡村振兴新样板.....	72
第一节	健全乡村振兴体制机制.....	72
第二节	开创乡村振兴发展新局面.....	73
第三节	增强乡村振兴新动能.....	75
第十章	打造生态友好新风貌.....	77
第一节	筑牢生态防护屏障.....	77

第二节	加强环境保护治理.....	78
第三节	推行绿色发展方式.....	79
第十一章	打造宜居幸福新典范.....	81
第一节	居民就业更充分.....	81
第二节	社会保障更有力.....	82
第三节	均衡教育更优质.....	84
第四节	医疗体系更完善.....	87
第五节	康养服务更贴心.....	89
第六节	治理体系更高效.....	91
第十二章	加强规划实施保障.....	95
第一节	强化组织领导.....	95
第二节	强化实施统筹.....	96
第三节	强化监督考核.....	96

第一章 发展基础与面临形势

“十三五”以来，西海岸新区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力践行新发展理念，先行先试、善作善成，加快新旧动能转换，经济社会发展迈上新台阶。“十四五”时期，新区站在社会主义现代化建设新起点，继续深入贯彻落实习近平总书记“办好一次会、搞活一座城”重要指示精神，奋力开拓、砥砺前行，开启新发展格局下国家级新区率先高质量发展新征程。

第一节 发展基础

“十三五”时期，是新区获批后的第一个“五年”，面对严峻复杂的国际环境、国内经济下行压力和突如其来的新冠肺炎疫情冲击，新区统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，基本实现“十三五”时期确定的经济社会发展主要目标任务，在国家战略落实、高质量发展、改革开放、城市建设、民生福祉等方面迈出了坚实步伐。

综合实力显著增强。地区生产总值年均增长 8%，达到 3721.68 亿元，占全市比重 30%。人均 GDP 达到 3.5 万美元。工业总产值总量达到 3227.7 亿元，占全市总量近三分之一。地方财政一般公共预算收入年均增长 6.5%，达到 267.2 亿元。固定资产投资保持较快增长，累计突破 1 万亿元。市场主体由 15.7 万户增加至 36.6 万户。货物进出口总额累计超过 9000 亿元，占全市总量超过三分之一。

货物吞吐量超过 6 亿吨，集装箱吞吐量超过 2200 万标准箱，分列世界第六和第七位。综合实力位居 19 个国家级新区前列，高质量发展水平排名全国百强区第五位，对城市的总体增长贡献度排名全国百强区第二名。

重大战略落地生根。经略海洋成果丰硕，推进海洋传统产业走向远海，实现翻番，总量近 1400 亿元，占 GDP 比重提高 10 个百分点，达到 37%，占全市海洋经济总量 38%。中科院海洋大科学研究中心、中船海洋装备研究院等一批高端海洋科研机构落户，“蛟龙号”载人潜航器、世界首座半潜式海上渔场、世界最大吨位 FPSO（海上浮式生产储卸油装置）等一批先进海洋装备从新区走向世界。以古镇口为核心的国家（青岛）融合创新示范区成功获批，“三引”融合路径、“三融”发展模式、“三海”融合机制、“三化”制度体系等“四个三”做法全省推广。中国（山东）自贸试验区青岛片区全面起势，市场主体货物分类监管、“极简审批”等 106 项试点任务率先实施，新增市场主体超过 1.8 万家，建设步伐全面加快。

新旧动能加快转换。抢抓山东新旧动能转换综合试验区建设的重大历史机遇，率先启动存量变革、增量崛起等“十大工程”，工业战略性新兴产业产值年均增速 8.7%；高技术产业产值年均增速 7.3%。双招双引成效显著，在全省率先成立招商中心、招才中心，健全“双招双引”联动机制，在德国、美国等国家和地区设立招才、招商工作站，累计引进产业项目 1500 个，投资百亿元以上项目 41 个，总投资突破 1.5 万亿元，利用外资超过 90

亿美元。国家级高新技术企业突破 700 家，总量居全市第一。独角兽企业实现突破，隐形冠军企业 20 家，上市企业 17 家，商汤科技、京东方、科大讯飞、无锋科技等“蓝高新”项目相继落地；人才总量达 66 万人，其中院士 67 人，省级以上高层次人才 620 人，高级职称专业技术人员、高技能人才达 4.1 万人。

功能园区竞相发展。持续推动大投入、大开发、大建设，各大功能区主力军、主战场、主阵地作用进一步凸显。前湾综合保税区实现全域封关运营，西海岸出口加工区转型升级综合保税区，综合实力在全国同类前湾综合保税区中排名第二。青岛开发区获批我国东部唯一智能化工园区示范试点，综合实力在全国 219 个国家级开发区中位居前六。董家口经济区获得中国首批原油期货交割业务资质，董家口化工园区获批，全国最大的铁路港口物流园投入运营，成功入选首批国家骨干冷链物流基地，成为国家一类开放口岸。国际经济合作区崛起为西海岸北部国际化生态新城，中德生态园被誉为“中德双边合作园区的典范”，中日（青岛）地方发展合作示范区获批启动。古镇口融合创新区全面启动“六大中心”规划建设，打造 4 个科技协同创新项目园，项目集群化发展格局初步形成。灵山湾影视文化产业区创建为省重点文化产业园区，形成影视文化、智慧科技、休闲旅游三大产业板块，成为山东省“1+N”影视产业基地布局的核心区。西海岸国际旅游度假区创建为首批国家级旅游度假区，打造永不落幕的啤酒节，带动全域旅游发展。海洋高新区青岛世界博览城建成启

用，中央活力区等千亿级大项目加速推进。现代农业示范区引进建设绿色硅谷产业园、中荷农业研究院中国总部等高新农业项目，获批首批省级现代农业产业园、全国农村一二三产业融合发展先导区。交通商务区青岛西站及换乘中心投入使用，中化创新科技城、中国供销北方国际智慧物流港等重点项目加快建设，国家级综合客运枢纽和高铁新城已具雏形。

城市品质不断提升。新区发展总体规划获省政府批复，主城区建设品质不断提升，老城区有机更新和村庄改造有序推进。青岛西站建成通车并增开上海、重庆等方向高铁，地铁13号线实现运营，地铁1号线新区段实现贯通，新区迎来“双铁时代”。

“影视之都、音乐之岛、啤酒之城、会展之滨”四张名片熠熠生辉。践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续改善生态环境质量，提前完成细颗粒物（PM_{2.5}）浓度下降目标，整治130公里岸线，蓝湾绿道入选首批“山东省最美绿道”。深入开展城乡环境综合整治，荣获国家生态区、国家级生态保护与建设示范区。

乡村振兴深入推进。深入实施乡村“五大振兴”，建成茶园小镇、油画小镇、田园小镇等特色小镇11个，美丽乡村示范村85个，泊里省级新生小城市和行政管理体制改革“双试点镇”工作扎实推进，张家楼街道获批省级乡村振兴齐鲁样板示范区，海青镇获评省级美丽乡村示范镇。12个产业振兴集聚区和30个农业产业园加快建设，西部12个涉农镇街中10个镇财政收入突破亿元，96%以上村庄村集体收入超过10万元。城乡贫困人口全

部脱贫，贫困薄弱村全部摘帽，村集体年均经营性收入从零增长到 16.5 万元，脱贫成效持续提升，东西部扶贫协作扎实推进，城乡统筹脱贫经验全省推广，农村居民人均可支配收入达到 23937 元。

民生保障持续改善。坚持以人民为中心，累计办好实事 239 项，民生支出逐年提高，各项事业蒸蒸日上，群众生活水平节节攀升。打好就业创业“组合拳”，城镇年均新增就业 14 万人以上，累计扶持创业 3 万人，“十三五”末城镇登记失业率控制在 3% 左右。累计新建改扩建各类学校 172 所，普通高中录取比例提高 18 个百分点，达到 68%。引进建设医院 12 家，获批省级医养结合示范区、“全国医共体改革试点区”。全省首批 10 家“医保工作站”投入使用，74 处居家社区养老服务中心建成投用。社保待遇稳步提升，企业职工养老金实现“五连涨”，累计“十六连涨”。社会治理体制机制不断完善，获评全国社会治理创新优秀城市。妇女儿童、慈善、老龄、残疾人等事业取得新发展，侨务、对台、统计、档案、史志、民族、宗教、外事、气象、双拥共建、民族宗教、防震减灾等工作取得新进步。

五年来，国家级新区体制机制创新、经略海洋、融合创新、自贸试验区建设等国家战略落地生根、开花结果，科技创新成果丰硕，改革开放成效显著，三大攻坚战取得战略性成果，农村和城市贫困人口提前三年全部脱贫，污染防治攻坚战取得阶段性胜利，青岛国际啤酒节主会场、地铁 13 号线、青岛西站建成运营

为新区增添巨大活力，金能科技、芯恩集成电路、东方影都、中铁青岛世界博览城等一大批高质量项目相继入驻，为新区发展积聚了深厚潜力，各大功能区百舸争流、竞相发展，构筑了新区大发展的空间格局。经过五年的不懈奋斗，新区经济社会取得了稳步发展，综合实力不断增强，居民生活质量普遍提高，全面建成小康社会，为未来五年深入推进国家级新区高质量发展奠定了坚实基础。

第二节 面临形势

“十四五”时期，国际形势面临复杂深刻重大变化，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，迎来全面参与全球治理的重大机遇，同时也面临前所未有的挑战。

随着中美战略博弈的演进，世界将呈现竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构等叠加态势，新冠肺炎疫情的全球化大流行从短期冲击向长期扰动演化，持续深入影响全球经济并可能加剧逆全球化趋势。世界经济面临二战以来最严重的衰退甚至危机，国际贸易和投资萎缩、金融市场动荡、保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升，使得全球动荡源和风险点显著增多，大变局加速演变的特征日趋明显。新区将面临更加不确定的国际环境，更需精确识变、科学应变、主动求变，全力促开放谋发展。

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是我国经济转变发展方式、优化结构、转换增长动力的攻

关期，将全面开启社会主义现代化国家建设新征程。虽然国内面临结构性、体制性、周期性问题相互交织及新冠肺炎疫情冲击所带来的困难和挑战，但我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多，稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。未来五年将以扩大内需为战略基点，加快推进战略性新兴产业，加强新型基础设施建设，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，打通生产、分配、流通、消费各个环节，构建完整的内需体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新区将立足区位优势明显、产业基础雄厚、政策叠加效应突出等基本面，以国家站位全球视野谋划发展，在推动经济向高质量发展转型中迎来更好的发展机遇。

青岛将深入贯彻习近平总书记对青岛的重要指示要求，用足用好国家战略叠加、开放功能提升、区域协同发展三大机遇，立体、综合、全方位、内生地“搞活一座城”，全面建设现代化国际大都市、打造“一带一路”国际合作新平台。在黄河流域生态保护和高质量发展、上合示范区、自贸试验区、中日韩地方经济合作等重大契机下，青岛将全面开启建设全球海洋中心城市新征途，引领胶东经济圈一体化、黄河流域高质量发展，形成中国北方更高水平对外开放的新支点、创新高地和新增长极。新区作为青岛市经济社会发展的主引擎、全省新旧动能转换的排头兵，将有着更广阔的战略空间和发展机遇。

新区处于新一轮高质量发展机遇期，既是新区深入践行国家

战略、率先实现高质量发展的冲刺阶段，又是加快建设开放新区、现代新区、活力新区、时尚新区的关键期。虽然面临改革创新策源能力不强、工业支柱地位下降、战略性新兴产业发展不充分、国际化水平不够高、港城校地融合发展不足、城市功能有待完善、民生保障方面还有短板等问题和挑战，但新区新一轮对外开放优势明显，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化发展等战略叠加效应持续放大，发展基础不断夯实，各种有利条件正厚积成势。未来五年，新区要变压力为动力、变挑战为机遇、变潜在优势为现实生产力，在危机中育先机、于变局中开新局，在不确定性中谋求确定性发展，推动新一轮经济高质量发展，开创新区人民幸福生活的美好未来。

第三节 到二〇三五年远景目标

全面建成开放、现代、活力、时尚的国际化新区，成为高质量发展引领区、改革开放新高地、城市建设新标杆、宜居幸福新典范。经济实现更高质量发展，国际竞争力、科技创新力显著增强，率先实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，形成具有海洋特色的现代化产业体系，建成海洋强区、制造业强区、数字强区、人才强区。区域治理实现高效能，共建共治共享社会治理格局更加完善，高水平建成现代智治、法治城市，建成更具安全感的平安新区。社会文明程度达到新高度，率先建成文

化强区、科教强区、体育强区、健康新区。城乡均衡发展，生态环境质量、绿色发展水平国内领先，率先实现碳排放达峰后稳中有降。共同富裕取得更大实质性进展，城乡居民人均收入迈上新的台阶，公共服务率先实现均等化、高品质，新区人民生活更加美好，充分共享现代化建设丰硕成果。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以深化供给侧结构性改革、需求侧改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“瞄准一个目标定位、实施四大国家战略、建设四大新区、擦靓四张名片”的总体思路，促进“一核引领、三点布局、陆海统筹、智变融合”产业规划和“三山九水”城市格局相得益彰，彰显国家级新区先行先试特质，加快新旧动能转换，构建具有新区特色的现代化经济体系，推动高质量发展、扩大高水平开放、创造高品质生活、实现高效能治理，基本建成开放、现代、活力、时尚的国际化新区，全力担当全球海洋中心城市主要承载区。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。发挥党建统领作用，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同奋斗、共同富裕方向，激发全区人民的创新创业创造伟力和共建共治共享的动力，持续增进民生福祉，促进人的全面发展，以高质量发展创造和保障高品质生活。

——坚持贯彻新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持融入新发展格局。积极主动融入国家和省区域协调发展战略，率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径，建设东西双向互济、南北紧密衔接和贯通国内国际市场的枢纽节点。

——坚持以落实国家战略为牵引。强化国家级新区意识，发挥“四大国家战略”叠加优势，全面提升城市能级和核心竞争力，塑强高质量发展新优势，在服务全国中发展西海岸，在参与全球合作竞争中增强新区影响力。

——坚持开放改革创新。把创新作为经济社会发展的核心驱

动力，以开放促进创新、以创新倒逼改革，更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——**坚持融合发展**。统筹推进军民融合、智变融合、城乡融合、港产城融合、人文融合、校地融合，以融合发展破解要素限制、催化融合质变、放大一体效能。

——**坚持实业兴区**。以智变融合赋能产业升级为主线、以发展先进制造业为抓手，实施存量变革增量崛起，优化调整三次产业结构，壮大实体经济，构建产业基础高级化、产业链现代化的产业发展体系，实现产业兴区、实业富民。

——**坚持系统观念**。统筹国家级新区站位和全球视野，注重从全局谋划一域、以一域服务全局，优化攻势打法，强化政策协同，固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面增强工作的系统性、整体性、协同性。

第三节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，经过五年的不懈奋斗，主要领域现代化进程率先走在全国前列，国内大循环的战略支点、国内国际双循环的枢纽作用充分显现，基本建成改革开放更深入、发展活力更充沛、创新能力更突出、产业结构更优化、要素流动更顺畅、生态环境更优美、社会保障更有力的开放、现代、活力、时尚国际化新区，全区总人口争取突破 260 万人，GDP 年均增速 8%。

——深入践行国家战略，提升经略海洋能力，以海洋经济、融合创新为特色的高质量发展率先走在前列，基本建成国家海洋科技自主创新领航区、国家深远海开发战略保障基地、军民融合创新示范区、海洋经济国际合作先导区、陆海统筹发展试验区，打造国际一流海军城；更好发挥青岛自贸片区的动力源、发动机作用，打造全国自贸试验区标杆、全省对外开放新高地“主峰”、黄河流域开放发展桥头堡“门户”。

——深入推进创新驱动，强化企业创新主体作用，完善科技服务体系，营造“双创热带雨林生态”，持续激发人才创新优势，快速提升新兴技术原创能力和科技成果转化能力，促进产业数字化、数字产业化，推动产业基础高级化、产业链现代化，不断增强战略性新兴产业和制造业核心竞争力，打造科技创新策源地。

——实施深层次改革开放，增强国家级新区体制机制创新的系统性、集成性、实效性，推动重点领域关键环节改革取得突破性进展，构建市场化、法治化、专业化、开放型、服务型、效率型“三化三型”高效政务新生态，充分激发市场活力、社会活力；进一步深化对内对外开放，充分发挥国内国际合作竞争优势，引领黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化发展，努力建成营商环境最优、市场机制最活、改革创新领跑的国家级新区。

——加快构建现代产业体系，以先进制造业为支撑、以现代服务业为主导、以战略性新兴产业为突破，智变融合赋能产业升

级，着力培育新技术、新产业、新业态、新模式“四新经济”，加快推进主导产业集群化、各产业协调融合发展，打造海洋特色的现代产业新高地。

——加快建设国际化现代新城区，统筹地上、地下空间，建设海绵城市、智慧新区，发掘琅琊文化、齐长城文化历史内涵，擦靓“四张名片”，加快以人为核心的新型城镇化，培育区域国际消费中心，打造开放现代活力时尚的青春之岛，基本建成山海城相依、岛滩湾相拥、人与自然和谐共生的美丽新区。

——全力增进民生福祉，积极实施就业优先战略，居民收入和经济基本实现同步增长，持续提升社会保障水平，全面发展优质均衡教育，完善医疗体系，健全康养服务，加快推进社会治理体系和社会治理能力现代化，扎实推动共同富裕，不断增强新区人民获得感、幸福感、安全感，打造宜居幸福新典范。

“十四五”经济社会发展主要指标表

类别	序号	指标	属性	2020 年	2025 年 预期	责任单位
高质量发展	1	地区生产总值增速	预期性	3.9	8 左右	区发改局
	2	全员劳动生产率（万元/人）	预期性	—	高于全市	区发改局
	3	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	30	35	区工信局
	4	海洋经济增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	37	≥ 42	区海洋发展局
	5	研发经费投入增长（%）	预期性	2.8	3.0	区工信局
	6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	预期性	57	65	区市场监管局
	7	四新经济增加值占生产总值比重（%）	预期性	—	高于全市	区发改局
	8	数字经济核心产业增加值占生产总值比重（%）	预期性	—	高于全市	区工信局
开放合作	9	实际利用外资（亿美元）	预期性	13.3	17	区商务局
	10	外贸进出口总额（亿元）	预期性	2078	≥ 3000	区商务局
城市建设	11	常住人口城镇化率（%）	预期性	80.7	82	区住建局
	12	轨道交通营运里程（公里）	预期性	67.5	116	区轨道交通指挥部 区交通运输局
生态文明	13	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	约束性	1.15	完成上级 下达	区发改局
	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	约束性	—	完成上级 下达	区生态环境分局
	15	空气质量优良天数比率（%）	约束性	78	80	区生态环境分局
	16	地表水达到或好于三类水体比例（%）	约束性	52.38	53	区生态环境分局 区城市管理局
	17	森林覆盖率（%）	约束性	23.09	≥ 23.09	自然资源局

类别	序号	指标	属性	2020 年	2025 年 预期	责任单位
民生 福祉	18	人均预期寿命（岁）	预期性	81.4	81.8	区卫生健康局
	19	居民人均可支配收入增长（%）	预期性	6	与经济增长同步	区发改局
	20	城镇新增就业人数	预期性	8	[25]	区人社局
	21	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	2.9	4.5	区卫健局
	22	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	预期性	13	14.5	区教体局 区人社局
	23	基本养老保险参保率（%）	预期性	97	98.8	区人社局
	24	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	—	4.2	区卫健局
安全	25	粮食综合生产能力（万吨）	约束性	25.65	26	区农业农村局
注：[]内为“十四五”时期5年累计数。						

第三章 打造国家战略践行区

深度实施经略海洋、融合创新、自贸试验区和国家级新区体制机制创新“四大战略”，充分释放国家战略叠加优势，精准实施重点领域、关键环节改革攻坚，打造自贸试验区新标杆、融合创新试验田、海洋强国新支点。

第一节 提升经略海洋能力

加强陆海资源统筹能力。统筹利用国内外市场资源，强化新区资源、市场、人才、科技、政策等优势，促进资源、能源、信息、人才等要素顺畅流动，推动海洋经济协同共赢发展。建立健全环境保护与生态保护区域联动机制、海上联合执法常态化工作机制，实施陆海环境污染联防联控，强化海洋生态养护与修复，保护海洋生态。开展人工渔港环境综合整治，促进城市渔港融合提升，打造“人海和谐”的渔港经济区。放大港口开放功能，深化与日韩及“一带一路”沿线国家港口合作，打造东北亚国际航运枢纽。深化国际海洋合作机制，积极推进东亚海洋合作平台建设，加大与东北亚、胶东经济圈、环渤海、长三角、珠三角等沿海城市开放合作互通力度，建设海洋强省先行区、全球海洋中心城市主承载区，打造海洋强国战略新支点。

专栏 1 经略海洋重点工程

海洋国际合作平台联通工程：深化海洋领域合作机制，加快东亚海洋合作平台建设，推动青岛论坛融入国际性海洋会议；深化与日本及共建“一带一路”国家港口合作，打造东北亚国际航运枢纽；深化国际海洋基因组学联盟机制，扩大海洋生物基因测序国际合作水平。

城市渔港融合提升工程：完善人工渔港渔货卸港区、卸货交易区、休闲体验区、综合管理区等环境配套建设，提升综合服务能力，促进生态渔业以及休闲旅游业发展。

海洋生态环境修复提升工程：持续开展“蓝色海湾”综合整治，推进胶州湾、灵山岛等岸线生态修复项目；加强对入海直排口的监督与管理，强化用海巡查监管。

强化科技兴海能力。依托区内海洋教育资源优势，深化教育改革，支持高校开展涉海相关学科专业设置，优化整合海洋教育资源，依托国家重大科研项目、重大工程、重点科研基地和国际学术合作交流项目，高标准建设古镇口海洋科学城，打造海洋高科技人才培养和集聚基地。依托中科院海洋大科学研究中心、哈工程青岛创新基地、中船海洋装备研究院、中国海洋工程研究院、海洋物探及勘探设备国家工程实验室、海藻活性物质国家重点实验室等重大创新平台载体，攻克船舶海工、海洋生物等海洋产业领域关键技术，加速海洋科技成果转化，促进海洋高新技术产业发展，打造国家级重大海洋创新平台。规划建设海洋大数据中心，加强海洋信息数据收集、整合和分析，参与“透明海洋”建设，构建海洋综合管控“蓝色天网”，打造智慧海洋管理平台。推动海洋系统模拟设施、船舶与海洋工程基础研究海上综合试验场等科技基础设施建设。

专栏 2 经略海洋重点工程

船舶海工产业创新转型工程: 推动深海装备产业园建设, 打造水下装备产业基地; 推动山东省海洋船舶和海工装备创新中心、中船海洋装备研究院等创新平台建设, 实现深远海勘探开发工程技术装备自主设计制造, 打造国际领先的船舶海工基地。

海洋科技产业协同创新工程: 探索“企业出题、校所答题、联合攻关、政府服务”模式, 建立以产业化应用为目标的创新机制, 建设完备的海洋知识产权交易平台体系, 推动古镇口海洋科创高地建设, 打造海洋科学城。

海洋高层次人才支撑工程: 引进培育海洋高端人才, 支持高层次人才产业化项目, 推动优质涉海企业导入高端人才和技术要素, 带动企业转型升级。

智慧海洋平台精细管控工程: 建设海洋要素聚合的智慧平台、绘制新区海洋产业图谱、打造海洋综合管控的“蓝色天网”。

提升海洋产业发展能级。 实施海洋产业突破发展行动计划, 推动海洋产业特色化、高端化、集群化、智慧化, 加快船舶海工、海洋生物医药、航运贸易、海洋科教服务等重点产业强链补链, 加快建设海洋生物医药科技园等涉海项目, 打造明月海藻千亿级产业集群, 壮大海洋经济规模。以工业互联网赋能海洋产业, 培育产业新业态、新模式, 促进“两化融合”, 加速海洋产业转型升级。提升深远海开发能力, 规划建设海上风电海洋牧场融合示范项目, 试点海上能源岛建设。实施“深蓝渔业”开发计划, 发展黄海冷水团绿色养殖, 建设国家深远海养殖试验区。加大涉海项目招引和建设力度, 推进中国北方(青岛)水产品交易中心暨冷链物流基地、蓝色药库研发生产基地等重点项目建设。

专栏 3 经略海洋重点工程

深远海综合开发工程: 加快国家深远海养殖试验区、深远海养殖管理中心、冷水鱼苗种繁育基地等建设, 提升深远海综合开发能力。

海洋生物医药产业扩容工程: 加快打造明月海藻千亿级产业集群, 推进正大制药蓝色药库研发生产基地、海洋生物医药中试平台建设, 推动藻酸双酯钠、甘糖酯二次开发和 BG136 创新药物产业化等项目。

海洋产业工业互联网赋能工程: 围绕船舶海工、海洋生物医药、海洋冷链、海洋交通运输等领域, 推动工业互联网赋能, 重点发展智能制造、大规模个性化定制、供应链协同等业态模式, 加速海洋产业转型升级。

第二节 深度融合创新（略）

第三节 加速自贸试验区青岛片区建设

创新更加便利的管理模式。全面对标国际先进规则，以行政高效化、投资自由化、贸易便利化、金融国际化、产业高端化为取向，推动首创式、系统化、集成性制度创新，建设国际大宗商品配置中心、国际供应链重要枢纽、智能制造高质量发展示范区。发挥自贸试验区的辐射引领带动作用，打造全省对外开放新高地“主峰”、黄河流域开放发展桥头堡“门户”。

全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，探索实行非违规不干预的管理模式。积极争取电信、科研和技术服务、教育、医疗等领域逐步取消或放宽准入限制措施，实现各类市场主体依法平等准入负面清单之外的行业、领域和业务。

深化商事制度改革和行政审批制度改革，推进“证照分离”改革全覆盖，放宽企业住所登记条件，推进“一址多照”“一业一证”创新试点，推行“极简审批”，实行“一窗受理”“一网通办”，简化企业投资项目核验程序，实行告知承诺制和设计人员终身负责制。

建立公平统一的法治环境，建立健全以信用监管为核心、与负面清单管理方式相适应的事中事后监管体系，探索建立知识产权仲裁、物流仲裁、海事仲裁等专业化平台。建立与国际投资贸易通行规则相衔接的商事制度和高效、便利的法律纠纷解决机制。

专栏4 自贸区试验区重点制度改革清单

1. 开展保税油品混兑调和试点。
2. 支持具备相关资质的船舶供油企业开展国际航行船舶保税油供应业务。
3. 开展燃料油保税仓库和出口监管仓库“两仓合一”试点。
4. 依托现有交易场所依法依规开展大宗商品现货交易。
5. 拓展期货保税交割业务仓单质押融资功能，推动完善仓单质押融资所涉及的仓单确权等工作。
6. 开展资本项目收入支付便利化改革试点。
7. 开展“水水转运”转关作业无纸化、自动化、智能化试点。
8. 发展国际中转集拼和过境转运，试点开展舱单状态下过境集拼业务。
9. 在海关特殊监管区域全面实施货物状态分类监管，开展3.0版全品类、全业态、全流程分类监管改革创新。

创新更加顺畅的要素流动模式。探索面向日韩高水平金融开放与合作机制，完善进出口贸易担保、保险、融资服务体系，建立口岸清算体系，扩大人民币跨境使用，推进自贸金融集聚区建设。加大外资金融机构引进力度，支持青岛片区内注册的法人机构按规定开展跨国公司集团内跨境双向人民币资金池业务和经常项目集中收付业务。探索设立人民币海外投贷基金，对境外项目开展投资和贷款。

构建国际化便利化人才服务体系，放宽留学生就业限制，研究制定外籍高端人才申请永久居留、扩大长期居留许可申请范围等便利化政策，建立外籍高端人才绿色服务通道，简化审批流程，缩短审批时限。探索建立外事审核审批直通车制度，鼓励和吸引港澳台及外籍专业人才到片区工作。

构建完善的知识产权保护运营体系，建立知识产权争端解决与快速维权机制，建立完善知识产权运营中心和知识产权巡回法

庭，探索知识产权运营服务新模式。搭建国际化知识产权综合运营和交易平台，完善知识产权评估机制，探索建立质押登记机制、担保机制和方便快捷的质物处置机制。

构建更加开放的产业体系。围绕建设国际航运贸易金融创新中心，以大宗资源性商品贸易等优势产业为切入点，开展棉花、橡胶等大宗商品交易，培育现货期货交易市场，实现全球贸易青岛交割，争取组建青岛商品交易所，建设“大宗商品交易、跨境电商、航运物流、金融服务”四个平台集群，打造航运贸易金融耦合发展主阵地。

重点推动以工业互联网与 5G、人工智能等深度融合，构建“三重点、两支撑”发展格局。重点突破“集成电路、生命生物、新一代智慧制造”三大产业，建设工业互联网科技创新支撑和人才引进培育两个支撑体系，建设工业互联网产业创新发展集聚地。

加快推进“中日韩消费专区”，建设跨境电商体验中心、日韩服贸港、日韩商务城三大载体，承接中日韩自贸区协定的压力测试和先行先试。加快引进一批现代服务业和服务贸易主体，大力发展技术贸易、保税维修、医疗服务等高端新兴服务业。促进出境海淘消费模式向境内直销模式转变，推动消费方式、消费内容升级，培育新消费引领发展策源地。

专栏 5 自贸试验区重大平台

国际大宗商品交易市场、中日韩消费专区、国际贸易综合服务平台、生鲜冷链交易中心、城市大脑数字平台、蓝色药库研发生产基地、区关港联合研究中心、集成电路产业基地、智能制造产业基地等。

第四节 增创新区体制机制新优势

优化新区管理运行机制。用足用好国家和省市支持西海岸新区的政策，优化新区管理运行机制，破除制约高质量发展的体制机制障碍。坚持市场化和去行政化改革方向，创新园区运营模式，进一步激发创新发展动力和活力。理顺新区、行政区、功能区、镇街关系，持续深化经济发达镇行政管理体制改革，支持泊里镇争创“国家级行政管理体制改革试点”，完善便捷高效的经济管理机制。优化管理中心下沉的行政管理体制，提升镇街在综合执法、应急管理等方面的队伍建设和行政能力。依法履行管理职责，深化跨领域综合行政执法体制改革，推进“局队合一”改革，推进数字智能综合执法体系建设。厘清行业管理和行政执法职责边界，加强部门协同，采取“双随机、一公开”监管、重点监管、信用监管、“互联网+监管”等方式，提高监管效能，确保放得开、接得住、管得好。

深化干部人事制度改革。综合运用纪检监察、巡察、审计、考察等情况，健全干部大数据平台，创新完善选人用人、激励、容错机制，不断激励干部改革创新、担当作为。深入实施党政干部人才“优选计划”，面向国内外选聘专业性或紧缺急需的人才。

畅通干部交流渠道，推动干部在功能区之间、镇街之间、部门之间有序交流。

深化国资国企改革。健全国有资本授权经营体制，创新区属控股集团、大功能区公司体制机制，有序推进国有企业混合所有制改革。坚持放权搞活、奖惩并举，探索与国企发展更匹配、更有效的经营目标动力机制、激励机制和责任追究机制。聚焦主责主业，鼓励国有企业深度参与实体经济发展，做强做优做大国企控股集团，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，促进国有资本做强做优做大，不断提高新区国有资本市场化运作水平。

第四章 打造改革创新策源地

坚持先行先试，以改革促创新，深化“放管服”改革，健全“要素跟着项目走”机制，积极推进要素市场化配置，强化企业创新主体地位，持续优化创新创业生态，构建开放型协同创新体系，提升科技创新策源能力，争创国家区域创新中心。

第一节 推进要素市场化配置

提高土地利用效率。完善土地利用全生命周期管理制度，落实企业投资项目“标准地”工作方案，深入推进工业“亩产效益”评价改革工作，推动生产要素向高效益、高技术、高成长性企业集聚。加快工业用地供应制度改革，严格落实工业用地保护，提高工业用地容积率。培育建设用地使用权转让、出租等二级市场，采取弹性出让、先租后让等方式配置工业用地，适度增加混合用地供应。积极探索生产和休闲旅游配套设施建设用地保障机制。把握土地入市节奏，实施市场化土地供应。加强土地收储与盘活，加大批而未供、供而未用土地整治力度，推进零散、闲置、低效建设用地的整治和利用，为经济社会发展提供土地要素保障，有效服务重大项目落地。

优化人才要素配置。实施人才优先战略，建立人才服务大数据平台，开展外国高端人才服务“一卡通”试点，吸引集聚全球优秀人才向新区集聚。全面接轨国际人才评价标准，健全以创新

能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。充分发挥市场引才作用，加大对重点领域、重点产业急需人才保障力度。创新人才引进政策，加大一流科技领军人才和创新团队引入，扩大应届高校毕业生、留学回国人员、高技能人才等年轻人口规模，提高人力资源有效供给。实施新时代工匠培育工程、“金蓝领”职业技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才、青年技能人才队伍。完善外来人才公共服务政策，推动人才融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会。着力推动人力资源服务业高端化、规模化、专业化发展，加快构建人力资源服务全产业链，提高人力资源要素市场化配置水平。加快推进人才强区建设，着力打造人才高地，五年内人才总量达到 100 万。

强化资本要素配置。坚持金融服务实体经济，创新投融资机制，加快从主要依靠间接融资向多元化融资方式转变，大力发展直接融资。提高资本要素统筹能力，引进设立法人金融机构和高层级金融机构。探索银政共担、资产收购等创新路径，搭建金融机构与企业的融资桥梁，引导创投风投和各类产业投资基金加大对企业“双创”支持力度，逐步打造“规模基金+优质产业”的基金产业链。创新保险、融资租赁等金融产品，探索特色产业保险品种，满足和激发投资、消费等各项需求。积极推进基础设施领域不动产投资信托基金试点，争取国家集成电路产业投资基金、中航朴素智造未来产业投资基金、山东省陆海联动发展基金等基金落地，积极争取省新旧动能转换基金、蓝色经济区产业投

资基金、融合创新基金等基金加大投入。率先开展气候投融资试点，打造城市气候投融资样板。

激发技术要素供给活力。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，健全科技成果转化激励机制和运行机制，打造综合性技术成果交易平台。组建山东高校战略联盟，高水平建设山东高校国际客厅，强化校地融合发展，设立高校校长基金，促进高校科研成果高效、就地转化。完善科技创新资源配置方式，改革科研项目立项和组织实施方式，坚持目标引领，强化成果导向，建立健全多元化支持机制。培育“政产学研才、金服用奖赛”协同联动、融合发展的创新模式，完善科技创新服务体系，整合科技服务资源，提升专业化、一站式的科技服务能力。健全科技成果转化激励机制和运行机制，加大科技创新成果转化政策支持力度，充分利用首台（套）重大技术装备示范应用等政策措施，促进重大创新成果市场化应用和规模化推广。

加快数据要素市场培育。有序推进政府数据开放共享，优化经济治理基础数据库，加快推动各部门间数据共享交换，制定出台数据共享责任清单。提升社会数据资源价值，鼓励公民、法人或者其他组织利用政府数据资源创新产品、技术和服务，培育数字经济新产业、新业态和新模式，构建农业、工业、交通、社保、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用的场景。建设华为（青岛）数字城市联合创新中心，打造国际

领先的安全、绿色、智慧数字化综合产业基地。

第二节 优化创新创业生态

强化企业创新主体地位。发挥市场的决定性作用，推动企业创新决策、研发投入、科研活动、成果转化“四位一体”发展。建立国有企业研发投入刚性增长机制，推动大型工业企业研发机构全覆盖。全面推行研发费用加计扣除、固定资产加速折旧、企业税收减免优惠力度，有效降低企业创新成本。基于新区产业链、供应链、创新链、价值链，强化头部科技企业引领，促进大中小微企业融通创新、优势互补，加大企业并购重组和中小微企业迭代创新。鼓励企业与高校、科研院所共建技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构，共同开展行业共性问题的应用基础研究和前沿技术探索，促进科技创新成果产业化。支持跨界型创新创业，促进更多新业态、新模式的涌现。

完善科技服务体系。探索科教产融合发展新模式，构建研究开发、技术转移、创业孵化、检验检测、知识产权、科技咨询等专业化科技服务体系。支持高校、科研机构 and 科技企业设立技术转移部门，培育发展技术转移机构和技术经理人，常态化开展产学研对接专项行动。鼓励科技类社会组织发展，放宽准入限制，利用财税政策，引导社会资金参与科技类社会组织的建立、运营和发展。引导和支持民营科技类服务组织实施专业化、品牌化成长战略，搭建创新服务网络，为创业团队和各类企业提供优质专业服务。

营造“双创热带雨林生态”。打造产业链、资金链、人才链、技术链“四链合一”加优质高效政务环境的“4+1”发展生态，建立创意创新激励机制，通过“投资+服务”双轮驱动，打造“创业苗圃+孵化器+加速器”三位一体科技孵化体系，打通科技与经济结合通道。鼓励和支持高校、科研院所等设立运行机制高效、用人机制灵活的新型研发机构。深化落实高校院所科研人员通过兼职兼薪、在岗或离岗创业、成果转让或入股等形式取得合法报酬。

实施科技型企业梯次培育工程，完善创投风投与项目对接路演常态化机制，精准扶持培育一批独角兽、瞪羚和创新型领军、隐形冠军企业。放宽民营企业市场准入，法不禁止即可为，加快垄断行业、基础设施和社会事业等领域向民营资本开放，鼓励民营资本参与国企混改和重大基础设施建设。发挥政府“有形之手”和市场“无形之手”合力作用，强化要素供给，规划建设一批小微企业产业园，打造众创空间和小微企业创业示范基地，激活民营经济活力。持续举办新锐青岛·全球高层次人才创新创业大赛等活动，营造双创生态链，提升创新创业质量。

第三节 打造区域创新中心

打造科技创新策源地。聚焦国家战略和新区主导产业发展需求，采取揭榜挂帅、定向委托、竞争立项等方式，打好关键核心技术攻坚战。瞄准人工智能、集成电路、空天科技、深地深海等

前沿领域，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，健全支持基础研究、原始创新的体制机制，加快推进新区重大科技基础设施、交叉研究平台和前沿学科建设。支持企业联合金融机构、高校、科研院所和行业上下游共建产业协同创新共同体，加快建设山东高校科创国际客厅，培育一批共性技术平台、产业技术创新平台、制造业创新中心和企业技术中心，促进科技与经济深度融合，打造产业协同创新中心。优化创新资源配置，推动中科院海洋大科学研究中心、宸芯科技无线移动国家重点实验室、中船重工海洋装备研究院等高端科研平台和重大科技项目建设。加快培育工业互联网、船舶海工、人工智能、氢能与燃料电池等创新中心建设。发挥高校、科研院所科技资源优势，积极争取国家重大战略项目、科技创新-2030 重大项目等在新区布局。

加强国际科技交流合作。拓展国际科技创新合作网络，深化与德国、以色列、日、韩等国家科技创新交流，融入全球创新体系，建设中德青年科学院、中德工业大学，建立国际灯塔式开放创新平台，打造全球科创网络节点。支持重要国际组织设立总部或分支机构。规划建设国际联合研究中心（联合实验室）等国际科技合作基地，探索建立符合国际通行规则的跨国技术转移和知识产权分享机制。聚焦新区现代产业体系，支持境内外研发机构、高校院所、企业在新区设立或共建实验室、新型研发机构。实施全球猎才行动，支持设立海外人才离岸创新创业基地。实施中国石油大学、山东科技大学等驻区高校学科创新引智计划，建设招

才引智示范基地。

专栏 6 重点突破的关键核心技术
新一代信息技术：以人工智能、大数据、微电子与光电子、宽带通信与新型网络超高清视频等为突破点，加快推进传感器芯片、光收发模块、5G移动通信、超高清显示等关键核心技术研发。 高端装备：聚焦机器人、激光制造、航空装备、仪器仪表等领域，突破机器人运动控制、人机交互、复杂三维微纳结构高效低成本制造、航空发动机等技术。 现代海洋：围绕高端船舶与海工装备、海洋新材料等领域，突破浮式生产储卸油船、半潜式平台、深海浮力材料、耐压材料等关键技术。 生物医药：聚焦生物医药、医疗器械、生物制造等领域，突破海洋创新药物、合成生物、基因工程表达、抗病毒活性筛选、抗体制备、微生物基因组测序、芯片检测、生物影像、生物大数据、精准诊疗、工业生物催化、生物转化等关键技术。 新能源新材料：聚焦氢能与燃料电池，动力电池等领域，突破制氢技术与储氢材料、质子交换膜燃料电池、高能量密度锂电池等新能源关键技术。聚焦先进基础材料、前沿新材料等领域，突破高性能橡胶材料、大尺寸激光晶体材料等。

第四节 营造国际一流营商环境

加强法治政府建设。完善依法行政体系，坚持法定职责必须为、法无授权不可为。健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序。积极推行政府法律顾问制度，加快推进公共法律服务体系建设。深入开展法治宣传教育，推动全社会树立法治意识、规则意识和契约精神。积极培育全社会法治理念，用法治思维、法治方式、法治手段促进改革、推动发展、保障和改善民生，推进严格执法、公正司法、全民守法。构建亲清政商关系，做到“有事服务、无事不扰”。坚持依法推动改革发展，加快建设职能科学、权责统一的法治政府，深入推进政务公开，强化行政权力的制约和监督。

深化“放管服”改革。突出国家级新区功能定位，加快转变政府职能，深化制度创新、流程再造、数字赋能，推行极简政务理念，全面落实权责清单、负面清单制度。深化政务治理数字化转型，加快推进一体化政务服务平台建设，进一步精简项目建设审批环节、压缩办理时限，全面提高项目审批和落地效率，审批服务事项“最多跑一次”全覆盖，实现“一网通办”“一次办好”“掌上办事”“掌上办公”“掌上执法”。全面推行部门联合监管，实现“进一次门，查多项事”。落实减税降费、金融服务、人才引进等惠企政策，在企业开办、建设项目报建、纳税服务等领域，进一步提速增效，打造权力事项最少、效能最高新区。

构建国际化商务环境。加强知识产权保护，高水平推进国家知识产权示范区和国家知识产权快速维权中心建设，打造全国知识产权保护高地。完善诚信建设长效机制，推进信用信息共享，建立政府部门信用信息向市场主体有序开放机制。健全覆盖全社会的征信体系，实施“信易+”工程。完善失信主体信用修复机制。建立政务诚信监测治理体系，建立健全政府失信责任追究制度。深化省级社会信用体系建设试点示范，以政府诚信带动社会诚信建设，打造信用新区。吸引国际知名管理咨询机构、会计师事务所、律师事务所等企业中介服务机构集聚新区，完善国际化城市商务服务功能。

第五章 打造发展空间新格局

按照港产城乡融合、三生联动发展思路，统筹产业发展和城市发展各类要素，促进“一核引领、三点布局、陆海统筹、智变融合”产业规划和“三山九水”城市格局相得益彰，推动区域交流合作向纵深发展，形成城市与港口建设、功能区与城镇建设、产业与城市建设紧密融合、互为支撑的经济社会发展新格局。

第一节 优化总体布局

按照以港兴产、以产带城、港城融合思路，合理功能分区、引导空间优化，加速实现产业布局与城市布局融合，推进城乡一体、三生联动，实现人口导入、产业提升、城市更新互相协调支撑，构建“一核引领、双港驱动、三点布局、轴带贯通、组团发展”的高质量发展空间布局。

“一核引领”：以自贸试验片区为核心，依托前湾综合保税区、经济技术开发区、国际经济合作区、桥头堡商务区等板块，发挥政策优势，围绕国际贸易、海洋经济、航运物流、现代金融和先进制造业等领域，精准聚焦优势特色产业集群，打造开放发展主引擎。

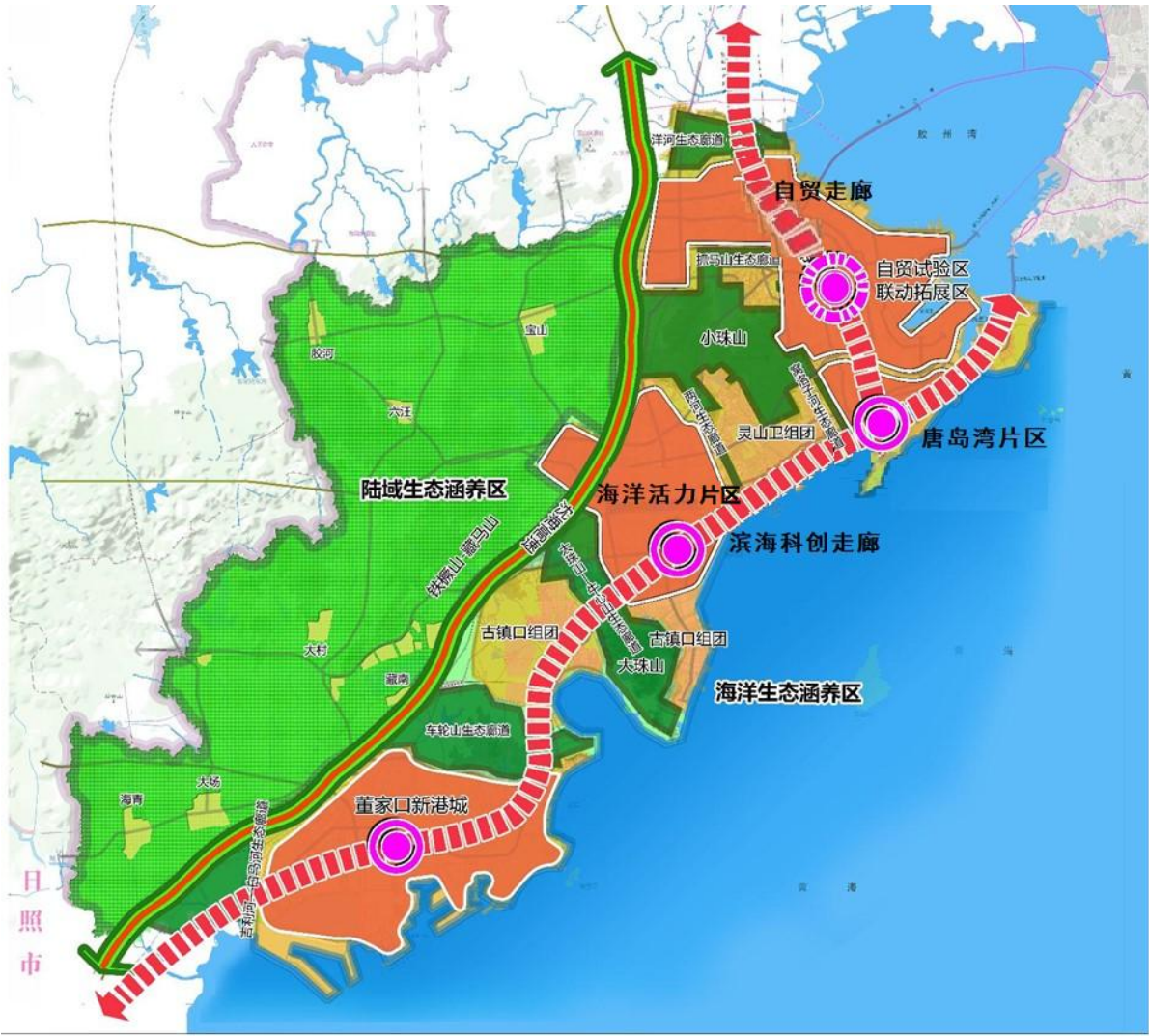
“双港驱动”：以前湾港、董家口港两个世界级港口为依托，转型提升航运贸易、高端化工、新能源新材料、大宗货物精深加

工等临港产业，推动港城融合、产城融合，增强新区内生动力和辐射带动力，放大陆海资源统筹枢纽功能，促进东西互济、陆海联动。

“三点布局”：着力构建唐岛湾区域、海洋高新区区域、董家口新港城区域三个动力源，分别打造新经济总部中心、海洋高新技术产业新高地、港产城融合新标杆。唐岛湾区域，聚焦金融服务、科技服务、商务服务、新经济等产业，大力推动城市更新，全面提升城市空间容量、功能品质、风貌标识，打造产业服务精准、人才资源集聚、环境配套完善的金融科创总部中心；海洋高新区区域，聚焦海工装备、海洋生物医药、会展业、总部经济，做强做大海工装备等海洋产业集群，带动产业升级与城市更新，打造全球海洋中心城市主承载区重要功能引擎；董家口新港城区域，聚合港口、产业、城镇优势要素和资源，完善城市功能，重点发展高端化工、新能源新材料、现代物流及贸易、大宗货物精深加工等产业，壮大临港产业集群，促进产业发展与城市建设之间互相饱和支撑、良性互动，实现智慧化、数字化管理，打造港产城融合新标杆。

“轴带贯通”：以 204 国道至滨海沿线为轴带，依托自贸试验区、联动上合示范区，建设海空自贸走廊；依托高校、科研院所及各类研发中心，建设滨海科创走廊，促进智变融合赋能产业升级，辐射带动新区及周边区域创新发展。

“组团发展”：依托功能区和特色小镇，统筹城乡融合发展，推动主导产业向功能区集聚、富民产业向镇驻地集中，建设产城融合、功能完善的城镇组团，形成“区域共进、全域融合”发展新局面。



第二节 促进产城融合

强化规划引领作用。按照港产城乡融合发展思路，强化多规

合一，集约、高效、可持续利用陆海空间资源，推进城市与港口建设、产业功能区与城镇建设紧密结合、互为支撑。坚持底线思维，严格落实新区总体规划，加强工业用地保护，维护城市生态，提升城市品质。实施建设用地总量和强度双控，划定城镇发展、生态环保、农业生产、产业发展等空间边界控制线，建立健全底图叠加、指标统一、政策整合的空间规模管控体系，实现职住平衡，促进产城有机融合。

打造产城融合新标杆。推动董家口港、泊里、琅琊一体化发展，统筹基础设施建设，完善集疏运交通体系，加强教育、医疗等公共资源配置，重点发展航运贸易、高端化工、新能源新材料、大宗货物精深加工、文化旅游等产业，以港促产，以产带城，产城惠港，打造以港口为龙头、临港产业为支撑、城市功能完备的现代化绿色新港城。

加快建设桥头堡国际商务区，坚持城市建设与产业培育并举，完善商务办公、国际学校、文化休闲、生活配套设施，建设一批标志性景观、特色商业街、国际化社区；重点发展国际商贸服务、数字信息服务、新兴金融业态，配套发展智慧生活服务业等高能级业态，汇集资源和资本，打造产城融合、生态和谐的现代化国际商务服务区。

发挥青岛西站交通枢纽优势，超前实施交通枢纽周边的基础设施和城市功能配套，完善公共服务功能，加快推动铁山工业园智能化转型，发展都市工业，重点引进大型市场类和商贸物流类

项目，着力发展商贸物流、商业商务等产业，快速聚集客流、商流，培育新型消费目的地，提升城市品质和承载力，打造产城融合、活力宜居的高铁新城。

科学配置公共设施。统筹各类产业、城市发展要素，建设多层次、网络化的基础配套服务体系，系统布局各类设施，完善城市安全体系，提高运行保障能力。全面谋划城市基础设施向村镇延伸、辐射，推进基础设施以城带乡、城乡一体、区域协调。逐步推进地下综合管廊建设，加快规模化供水管网、农村污水处理设施建设，完善城区排水设施，提高污水处理率，实现城区截污接管全覆盖。加强集中供热、供气设施建设，逐步实现城乡公共基础配套均等化。打造 15 分钟社区生活圈，统筹配置商业、教育、医疗、养老、文化娱乐、公园等公共服务设施，切实改善居民生活品质。健全绿色公共交通体系，提升公共交通站点 800 米服务范围覆盖率达到 90%，推进灵山岛省级自然保护区新能源汽车应用示范工程，提升城乡交通出行品质和运行效率。

第三节 推进区域协同

推进区域深度合作。探讨建立新区与周边区域深度合作机制，拓展跨区域战略合作交流。深化日常沟通交流，搭建互访平台，落实部门对接，推动实现信息共享、资源共享、经验共享，加强基础设施建设、产业发展、人才互通、城市互补、公共服务等领域协同，促进交通一体化建设，实现区域合作交流不断向纵

深发展。

建立梯次化空间腹地支撑。强化市域圈层协同，加强自贸区与上合示范区紧密互动，构建空海港自贸走廊。带动“青潍日临”城镇组团，拓展利用潍坊、日照、临沂发展空间，获得近域圈层的直接腹地支撑，打造区域蓝色经济发展协作平台。加强区域圈层的紧密合作，在省内其他地市设立综保区等经济飞地，推动区域经济一体化发展。深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，发挥新区海陆资源统筹枢纽作用，提升腹地辐射范围与能级，带动内陆开放。

强化区域产业互补共荣发展。积极对接长三角一体化、京津冀协同发展，主动接受长三角的经济文化辐射，实施科创、产业、交通、文旅“四大对接计划”，承接长三角与京津冀向外扩散的高端产业。主动融入黄河流域生态保护和高质量发展，强化黄河流域产业发展对接，深化与中西部地区深化人力资源、能源、矿产资源合作，实现功能互补、产业互动。深度参与胶东经济圈一体化发展，提升新区在山东半岛城市群的首位度，发挥新区辐射引领作用，带动周边区域加快发展。积极推动市域圈层与胶东经济圈的产业链供应链协同互补，加强在海洋产业、高端制造业、现代服务业、科技教育等领域交流合作，促进市场开放融合。

第六章 打造陆海联动双循环枢纽

抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、中欧投资协定等重大机遇，放大新区“双节点”¹价值效应，用好有关规则和便利化举措，以大开放、大交通促进大发展，增强内生动力和辐射带动力，深化与国内主要经济圈的对接合作，建设国内大循环的战略节点、国内国际双循环的重要枢纽。

第一节 构建更高水平开放格局

深度融入“一带一路”建设。全面对接 RCEP 高标准贸易投资规则，深化与“一带一路”沿线国家和地区的经贸合作，参与国际产业安全合作，加强市场、规则、标准方面的软联通，促进商品、资金、技术、人才便捷流通，提升国际国内两个市场资源配置能力。促进海关程序与贸易便利化，大力发展跨境电商、跨境物流和跨境服务贸易，高标准建设国家进口贸易促进创新示范区、中日韩消费专区。加强投资保护推动投资自由化、便利化，建设“资本国际客厅”，营造东北亚投资“洼地”。大力实施企业“走出去”战略，鼓励支持企业参与全球价值链、供应链、技术链，开发利用能源、海洋资源、矿产资源等。强化产业链、供应链安全，防范贸易、投资、数据等领域重大风险。

建设陆海对外开放大通道。站位青岛发展排头兵，联动上合示范区，发挥海、陆、空港综合枢纽优势，积极承担西部陆海新

¹新亚欧大陆桥经济走廊主要节点、海上合作战略支点。

通道建设，加快建设中日韩“海上高速公路”，贯通连接日韩、辐射欧亚大陆的对外开放大通道。推进港口联盟、物流枢纽联盟、内陆港建设，以黄河流域为重点建设内陆港和物流中转基地，打造黄河流域最便捷的“出海口”，促进东中西互动协同开放，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。依托沿海铁路枢纽，联动上合示范区青岛多式联运中心，完善海铁联运、仓储保税、订舱代理、期货交割等功能，提高中亚、中蒙、中欧等铁路班列通行密度和运行质量。积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实施东西联动战略，加强与西安、重庆等重要节点城市通道合作，发挥新区对外开放的港口作用；深化与乌鲁木齐、霍尔果斯等西部口岸合作，参与搭建“青新欧”跨国货运海铁联运直达通道。

第二节 搭建高端国际合作平台

搭建国际合作平台。紧紧抓住沿黄流域高质量发展、胶东经济圈一体化发展等机遇，依托自贸试验区青岛片区、前湾综合保税区、国际经济合作区、经济技术开发区等载体，集聚全球优质资源，打造高水平对外开放新高地。深化东亚海洋合作平台机制，广泛促进区域海洋经济、科技、人文、环保等领域交流合作，扩大东亚海洋合作平台青岛论坛的国际影响力，将东亚海洋合作平台青岛论坛升级为一类国际会议。争取跨国公司领导人青岛峰会、港澳山东周、日韩山东周、欧洲商务周等省办重大活动开辟

西海岸新区专场，推动一批世界 500 强企业重大项目落户。

加强国际交流合作。拓展与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国地方经贸合作。创新与日韩地方政府及其重点企业间合作机制，巩固与欧美等发达经济体合作，开拓新兴经济体、自贸协定国家市场空间。加快推进中日（青岛）地方发展合作示范区、国际招商产业园建设，打造节能环保、数字科技和智能制造集聚区。顶格推进对外招商引资、招财引贸、招才引智，完善贸易链、供应链、产业链、人才链，建设开放型经济新体制。增强青岛德国国际客厅、青岛日本国际客厅等对外开放服务质效，构筑市场化、平台化、专业化的头部资源和集成平台，争取国际组织和机构落户，促进经贸投资深度合作。

专栏 7 高端国际合作平台

东亚海洋合作平台青岛论坛、青岛德国国际客厅、青岛日本国际客厅、农业国际客厅、中日（青岛）地方发展合作示范区、国际招商产业园等。

第三节 建设世界一流海洋港口

加快物流枢纽港建设。统筹陆海联动、要素集聚，着力推进设施、技术、管理、服务四个世界一流港口建设，加快开辟远洋、近洋航线，拓展港口辐射范围，加快向中转港转型，打造国际航运物流枢纽港。加快推动董家口港区开发建设纳入国家重大战略，加快董家口港一类口岸建设，营造一流口岸环境。用好全球航运商业网络（GSBN）平台，加强与全球航运巨头深度合作，做

大转水网络体系。优化内陆港布局，支持加快推进沿黄流域郑州、西安等全方位内陆港建设，扩大海铁联运增量，拓展港口辐射范围。完善港口集疏运体系，建设空港运输通道，积极推进董家口至沂水西接瓦日线、董家口至潍坊接胶济线铁路等疏港铁路规划建设，争取LNG接收站二期、三期码头建设，加快推进青宁、董东、董淄²等输油输气长输管线建设，提升港区内外交通互联互通水平。发挥东亚港口联盟作用，加强与东亚各国港口、航运、贸易合作，建设北方地区的集装箱调拨中心，打造东北亚国际航运中心。

加快贸易金融港建设。加快向贸易金融港转型，申建董家口保税物流中心（B型），争设特殊综合保税区，积极跟进争创自由贸易港。加快发展航运贸易，开展国际船舶交易，增强航运要素资源配置能力。拓展进口贸易新型业态和功能，开展棉花、油气、矿石、橡胶等大宗商品交易，构建具有国际影响力的大宗商品交易配置平台，打造东北亚重要的区域性新型国际贸易中心。加快发展航运金融，创新金融政策，集聚金融机构，以港口发展带动航运金融服务总部机构落户新区，促进山东港口贸易总部与英国石油公司等国际油品贸易企业合资合作，规划建设具有国际影响力的集融资、交易、结算、保险、法律等功能于一体的航运贸易金融口岸。依托中国（青岛）跨境电子商务综合试验区，建设综合试验区核心区，打造面向东北亚的跨境电商综合枢纽。

²青宁（青岛—南京）、董东（董家口—东营）、董淄（董家口—淄博）

加快绿色智慧港建设。推进港口和船舶污染防治攻坚，强化散货作业防尘抑尘措施，严格实施危险废物、船舶水污染物转移联合监管制度。完善港口 LNG 加注、岸电标准规范和供应服务体系，推动港口清洁低碳用能。统筹前湾港、董家口港区水、电、路、气、暖、管道、LNG 浮式存储及再气化、加氢站等基础设施规划建设。加快推进董家口港区原油码头二期工程等重点港口项目建设，提高港口接卸和现货仓储能力。增强董家口港口岸线与后方土地统筹集约利用，依托港口加快培育临港产业发展，推动球团矿、渤海粮油等项目加快建设，布局船燃油供应、库区硬件设施和配套的油品火车装卸车线项目。加大港作机械等装备关键技术、自动化集装箱码头操作系统、远程作业操控技术研发与推广应用，建设基于 5G、北斗、物联网等技术的信息基础设施，积极推进新一代自动化码头、堆场建设改造，推动港区内部集卡和特殊场景集疏运通道集卡自动驾驶应用。大力推广港口无纸化作业，完善“一站式”“一网通”等信息服务系统。加快建立区域物流信息交换平台、海铁联运管理信息系统，提升陆海铁联运能力，推动港口、海关、铁路等部门互联互通。推动青岛港自动化集装箱码头实施港务、关务、船务、商务、金融服务全程全网联合作业，向国内外输出青岛智慧港口管理模式。

专栏 8 世界一流港口重点工程

泛亚码头、大唐码头、华能码头、LNG接收站二期和三期、原油码头二期工程、液体化工码头工程、原油商业储备库工程、中石油原油库工程、齐鲁富海原油库工程、振华石油原油库工程，董家口保税物流中心（B型）等。

第四节 完善内畅外联交通体系

强化区域合作的互联互通。完善铁路、高速公路、管道、港口等多种交通方式有机衔接的对外交通体系。高水平推进和建设沿海通道，建设青岛西至京沪高铁二通道连接线，协调推进青日高铁规划，融入京沪二通道、沿海高铁及济青、鲁中、鲁南“二纵三横”高铁网络，畅通与京津冀、长三角、胶东经济圈快速连接通道；争取将董家口港至潍坊铁路、董家口至瓦日铁路沂水西货运专线列入国家、省相关规划，与青连、胶新铁路等形成北、西、南放射状的物流网络。建成明董高速（董家口-平度明村）、董梁高速（董家口-梁山），启动青兰高速（胶州湾高速）、沈海高速拓宽改造，规划研究2号疏港高速西延至临沂高速，加密新区高速路网，新建瓦韩路和黄河路西延等西向通道，增强与半岛及鲁南地区的通达能力。建设山东管网东干线联络线等输油、输气管线。实施胶州湾高速货五货六车辆免费通行，提高货车快速疏港能力。加快建设青岛物流枢纽港，合理布局疏港及物流设施，推进应用空铁等新型疏港交通方式，形成以新区港口为核心，辐射黄河流域的综合交通网络，使新区成为出海通道、进陆支点。

构建立体快捷的城市交通体系。以集约、绿色、高效、互动为原则，打通断头路，完善新区与新机场、桥隧及内部各功能区间的快速通道。规划构建区内成网、组团直连的轨道交通网络，开通地铁1号线，加快建设地铁6号线一期，争取地铁6号线二期、12号线、21号线以及13号线延伸至日照城际铁路纳入建设

规划，纳入青岛市地铁线网建设规划，逐步实现区域间的轨道连接。规划建设“三快三主”通道³，建成黄渔路-珠宋路等快速通道，增强新区与新机场及胶州市的快速连接；规划 G204 改线工程、江山路快速化改造，实施昆仑山路快速化改造，完善南北向交通路网。加快建设第二条海底隧道，实施淮河路高架、黄河路高架、疏港高架拓宽工程，启动 2 号疏港高速市政化改造，畅通与第二条海底隧道的连接；启动第三条海底隧道研究；实施开城路快速化改造，统筹研究并适时启动滨海大道快速化改造、嘉陵江西延穿小珠山隧道工程，完善东西向交通路网。推进公交提速，增设公交专用道，推动轨道交通接驳设施规划建设，构建“轨道+公交+慢行”的多网融合系统，打造新区对外大联通、对内大循环、城市内串联、城乡一体化的路网体系。

³三快为胶州湾高速-机场高速、沈海高速-机场南快速路和昆仑山路-站前大道快速路；三主为黄渔路-合作区纵三路-温州路，珠宋路-尚德大道-胶州东路和昆仑山路-交大大道-营旧路

专栏 9 交通网络体系重点工程

铁路工程：青岛西至京沪高铁二通道、青日高铁、潍坊至董家口港铁路、前湾港南岸疏港铁路，董家口至沂水铁路前期研究。

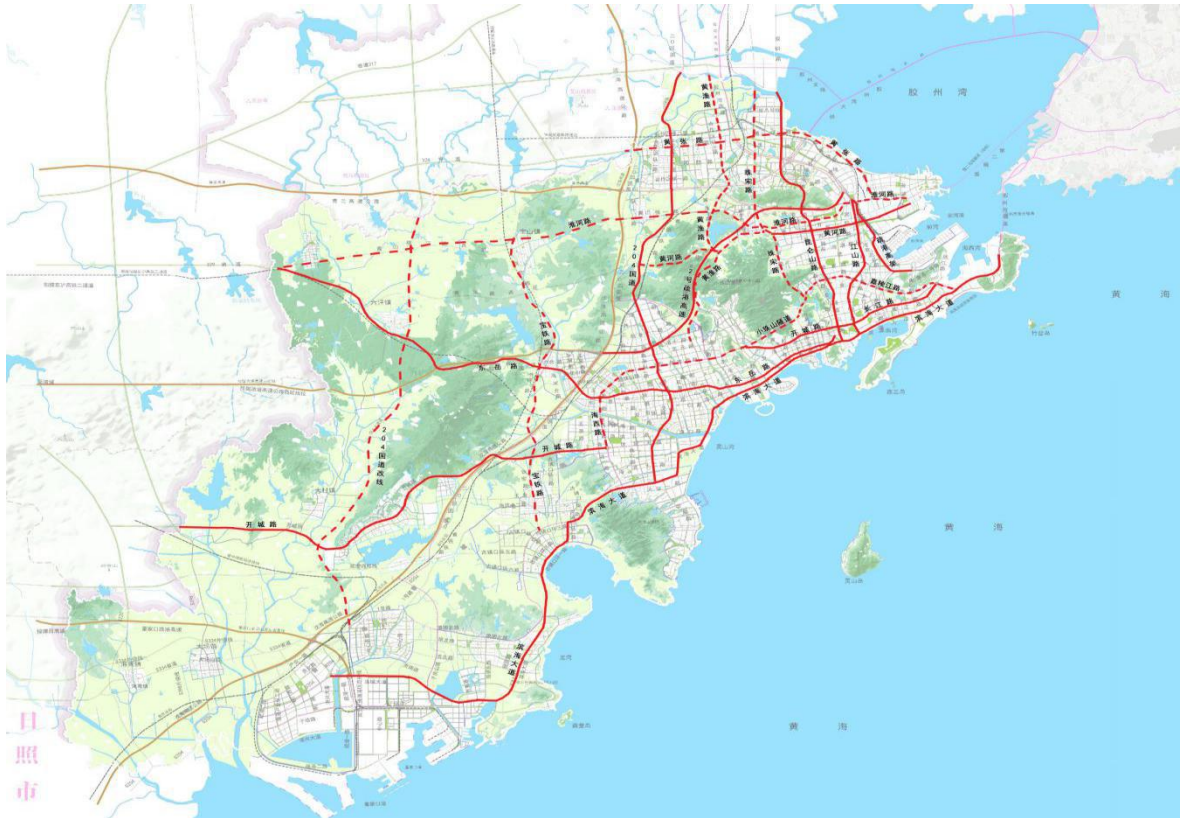
高速公路工程：董梁高速、明董高速、沈海高速拓宽、青兰高速拓宽、S7602 疏港高速拓宽改建工程，S7602 疏港高速西延工程前期研究等。

轨道交通工程：地铁 13 号线二期北段、地铁 6 号线一期、规划建设地铁 6 号线二期、12 号线。

管道工程：青宁线（青岛—南京）、董东线（董家口—东营）、董淄线（董家口—淄博）、山东管网东干线联络线。

国省道工程：G204 拓宽改造工程（洋河崖-姜家洼子）、瓦韩路西延（宝山至诸城）工程（S215 西延）、滨海大道（海西路至 G204）拓宽改造工程、土山至董家口一级公路工程（一期）、S220、G342（日凤路）改线工程、G341（黄海路）拓宽改造工程、S312（张海路）泊里至海青段改建工程、S215（黄大路）大场段改线工程、黄河路西延工程（G204 国道至六汪段）等

城市道路工程：黄张路拓宽改造工程（昆仑山路至胶州界）、开城路西段改造提升工程、土山至董家口一级公路工程（二期）、淮河路高架接线工程、疏港高架拓宽工程（通河路至淮河西路段）、疏港高速 2 号线市政化改造、黄河路高架桥工程、黄渔路改建工程、团结路西延工程、汉江路拓宽改造、连江路拓宽改造，滨海大道、昆仑山路、江山路、海西路-开城路-长江路等快速化改造，世纪大道、衡山路、嘉陵江路、两河路、大珠山路等快速化改造前期研究。



第七章 打造现代产业发展新高地

发挥优势、彰显特色、面向未来，抢抓新一轮科技革命产业变革机遇，实施制造业强区战略，深入推进新旧动能转换，以新经济为引领，以顶格发展先进制造业为支撑，以聚焦发展高端服务业为主导，以跨越发展战略性新兴产业为增长极，推进三次产业深度融合创新发展，构建高质量、链群化、开放型的现代产业体系。

第一节 重塑制造业新优势

智变融合赋能产业升级。顶格要素配置，战略赋能新一代半导体、海洋生物医药、船舶海工等产业，打造新增长极。加强关键核心技术研发，加快科技成果产业化，运用大数据、人工智能、云计算、物联网、区块链以及 5G 等新技术，科技赋能家电电子、机械装备等传统优势产业，推动产业数字化，提升产业竞争力。推动产业链上下游资源共享、风险共担、品牌共赢，促进产业短链做长、缺链补齐、单链做多，生态赋能化工及新材料、新能源等产业纵向延伸、横向整合、高端提升，促进产业基础高级化、产业链现代化。实施质量强区、品牌强区战略，全面打响“西海岸制造”品牌。

打造具有国际竞争力的制造业集群。强化产业基础高级化和产业链现代化攻坚，夯实工业“四基”⁴，以智能化、高端化、

⁴ 工业强基工程是《中国制造 2025》为五大工程之一，主要指核心技术零部件和元器件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础。

集群化提升发展智能家电、化工及新材料、新能源、船舶海工、高端装备、海洋食品等产业，建设 2 个 2000 亿级、1 个 1000 亿级和 3 个 500 亿级先进制造业集群。

依托经济技术开发区、国际经济合作区等，以数字化、智能化、高端化为方向，重点发展变频控制器、变频压缩机、精密变频电机、家电智能控制系统、电脑板、新型工程塑料、新型面板材料、新型保温除菌材料、精密注塑等关键零部件和新材料以及传感器、控制器等智能家居关键零部件，优化升级传统大家电业，择优壮大特色小家电业，健全产业链、优化产业生态，提高本地化配套率，构建深度协作融合的产业集群体系，实现传统家电产业向智能家电产业转型升级进而向智能家居产业突破，打造中国北部智能家居产业高地。

依托黄岛石化区、董家口化工园区等，以“炼化一体化、链群集成化、产品高端化、绿色循环化”为方向，规划建设炼化一体化项目，加快强链补链延链，联动氢能、新材料等产业跨界融合发展，形成多产品链条和规模化的高端化工产业集群。以绿色化、高端化、链群化为方向，择优发展国内紧缺的工程塑料、高性能纤维、功能膜材料、电子化学品等高端、专用化工新材料，加快青岛董家口化工新材料基地建设。

依托经济技术开发区、国际经济合作区、董家口经济区等，以清洁化、高能化、规模化方向，创新突破核心技术和关键产品，重点发展燃料电池动力系统、电堆、关键材料，合理布局和

统筹协调氢能制造、储运、加注、运用各环节，完善氢能基础设施布局建设，加速氢能产业化、规模化和商业化进程，培育一批一流氢能装备制造企业、燃料电池和动力系统集成研发制造企业，创建国家氢燃料电池试点示范基地，打造国内氢能产业高地。大力推进深远海海洋能源开发利用和 LNG 综合开发利用，推动建设远海风力发电和陆地分布式风力发电。以智能化、网联化、氢能为方向，发展品牌新能源整车、“三电系统”及核心部件、智能驾驶系统与互联网应用，招引培育新能源汽车中高端品牌整车厂，差异化发展中高端、新型专用车，配套发展新能源汽车和智能化关联服务产业。

依托海西湾修造船基地、古镇口综合保障基地等，以智能化、高端化、深海化为方向，统筹发展研发设计及部件配套，提高技术集成和设备成套化水平，实现海工装备重点产品及关键技术的重大突破，形成长链条、高环保、大配套能力，以深水油气、深远海渔业装备等为重点，打造高端船舶产业基地、世界级海洋工程装备制造基地。

依托经济技术开发区、国际经济合作区、海洋高新区等，以数字化、智能化为方向，提升突破基础装备、基础工艺、关键零部件技术水平，重点发展智慧纺机、高档数控机床、工业机器人、风电装备、矿山机械、工程机械、智能电力装备、节能环保装备等高端装备，打造高端装备制造产业基地。

依托沿海区域、特色小镇等，以产品化、工程化和融合化为

方向，大力推进海洋牧场建设，推动海洋渔业由单一产业向全产业链融合发展转变，加快水产品加工由传统加工向精深加工转变、向“产品+服务”转变，重点开发功能性食品、保健食品和健康海洋食品。推动水产品加工、物流、贸易融合发展，发挥贸易、金融、资源配置优势，辐射周边，实现冷链业务横向纵向双向增值。以品牌化、特色化、绿色化、精深加工化为方向，重点发展水产品加工、果蔬加工、粮油加工、乳制品加工、肉类加工、酒和饮料及茶叶加工业。

打造具有全国影响力的战略性新兴产业基地。抢占新兴产业发展机遇，加快布局海洋生物医药、新一代半导体等战略性新兴产业，建设2个500亿级战略性新兴产业基地。

依托明月海藻、正大制药、华大基因、东海药业等，以绿色化、精准化、品牌化为方向，突破关键技术，重点开发抗肿瘤、降压、降糖、降脂等系列海洋药物，培育壮大海洋药物产业；加强中医药技术集成和工艺创新，大力发展中医药产业；以数字化、智能化为方向，引进培育医疗器械研发制造企业，研发新型医用材料，推进体外诊疗设备和配套试剂产业化；以品牌化、高值化为方向，开发具有疾病辅助、缓解等功能的特医食品和海洋化妆品，打造生物医药产业基地、医疗器械产业化基地。

医药及医疗器械强壮工程：以明月海藻集团、正大制药、东海药业等企业为龙头，大力开发清幽、抗肿瘤、降压、降糖、降脂等系列海洋药物。充分发挥明月集团、聚大洋藻业、琅琊台集团龙头企业作用，加快DHA胶囊、ARA胶囊、EPA胶囊、虾青素、小球藻粉、壳寡糖、胶原蛋白肽等产品的研发和产业化。发展现代医疗器械、康复装备和健康智能终端装备等产业。积极研发新型海洋医用材料、组织工程材料。

中医药产业提质工程：推进中药材规范化种植养殖，加强道地药材良种繁育基地和规范化种植养殖基地建设。加速中药生产工艺、流程的标准化、现代化，逐步形成大型中药企业集团和产业集群。构建现代中药材流通体系，建设一批道地药材标准化、集约化、规模化和可追溯的初加工与仓储物流中心。建立中药材生产流通全过程质量管理和质量追溯体系，加强第三方检测平台建设。

依托芯恩集成电路、富士康高端封测、京东方物联网移动显示端口器件生产基地项目等，以高端化、特色化、集聚化为方向，抢抓国产化替代战略机遇，立足本地产业基础与需求，重点发展集成电路设计、芯片制造、封装测试、装备材料以及产业配套等全产业链，配套招引培育集成电路设计与材料和装备业，打造长江以北重要的集成电路产业集聚区，创建国家“芯火”双创基地；以前瞻化、高端化、差异化方向，引进培育新型显示产业链上游基础材料项目，培育壮大显示面板企业，引进发展显示终端整机项目，以龙头整机带动面板、材料、器件的加速聚集，实现集群化发展。

第二节 集聚发展高端服务业

打造国际航运贸易、总部经济、金融、消费“四大中心”。

国际航运贸易中心，抢抓进口贸易促进创新示范区获批契机，依托前湾港、董家口港，构建海陆空管道多式联运交通网，打造现代航运集疏运体系。做强做大跨境电商物流、汽车物流，重点突破保税物流、冷链物流、电子物流、化工物流，提升中心枢纽功能。优化贸易结构，推动传统贸易向高新技术、服务贸易转变。创新贸易模式，以数字化推动服务贸易转型升级，推动发展订单贸易、跨境电子商务等新业态。加快推动国际贸易“单一窗口”建设，推进跨国采购、国际分拨、国际配送，发展国际货物中转业务、转口业务，拓展在仓单状态下的国际中转集拼业务。加快形成由大宗商品交易平台、港铁航联动集疏运系统、保税物流园区、供应链金融平台组成的“四位一体”现代港口物流服务体系，发展综合型贸易主体和新型贸易业态，培育引进航运物流、贸易等总部项目，打造国际航运贸易中心，构建新型国际贸易强区。

区域总部经济中心，依托唐岛湾区域、海洋高新区区域、自贸试验区及拓展区等，聚焦现代海洋、总部、商务、科技等产业，完善服务设施、提升服务能级，大力引进各类综合性总部、功能性机构和创新型总部，打造总部经济中心。

区域金融中心，依托唐岛湾区域、自贸试验区等，集聚创投风投资源，引进各类金融总部、专业子公司和创新型金融机构。大力发展绿色金融，特别是碳金融等新业态，提升金融资源配置能力，打造面向日韩、服务黄河流域的区域性金融中心。

区域国际消费中心，依托唐岛湾、灵山湾、海洋活力区等重点商圈，对标国际一流标准，建设精品

云集、展务高级的“街、店、节、网”消费载体，提高消费便捷程度，扩大区域消费辐射力，优化提升中日韩消费专区电商体验中心，加快建设青岛自贸全球新消费体验中心，打造区域国际消费中心。

打造影视文化、科教服务、医养健康、旅游度假“四大高地”。

影视文化高地，依托灵山湾影视文化区，以内容化、数字化、全产业链化为方向，发展创作、创意、发行、交易、影视装备等产业，做强影视制作等内容创作生产领域，设立青岛（国家）影视交易中心，拓展数字传媒、动漫游戏、互联网内容制作的新兴文化产业，补齐出版服务、创意设计服务、文化会展等产业。

科教服务高地，依托滨海科创走廊，鼓励高校、科研院所围绕新区优势特色产业，推进学科建设、人才培养，推动驻区高校、科研院所科研成果本地产业化，支持民办高校争创综合性大学，打造科教高地。以市场化、数据化、专业化为方向，重点发展电子信息服务应用的集成与开发、数据采集、储存、加工及挖掘等信息服务、技术服务。以市场化、协同化、多元化为方向，深化促进科技和金融结合试点，探索发展新型科技金融服务组织和服务模式，建立适应创新链需求的科技金融服务体系。鼓励金融机构在科技金融服务的组织体系、金融产品和服务机制方面进行创新，建立融资风险与收益相匹配的激励机制，开展科技保险、科技担保、知识产权质押等科技金融服务。

医养健康高地，依托藏马山、小珠山周边区域，大力发展银发经济，着力增加养老服务和产品

有效供给，壮大第三方医学检验检测、精准医疗、养生保健、医疗康复、健康管理、健康营养等服务。深化国家医养结合试点，支持社会力量提高多层次多样化医疗和养老服务，推进养老机构规范化、专业化、连锁化经营，建设一批医养健康产业园区。**旅游度假高地**，依托凤凰岛国际旅游度假区、灵山湾影视文化区等区域，擦靓“影视之都、音乐之岛、啤酒之城、会展之滨”四张名片，围绕海洋度假、会展服务、休闲农业、工业科技、影视文化、休闲体育、研学科普、工业旅游等重点方向，完善补齐文化旅游产业链条。充分发掘旅游资源，加快竹岔岛、灵山岛、沐官岛、斋堂岛等近海岛屿保护性开发利用。高品位完善“蓝湾最美海岸线”沿线旅游设施。打造精品旅游产品，开发精品旅游线路，优化精品旅游服务，培育会展旅游服务、影视文化体验、工业旅游、海上休闲运动、露营基地与特色度假村、邮轮游艇帆船、节庆赛事活动、虚拟现实体验、电子竞技游戏、特色精品酒店与民宿、夜间演艺及水幕电影等精品旅游业态、模式、场景，推动明月海藻健康生活新业态综合体等项目建设，打造4A级工业旅游景区，实现精品带动、融合推动、整合拉动，培育旅游消费新热点。

第三节 聚势突破新经济

加快产业数字化。推进互联网、大数据、人工智能、区块链同产业深度融合，赋能产业升级，建设数字科技与智能制造产业

集聚区。聚焦重点领域，实施“高端制造业+人工智能”攻势，支持企业“上云用数赋智”。培育数字化服务新业态新模式，发展数字物流、数字化设计等数字生产性服务业，提升智慧旅游、数字创意等数字生活性服务业。发展特色高效数字农业，加快主要农产品全产业链数字化应用，建设智慧农业园和示范基地。推广互联网个性定制、全生命周期管理、总集成承包、众包设计等服务型制造业方式。推动智慧城市建设与产业相结合，在优政、惠民、兴业领域开放智慧城市应用场景。依托中国石油大学软件学院，规划布局软件“生态谷”，为产业发展提供人才支撑。

推进数字产业化。培育一批面向云计算、大数据、虚拟现实、人工智能、区块链领域的骨干型、创新型企业，重点推进 5G 高清视频产业园等数字经济园区建设，推动数字产业向重点园区集聚。在电子商务领域，依托青岛自贸全球新消费体验中心、跨境电商产业园等载体，推进消费下沉、社交互动、线上线下融合、领域细分，重点发展垂直领域工业品电商、跨境电商、大宗商品交易平台、社群直播、新零售业态模式，培育新型贸易电商业态。在线上服务领域，重点发展大数据服务、线上医疗、在线教育、数字文旅业态模式，促进服务业跨界融合、线上线下联动发展。在新金融服务领域，依托青岛跨境基金中心、中欧国际交易所服务基地等载体，运用云计算、区块链等技术，重点发展创投风投、金融科技、供应链金融业态模式。围绕工业互联网、智联汽车、

人工智能、绿色能源、数字农业、数字文旅、新金融、智慧物流、电商与新零售、数字医疗、在线教育等 11 个重点领域，开放城市、产业和生态等应用场景，把新区打造成新经济业态模式的场景培育地、要素集聚区和生态创新区，不断裂变催生出新产品、新业态、新模式。

打造工业互联网高地。以市场化、物联化、数据化为方向，完善工业互联网传感、网络、通信等基础设施。建设工业应用开发软件、设备产线管理软件、企业数字化软件、产业大数据分析软件等云化管理应用平台，推进人工智能、机器人、区块链、云计算、边缘计算等技术市场化行业应用。依托海尔卡奥斯工业互联网平台、西门子（青岛）创新中心、优刻得全国工业互联网总部等，重点发展智能制造、大规模个性化定制、供应链协同等业态模式。全力支持双星物联网生态圈、青特钢互联工厂等工业互联网示范平台建设，培育工业互联网龙头企业和灯塔工厂⁵，集聚一批工业互联网知名企业，以工业互联网赋能加速产业链企业群协同，打造国家工业互联网产业集聚高地。

积极培育布局未来产业。瞄准世界科技前沿，引领科技发展方向，重点发展人脸识别、机器视觉、深度学习、人机交互等人工智能产业。培育海洋遥感与导航、水声探测、水面水下无人装备等深远海关键技术与装备产业。发展新型发动机、多用途无人机、新一代航空电子系统、航空新材料等航空航天产业。促进干

⁵ “灯塔工厂”是由世界经济论坛和麦肯锡咨询公司共同遴选“数字化制造”和“全球化 4.0”的示范者。

细胞、靶向药物、基因编辑等新技术的研发应用，建设国家组织工程种子细胞库青岛库及干细胞制备中心。

第四节 精准发力招商引资

创新产业招商模式。依托东亚海洋合作平台青岛论坛，打造向世界展示新区开放形象、促进贸易投资自由化的开放型合作平台，开展平台精准招商。依托博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会，搭建政商学结合的市场化、平台化、专业化的头部资源集成平台，建设全球健康资源聚集地，促进新区生物医药、大健康等产业快速发展。依托德国、日本等“国际客厅”，促进产业发展、科技创新、商品交易和配套保障等方面交流合作。借助跨国公司领导人青岛峰会，深化与世界 500 强及行业领军企业的务实合作，鼓励和吸引跨国公司在新区设立地区总部或功能性总部。

围绕重点产业建链、延链、补链、强链，开展产业链定向招商，瞄准高大强项目精准发力、持续发力，推动招商引资向构建完整产业链、促进产业集群发展转变。围绕集成电路、海洋生物医药等战略性新兴产业，瞄准世界 500 强、中国 500 强、行业 100 强等领军企业精准开展头部企业招商。围绕新经济，积极培育布局未来产业，重点引进“四新”企业、专精特新、隐形冠军、独角兽目标企业。鼓励外资企业投资战略性新兴产业、现代服务业，引导利用外资方式由单一绿地投资，向股权出资、参股合作、企业境外上市等突破。

瞄准日韩，拓展覆盖欧美、港澳台、“一带一路”沿线国家和地区招商代理机构网络，开展网络招商。引进培育线上会议和展览展示龙头企业、会展品牌，引导大型展示展览企业和知名云服务企业共建云展服务实体，举办云会议、云展览、云走秀、云体验、云洽谈、云签约等活动。

创新招商引资机制。完善市区两级联动机制和促进外商投资政策体系，设立外资并购项目资源库和企业发展要素匹配数据库，构建外资并购国有资本和社会资本投资促进服务平台，有效集聚政策、市场、技术、资本、人才、资源、产业配套等要素，实施大数据战略和“互联网+”行动计划，增强招商引资的精准度和实效性。建立招商引资专家智库机制，发挥和运用智库专家的资源优势、咨询和参谋作用，构建高质量的招商引资决策咨询体系，建立稳商亲商脉络，全流程、常态化服务招商工作，切实提升招商引资专业化水平和服务企业质量。实行招商项目“一企一案”制管理，加强项目全生命周期服务。建立健全空置厂房、楼宇、土地等闲置资源招商机制，提高招商资源利用效益。完善“双招双引”联动机制，拓展人才创新创业平台，打造离岸创新创业平台，赋予招商团队招才引智职责任务，构建人才、产业融合机制。

第八章 打造城市建设新标杆

以世界眼光、国际视野、全球胸襟，统筹生产、生活、生态三大空间，充分利用地上、地下空间资源，构建疏密有度、功能完善的城市结构，谋划城市成长坐标，完善城市功能布局，提升城区综合承载能力，增强城市韧性，塑造彰显新区国际化品质的城市新风貌。

第一节 建设新型智慧城区

推进城区能级跃升。严控开发强度，实施建设用地总量和强度双控，注重存量提升和规划留白留绿。提升建成区功能品质，搭建创新创业空间载体，提高经济功能区产业集聚、人口集中和城市服务配套水平。统筹利用地上地下空中三维空间，优化产业布局，强化产业导入，实现产城融合和职住平衡。有序推进城区有机更新，建设一批城市地标，彰显国际化品质，促进城市可持续发展。以产业规划为引领，挖潜增效盘活发展空间，优化城市空间布局，聚集城市高端要素，高标准规划建设“一核三区”，增强城市韧性、提升城区发展能级。

加快推动 5G 等“新基建”。推进新技术、算力和融合型基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。全面布局空、天、地、海四位一体网络基础设施，加快部署 5G 商用网络，高标准规划建设 5G 基站，在全省率先实现重点区域 5G 网络信号全覆盖。抓住国家“未来网络试

验设施”建设契机，加快推进未来网络前沿核心技术研发，推动未来网络技术和应用在全区的先行先试。加快高新视频云数据中心、联通大数据中心建设，推进中国电信青岛云基地等项目，打造面向东北亚的数据中心和服务中心。提升天然气调峰保供能力。强化城乡配电网设施建设，推进寨里 500 千伏输变电工程、华能董家口热电 220 千伏送出工程等建设。加快新能源汽车充电加氢等基础设施建设，开展场站共享、“加油+充电+加氢”等新型综合能源运营试点，构建绿色低碳现代能源供应体系。

加快城市云脑建设。以“网络统一、系统集成、数据赋能、业务协同”为导向，充分运用大数据、人工智能等技术，汇聚全区政务、企业和社会数据，完善人口、法人、公共信用等基础信息资源库，加快建设重点领域数据库，打通信息孤岛，构建政府治理数字化决策体系，提高政府决策科学性、预见性和有效性。深化智慧政务，构建“一站式”网上服务门户，加快“审批服务智能化”。推进智慧教育，构建集教育管理、教学资源、智慧校园于一体的一站式“互联网+教育”大平台。推进智慧医疗，推动医疗数据共享和电子健康档案动态利用，建设疫苗与血液大数据管理平台，规划建设远程会诊系统。

提升城市管理智能化水平。整合全区数据资源，建设社会治理大数据库，提升数字治理能力，实现“一网统管”。构建智慧应急指挥体系，加强数字技术在公共卫生突发事件防控工作中的应用，提升突发事件监测、预警和应急处置能力。发展智慧警务，构建全维动态感知智能防控体系。推进智慧交通，发展智慧停车，

提升交通疏导、应急救援、车辆引导等服务能力。创新人口管理模式，提高人口服务管理信息化、动态化、精细化水平。推动智慧司法建设，推进公安、审判、检务和司法的数据协同和共享。提升市场监管、生态保护等智能化水平，提高数据汇聚、事中监管、趋势研判、协同联动等能力。

第二节 实施消费升级工程

积极扩大内需。扭住供给侧结构性改革主线，同时注重需求侧改革，以需求牵引供给、供给创造需求，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动消费扩容提质。适当增加公共消费，促进消费向绿色、健康、安全发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。鼓励支持商业综合体功能升级、业态创新。扩大精准高效投资，加大新型基建、重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链等领域投资力度，加快培育新的经济增长点。加快补齐交通网络、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、医疗卫生等领域的短板和弱项。

打造高端消费场景。放大“影视之都、音乐之岛、啤酒之城、会展之滨”四张国际名片效应，打造一批符合新消费理念、吸引年轻人聚集的特色商业街区。提升节会影响力，支持举办进口商品展、美食节、家居博览会等特色活动，挖掘旅游节、艺术节、动漫节等活动潜力。发挥国家级进口贸易促进创新示范区功能效应，增加国际优质消费品和高端产品供给，培育中高端消费市场。建立健全免税退税体系，积极争取免税牌照，布局免税店，创建

离境退税示范街。创新免税商品提货方式，引导国际消费回流。大力发展免税经济、地铁经济、云端经济、夜间经济、后街经济、网红经济、明星经济，构造多元化消费场景，增强城市消费活力。

培育消费新业态新模式。推动线上线下融合消费双向提速，构建多元化、国际化消费生态圈。推动电子商务、数字服务等企业“走出去”，开拓国际市场特别是“一带一路”沿线业务，培育一批具有全球资源配置能力的国际一流平台企业和物流供应链企业。发挥自贸试验区青岛片区优势，打造国际商品展销展示中心，引进大量跨境电商品牌，形成世界消费品超市。支持发展互联网消费，培育引进自营式电商平台和垂直电商平台。深入发展在线文娱，鼓励发展智慧旅游，提升旅游消费智能化、便利化水平。大力发展智能体育，培育在线健身等体育消费新业态。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。

营造一流消费环境。规范消费市场秩序，建立全过程消费体系，推进新型消费标准化建设。支持和鼓励平台企业、行业组织、研究机构等研究制定支撑新型消费的服务标准，健全市场监测、用户权益保护、重要产品追溯等机制，切实维护消费者权益。完善重要民生商品价格调控机制，保障市场供应和价格总体平稳。实施品牌战略，大力引进知名品牌“首店”、旗舰店、体验店和连锁店，鼓励高端知名品牌、设计师品牌、高级定制品牌等在新区首发新品，打造国际品牌首选地。促进服务消费提质扩容，打造十五分钟便民生活圈。

第三节 创建青春活力时尚岛

提升城市精神气质。培育和践行社会主义核心价值观，弘扬法治精神、强化市场意识、厚植文明素养、践行企业家精神和工匠精神，熔铸新时代“先行先试、善作善成”的新区精神气质，塑造新区品牌，传播新区文化，提升新区魅力，打造多彩包容的人文时尚新区。持续深化全国文明城市创建，推进新时代文明实践中心建设，完善公共环境、公共秩序精细化管理长效机制。实施新时代公民道德建设工程，开展道德模范、最美人物、身边好人等先进典型评选和学习宣传，推进志愿服务制度化、规范化、品牌化。深入推进群众性精神文明创建活动，推广普及国家通用语言文字。大力传承弘扬中华优秀传统文化，注重文化传承创新，加强文物保护和非遗传承，深入挖掘琅琊文化、红色文化、军事文化，打造蓝湾慢行道文化长廊。

激发新区青春活力。实施更加积极的人口集聚策略，着力提升新区对年轻人的吸附力，让西海岸成为年轻人创新创业的首选之地。发挥产业对人口调控的源头作用，坚持事业聚人、环境留人，以产业转型带动人口结构优化，集聚培养创新型、应用型、高技能型、高素养型劳动者。深化户籍制度改革，争取全面取消落户限制，推行按经常居住地登记户口的管理制度，倡导“来了就是新区人”。完善核心劳动力人口优先迁移流入机制，稳住常住青壮年就业人口规模。增强生育政策包容性，构建友好生育环境，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口生育水平适度提升。持续优化人口年龄、学历、专业结构，

建设青春新区。

激活文旅时尚基因。培育影视产业集群，举办青岛国际电影节、青岛国际影视博览会、电影表演艺术学会奖—金凤凰奖颁奖典礼等重大影视节庆活动，力争引进更多国际知名度高、影响力大的国际影视节事活动，加快推动 5G 高新视频产业发展，夯实影视产业载体，构建影视产业生态，打造“影视之都”。争创国家级音乐产业基地，全力办好青岛凤凰音乐节，经营好凤凰之声大剧院和星光岛大剧院，加快推进梅纽因音乐学校、山东艺术学院青岛校区、青岛西海岸音乐学校三大学校建设，加快发展音乐培训、音乐制作等音乐产业，打造“音乐之岛”。推广国际啤酒文化，推进金沙滩啤酒城常态化、市场化运营，提升国际化、大众化、智能化水平，发挥国际啤酒节联盟作用，增进交流合作，打造“啤酒之城”。提升会展国际影响力，以全球视野谋划会展产业，推动会展与先进制造、高新科技、时尚文旅、现代农业等产业的深度融合，积极打造赋能产业高端升级的会展平台。高水平办好博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会、东亚海洋合作平台青岛论坛等高端会议论坛；加强与国内外知名组展商、行业协会的联系，引进国际性、全国性品牌展会；积极培育青岛国际工业博览会、亚洲农业与食品产业博览会等本土产业展会，打造“会展之滨”。全面开拓体育旅游赛事市场，积极申办有国际影响力的大型体育赛事，做强海上运动，发展帆船、极限、足球、电竞、赛车等时尚运动，打造新区体育旅游品牌，积极创建国家体育产业示范基地。

丰富惠民文体设施。加快推进公共文化体育设施建设，完善“城区十五分钟、镇村三公里”服务圈。高标准建设市民活动中心等一批文化体育设施，满足市民公众需求。提高公共文化体育场馆免费开放水平，积极引导民办文化体育场馆公益性开放。将文化企业纳入文化惠民服务网络，实现文化惠民消费。加快文化资源数字化进程，推进手机图书馆、掌上博物馆、市民数字学习中心建设，推进文化资源下基层，广泛开展群众性文化活动，丰富市民的精神文化生活。优化区、镇（街道）、社区（村居）三级健身设施网络，支持社会力量建设小型化、多样化建设健身场馆、场地。鼓励社会力量兴建民办文体设施，建设小型化、多样化的健身场馆设施，推动中小学、驻区高校共享各类文化体育设施，面向社会开放。到 2025 年，实现人均公共文化设施面积 0.45 平方米，人均拥有体育设施场地面积达到 3.0 平方米。

第九章 打造乡村振兴齐鲁样板新模式

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化城乡融合、协同发展，构建新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 健全乡村振兴体制机制

全面深化农村综合改革。扎实推进国家农村改革试验区各项改革任务落地见效。强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。探索实施农村需求侧改革。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，稳妥推进农村集体产权制度改革，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。完善农村集体经济实现形式和运行机制，推动农村党组织领办土地股份合作社等新型经营主体，多渠道拓宽镇村集体收入增强发展活力。完善农村综合帮扶“造血”机制，推动农民就近就地就业创业。进一步深化农民增收政策创新，优化收入结构，促进农民收入可持续增长。实施精准防贫和防返贫长效机制，扎实做好产业扶贫项目运营管理和收益分配，推行防贫减贫综合保险，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

建立城乡基础设施一体化发展机制。加快推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。实行农村公共基础设施精准有效投入，统筹布局农村道路、信息

网络等设施建设，推动重要市政公用设施向中心乡镇延伸，逐步实现城乡供水同网、同源、同质。调整完善土地出让收入使用范围，优先支持乡村振兴。分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，重点用于高标准农田建设、农田水利建设、现代种业提升、农村供水保障、农村人居环境整治、农村土地综合整治、耕地及永久基本农田保护、村庄公共设施建设与维护、农村教育、农村文化和精神文明建设支出，以及与农业农村直接相关的山水林田湖草生态保护修复、以工代赈工程建设等。到 2025 年，土地出让收益用于农业农村比例达到 50%以上。

完善城乡公共服务普惠共享机制。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。推行区域内校长、教师交流轮岗和城乡教育联合体模式。健全乡村医疗卫生服务体系，推行乡村医生“区管镇聘村用”。完善区镇村联动机制，推动社会治理和服务重心向乡镇下移，建立一站式服务平台。

第二节 开创乡村振兴发展新局面

有序推进新型城镇化建设。加快推进以人为核心的新型城镇化，坚持特色兴镇、产业建镇，实施全域统筹，规划建设一批产业特色鲜明、生态环境优良、功能设施完善、社会事业进步的小城镇，引领镇区、农村社区互促共进、协调发展、融合发展。健全农业转移人口市民化机制，实施财政转移支付、城镇建设用地新增指标与吸纳农业转移人口落户数挂钩政策，增强农业人口向

城市转移吸引力。深入推进泊里镇新生小城市试点，着力打造“世界小城市永续发展的中国样板”和“中国镇街基层治理现代化的青岛样板”，赋予人口和经济规模相适应的管理权限，争取镇改市。建设大村、琅琊等新市镇，引导大场、海青等镇特色化发展，控制建设用地规模，推动镇域综合整治、保证生态空间系统完整、农业空间集中连片，加快城乡基本公共服务均等化，构筑便利化镇村生活圈，打造现代化特色小城镇。

不断优化乡村发展空间。打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间，推动城乡一体化发展，全面提高发展质量和水平。统筹利用生产空间，科学划分经济发展片区，合理配置乡村工业生产用地、仓储用地、农业生产用地，预留充足的乡村振兴产业集聚区发展空间。建立国有企业、东部镇街与西部镇街结对帮扶机制，推动产业区内转移。发挥现代农业示范区、藏马山旅游度假区等辐射带动作用，建设宝山蓝莓小镇、海青茶园小镇、大村菇香小镇、六汪山水小镇等特色小镇，培育乡村振兴新引擎，推动城乡融合发展；合理布局生活空间，加强乡村规划，分类推进城镇开发边界内村庄向城镇社区转型，边界外村庄向农村新型社区转型。严格保护生态空间，加强对自然生态空间的整体保护，修复和改善乡村生态环境，提升生态功能和服务价值，划定并保护好饮用水源地，重视山体形貌维护、植被修复养护、水系岸线防护。

建设美丽宜居乡村。依托乡村资源禀赋，统筹推进城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类村庄规划建设和差异

化发展，积极创建美丽乡村示范村，推动美丽乡村“连点成片、连片成面”。推进乡村绿化，开展“千村植千树”活动，统筹推进乡村围村林、村庄公园建设，积极创建国家级森林乡村和省级森林乡镇、森林村居。持续加大“三农”投资，实施农村清洁取暖、厕所革命、垃圾处理、污水治理、绿化美化五大攻坚行动，推动乡村基础设施持续向好、环境面貌持续改善、发展活力显著增强。

第三节 增强乡村振兴新动能

壮大乡村产业振兴新优势。立足“一产做优、二产做强、三产做活”，推动项目向产业园区聚集，建设乡村振兴产业集聚区，加快构建现代农业产业体系。打造蓝莓、茶叶、食用菌、优质蔬菜、特色花卉等一批10亿级特色农业产业集群，推动农村一二三产融合，到2025年农村二三产产值占比达到90%以上。突出海洋特色，建设沿海海洋渔业经济发展带，重点发展海水养殖、远洋捕捞、水产品加工和海洋旅游业。依托现有农业资源，重点发展特色果品、优质蔬菜、茶业三大特色高效产业，合理发展粮油产业、农产品加工、生态旅游、乡村服务等产业，积极争创国家级现代农业产业园。强化科技兴农，打造产学研用相结合的农业科技创新联盟，大力发展设施农业、智慧农业、共享农庄等新技术新业态新模式，建设杨家山里、藏马山、田园青岛、海青茶山、青岛祝兹等田园综合体。完善农业国际客厅功能，建成国家农业对外开放先导区。促进产业项目提质增效、率先建成体现中国北方特色、省内领先、全国一流的乡村振兴齐鲁样板先行区。

激发乡村文化振兴新活力。推进乡村文化振兴，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，塑造乡风文明新风尚。推进家庭美德、职业道德、社会公德、个人品德建设。实施农村文明素质提升工程，深入推进农村文明家庭、最美家庭、绿色家庭、书香家庭、健康家庭、军烈属之家创建。留住乡村记忆，组织开展传统村落格局风貌和风俗习惯挖掘收集工作，规划建设一批“乡村记忆”博物馆。

创建乡村组织人才振兴新模式。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，打造共建共治共享的乡村善治格局，确保乡村社会充满活力、和谐有序。完善“梧桐树”聚才计划配套实施细则，优化乡村人才激励机制，在职称评审中加大向基层倾斜力度，不断增强基层专业技术岗位的吸引力，集聚人才振兴优势。培育新型职业农民、农村实用人才、专业人才，鼓励和引导高校毕业生到基层就业创业，畅通智力、技术、管理下乡通道，推动乡村人才振兴。

专栏 11 乡村振兴重点任务

重点开发区域：乡村振兴齐鲁样板先行区、张家楼科技研发核心区、六汪技术示范核心区、平原高效农业发展区、丘陵特色农业发展区、优质粮油产业带、特色种养产业带、休闲农业产业带。

重点发展产业：蓝莓、茶叶、食用菌、特色果品、优质蔬菜（中药材）、畜牧业、农（畜）产品加工物流等产业集群。

第十章 打造生态友好新风貌

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，推进绿色低碳循环发展，着力提升生态环境质量，展现新区生态更优美、环境更洁美、品质更精美、生活更和美的绿色发展新风貌，创建国家生态文明示范区。

第一节 筑牢生态防护屏障

严格保护“三山、九水、十湾、一带”整体城市生态格局，规划构建吉利河—白马河、车轮山—藏马山、大珠山—牛心山、两河—小珠山、小南山—窝洛子河—小珠山、九曲河—抓马山、洋河—五河口七条山海生态廊道。创新生态修复机制，开展以大珠山、小珠山和藏马山—铁楸山为主体的山岳生态修复和环境治理，恢复大珠山、小珠山生态核心和藏马山—铁楸山外围生态屏障功能。开展国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。全面推进中央公园建设。加强湿地、河流入海口保护修复，加强海岸线保护与管控，持续推进蓝色海湾整治，实施胶州湾、灵山湾等湾区和灵山岛等海岛生态岸线保护与修复，完善“河湖长制”“湾长制”“林长制”，实施“岛长制”，打造世界最美海湾。

专栏 12 生态建设重点工程
风河流域水源地生态修复工程、陡崖子水库水源地生态修复工程、龙湾海岸带保护修复工程、灵山岛岸线整治及生态修复工程等。

第二节 加强环境保护治理

打好蓝天保卫战。进一步优化产业结构与布局、能源消费结构与布局、交通运输结构与布局、国土空间开发布局，推动实现结构性减排。大力开展工业污染源、生活污染源和城市扬尘污染源等末端治理，构建“源头-过程-末端”全流程、全方位、全覆盖的大气污染治理体系，持续改善环境空气质量，确保到 2025 年，新区空气优良天数达到 292 天以上，打造清澈干净的“新区蓝”。

打好碧水保卫战。加快城镇污水处理设施建设和配套管网建设和改造，提高污水收集处理能力和排放水平。构建区域再生水循环利用体系。全面开展黑臭水体治理，加大流域污染综合整治力度，恢复河道水生态功能。推进城乡供水管网建设和改造，加强集中式饮用水水源地规范化建设和管理，深化饮用水水源保护区综合整治，系统提升饮用水水源地监测监控水平，着力加强饮用水水源地风险防控和应急能力，保障饮用水水源地水质安全。联防联控，加强近岸海域污染防治。

打好净土保卫战。以防控土壤环境风险为目标，以保障农产品质量和人居环境安全为出发点，建立健全土壤环境监测网络，加强土壤面源污染和地下水污染协同防治，完善危险废物信息化监管体系。加强农村环境综合整治，强化农村垃圾、面源污染治理，显著改善农村生态环境。

强化区域协同治理。实行负面清单准入制度，推动区域环境

协同治理，加强与日照、潍坊诸城地区生态环境、陆海环境污染联防联控联治，统筹规划实施重大生态环境保护工程，强化污染源协同共治，共建沿海绿色生态廊道，打造绿色可持续生态环境。

专栏 13 环境保护重点工程
大气质量改善工程：VOCs 综合治理工程、工业炉窑综合整治工程、车油联合管控和非道路移动源污染防治工程。 水环境质量改善工程：辛安前河水质净化厂工程、吉利河水库生态修复和巨洋河综合治理工程。 农村环境质量改善工程：农村生活污水治理项目。 环境监管监测工程：环境风险预警体系试点工程、环境监测硬件设备升级提升工程。

第三节 推行绿色发展方式

坚持底线思维。在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，开展多规合一，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定新区生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界以及各类海域保护线。强化底线约束，预留可持续发展空间，构建蓝绿交织、和谐自然的生态空间格局。

创新低碳发展模式。优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入结构，推行结构性减排。加强低碳发展及节能环保技术研发与推广，推动制造业智能化绿色化发展，加快构建绿色产业体系。坚决遏制“两高”项目盲目发展，加快高耗能传统产业转型升级，大力推进节能技术改造，推动能源利用方式向集约

化、精细化、清洁化转变。完善能源、固体废弃物处置、污水垃圾处理、节水节能等重点领域价格形成机制，严格落实高耗能产业差别电价、惩罚性电价政策。全面加强能源消费总量和强度双控，加强重点领域与重点用能单位节能管理，提升能效水平，推进资源全面节约和循环利用，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。推进传统能源替代，加快建设氢能、风电、太阳能等新能源项目。提高清洁能源发电比例、非化石能源消费比重，提升可再生能源消纳能力。实行生产者责任延伸制度，推动生产企业切实落实废弃产品回收责任。培育发展新兴服务业态，加快节能环保与大数据、互联网、物联网的融合。制定碳排放达峰行动方案，降低碳排放强度，探索碳排放权市场交易，持续推动全社会绿色低碳转型。

推行绿色生活模式。强化生活方式绿色化理念，倡导环境友好型消费，广泛开展绿色生活行动。大力推广绿色服装、引导绿色饮食、鼓励绿色居住、普及绿色出行、发展绿色休闲，推动居民在衣食住行游等方面加快向绿色低碳的方式转变，厉行勤俭节约，制止餐饮浪费。实施垃圾分类处置全域覆盖，改善城市环境，提升资源的回收利用率。

第十一章 打造宜居幸福新典范

以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快构建城乡一体、统筹兼顾、优质公平的公共服务体系，提升教育、卫生、就业、住房、民政、社会保障等基本公共服务保障能力和水平，营造宜居、宜业、宜游的优质环境，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 居民就业更充分

实施更加积极的就业政策。大力实施就业优先战略，建立有利于促进就业的财政、金融、产业等综合性经济政策体系。探索建立经济政策、公共投资、重点建设项目就业评估机制，努力实现经济发展与扩大就业的良性互动和深度融合。推进技能强区建设，实施职业技能提升行动，提高劳动者技能水平和就业能力。加强退役军人就业安置、服务保障、优抚褒扬、双拥共建，维护军人军属合法权益。探索新业态就业促进机制，保障灵活就业从业者权益。健全就业帮扶机制，支持零就业家庭、失业人员、贫困妇女、残疾人士等困难群体就业。到 2025 年，累计新增就业人数 25 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内，完成城乡劳动者技能培训 5 万人。

促进创业带动就业。完善创业政策和服务体系，加大创业扶持力度，增强大众创业活力。强化创业孵化载体建设，鼓励企业

参与建设镇街创业孵化基地，为创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式的创业平台。把政策扶持和服务贯穿创业全过程，重点加强对初创期、成长期创业企业的支持。在高校、职业学校等深入推进学生创新创业教育，提高驻区高校毕业生本地就业率，重点培育青年、退役军人、大学生等创业群体。到 2025 年，累计政策性扶持创业 2 万人。

完善就业服务体系。健全区级、镇街、社区（村）三级就业公共服务平台建设，完善城乡一体、信息贯通、服务到户、便捷高效的基层就业公共服务体系。实施就业人才服务专员计划，为企业提供“一对一”用工保障服务。加强就业信息网络平台建设，促进本地居民就近就业。健全失业监测预警机制，预防行业性、规模性失业风险。深化全国和谐劳动关系综合试验区建设。

第二节 社会保障更有力

健全社会保障体系。加快基本养老保险制度、基本医疗保险制度改革，推进失业保险制度城乡统筹。持续推进全民参保计划，进一步提高社会保险覆盖面。加快新被征地农民养老保险实施步伐，探索建立多层次、全方位的工伤保险体系。推行“社会保险+商业保险”模式，大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险等补充养老保险。落实社会保险待遇调整政策，适时提高社会保险待遇水平。依法保护妇女、青少年、儿童各项权益，实现妇女身心健康、文化教育、经济参与、决策管理和社会保障等方面发展。

完善社会救助体系。坚持托底线、救急难、可持续的原则，进一步健全最低生活保障制度和特困人员供养制度。调整完善支出型贫困家庭生活救助、受灾人员救助、临时救助政策和社会救助与物价联动机制，加强和改进针对低收入困难家庭的医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等专项救助。发展残疾人事业，提升扶残助残服务水平，推进无障碍设施建设，建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，加强残疾人康复、教育、托养、就业工作。统筹兼顾其他困难家庭加大救助力度，扩大现行社会救助的政策覆盖面，努力实现低保人员应保尽保。健全社会福利和优抚安置制度，支持慈善事业发展。

建立新型住房保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快构建房地产市场平稳健康发展长效机制，推动住房制度改革与新型城镇化发展需要同频、与城市规划、公共服务等共振。利用集体建设用地建设租赁住房，按需建设人才住房，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系，保障基本、兼顾差异、满足多层次个性化需求。加快推进老旧小区和村居改造，改善居民居住环境。

专栏 14 社会保障领域重点工程
工伤保险“同舟计划”工程：扩大铁路、公路、水运、水利、能源、机场、地铁等工程领域工伤保险参保范围，开辟投缴工伤保险绿色通道，切实保障其合法权益。 新业态从业人员职业伤害保险试点工程：推行新业态领域的工伤保险、商业保险与新业态企业三方共担机制，着力破解从业人员“因伤致贫”难题，化解重大职业伤害风险。

第三节 均衡教育更优质

促进基础教育优质均衡发展。加大公共财政投入，全面提高基本公共教育发展水平。建立健全多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，优化幼儿园布局，扩大普惠学位供给，探索学前教育义务化，实现幼有所育，创建全国学前教育普及普惠区。结合城市居住区和新型农村社区的规划分布，统筹布局基本公共教育设施资源，坚持公办为主、民办补充，形成义务教育优质均衡发展格局。高中阶段教育实现特色、多样、高质量发展，建成城南高中、维多利亚湾高中，推进殷家河高中、灵山湾高中规划建设。残障学生的全纳教育和康复服务得到充分保障，建成十二年一贯制特殊教育中心。到2025年，新建、扩建各类教育设施109所、学位9.1万个。

专栏 15 教育设施建设工程

规划新建、扩建幼儿园60所；规划新建、扩建小学31所，增加学位36450个；规划新建、扩建初级中学9所，增加学位13500个；规划新建、扩建九年一贯制学校6所，增加学位14310个；规划新建、扩建高中2所，增加学位4800个；规划新建职业学校1所，增加学位4000个；规划预留小学15所，增加学位22140个；规划预留初级中学6所，增加学位10500个。

专栏 16 高中高质量发展工程

推进高中段学校管理机制和办学机制改革，优化全域普通高中资源配置，城区东部、西部分别搭建竞争平台，构建良性竞争格局。强化职业学校专业布局，推动区高职校迁建，构建南有军民融合学院、北有中德应用技术学校、西有高职校、东有音乐学校，错位发展、齐头并进的职业教育版图。加强特色办学，为学生发展提供多元选择。探索普职融通、学段贯通，建成集中职、五年一贯高职、3+4本科、综合高中和社会培训五位一体的发展平台。依法支持和规范民办高中发展，探索公、民联合办学。

提高职业教育人才培养能力。夯实中职教育基础地位，深化普职横向融通、“中高本”纵向贯通发展，职业教育与技工教育融合发展，构建长学制一体化人才培养体系。围绕重点发展产业和重大功能性项目，优化职业教育专业布局，提升职业教育技能人才的对口适用性。深化产教融合、校企合作，鼓励企业参与职业教育办学，提高学生实践技能和就业能力。加强专兼职结合的师资队伍建设，提升职业学校高水平技能人才培养能力，打造教育培训产业高地。

专栏 17 教育国际化拓展工程

建立完善西海岸教育国际化机制，积极引进国外优质高等教育资源，支持中外高水平合作办学项目，加快建设青岛中德工业大学，打造中德产教融合示范园区。建立海外师训基地，加大教师队伍国际化素养培训力度，重点支持名师名校长赴海外研修或挂职锻炼。加强人文素养和国际理解教育，全面培养学生人文素养和国际视野，建设中外青少年人文交流实践基地，扩大新区教育国际化影响力。

优化高水平教师队伍建设。实施师德师风建设工程，突出师德师风和教师人文素养培育，不断提升教师思想政治素质。完善教育干部选任制度体系，健全干部发现、培养与任用机制。构建遴选、培训、任用三位一体的青年干部梯队培养机制，加快优秀年轻干部成长。倡导“教育家办学”，深入实施“名校长培养”工程。加强名师队伍建设，培养千名优秀骨干教师。提高新招聘教师学历门槛，扩大研究生比例。加快面向全国引进名师名校长、

特级教师、正高级教师等高层次人才，从全国双一流高校招聘优秀毕业生和“高技能”毕业生，打造教育领军人才集聚高地。

专栏 18 名师名校长培养工程
科学设置、合理优化高级教师岗位结构比例，积极与国内教育发达地区、知名教育机构、科研院所等开展学习交流、项目合作，实施年轻干部、青年教师、骨干教师托举工程，创新青年人才选拔培养机制，打造高水平教师人才后备队伍。

推动高校服务经济社会发展。深化校地供需融合、要素融合、产教融合、价值融合，做好高校科研成果就地转化，服务好新区经济社会发展。推动驻区高校学科建设与新区产业发展相结合，开设相关学科、专业，鼓励企业联合高校设立研发中心、实验室，开展基础性及应用性研究。建立高校联席会议工作机制，充分发挥高校的辐射带动效应和智力溢出效应，统筹推进驻区高校与中小学联合办学，鼓励优质高校建设附属基础教育学校，辐射带动基础教育优质发展。

专栏 19 高校基础教育联合育人工程
鼓励优质高校附属基础教育学校，推进职业学校与青岛理工大学、青岛科技大学、青岛职业技术学院实施“3+2”“3+4”贯通联合办学。推进与中国石油大学（华东）、山东科技大学、青岛职业技术学院合作共建学校、幼儿园。推进驻区高校实验室、实训基地向中小学开放，推动驻区高校人才和课程等优质资源与中小学共享。推进驻区高校与普通中小学校课题研究联动机制，实现中小学校教育科研科学化、规范化。加快推进高校园区建设，集聚优质高等教育资源，打造海洋特色科教新高地。

完善灵活开放的终身教育体系。加强社区教育网络体系建设，面向各类人群开展各类教育培训，不断提高市民整体素质。

打造数字化终身教育网络学习平台，构建线上线下教与学的资源输送体系。不断完善区、镇（街）、村（居）三级教育网络，构建基础教育、职业教育和成人教育相互贯通，学校教育、家庭教育、社会教育有机融合的开放式教育体系。大力发展老年教育，鼓励社会力量参与，加强现有老年教育资源的统筹整合，办好老年大学。

第四节 医疗体系更完善

完善医疗卫生服务体系。深化医药卫生体制改革，实施医疗、医保、医药“三医”联动，推动医改向纵深发展。全面完善城乡一体、公平高效、方便可及的医疗卫生服务体系，不断健全布局合理、上下联动、衔接互补、资源共享的三级医疗卫生服务网络，深入推进健康服务共同体建设。全面提升现有区级医院水平，引进高端专科医疗机构，以清华大学附属青岛医院为核心，加快推进青岛市妇女儿童医院西海岸院区、西海岸肿瘤医院、第二中医医院迁建等重点项目建设，打造半岛区域医疗中心。加大全科医生引进培育力度，提升基层社区卫生服务能力。不断完善中医药服务体系，推进中医药事业产业发展。大力推进卫生健康领域信息化、智慧化建设，建成居民健康信息服务平台，二级以上医疗机构全部建立互联网医院。到 2025 年，每千人常住人口医疗卫生机构床位数 8 张，每千人口执业（助理）医师数 4.5 人。

强化多层次医疗保障。完善基本医疗、大病医疗、全民补充

医疗、医疗救助、商业医疗等多层次医疗保险体系。深化支付方式改革，推动药品招采制度和医疗服务价格制度改革。完善医疗救助制度和医保异地即时结算制度。探索建立在突发重大疫情等紧急情况时特殊群体、特定疾病医药费豁免制，解决困难群众就医就诊后顾之忧。

提升公共卫生服务水平。提高重大疾病和突发公共卫生事件的预测、预警、处置能力，健全物资应急保障体系，加强公共卫生应急队伍建设，提升应急处置信息化水平。强化传染病预防控制能力，建设区传染病专科医院，统筹建设定点医院感染性疾病科。合理规划预防接种门诊设置，所有接种门诊实现智慧化，建立预防接种全链条追溯体系。大力推进“食安新区”建设，加强食品药品安全源头治理和全程监管。健全预防、治疗、健康管理“三位一体”融合发展的慢性病防控机制，完善心理（精神）健康服务体系，实现社会心理服务网络全覆盖。完善医疗急救服务体系建设，提升处理紧急救援和重大活动医疗应急保障能力。深入开展爱国卫生运动，大力开展健康教育，倡导健康生活方式。加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，更好提供全方位全周期健康服务，全面推进健康新区建设。

专栏 20 医疗事业重点工程

高端医疗服务建设工程：引进高端医疗机构、重点学科、领军人才，着力打造东部智慧医疗中心、西部医疗医学中心，优化医疗资源配置。采取多样化的合作方式，引进国内外高水平医疗机构落户新区，鼓励和支持社会办医。加强资本与品牌、管理的协同，探索委托知名品牌医疗实体、医院管理公司、医生集团开展经营管理等模式，积极吸引具有国内外一流医疗机构与我区现有医疗机构合资合作，支持社会力量办好多层次多样化医疗服务。

智慧医疗搭建工程：健全“互联网+医疗健康”标准体系，加快信息互通共享。大力发展“互联网+医疗健康”新业态，依托东部智慧医疗中心，积极引进智慧医疗项目，打造区域健康医疗大数据中心和应用示范基地。促进“互联网+”与医疗服务、药学服务、分级诊疗、公共卫生服务的深度融合。鼓励医疗机构应用嵌入式软件、无线传感、人工智能、移动医疗APP等新一代信息技术，向患者提供智慧门诊、智慧病房、智慧医技、智慧管理、智慧后勤等智慧医疗服务。大力推广“健康云”应用，构建互联网医疗健康技术开发与应用协同体系。

中医药服务提升工程：构建以区级中医医院为龙头，综合性医院、专科医院、镇卫生院、社区卫生服务中心的中医科室及中医门诊部、中医诊所、村卫生室、社区卫生服务站为基础的中医医疗服务体系，打造3个以上国家中医重点专科，10个以上省级中医重点专科，村卫生室中医药服务覆盖面达100%。大力推广中医药适宜技术和中医药文化推广，开展中医“治未病”工作，探索建立以预防、保健、养生、康复为主要内容的中医药预防保健服务体系。

全民健康促进工程：推进健康城市、健康村镇和健康促进示范区创建，发展壮大基层健康指导员队伍。建立行为危险因素评估、体格检查和健康干预相结合的健康管理机制。全面落实母婴安全五项制度，加强重点人群管理，继续实施橙、红色高危妊娠孕妇无缝隙管理，实现危重孕产妇早发现、早干预、早救治，有效降低孕产妇死亡率。继续实施妇女和新生儿免费基因检测及产前诊断项目。基本形成多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，婴幼儿照护服务水平明显提升。

第五节 康养服务更贴心

保障养老基本公共服务。保障养老基本公共服务，全面建立以居家社区和机构相融合、医养相结合的养老服务体系。重点发展居家社区养老服务业，在每个镇、街建设至少一处居家养老服务中心，按照15分钟养老服务圈建设服务驿站，为老年人提供以助餐、助医、助洁、助乐为主要内容的六助服务。开展家庭养

老床位签约服务，探索建立养老服务时间银行机制，鼓励人们利用休闲时间为老年人提供养老服务。着力提升养老机构服务质量，完善社会养老保障体系，进一步完善老年人长期护理保险制度。到 2025 年，养老服务质量得到大幅提升，基本满足不同层次老年人群体的养老服务需求。

丰富社会养老服务供给。支持养老服务社会化、产业化发展，丰富养老服务供给主体，形成多层次的社会养老服务供给体系。研究支持养老服务业发展的相关政策，推进已规划养老设施落地，鼓励各类社会力量参与建设，完善多层次老年护理保障制度。完善养老机构建设运营机制，创新政府与社会合作模式，提高运营效率。发展科技助老，推进为老服务科技成果转化和应用。支持运用互联网、物联网等创新技术推广各类适合老年人使用的智能终端和设施设备，打造养老服务信息平台，形成“智慧养老”服务网络。支持养老服务中小企业发展，促进产业规模化、品牌化、连锁化运营。

推进医养融合发展。完善以综合医院为支撑，以社区卫生服务机构为基础，以康复院、护理院、养老院内设医疗机构为补充的老年医疗卫生服务网络。建立健全老年医疗护理和康复医疗服务体系，增加基层老年护理床位。引导社区卫生医疗机构加大家庭医生、家庭病床推进力度，支持医疗机构为养老机构提供医疗护理服务。推进达到设置要求的养老机构附设医疗机构，构建医疗护理与生活照料相融合的医养结合服务模式，扩大长期护理保

险对养老领域的医疗护理和生活照料支付范围。鼓励医疗机构与养老服务设施邻近设置或整合设置，建立急救绿色通道和转诊通道。推进建设一批国家、省、市级医养结合智慧项目。

专栏 21 康养服务重点工程

深化全省医养结合示范区创建成果，加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、覆盖全体老年人的健康养老服务体系。实施居家医养结合全覆盖、社区医养结合双促建、医养结合机构改拓建、中医药医养健康融合推进行动。面向老年人及其照护者开展营养膳食、运动健身、心理健康、伤害预防、疾病预防、合理用药、康复护理、生命教育和中医养生等健康教育活动。加强适老环境建设和改造。

第六节 治理体系更高效

提升安全保障能力。把握好改革开放创新的力度和节奏，处理好防风险与促发展的辩证关系。坚持统筹发展和安全，树立大发展、大安全、大治理理念，强化“全周期管理”意识，增强区域治理系统性、高效性，防范和化解影响经济社会的各种风险，为高质量发展创造安全环境。加强国家安全宣传教育，着力打造省级总体国家安全观古镇口教育培训基地、主题公园，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。加强国防动员建设，健全强边固防机制。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，有效防范互联网金融风险，创建金融零风险区。

筑牢安全生产防线。牢固树立安全发展理念，持续深化安全生产领域改革的各项措施，进一步健全落实安全生产责任制。强

化风险管控和隐患治理，加大安全生产监管执法力度，推进执法力量向一线延伸。突出危化品、油气管线等重点行业领域专项整治，坚决遏制重特大生产安全事故发生。建设优化“互联网+安全生产”智慧安监平台，建立重大危险源信息监控系统，实施重大危险源普查和监测监控。完善项目市场准入及安全评价机制，提高行政审批效能。强化安全生产宣传教育力度，切实开展全员培训。严格落实应急预案备案制度，定期组织应急演练，着力提升演练效果。推进安全生产科技创新，切实提升本质安全水平。持续推进安全生产诚信体系建设，严格落实事故调查处理、违法责任追究、重大责任事故职业禁入和“黑名单”管理制度。

加强应急管理体系和能力建设。统筹防灾减灾救灾工作，重点围绕森林防火、防汛抗旱、抗震救灾等领域，构建分工清晰、相互衔接、上下贯通、左右联动的应急管理体系。健全公共卫生应急管理指挥体系，完善疾病预防控制体系，实施疾控中心标准化建设工程，强化突发重特大疫情防控规范和应急救治管理，促进疾控体系与医疗体系高效协同。设立重大传染病医疗救治补助资金，建立医保基金应急预付制度，完善重大疾病医疗保险和救助制度体系。完善动物防疫体系，加强动物防疫基础设施建设。把公共卫生应急管理的制度成果推广应用到防灾减灾、安全生产、能源安全、信息网络等领域，整体提升公共安全治理能力和水平。完善粮食和重要农产品供应保障体系，确保粮食安全、种子安全。

加快社会治理共同体建设。提升社会治理体系和治理能力现代化水平，在治理理念、体制机制、工作布局、治理方式和治理能力上先行示范，打造全国市域社会治理现代化先行示范区，争当全国创新社会治理排头兵。完善新区社会治理三级体系，优化“街呼区应、上下联动”模式，打造权责明晰、高效联动、运转灵活的社会治理联动体制。加强协商民主制度建设，搭建“1+X”共商、共议、共决平台，建立多元主体参与社会治理责任清单，建设开放包容的多元协同体系。加强社会治安防控体系建设，持续扩大新区社会治安防控覆盖面，提高社会治安防控能力。完善重大决策社会稳定风险评估机制，建立权威高效的风险防范一体化新模式。建立健全社会心理服务体系，提升社会心理服务水平，实现社会心理服务网络全覆盖。提升网格治理能力，完善网格组团化治理模式，有序推进网格治理标准化建设，实现多网融合、一网统筹。加强网格队伍建设，建立专职网格员与社区社会工作者融合发展机制，完善部门人员下沉社区网格的激励机制，优化网格员培养长效化、常态化机制，打造职业化、专业化的网格员队伍。

高效维护社会安全稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，将矛盾化解在基层。推动信访工作法治化、信息化、科学化，最大限度把矛盾解决在本地。坚持正视问题、解决问题，不断提高群众诉求处置效率和质量，强化问题督办落实机制，完善部门会商、“一

把手”通报、媒体曝光、“两代表一委员”监督评议工作机制，确保事项件件有回音、事事有落实。推进“民生倾听”机制，持续办好民生实事，列出重点问题清单，建立问题整改台账，分期分批破解攻关，逐项限时销号，形成长效机制。定期向社会公布专项治理成果，接受全社会检验监督。依托热线和网格，建立社情民意汇聚分析机制，作为研究决策政府实事和民生项目的重要依据。完善考核评价机制，建立群众诉求解决以奖代补激励政策。发挥科技支撑作用，有序推进人脸识别、雪亮工程建设，构建全维动态感知智能防控体系，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪、涉众型经济犯罪。

第十二章 加强规划实施保障

坚持党的全面领导，建立健全规划实施保障机制，强化规划对经济社会发展的引领，优化配置公共资源，充分调动一切积极因素，动员和引导全社会力量，凝心聚力、共同推进，把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 强化组织领导

加强党的领导核心作用。党的领导是实现“十四五”规划目标和任务的根本保障。充分发挥党委总揽全局、协调各方的作用，不断强化党和国家监督体系建设，使监督融入“十四五”建设之中，以系统思维和方法推进规划的科学实施。加强党委对改革创新的统领，以重大问题为导向，突破影响制约经济社会发展的体制机制性问题。加大对高质量发展的综合考核和奖惩力度，建立规划实施考评落实机制，确保规划目标任务全面实现。

强化政府的主体责任。完善规划实施机制和决策目标，健全决策咨询机制，提高政府决策科学化水平。强化规划实施过程控制，以工作目标为导向，增强全区“十四五”规划实施的系统性、整体性、协同性。按照平台思维、生态思维的工作方式，集聚资源、集中力量、集成政策，加快平台型、总部型、龙头型企业招引，顶格推进重大项目引进建设。涉及多个部门落实的任务，建立健全统筹协调机制，加快工作落实推进。

第二节 强化实施统筹

实施“多规合一”。健全发展规划体系，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，确保各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面协调一致，真正做到“一张蓝图”绘到底。

统筹规划实施。强化规划实施的统筹协调，设立“十四五”规划项目实施统筹工作协调机构。各级各部门（单位）要将规划目标任务化、任务项目化、项目责任化，各环节发力、全周期提速，坚决完成“十四五”规划目标。“十四五”各专项规划要围绕本纲要提出的发展目标和重点任务，细化工作措施、工作路径，强化重大工程和重点项目支撑。

第三节 强化监督考核

完善规划实施监督机制。发挥人大、政协对规划实施的监督作用，加大规划事项的监督执纪问责和审计监督力度。加强规划实施的社会监督，开展规划宣传和展示工作，及时公布规划实施进展情况，营造全社会共同参与和支持规划纲要实施的良好氛围。

完善规划实施考核机制。规划纲要中确定的约束性指标、重点任务和建设项目进行层层分解，纳入年度目标绩效考核，跟踪督查落实。严格遵守发展规划的刚性规定，在制定政策、审批或

者核准投资项目、安排政府投资和财政支出时，原则上不得违反发展规划的约束性规定。

建立规划评估修订机制。健全规划监测评估制度，加强规划实施的跟踪监测，全面推进规划年度监测、中期评估和终期评估工作。建立健全重要目标任务实施跟踪反馈机制，对实际执行情况明显偏离并难以完成的规划指标及时提出修订方案，落实目标不力的要及时提出整改措施。完善统计制度，加强对节能减排、劳动就业、公共服务、收入分配等统计工作，为监测评估和政策制定提供基础。

抄送：工委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委办公室，区人武部办公室，区法院，区检察院。

青岛西海岸新区管委办公室

2021年4月1日印发
