

**莱西市国民经济和社会
发展第十四个五年规划和 2035 年
远景目标纲要**

2021 年 7 月

目 录

第一章 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力开启莱西全面现代化建设新征程	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就	1
第二节 迈入新发展阶段面临新机遇新挑战	8
第二章 聚力打造胶东半岛次中心城市，推动莱西全面现代化建设迈出新的坚实步伐	11
第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想	11
第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则	11
第三节 “十四五”时期经济社会发展定位	12
第四节 2035年远景目标	13
第五节 “十四五”时期经济社会发展主要目标	13
第三章 优化市域城镇发展总体格局，构筑全域发展新空间	17
第一节 优化国土空间开发保护格局	17
第二节 构建全域发展总体格局	18
第三节 调整优化新型城乡体系	20
第四章 坚持制造业强市战略，构建现代产业新体系	22
第一节 培育发展战略性新兴产业	22
第二节 推动传统优势产业转型升级	29

第三节 提升服务经济发展实力.....	31
第四节 培育发展数字经济新业态.....	36
第五节 推进产业空间优化及组织方式变革.....	37
第五章 坚持创新驱动发展战略，培育内生发展动力.....	42
第一节 提升企业技术创新能力.....	42
第二节 加快推进多层次人才集聚.....	44
第三节 建设国家双创示范基地.....	22
第四节 完善科技创新体制机制.....	48
第六章 提升开放发展水平，主动融入新发展格局.....	22
第一节 坚持扩大内需战略基点.....	50
第二节 全面融入区域协同发展格局.....	51
第三节 提升开放型经济发展水平.....	54
第七章 建设现代基础设施，打造活力多彩新城市.....	57
第一节 提升城镇发展品质.....	57
第二节 构筑互联互通的交通基础设施体系.....	61
第三节 建设具有更高水平的安全保障体系.....	63
第四节 发挥数字牵引作用推动经济社会转型.....	65
第八章 促进人的现代化，构筑人口发展新格局.....	69
第一节 实施积极的人口集聚和发展策略.....	69

第二节 构建高质量教育体系.....	69
第三节 加强全生命周期健康保障.....	71
第四节 完善养老服务体系.....	73
第九章 改善人民生活品质，推进社会建设共治共享.....	76
第一节 实现更加充分更高质量就业.....	76
第二节 推动城乡居民收入显著提升.....	76
第三节 健全多层次社会保障体系.....	77
第十章 优先发展农业农村，打造城乡融合试验区.....	80
第一节 提升现代农业发展竞争力.....	80
第二节 实施乡村建设行动.....	84
第三节 健全城乡融合发展机制.....	86
第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	87
第十一章 增强文化软实力，彰显多彩包容的人文魅力.....	89
第一节 提升社会文明程度.....	89
第二节 提升公共文化服务水平.....	90
第三节 健全现代文化体系.....	90
第十二章 建设“两山”实践创新基地，打造绿水青山.....	92
第一节 全面推动生态保护建设.....	92
第二节 强化环境污染综合治理.....	93

第三节 推动绿色低碳发展.....	95
第十三章 提升现代治理水平，构建高质量发展体制机制.....	97
第一节 党建引领创新社会治理.....	97
第二节 全面深化市场化改革.....	98
第三节 全力营造一流营商环境.....	100
第四节 健全民主法治社会体系.....	102
第十四章 全面加强党的领导，绘就高质量发展新篇章.....	105
第一节 全面加强党的领导.....	105
第二节 健全规划实施机制.....	105
第三节 强化规划监测监督.....	105

第一章 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力开启莱西全面现代化建设新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”期间，莱西深入贯彻习近平总书记视察山东、视察青岛重要讲话、重要指示批示精神，围绕全省深入实施八大发展战略¹、青岛加快建设开放、现代、活力、时尚国际大都市的目标，实施“1+5+4”²的战略部署，开拓创新、奋起直追，聚焦工业化、农业现代化、新型城镇化和提升交通基础设施四场硬仗，全面发起“突破莱西攻势”，建设大青岛北部绿色崛起的典范之城取得明显成效，为全面开启社会主义现代化建设打下坚实基础。

（一）综合实力位列全国百强中段

“十三五”期间，莱西综合实力稳中有进，连续多年位列中国县域经济百强行列，2020年以第一名成绩被评为全省县域经济高质量发展进步县。较“十二五”末，全市生产总值增长32.3%，一般公共预算收入增长14.7%，税收占比提高12.9个百分点。经济发展结构持续优化，工业增加值、服务业增加值占GDP比重分别为23.3%、51.4%。“三驾马车”动力提升，2020年固定资产投资同比增长30.1%左右，社会消费品零售额同比增长2.9%，外贸进出口总额同比增长9.5%。财政收入实现增幅和质量“双

¹ 2019年，山东省提出构建新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、三大攻坚战、军民融合、打造对外开放新高地、区域协调发展、重大基础设施建设八大战略布局

² 2017年，莱西市提出，1是建设大青岛北部绿色崛起的典范之城，5是打造现代化区域次中心城市、半岛交通物流中心、青岛制造业基地、国际休闲旅游目的地、国家现代农业示范区，4是生态优先、创新驱动、人才支撑、融合发展

提升”，银行业存款余额达到 608 亿元，综合存贷比达到 89.7%。

“突破莱西攻势”和“乡村振兴攻势”全面推进，莱西发展能级大幅提升，“投资何必去远方，莱西就是好地方”成为广泛共识。

（二）青岛产业梯度北移高地成型

“十三五”期间，新兴产业发展迅速，“四新”经济对全市经济增长贡献率达到 18.3%，高新技术产业产值占比达到 35%。新能源汽车产业集聚区被认定为省级产业集聚区，成为全国最大的纯电动汽车生产基地，引入北京汽车制造厂等整车制造项目，集聚国轩电池、泰和兴业等汽车零部件企业；石墨新材料向石墨烯应用和锂离子电池负极材料领域延伸，店埠通航机场建设并实现运营，落地通盈生物医药产业园、绿色建筑产业园等重大项目。产业数字化进程加速，与海尔卡奥斯达成战略合作，国轩电池、北汽新能源分别被认定为国家和山东省两化融合管理体系贯标试点企业，获批青岛市级智能（互联）工厂 3 家、数字化车间 3 家、自动化生产线 30 条。传统产业转型升级加速，食品产业集聚区被认定为青岛市重点产业集聚区，纺织服装、机械制造产业实现结构性调整。现代服务业加速创新，青岛（姜山）基金小镇入围“2019 年省级服务业特色小镇”第一名，青岛（莱西）智慧物流特色小镇获批 2021 年省级服务业特色小镇，荣获“山东省电子商务示范县”。

（三）胶东半岛几何中心优势凸显

“十三五”期间，莱西发挥胶东半岛地理几何中心基础优势，全面融入青烟威潍等主要城市“一小时经济圈”发展，加强基础

设施配套建设。交通路网互联互通综合水平提升，青荣城际夏格庄站投入使用、新莱西站扩容升级，潍莱高铁建成通车、莱荣高铁开工建设，全面进入“高铁时代”；高速公路通车里程达到132公里，完成G308、G517等国省道部分路段大中修工程，县乡道中等路以上占比达到90.5%，公路通车总里程2226公里，公路密度达到142公里/百平方公里，路网结构全面提升，具备面向环渤海南翼打造流量枢纽新平台的基础条件。区域开放协同一体化进程加速，莱西莱阳一体化发展示范区纳入省级战略；区域产业分工协作加速，建设高科技工业园巨峰产业化基地等“产业飞地”，推进建设济青烟国际招商产业园，在北京等地建立异地孵化器。

（四）城乡融合发展列入国家试验

“十三五”期间，全市坚定实施“乡村振兴”战略，深化拓展“莱西经验”，成功入选国家城乡融合发展试验区（济青片区）、省部共建乡村振兴齐鲁样板示范县、全国乡村治理体系建设示范试点市、全国农民专业合作社质量提升整县推进试点，纪念“莱西会议”30周年座谈会成功召开，“一统领三融合”³作为全省唯一县级案例入选乡村振兴战略规划实施报告。示范引领农业现代化发展，拥有国家级农业产业化龙头企业5家，建成牛奶、肉鸡、猪肉、蔬菜、果品、花生等6大农产品加工产业链，布局“龙泉仙草”等田园综合体项目。培育新型农业经营主体，拥有农民专业合作社3497家，其中国家级示范社7家。实施农业规模化生产，

³ 即以农村基层党组织统领乡村发展融合、治理融合、服务融合

土地规模化流转面积超过65万亩，土地适度规模经营比重达到70%，完成土地整理1.9万亩，获批青岛市唯一的全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区。创新城乡融合发展机制，行政村建制从861个调整到111个，推行“多村一社区”乡村治理改革，搭建“三会一约”⁴自治平台，推行“镇-新村-自然村-基础网络”网格化社区管理。美丽乡村建设持续推进，建成美丽乡村示范村52个，产芝村入选2020年山东省乡村旅游重点村，农厕改造覆盖率达到93.84%，农村集中规模化供水覆盖率达到100%，农村人居环境整治三年行动圆满收官。

（五）双创生态营商环境优化提升

“十三五”期间，全市创新创业环境不断优化，入选全国第三批大众创业万众创新示范基地。创新主体队伍发展壮大，累计培育高新技术企业125家、科技型中小企业达到134家，万农达、东方雨虹获国家科技进步二等奖，技术合同成交额年均增速达到50%以上。高端科创平台加快布局，莱西市产业技术研究院被认定为山东省新型研发机构，建成山东省级众创空间1处、青岛市级科技企业孵化器1处，引进中科院青能所、中科育成（莱西）产业基地、紫荆石墨烯产业研究院、北航动力实验室、国际欧亚科学院跨尺度机械设计制造创新研究院等科研院所资源。人才引进取得新突破，自主培育青岛市级以上高端人才84人，其中，国家级23人，成立雁归人才联合会，举办“海诺”杯创新大赛等系列活动，引进山东大学国家大学科技园青岛双创中心暨莱西

⁴ 即协商议事会、红白理事会、道德评议会以及《村规民约》

人才集团，区域创新创业活力明显提高。

（六）居民幸福感获得感持续增强

“十三五”期间，坚持在服务民生中增进福祉，社会事业全面进步，全市累计完成民生投入286亿元，城镇、农村居民人均可支配收入达到47800元、23300元，较“十二五末”分别增长41.6%、41.7%。教育资源持续扩增，新改扩建莱西二中、济南路中学等中小学校17所，新增学位1.5万个，引进文化产业学院、航空科技学院等高职院校。医疗服务显著提升，推进健共体综合管理体系、基层医疗机构标准化建设。社会保障更加有力，发放各类社会保险待遇129亿元，基本养老保险参保人数达到52.58万人，占应参保人数比例达到93.24%，城镇登记失业率基本控制在2.0%以内，城镇新增就业10.5万人；深入推进扫黑除恶专项斗争，立体化治安防控体系基本建成，社会治安创近20年最好水平，市民安全感持续提高。精准帮扶推进脱贫攻坚进程，累计投入1.86亿元，实施118个农业产业扶贫项目，全面实现贫困户、贫弱村和经济薄弱镇稳定脱贫，省内和东西部扶贫协作任务圆满完成。文旅惠民更加深入，成功举办两届世界休闲体育大会，承办省级以上体育赛事100多场次，竞技体育、群众体育蓬勃发展，推动胶东经济圈城市足球联盟总部、国家级篮球运动基地等重点体育项目落地；荣获亚洲金旅奖·首批十大休闲（度假）旅游目的地、全国最美生态旅游示范市，“乐在莱西”旅游品牌更加响亮。

（七）生态花园城市形象得到彰显

作为大青岛北部生态屏障，莱西拥有大沽河、莱西湖、大青

山、姜山湿地等丰富的“山、湖、河、水”生态资源。“十三五”期间，全市坚定不移走生态优先、绿色发展之路，城乡面貌焕然一新，污染防治攻坚战实现阶段性目标，成为山东省唯一获评第四批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的县级城市。全面实施“绿满莱西”国土绿化行动，完成新造林 14.18 万亩，建设生态廊道 205 公里，林地保有量达到 29.4 万亩以上，完成森林病虫害防治 175 万亩。生态环境治理成效显著，主要污染物总量减排，大气 PM2.5 和 PM10 浓度同比改善 26.6%、21.9%，空气质量优良天数达到 303 天；完成 30.7 公里的河道综合治理，国控、省控断面水质稳定达标；集中式饮用水水源地水质达标率 100%，生活污水集中处理率达 97.86%；完成土壤污染调查和风险评估，实施土壤污染治理修复，生活垃圾综合无害化处理率达 100%，规模养殖场畜禽粪污处理设施配套率达到 100%，工业固体废物处置率和综合利用率达 98.68%。创新环境治理机制，严格落实河长制、湖长制和湾长制，落实生态环境损害赔偿制度，强化企业主体治污责任，支持重点园区低碳化和循环化改造，打造“智慧环保”综合监管平台，实现全域监测监控自动化。城市建设展焕新颜，启动建设南部片区、高铁新城，新增海绵城市建成面积 8.86 平方公里。

（八）体制机制改革创新激发活力

“十三五”期间，立足改革促发展，深入推进“放管服”改革，优化营商环境，累计承接国家、省市改革试点 126 项，成功入围县域营商环境百强榜单，市场主体总数突破 10 万家。全面

推进“互联网+政务服务”，实现更多事项“智能办”“自助办”，探索“免证办”“刷脸办”“扫码办”等服务新模式。大力推进流程再造，实施无差别“一窗受理”和“一件事”主题式服务改革，实现商事制度53证合一、企业开办全程电子化、不动产登记实现即时办结、建设项目审批加速、竣工联合验收等改革，推行告知承诺制、证照分离、一业一证、简易登记、服务代办、区域通办等举措，发出青岛市首张“行政综合许可证”、全省首张跨区域营业执照，形成务实高效的政务生态。社会信用体系建设稳步推进，建成市公共信用信息服务平台，综合信用指数位列全国第4位。要素市场化改革加速推进，在全省率先推行“亩产效益”评价体系⁵，对企业实施资源要素差别化配置政策，成功出让首宗“标准地”。完成政府机构改革，推动27个新组建单位职能转变、业务调整，机构数量精简10.8%，成立莱西城市建设投资集团、莱西国有资产投资集团、莱西昌阳投资公司。园区管理体制提速，莱西经济开发区聚焦主责主业探索“管委会+公司”模式，吸引社会资本参与园区开发建设，综合发展水平评价排名在全省上升8个位次。

“十三五”期间，全市坚持党的全面领导，全面从严治党，持续加强思想政治建设和党风廉政建设，不断增强干部队伍的凝聚力和战斗力，形成风清气正的政治生态。优化农村基层党组织体系，推动镇党委管理服务职能全部下放，以党建统领区域内产

⁵2019年，山东省出台《关于开展“亩产效益”评价改革工作的指导意见》，包括建立企业分类综合评价机制、实行资源要素差别化配置、创新企业管理和服务方式、改革进度安排、保障措施

业融合、治理融合、服务融合。巩固和发展爱国统一战线，全面形成党外人士团结联合、凝心聚力共谋发展的统战工作局面，形成广大党员干部群众奋斗向上、求变求强求发展的干事创业热情。

第二节 迈入新发展阶段面临新机遇新挑战

当前世界面临百年未有之大变局，今后一段时期我国仍处于重要战略机遇期，但是发展的外部环境和内部条件均发生深刻变化，不确定性、不稳定性风险更加突出，和平与发展仍然是时代主题。

从国际看，当前国际环境日趋复杂，中美关系发生重大变化，世界贸易摩擦和保护主义日渐加剧，经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情影响深远，在中长期阶段国际政治经济格局依然复杂多变，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。同时伴随新一轮科技革命和产业变革深入发展，颠覆性技术创新层出不穷，数字技术、智能技术、材料技术等不断革新并与先进制造紧密结合，引发生产力和生产关系重大调整，科技实力的国际间竞争趋向白热化，以美国为代表的发达国家对华技术封锁将成为新常态，人才国际交流受阻，全球产业链、供应链加速重构。

从国内看，当前我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济社会发展已进入深刻转型爬坡过坎时期，但是经济长期向好、社会大局稳定的基本面不变，科技创新被摆在现代化建设的核心位置，持续推进结构优化、转变增长方式和增强内生动力成为长期任务。当前我国加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，强调扭住供给侧结构性改革

的同时注重需求侧改革，需要认识到内外发展环境发生转变。作为“莱西经验”的诞生地，莱西需要秉持求新求变、走在前列的精神，继续为全国树立可推广、可复制样板的改革试点经验。

从青岛看，青岛东联日韩、面向亚太、西接沿黄、背靠欧亚，处于东亚小循环和国内国际双循环的战略核心位置，过去五年，青岛借力上合示范区、青岛自贸片区、新旧动能转换综合试验区核心区等重大改革试点，通过“办好一次会、搞活一座城”的精神，运用平台赋能、生态思维将发展优势进一步释放。伴随青岛市从拥湾发展向纵深辐射推进，在更大发展空间上优化生产力布局，莱西在“十四五”期间加快进入“胶东1小时经济圈”发展的快车道。

从莱西看，过去五年全市围绕“1+5+4”目标体系，深化拓展“莱西经验”，全力推进“突破莱西攻势”，大青岛北部绿色崛起的典范之城建设取得重大进展，基本实现传统农业大市的转型发展，思维理念、基础条件、空间潜力、要素资源得到较大水平提升。“十四五”期间要把莱西的发展放在胶东经济一体化、青岛城市能级加快提升、山东新旧动能转换纵深推进、国家高质量发展的大框架中来看，始终秉持新发展理念，全力构建现代化产业体系，探索县域经济高质量发展路径，推动城市现代化建设、品质化发展，协同推进经济发展、社会发展和生态保护。

同时，“十四五”时期制约莱西高质量发展的困难和矛盾依然较多，发展的压力、风险和挑战不容忽视。一是发展规模质量有待提升，全市经济规模整体偏小，占青岛市GDP比重不足5%，

食品加工、纺织服装、橡胶化工、机械制造四大传统产业产值占全市规上工业总产值比重较高，尚未形成具有竞争力的战略性新兴产业集群，经济抵抗风险能力不强。二是民营市场活力相对不足，各类市场主体数量偏少，规上企业数量不足青岛市的8%，高新技术企业数量约为青岛市的3%，科教智力资源不足，专业孵化能力缺乏，产业中高端人才短缺。三是城市功能属性薄弱，城市现代化进程缓慢，城市配套建设不完善，支撑新消费的城市综合体、现代化社区、社交公共空间建设缺乏，城中村改造推进较慢。四是开放发展水平有待增强，镇街和开发区存在定位模糊、重复建设、同质化发展等问题，要素资源配置能力不强，与国内产业高地链接不紧密，国际开放合作处于价值链低端，缺乏高能级开放平台，承接高端产业资源转移的功能有待提升。五是居民生活品质有待提升，人口外迁现象明显，人口老龄化水平超过22%，居青岛市前列，城乡居民收入差距较大，民生保障还存在短板，面临教育、医疗、文体、社会养老等方面较大压力。

面对新形势新变化新要求，莱西需要始终凝神聚力、坚持久久为功，秉持“率先走在前列”的开拓创新精神，准确把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，树立底线思维，增强风险意识，坚定发展信心，彰显城市特色，坚持以开放促改革，以改革促创新，以创新促发展，聚焦增强胶东半岛次中心城市的核心竞争力和综合承载能力，坚持以新型工业化拉动提升城市化水平，以新型工业化、城市化带动农业现代化发展，推动城乡融合发展迈向新台阶，让更多发展成果惠及全体人民。

第二章 聚力打造胶东半岛次中心城市，推动莱西全面现代化建设迈出新的坚实步伐

第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，秉持“走在前列、全面开创”的发展精神，以推动高质量发展为主题，主动融入新发展格局，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，结合全省深入实施八大发展战略和青岛基本建成开放现代活力时尚的国际大都市的主要目标，围绕建设“胶东半岛次中心城市”的总体发展定位，聚力实施十大战略任务，全力打造胶东先进制造业强市、山东开放创新高地、北方体育休闲名城、国家城乡融合标杆，全面建设绿色崛起典范之城，绘就“乐在莱西”新图景，开启全面建设社会主义现代化新征程。

第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则

系统部署、突出重点。认识和把握发展环境的深刻变化，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，坚持问题导向和发展导向相结合，坚持铸长板和扬优势相结合，坚持补短板 and 强弱势相结合，形成突出重点、开拓创新和量力而行相结合的格局。

创新驱动、产业引领。坚持创新在现代化全局建设中的核心地位，系统推进以科技创新为引领的全面创新，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，持续增强城市发展后劲和韧劲，坚持

以产业首位度提升城市辨识度，推动城市经济社会各领域发展。

改革先导、开放融合。以开放促创新，以创新倒逼改革，更大力度解放思想、更新观念，进一步破除重点领域和关键环节的体制机制障碍，不断提高资源配置效率，在区域一体化、城乡融合发展、现代化治理等领域形成一批改革示范举措。

以人为本、安居乐业。坚持以人民为中心，以共治共享提升社会发展水平，健全基本公共服务体系，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居和弱有众扶，不断满足人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展。

第三节 “十四五”时期经济社会发展定位

坚持莱西建设“胶东半岛次中心城市”的总体发展定位，以及作为青岛“独立的综合性节点城市”的空间功能定位，重点提升以交通枢纽、产业发展、生态涵养、资源流转、开放协同、服务配置等为核心的城市综合承载力，在更高水平上参与半岛城市产业布局、发展空间纵深、开放能级提升、品质生活打造。

——胶东先进制造业强市。坚持产业立市、制造强市，着力发展战略性新兴产业，把握数字经济与先进制造业融合趋势，增强传统优势产业竞争力，提升产业链供应链现代化水平，以更大的担当承担起青岛构建现代化产业体系的莱西责任。

——山东开放创新高地。全力融入青岛同城化和胶东经济圈一体化，积极探索区域一体化体制机制创新，全力打造半岛物流枢纽中心，构筑多领域跨区域合作模式，加快推进莱西莱阳一体化示范区建设，发展更高层次的开放经济业态。

——北方体育休闲名城。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，全面践行“两山”理念，推动全域旅游特色发展，打响“乐在莱西”全国知名旅游品牌，大力发展休闲体育、竞技体育等产业，建设更具美誉度的“世界休闲卓越城市”。

——国家城乡融合标杆。全力建设国家城乡融合发展试验区，实施以人为核心的新型城镇化，以新型城镇化深化乡村振兴，在健全乡村治理体系、农村权益制度改革、城乡生产要素流动等方面，为全国提供更多可复制可推广的成熟典型经验。

第四节 2035 年远景目标

围绕基本实现社会主义现代化、建设具有影响力的“胶东半岛次中心城市”目标，实现经济总量更加壮大、城市功能更加完善、人民生活更加美好、生态环境更加优美、社会治理更加高效，常住人口达到 100 万，人均地区生产总值超过 3 万美元，建成胶东先进制造业强市、山东开放创新高地、北方体育休闲名城、国家城乡融合标杆，成为青岛现代化国际大都市和胶东经济圈一体化发展的战略支点；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本实现城市治理现代化，基本实现基本公共服务均等化；城市文化软实力全面增强，市民素质和社会文明程度达到新高度，城乡发展差距和居民生活水平均衡度明显提高，共同富裕取得重大进展，人与自然更加和谐，广泛形成绿色生产生活方式，形成对外开放新格局，人民群众充分共享现代化建设丰硕成果。

第五节 “十四五” 时期经济社会发展主要目标

锚定 2035 年远景目标，实现现代化建设良好开局，胶东先进制造业强市、山东开放创新高地、北方体育休闲名城和国家城乡融合标杆建设迈向新台阶，作为青岛“独立的综合性节点城市”，城市综合承载力显著增强，基本具备“胶东半岛次中心城市”的发展框架，综合发展实力在全国县域百强实现“争先进位”。

经济高质量发展显著提升。统筹经济发展规模、质量和效益，经济发展保持中高速平稳增长，现代化产业体系建设取得明显进展，新能源汽车产业迈向千亿级产业集群，生物医药等战略新兴产业集聚效应明显提升，绿色食品等传统优势产业竞争力显著增强，农业现代化水平持续提升，现代服务业业态更加丰富。

开放创新步伐显著加快。企业创新能力有效提升，基本形成科技创新引领高质量发展的长效机制，全面适应双循环发展，全面融入青岛同城化和胶东经济圈一体化，形成“一带一路”国际合作的“国际会客厅”模式，构筑起开放创新发展格局。

生态文明建设显著改善。绿色、低碳、循环发展特色更加明显，国土空间开发保护格局进一步优化，城市实现蓝绿交织、清新明亮、水城共融发展，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，土地资源集约高效利用，城市生态文明水平提升，打造成为休闲旅游目的地，建设胶东半岛公园城市。

人民生活水平显著提升。社会主义核心价值观深入人心，市民素质明显提升，基本公共服务供给水平显著提升，城乡服务和城乡收入水平差距显著缩小，实现更高质量就业发展，形成活力迸发、多元文化融合、绿色低碳的现代化生产生活方式。

社会治理水平显著增强。以数字经济牵引的城市治理更加高效、专业化和法治化，社会主义民主法治更加完善，社会公平正义更加彰显，防范化解重大风险体制机制更加健全，突发公共事件应急能力显著增强，社会治理共建共享格局形成，行政效率和公信力明显提升，基本建成服务型、效率型、开放型政府。

表 1：“十四五”期间经济社会发展主要目标

一级指标	序号	二级指标	2020 年	2025 年	属性
经济发展	1	地区生产总值增速（%）	3.7	7.5-8	预期性
	2	全员劳动生产率（万元/人）	11.43	15 左右	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	45.46	56 左右	预期性
	4	制造业增加值占生产总值比重（%）	22	27	预期性
	5	“四新”经济增加值占生产总值比重（%）	18.3	每年增长 1%以上	预期性
	6	一般公共预算收入增速（%）	7	8	预期性
科技创新	7	研发经费投入增长（%）	1.14	2.24	预期性
	8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	4.9	5.5 以上	预期性
	9	数字经济核心产值增加值占生产总值比重（%）	——	每年增长 1%	预期性
	10	国家高新技术企业数量（家）	125	220	预期性
	11	科技型中小企业数量（家）	134	400	预期性
生态优美	12	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	5	13（累计下降）	约束性
	13	单位地区生产总值二氧化碳排放降低		完成下达任务	约束性
	14	市区空气质量优良天数比率（%）	84.4	86	约束性
	15	地表水达到或好于Ⅲ类水体比	——	65	约束性

		例 (%)			
	16	森林覆盖率 (%)	——	8.8	约束性
	17	粮食综合生产能力 (万吨)	55	55 左右	约束性
社会 和谐	18	居民人均可支配收入增长 (%)	4.2	7.5	预期性
	19	城镇新增就业人数 (万人)	1.6	7	预期性
	20	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	——	13 以上	约束性
	21	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.7	3.5	预期性
	22	基本养老保险参保率 (%)	93.24	96	预期性
	23	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	——	4.2	预期性
	24	人均预期寿命 (岁)	80.97	81.8	预期性

第三章 优化市域城镇发展总体格局，构筑全域发展新空间

坚持全空间覆盖、全要素统筹、全过程思维、全系统规划，以资源环境承载力为约束，科学布局生产、生活、生态空间，推进多规合一，形成国土空间规划一张图，有效保障土地资源、生态空间和城市安全。在空间布局上，坚持生态优先、人文彰显；在板块开发上，坚持统筹协调、优化时序；在产业空间上，坚持集群集聚、土地集约；在功能配置上，坚持科学合理、功能复合。

第一节 优化国土空间开发保护格局

依据资源环境和人口承载能力、开发密度和发展潜力，科学确定城镇、农业和生态三类空间，构建高效、协调、可持续发展的国土空间开发格局，引导各地区按照主体功能定位推进发展。

生态空间：主要承担生态服务和生态系统维护功能的地域，主要包括生态保护红线和一般生态空间两大类。着力加强生态空间保护力度，在北部山区、中部平原区和南部低洼区推进建设自然保护区，开展废弃矿坑综合治理及生态修复，加强大沽河、小沽河等流域治理，严守生态保护红线，确保“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”，提升生态产品服务功能，扩大生态空间以及生态容量。

农业空间：主要承担农产品生产和农村生活功能的地域，具体包括永久基本农田和一般农业空间。遵循“依法依规、规范划定，确保数量、提升质量，稳定布局、明确条件”的基本原则，加强农业空间保护，严格保护基本农田，确保耕地保有量及永久

基本农田保有量。

城镇空间：以城镇建设和发展城镇经济为主导的地域，主要包括城镇开发边界和边界外城镇空间。城镇空间应着力提升土地集约利用水平，重点提升姜山、南墅等镇街的单位国土面积的投资强度和产出效率，促进产城融合和低效建设用地的再开发。

第二节 构建全域发展总体格局

按照“全域统筹、轴带联动、特色彰显、绿色发展”的理念，实施“南部提升、中部优化、北部振兴”空间战略，构建“双核引领、双轴带动、多点协同、生态固本”的全域国土空间格局。

双核引领：围绕中心城区打造城市发展“主中心”，包括水集街道、沽河街道、望城街道、莱西经济开发区；围绕“姜山-夏格庄-店埠”打造城市发展“副中心”，形成双核引领。

双轴带动：“姜山-中心城区-莱阳”城镇发展主轴，以先进制造业为基础，加强与青岛各区市及莱阳的产业协作，打造“莱西莱阳一体化发展示范区”，促进城镇职能轴带联络和协作性；

“姜山-夏格庄-店埠”南部城镇发展轴，主要以发展先进制造业、战略性新兴产业、生产性服务业为主，积极融入青岛都市圈。

多点协同：支持店埠镇、南墅镇、院上镇、日庄镇、夏格庄镇、河头店镇、马连庄镇各城镇之间协同发展。

生态固本：由莱西湖、青山湖、高格庄水库、大青山为生态基底构建北部生态屏障，提升姜山湿地生态环境质量，加强水源涵养、维持关键物种等；构建大沽河、小沽河、洙河、五沽河四条生态水系走廊，连接重要生态斑块，实现生态斑块间信息流、

能量流的传递，承担着区域生态系统的支撑作用。

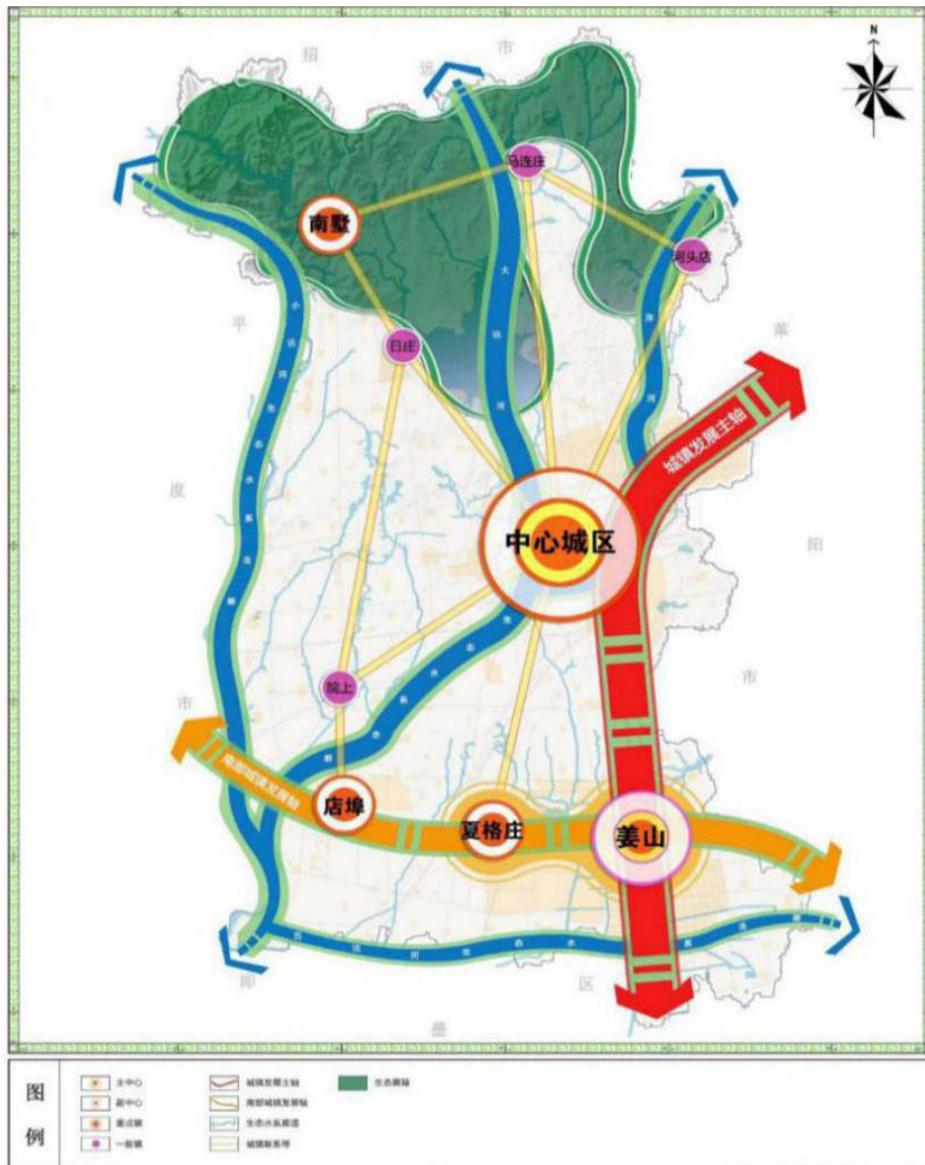


图 1：莱西市国土空间发展总体格局

专栏 1：“十四五”空间布局发展指引

南部提升：推进姜山与夏格庄、店埠一体化发展，推进先进制造业向南部三镇集聚，强化与青岛各区市产业布局协同，推进产城融合发展，打造胶东先进制造业高地。支持姜山打造新能源汽车、生物医药等产业

集群，支持店埠发展通用航空产业，支持夏格庄发展绿色建筑、智能制造产业，加速建筑工业互联网推广应用。

中部优化：整体提升中心城区发展能级，补齐民生短板，推进旧城改造，加速城市更新，重点支持水集街道、沽河街道、望城街道完善基础设施配套，发展高端服务业、高新技术产业。加快建设高铁新城、打造国际陆港，依托沽河食品产业集聚区打造国际农产品加工产业园，支持莱西经济开发区进一步发展、探索科技园区发展模式。

北部振兴：做好生态保育，打造青岛市域生态屏障，特色发展旅游产业，推进一二三产融合，全面提升农业现代化水平，基于资源优势挖掘经济增长点，助推乡村振兴。支持南墅发展石墨新材料、影视旅游等产业；支持河头店加快新型农村社区建设步伐，加速“龙泉仙草”、湖西七彩田园综合体建设；支持马连庄、日庄融湖发展，提升“马恋庄”区域农产品品牌；支持院上做长葡萄产业链条，加强闲置工业用地再利用。

第三节 调整优化新型城乡体系

按照“集聚发展、协调联动、突出特色、梯度培育”的发展思路，构建城区、新市镇、宜居村庄三级城乡体系。

推动中等城市引领发展。支持中心城区、南部新城提升发展能级，按照先进导入、组团布局、高端预留的发展导向，引导中心城区弹性增长，提升主中心带动效应，统筹姜山、夏格庄、店埠一体发展，融入青岛同城化发展，打造城市发展副中心。

促进新市镇融合发展。高起点规划建设姜山镇，强化综合性公共服务功能，建设成为产城融合、打造职住平衡的现代化小城

市。支持南墅、夏格庄、店埠、院上、日庄、马连庄、河头店建设新市镇，做大做强镇驻地，依托产业集聚区打造现代化城镇组团，控制建设用地规模，就地吸纳农业转移人口，提高产业和人口承载能力，推动镇域综合整治，构筑镇村生活圈。

支持美丽宜居村庄分类发展。顺应村庄发展规律和演变趋势，根据村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，科学确定村庄发展方向，激活产业、优化环境、增添活力，促进农业规模化经营，加快乡村基础配套设施建设，推进社区生活圈建设，发展休闲旅游型、高效农业型、文化传承型等不同类型宜居乡村。

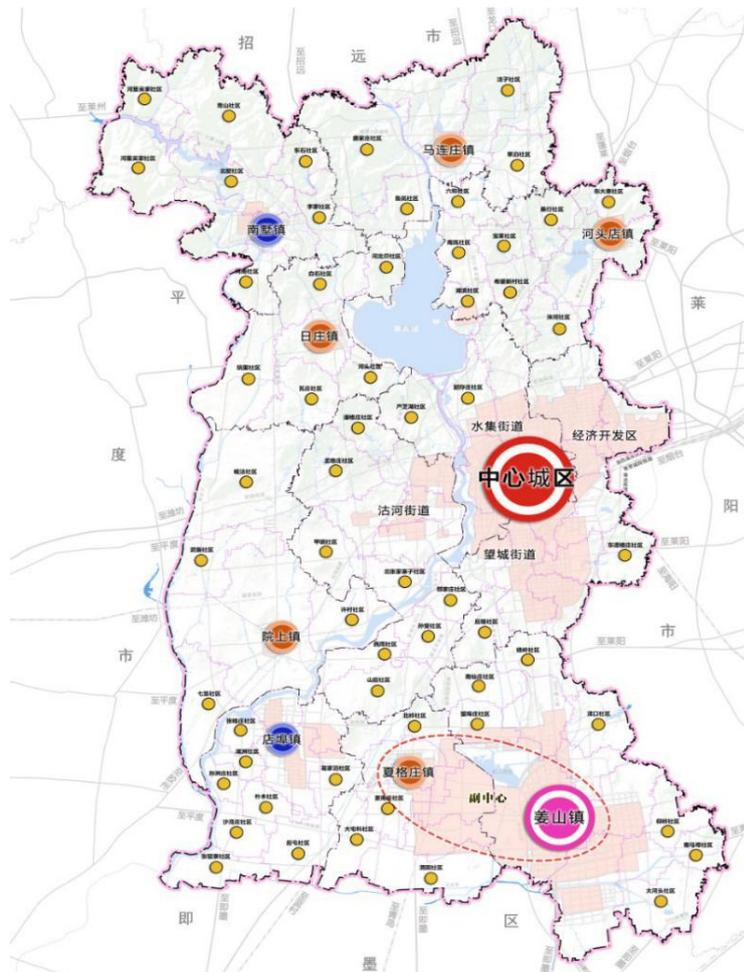


图 2：莱西市新型城乡体系

第四章 坚持制造业强市战略，构建现代产业新体系

把握现代产业集聚集群、跨界融合、生态发展等规律趋势，培育发展新能源汽车、新一代信息技术、智能制造装备、生物医药等战略性新兴产业，推动绿色食品、机械制造、纺织服装等优势产业加快转型升级，支持传统产业向产业链两端高附加值环节延伸，逐步提升产业链供应链现代化发展水平，创新产业组织方式，构建具有区域发展特色优势的现代产业体系。

第一节 培育发展战略性新兴产业

（一）新能源汽车产业

以创建国家级新能源汽车产业基地为目标，坚持“延链、补链、强链”发展思路，以姜山镇为主体、连片即墨区，打造国家级新能源汽车聚集区。力争 2025 年新能源汽车产业链产值达 1000 亿元。

整车制造。持续加大新能源整车项目引进力度，支持北汽新能源汽车生产基地发展，推进现有车型改进、提升，加快开发适销对路新车型，积极开拓新能源汽车农村市场、出租车和公务车市场。加快推进北京汽车制造厂（青岛）整车制造总部基地等项目投产，实现北京吉普、富路汽车等整车项目投产，打造低中高端全覆盖的新能源整车制造产品体系。

“三电”核心零部件。支持磷酸铁锂电池、三元锂电池等电池发展，发展磷酸铁锂、钴酸锂、锰酸锂、三元材料等正极材料及石墨、硅碳等负极材料。延伸发展驱动电机，依托青岛东进电

机等企业，重点集聚掌握材料技术、电机制造技术与控制技术等核心技术的企业与项目，布局发展减速驱动轮毂电机、直接驱动轮毂电机等。拓展发展电控系统，提升电控系统集成的供应链配套能力，积极对接 IGBT⁶组件、电流传感器、MCU、冷却系统、驱动板等企业，争取 IGBT 组件、MCU、电流传感器等重点企业在集聚区布局生产基地。支持 FCP 中德氢动力产业园建设，培育制氢、加氢装备以及氢源储运材料和装备产业，支持国轩电池打造储能产业价值链，将储能技术应用到新能源汽车充电、5G 基站等新型基础设施。

汽车零部件。聚集汽车零部件领域相关企业，提升本土配套率。在动力系统领域，依托五菱柳机发动机生产基地，重点突破动力源、电力电子系统、驱动系统等关键核心技术。在底盘系统领域，依托富奥威泰克、耐克森轮胎等企业，积极布局传动部件、轮胎轮毂等细分产品。在车身系统领域，依托泰和兴业、鸿基合创等企业，重点突破虚拟造型技术、计算机辅助设计等核心技术，布局发展冲压件、汽车内外饰等细分产品。在汽车电子领域，积极布局照明系统、车身控制、仪表系统等细分产品，突破总线技术、车用微处理器等关键技术。

智能网联汽车。把握汽车产业电动化和智能网联发展方向，引导主机厂加大研发和车型更新，推进智能网联汽车实验室建设，通过开展智能网联汽车道路测试和示范应用，引进和培育一批与智能网联汽车相关联产业的科技型企业。

⁶ 即绝缘栅双极型晶体管

搭建新能源汽车行业公共技术服务平台。搭建成套设备公共服务平台、汽车轻量化专业技术服务平台、新能源汽车零部件检验中心等一批市场化运行平台，提供关键共性技术研发、先进仪器设备共享、分析检测、科技成果转化、工艺改进和设备改造等专业化服务，支撑产业链上下游企业创新发展。

汽车后服务市场。加快充电桩、换电站等基础设施布局，发展汽车售后服务市场以及二手车业务、金融保险、绿色回收、零部件再制造等衍生业态。

专栏 3：新能源汽车产业重大项目布局

新能源汽车产业集聚区：集聚区范围北至躬仁路（394 省道），南至乡道，西至西环路、204 国道，东至海星路、盛运路，规划面积 27.17 平方公里。围绕建设成为全国最大的新能源汽车产业基地的奋斗目标，提升发展整车制造，积极壮大零配部件，前瞻布局新一代信息技术、高端装备制造等领域为核心的新兴产业，重点打造“一带一园一区”的产业发展空间，推动北京汽车制造厂（青岛）有限公司整车制造总部基地项目、石墨烯快充锂电池研发生产基地项目、裕德汽车配套零部件项目等建设。

青岛国际汽车城：青岛国际汽车城拟规划莱西区域 315 平方公里，建议在莱西市姜山湿地旁边建立青岛国际汽车城管委会。青岛国际汽车城莱西区域拟承接高新技术产业研发区，制造一区、二区、三区、四区、五区，承接配套一区、二区、三区，拟承接高中端人才及金融区、测试区、赛车及汽车文化区、汽车后市场区、教育新区等。

（二）新一代信息技术产业

把握数字经济发展趋势，培育发展新一代信息技术产业，发展大数据和云计算、芯片产业、5G 等新兴业态。

培育发展大数据和云计算产业，重点聚焦数据分析挖掘、数据存储、数据管理、数据可视化等大数据服务业和大数据安全技术产业化领域，布局数据中心、服务器项目。支持发展芯片产业，依托姜山领芯芯片小镇项目建设，积极引进歌尔等行业龙头企业，重点发展传感、通信类芯片，串联芯片、传感器、嵌入式系统等高价值环节。积极发展 5G 产业，围绕射频器件、光器件与光模块、通信模组、基站设备、信息安全等领域招引一批专精特新企业，支持本地企业融入 5G 产业生态圈。

（三）智能制造装备产业

积极承接青岛先进制造业产业溢出，强化“高端、数字、融合、集群”的产业发展方针，推动数字经济与制造业融合发展，推进智能制造装备产业发展。

面向智能制造，推进飞马滨、绿铸智能装备等重点项目落地，重点发展智能装备，吸引智慧停车装备、水下智能清洗设备、智慧除尘设备、高端烘干设备等智能制造装备企业；发展工业机器人、智能服务机器人及机器人专用减速器、传感器等关键零部件。积极引进智能物流装备制造企业，推进智能物流分拣设备、物流冷藏设备、智能快递柜等物流设备生产制造。依托 3D 打印产业应用示范基地等平台载体，重点发展增材制造装备以及激光器、扫描振镜、动态聚焦镜、电子枪等核心部件，加强增材制造装备

在制造业领域示范应用。重点发展船用配套设备制造，积极引进海洋电子信息、海洋新材料等企业。发展智能终端产品，重点吸引智能车载终端、智能家居、智能安防、智能可穿戴设备等智能终端企业，配套引进模具、电子元器件等关键零部件项目。

（四）生物医药产业

抢抓全球生物技术革命浪潮，支持生物制药、中药产业发展，提升医疗器械发展能级，积极布局健康服务，延伸产业发展链条。

生物制药。加快推进通盈生物医药产业园建设，加速人用疫苗等品种研发，重点突破生物医药研发、干细胞培养、肿瘤细胞筛查等方向，开展2类、3类新药的研发生产，加强抗肿瘤和免疫调节剂、消化系统及代谢药物等化学制剂的研制，鼓励发展品牌通用名药的化学仿制药和改良型新药。

中药产业。大力推广黄芪、白芷等药材种植，推动中药材规范化、标准化种植，发展中草药交易。创新发展中成药，开展中药配方颗粒、中药破壁饮片、超微粉饮片等创新饮片的技术研发，发展丸剂、颗粒剂、片剂等现代制作中成药，培育发展药食同源保健品。大力发展以老年病、慢性病防治为主的中医疗养服务。

医疗器械。依托海诺生物、盛久医疗等企业优势，支持石墨烯、材料组学等新一代材料技术与生物技术跨界融合，加强高端植介入医用耗材、特殊功效医用耗材、3D打印医用耗材等高值医用耗材的研发生产，支持药玻材料产业发展，持续扩大医用耗材产业规模。发挥健康产业公司平台优势，依托带量集中采购优势，招引大型医用器械及耗材供应公司，支持医疗器械智能化高

端化发展，加强智能康复类医疗器械、健康医疗智能终端设备的研发生产。支持卡奥斯应急医用物资产业园建设，实现医用物资需求快速精准对接。

健康服务。布局发展精准医疗，支持精准诊断、精准治疗、精准康复等业态发展；依托互联网医院建设，发展 5G 远程医疗、移动问诊、在线医疗等智慧医疗服务。推进医养结合发展，建设北大新世纪言鼎（青岛）医疗产业园，集中打造养老中心、术后康复中心、体检中心等综合体，打造“中老年医养结合养老基地”。

（五）新材料产业

立足莱西新材料新能源产业发展基础，发挥产学研合作优势，不断推进材料科技、能源技术革新，推进行业绿色发展。

石墨新材料。加快建设南墅石墨新材料产业集聚区，打造“技术研发-项目落地-尾矿处理-产品贸易”石墨全产业链，重点发展材料级石墨产品、专用级石墨产品，发展基于石墨烯能源功能性材料，开发石墨烯导热材料，延伸发展航空新材料产业，支持尾矿综合利用产业发展，建设“碳谷”产业示范基地。

绿色建筑材料。重点推进装配式超低能耗及绿色建筑产品生产示范产业基地建设，发展新型建筑结构材料、保温隔热材料、绿色墙体材料等新型建筑材料，推进碲化镉薄膜太阳能发电玻璃项目建设，加快华夏基石、博翰居等项目建设，支持天一绿建、中科坤泰等企业扩大产能。

专栏 4：石墨新材料产业集聚区

集聚区范围北至前石头山村、南至南宋家村、西起南墅热电厂、东起希尤精细石墨化工公司，总用地面积约 6.96 平方公里。立足石墨新材料集聚区建设，打造石墨新城、新材料产业园（西区与东区）、石墨产业配套服务区“一城两翼一区”发展空间。重点发展石墨材料主导产业、布局石墨烯未来产业、延伸工业旅游融合产业，做强一批产业主体、推进一批技术创新、布局一批园区载体、建设一批服务平台、支持一批绿色项目，推动南墅紫荆石墨烯产业研究院、南墅石墨新材料检验检测中心、莱西市南墅石墨大宗商品交易平台等重点项目建设。

（六）通用航空产业

抓住国家关于低空空域协同管理改革契机，打造特色鲜明、布局合理、优势互补的通用航空产业。

低空小型航空器制造及维修。聚焦低空小型航空器制造及维修，推动轻型航空发动机、航空器主控系统及集成等关键零部件及设备的生产制造，开展航空器测试飞行、航空器运营维护、航空器延寿与大修、发动机延寿和大修、航空器或发动机及其零部件改装等业务。

通航运营服务。推动店埠通用航空机场建成使用运营，完善航站楼、指挥塔台、飞机机库和航空加油站等基础设施配套，打造低空空域智慧管理平台。加强与万丰奥特的对接合作，面向通航领域提供投资运营服务。引进通航运营公司，发展无人机制造与应用、通航旅游、通航赛事、应急救援等多种服务业态。

航空教育产业。依托青岛北方航空职业学校、青岛航空科技

职业学院大力发展航空教育产业，重点开设空乘、安保、机务维修等特色专业，加强航空专业人员培养培训；引进飞行学院，开展飞机驾照培训等。

第二节 推动传统优势产业转型升级

（一）做优做强绿色食品产业

以食品制造为核心推进农业“新六产”融合发展，以打造国家“三品”示范城市为契机，突出“品种创新、品质提升、品牌培育”，重点建设莱西食品产业集聚区，支持沽河创建山东省优势特色食品产业集聚强镇，争创山东省优势特色食品产业集聚强县。力争到 2025 年底，绿色食品产业产值达 500 亿元。

农副产品精深加工。发挥龙头企业引领作用，不断延伸产业链条，推动食品加工产业链迈向中高端。支持九联推进肉制品精深加工，打造鸡肉分割等特色品牌；支持万福深耕生鲜肉品加工、水煮调理蔬菜加工等领域，加快发展速冻冷藏食品与方便食品等；打通花生食品全产业链，以莱西花生品牌为特色，构建从花生种植、花生采收到花生蛋白、特种油料等全产业链。

食品制造。依托希杰食品、五洲食品等重点企业，瞄准市场消费需求，引进食品制造龙头企业和重点项目，着重发展休闲食品、航空食品、方便食品、焙烤食品等产品。加强与青岛农业大学、江南大学等涉农高校院所的产学研合作，引进生物提取、微生物发酵等食品技术，发展膳食纤维、花青素提取等食品保健品，拓展果脯、坚果、定制化零食等低热量、低脂肪、低糖类休闲食品，抢占功能食品、营养保健食品、有机食品等产业链高端环节。

支持重点企业探索军工食品等高科技高附加值的新领域。

饮料产业。加速推进青啤优家健康饮品公司总部建设，推进宜品乳业、柯迪士咖啡等项目开工建设，推动雀巢公司婴幼儿辅食项目建成投产，支持秋润食品、东生集团等企业布局植物蛋白饮料领域、“九顶庄园”葡萄酒等自有品牌布局高端酒水市场，培育壮大本地酒类和饮料制造行业。

专栏 5: 莱西食品产业集聚区

依托沽河街道食品加工产业优势，以“增品类、提品质、创品牌”为核心，建设莱西食品产业集聚区，打造长广河滨水生态带、产业创新示范轴、产城融合发展轴、创新创业示范区、泛食品产业集聚区、绿色发展引领区以及产业配套服务组团的“一带两轴三区一组团”的产业空间布局。重点探索绿色发展、融合发展、科技发展新模式，实施企业主体培育、创新能力提升、园区载体建设、品牌形象塑造、产业生态优化等重点任务，融入中国（青岛莱西）国际农产品加工产业园，塑造农业“新六产”发展优势，支撑农业现代化目标实现。

（二）特色发展机械制造业

按照信息化、集成化、智能化的发展方向，不断提升企业技术研发水平和协作配套能力，增强产业综合竞争实力。

发展通用设备，依托海力达齿轮箱、海力商用电器等重点企业，推进智能化、绿色化改造，重点发展轴承、齿轮、商用电器等关键核心装备和零部件。发展专用设备，支持中鸿重型机械、运兴机械等企业开展技术创新，提高高端产品、高附加值产品比重，重点发展农业机械、建筑机械、纺织机械、食品加工机械等。

加大对核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺等“四基”领域投入力度，借助国际欧亚科学院跨尺度机械设计制造创新研究院等创新平台，加强“关键”技术攻关，培养引进机械制造人才，支持申报创建为山东省实验室、国家实验室。

（三）优化提升纺织服装产业

立足服装鞋类产业基础优势，支持纺织服装鞋帽产业由加工制造向集研发设计、先进生产制造和品牌营销于一体的方向转变，重点培育一批服装鞋帽品牌，提升产品附加价值。

塑造服装知名品牌，支持企业由贴牌生产向自主品牌建设转变，提高创意设计能力，重点发展西服、时装、职业装、高档衬衫、牛仔服装、休闲运动装和童装等产品，打造知名品牌；加强海藻纤维、真蜡印染、天然彩棉面料等新型纤维和高档面料研发。推动皮革制鞋创新发展，重点发展运动鞋、男女皮鞋、休闲鞋、高档皮革制品等产品。依托现有产业基础和重点企业，加快研发、生产和供应链管理网络化、柔性化、智能化改造，加强质量监控，发展基于互联网和智能终端的客户定制和个性化设计服务等。

第三节 提升服务经济发展实力

（一）扩大生产性服务业发展优势

现代物流。围绕建设半岛交通物流枢纽中心的目标，加速现代物流发展。积极发展多式联运，加快推进国际陆港建设，促进莱西站与机场、港口等综合交通枢纽基础设施的有效衔接。支持发展智慧物流，推进河头店智慧物流小镇建设，布局智慧物流分拨中心、智能仓储基地、智慧仓储网络，搭建智慧物流数据平台，

引进智能包装、AGV、传送设备、智能穿梭车等项目。大力发展供应链物流，鼓励传统运输、仓储企业向供应链上下游延伸，搭建“供应链+大数据驱动”的物流综合管理服务平台。加快发展冷链物流，围绕莱西水果、蔬菜等产销地和流通节点，推进大美日庄农产品冷链物流基地建设，完善产地预冷处理、冷链储藏、冷链加工、冷链运输配送等多个环节。支持发展跨境物流，争取落地建设保税物流园，申报建设保税物流中心，支持设立保税仓，支持外贸企业建立海外仓，发展跨境物流。支持发展即时物流，完善农村物流基础设施网络，解决最后一公里物流配送问题。

产业金融。积极发展普惠金融，加大对小微企业和“三农”的金融支持，拓宽小额贷款公司融资渠道，增设金融服务网点，组建农业租赁金融公司，扩大农村金融服务规模和覆盖面。推动发展供应链金融，鼓励支持金融机构联合九联、万福、新希望六和等供应链龙头企业，通过融资推荐、交易信息共享、确认债权债务关系等方式，开发供应链金融产品。大力发展科技金融，支持设立各类专营机构，扩大科技信贷规模，探索投贷联动等科技金融县域发展新模式，打造线上线下一体化的科技金融综合服务信息平台，促进金融机构与科技型企业精准对接。特色发展基金产业，重点推动姜山基金小镇建设，积极引进天使基金、创业基金、产业母基金及基金管理机构，聚焦新能源汽车、数字制造、航空产业、新型材料等主导产业设立产业子基金，创新国资创投管理机制，吸引更多社会资本投资初创期、成长期科技

企业。

专栏 6: 打造金融服务集聚区

结合莱西市现有金融机构分布状况，加快市区金融网点布局调整，以烟台路和重庆路为中心规划建设金融集聚区。重点吸引银行及非银行金融机构入驻莱西，大力发展地方金融机构，支持会计师事务所、律师事务所、融资担保、资产评估、资信评级等金融中介服务机构发展，形成金融产业集聚效应。

电子商务。大力发展农村电商，以甜瓜、苹果、梨等莱西特色农产品为重点，发展形成大宗团购、电商分销、技术服务、云仓储物流、供应链服务全产业链的现代电子商务体系。支持电商新业态发展，依托全媒体电商产业园，支持直播行业发展，大力发展“网红经济”。提升跨境电商发展水平，引导鼓励我市外贸企业、制造企业与第三方跨境电商平台合作，充分发挥阿里巴巴（青烟）跨境电商本地化服务中心集聚作用，吸引外贸企业集聚，推广“平台+海外仓”模式。在上海路规划建设电商产业园，支持利群购物广场、粮贸大厦等大型商超运用大数据、人工智能等先进技术手段，打造线上服务与线下体验、物流配送深度融合的电商模式体验店。

加快生产性服务业集聚发展。丰富生产性服务业业态，支持软件外包、检验检测等科技服务，法律咨询、人力资源等商务服务，软件及信息服务等业态发展，建设公共服务平台，培育现代服务业集聚区，申报省级现代服务业集聚示范区，提升生产性服务业供给能力。发展总部经济，培育楼宇经济，在高铁新城、南

部新城等重点区域引进金融、商贸会展、科技服务、平台结算类区域总部企业，吸引新能源汽车、食品健康、医药医疗等领域区域性综合型总部企业。推动农贸市场、商贸城等综合市场提档升级，加快城区香港路、辽宁路等农贸市场建设，打造济南路农产品商贸城，建立农贸（集贸）市场产业合作协会，提升农产品市场的区域影响力。

（二）推动生活性服务业品质提升

体育产业。充分利用好“世界休闲卓越城市”的影响力，发展具有莱西特色的体育休闲产业。发展体育休闲赛事经济，依托胶东经济圈城市足球联盟总部等积极承办中乙等职业足球赛事，加大球市培育力度，打造足球之城，举办“环莱西湖越野赛”、全国射箭争霸赛、胶东五市电竞争霸赛等自主赛事，谋划打造电竞之城，积极开展篮球、足球、羽毛球、武术、射箭、自行车等竞技体育和全民健身体育活动。发展体育装备制造产业，布局建设体育产业园，重点支持专业体育器械和装备、可穿戴式运动设备等高端器材装备产业发展。提升体育训练服务能级，依托山东省极限运动（莱西）训练基地、国家级篮球运动基地等训练场地，为国家和省等运动队伍提供训练、比赛、医疗康养等服务；深化体教融合发展，建设山东体育学院青岛校区，培养体育专业人才。打造体育综合体，支持体育中心成立体育投资管理中心，开展赛事引进和打造品牌活动，建设运动员公寓、体育场馆附属设施。

休闲旅游。按照全域旅游开发思路，打造“乐在莱西”品牌，统筹开发大沽河等河流旅游资源、莱西湖、青山湖等湖泊旅游资

源、大青山等林地旅游资源以及姜山湿地等旅游资源，发展休闲康养、特色文化、历史民俗、红色旅游、通航旅游等现代新兴旅游业态。特色发展乡村休闲旅游，打造农家乐、民俗、采摘观光、悦禧玫瑰、葡萄酒庄等业态融合的特色农旅项目，建设一批乡村精品民宿。大力发展文化旅游，持续举办莱西湖秋捕节、青北啤酒节、大沽河休闲节、时尚打击乐音乐节等品牌节庆活动；加强马连庄红色旅游、姜山保驾山、夏格庄红色教育研学基地等红色旅游资源开发，打造青岛红色旅游龙头产品。谋划发展影视旅游，以影视为核、旅游为表、文化为魂，加速南墅芳华岁月影视城建设，打造影视旅游度假区。提高旅游服务承载力，对接引进青岛铁路国际旅行社，开启“高铁+地接”莱西旅游新模式，规划建设高铁站旅游集散中心，构建智慧旅游集散咨询服务中心体系。升级改造现有传统景区，支持创建4A级景区，争取创建5A级景区。

专栏 7: 全域旅游空间格局

按照打造全域统筹发展的战略支点、建设宜居幸福城市的总体要求，践行绿色发展理念，全面推动莱西市全域旅游发展，为莱西市建设大青岛北部绿色崛起的典范之城作出贡献。着力构建一轴三带，一心两环，七大重点旅游功能区的旅游空间发展格局。重点推进青山湖旅游度假区、姜山湿地旅游综合体、河崖红色革命教育基地、精品民宿等项目建设。

提升生活性服务业品质化水平。围绕服务消费、信息消费、绿色消费、时尚消费、品质消费等新型消费需求，增加服务内容，

促进生活性服务业升级。创新生活性服务业态和商业模式，支持发展夜间经济及各类体验性业态，提升居民消费体验。依托中心城区、南部新城等重点区域，打造特色商业街区、“主题”街区。提升社区商业服务水平，围绕城市小区、乡村社区等居民集聚区打造便民商业服务综合体，打造“一刻钟社区服务圈”。

第四节 培育发展数字经济新业态

布局发展工业互联网。强化工业互联网平台链接作用，支持行业龙头骨干企业与卡奥斯等工业互联网平台深入合作，形成“智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理”的新模式，以场景开放、平台应用等方式集聚产业链资源，以建筑工业互联网等样板工程示范引领工业互联网行业应用，构建“青岛创造-莱西制造”工业互联网联动发展格局。支持新能源汽车、智能装备制造等行业骨干企业开展模块定制、专属定制等个性化定制、服务型制造；鼓励纺织服装、机械制造等行业重点企业运用工业互联网平台，探索共享制造模式。

推动产业数字化发展。实施新一轮企业技术改造行动，推进数字技术与制造业融合，实现数字赋能产业升级。支持行业骨干企业加强两化融合管理体系贯标评定，通过贯标带动企业信息化建设的标准化、实效性，支持龙头企业试点建设数字车间、智慧工厂，打造山东省智能制造标杆企业。实施“上云用数赋智”⁷行动，支持骨干企业融合应用大数据、物联网、云计算等技术，打

⁷ 2020年，国家明确以“上云用数赋智”指引企业数字化升级，其中，“上云”是指探索推行普惠型的云服务支持政策；“用数”是在更深层次推进大数据的融合运用；“赋智”，推进人工智能和实体经济的深度融合

通设计、制造、分配、流通、消费、管理等各个环节，打造数据供应链，以数据流引领物资流、人才流、技术流、资金流。

支持新一代信息技术在生产性服务业领域的创新应用，围绕物流、商务、金融等重点领域打造服务业新业态新模式。培育发展数字经济新业态，吸引在线办公、专业电商、无人配送、无人超市等“非接触经济”业态。加强数字经济主体引育，推动数字经济要素集聚，吸引软件开发、工业互联网、大数据运用等领域的软件企业和信息服务企业。

第五节 推进产业空间优化及组织方式变革

（一）布局产业发展平台体系

按照“一区一主导、一区一特色”思路，优化生产力空间布局，推动产业生态进一步生成和发育，构建“战略发展平台-产业发展集聚区-农业组团”多层次产业发展平台体系。

打造战略发展平台：发挥领头雁作用。高起点建设南部新城，着力打造辐射胶东半岛的先进制造业高地，构建莱西南向融入青岛同城化发展的主平台，推进济青烟（莱西）国际招商产业园、新能源汽车产业集聚区、生物医药产业园、巨峰科技产业园等项目建设，完善南部新城配套服务功能，吸引人才集聚。高标准建设高铁新城，按照“环境先导、站城一体、设施引动”设计理念，打造莱西全面融入胶东经济圈一体化发展核心区；强化高铁新城与中心城区紧密联动和功能衔接，推动城市有机更新，重点推进高端生产性服务业、职教创意等产业发展。提升莱西经济开发区发展能级，探索园区高质量发展模式，联动莱阳经济开发区争创

国家级经济技术开发区；大力发展新一代信息技术、智能制造、新材料等战略性新兴产业，持续完善“园区+公司”管理体制机制改革，按照“风险共担、收益共享、政府支持、市场化运作”的原则，优化“一区多园”合作模式。

布局产业发展集聚区：产业集聚集群发展。按照“产业集聚、技术创新、特色鲜明、配套率提高、高质量发展”的推进路径，着力推进新能源汽车、食品、石墨新材料三大产业集聚区建设，打造产业竞争制高点、培育经济增长极、建设新旧动能转换引领区。重点推进河头店物流小镇、店埠航空小镇等重点产业单元建设，面向新一代信息技术、生物医药等新兴产业布局一批特色小镇、专业园区、小微园区，面向现代服务业发展楼宇经济。

连片发展农业组团：城乡融合型平台。重点打造果品种植区、蔬菜种植区、畜牧养殖区三大组团，全面推进农业规模化、集约化、数字化发展，引导企业、合作社、农户向园区集聚，建设一批省级、青岛市级现代农业产业园和田园综合体。

表 2：莱西市产业发展平台体系

类别	产业发展平台
战略平台	高铁新城、南部新城、莱西经济开发区
产业发展集聚区	新能源汽车产业集聚区、食品产业集聚区、石墨新材料产业集聚区
	建设店埠航空文化小镇，创建国家级特色小镇；推动沽河休闲小镇、院上葡萄小镇、夏格庄绿色建筑小镇、马连庄红色小镇、河头店物流小镇、中建材凯盛浩丰智慧农业小镇、望

	城文创小镇等特色小镇建设，创建省级特色小镇；建设新一代信息技术、生物医药、智能制造等专业园区
农业组团	果品种植区、蔬菜种植区、畜牧养殖区

专栏 8：战略发展平台

南部新城：推动姜山、夏格庄、店埠三镇“一体规划、一体建设、互联互通、融合发展”，最大限度实现资源整合、要素结合、产业配合。完善南部新城配套服务功能，布局建设人才公寓、新城公园，加强路网、绿网、管网等基础设施，提升区域教育、医疗发展水平等；重点建设新能源汽车产业集聚区，推动生物医药产业园、巨峰科技产业园等项目建设；发挥姜山基金小镇平台优势，加强基金招商，引进大企业、大项目落地发展；加快推进济青烟（莱西）国际招商产业园建设，瞄准全球行业领军企业和产业链引领性项目，着力招大引强，到 2025 年，落地世界 500 强及行业领军企业项目 25 个以上，产业规模达到 500 亿元。

高铁新城：以望城街道为主体，规划面积 15.07 平方公里，坚持“环境先导、站城一体、设施引动”的设计理念，打造莱西全面融入胶东经济圈一体化发展的核心区。培育发展高端生产性服务业和生活性服务业。推进建设国际陆港，建设多式联运中转中心、保税物流中心、陆港大厦及大数据信息港等；争取建设保税物流中心（B 型），完善保税仓储、出口退税等服务功能，并推动其升级为综合保税区；沿烟台路设置市场集群，积极培育农副产品、家居装饰等专业市场。

莱西经开区：按照“一区多园”模式，联动高铁新城、莱阳经济开发区打造五大片区，形成争创国家级经济技术开发区的基础和条件。沿

莱西城区主干线北京路，集聚城市商务要素，展现莱西城区现代化风貌，打造中央商务区；围绕 308 国道、苏州路和扬州路，重点布局高新技术和高端装备制造业等，打造高端产业区；加强与莱阳经济开发区的互联互通，重点布局新一代信息技术、新能源新材料和文旅产业等项目，打造融合示范区；着眼上海路、常州路打造集短视频、商业摄影、VR 开发、大数据运营、电商品牌孵化等电商 5U 生态，构建电商生态区；对传统老工业区进行提档升级，发挥熟地优势，成为高铁新城项目重要承载区，形成高铁协同区。

（二）提升产业链供应链现代化水平

强化对主导产业链供应链精准施策，面向新能源汽车、食品制造、石墨新材料等产业发展，实施产业链“链长责任制”，实施“一链一图、一链一制、一链一策”培育机制，逐步形成“大企业-大项目-产业链-产业群”递进式引育体系；主动融入区域重点产业链和山东雁阵产业集群布局，依托行业龙头企业强化跨区域产业链协作，共同谋划重大产业项目。积极推动重点供应链创新发展，完善农业供应链、创新制造供应链、优化流通供应链，支持企业搭建数字化供应链公共服务平台，实现产业供需调配和精准对接，支持重点企业申报供应链创新与应用试点企业。

（三）创新产业组织方式

探索产业组织创新，支持大企业牵头组建企业创新联合体，探索建立产业技术创新联盟、业界共治理事会、企业家联合会、产业智库等不同类型的产业促进机构，构建由政府、企业界、市场、专家等多方参与的产业共同体模式。加强先进标准研制推广，

支持龙头企业参与制定国家行业标准，实施推动质量标杆示范工程，加强优势品牌培育推广，支持海诺、浩丰等争创驰名商标。深入推动军民融合发展，支持重点军民融合项目，培育“民参军”产业。

创新招商引资模式，深入实施招商“挂图作战”行动，编制莱西市“招商资源一张图”、“主导产业一张图”等招商地图，积极推进远程招商、在线签约等“云招商”方式和项目全流程“云服务”，提升大数据招商能力。加强产业基金招商力度，提高招商队伍专业化能力。加强产业场景应用供给，发布城市机会清单，打造一批具有示范带动性的场景项目，吸引更多新经济新业态企业落地。

第五章 坚持创新驱动发展战略，培育内生发展动力

坚持创新在现代化建设全局的核心地位，营造“政、产、学、研、才、金、服、用、奖、赛”开放协同的产业技术创新生态，着力提升企业技术创新能力，培育科技型企业群体，全力建设国家级双创示范基地，优化配置人才、技术、资本、数据等创新要素，加快形成科技创新助推经济社会高质量发展的有力引擎。

第一节 提升企业技术创新能力

（一）梯队培育新型科技企业

培育创新型企业群体。建立“雏鹰企业”培育标准，将“雏鹰企业”培育与科技型中小企业、高新技术企业入库培育形成梯度衔接。建立科技型中小企业培育台账，针对性地开展企业群体跟踪辅导和精准服务，精准施策促进科技型中小企业快速成长为高新技术企业。健全高新技术企业“发现一批、服务一批、推出一批、认定一批”的培育机制，对列入青岛市高新技术企业培育库、在培育期内被认定为高新技术企业的加大奖励支持力度。对接省市瞪羚独角兽企业认定政策，开展莱西瞪羚企业遴选与培育，建设瞪羚企业培育加速器，积极对接国内独角兽企业资源，支持独角兽企业与本地企业开展业务合作。截止 2025 年，科技型中小企业数量达 400 家，高新技术企业数量达 220 家。

实施龙头企业提质工程。实施“一企一策”，支持北汽新能源、万福等龙头企业开放产业链资源，打造“产业链链主”。支持龙头企业搭建众创空间、共享实验室、公共测试平台等创新创

业资源共享平台，通过技术并购、技术溢出、供需对接、资本融通、品牌嫁接等方式，带动中小企业融通发展。

支持企业上市融资。建立上市企业培育库，完善培育一批、辅导一批、上市一批、引进一批的服务机制，设立拟上市企业发展专项基金，重点支持富景农业、新万福食品等符合条件的企业在主板、中小板、创业板、新三板、青岛蓝海股权交易中心等多层次资本市场挂牌、上市。支持中介机构为拟上市企业提供保荐、财务顾问、审计评估、法律服务等关键服务，支持莱西市双创中心等机构与蓝海资本学院等机构合作，常态化组织开展投融资路演、上市培训等活动。“十四五”期间，上市企业数量达到5家。

（二）突出企业创新主体地位

提升企业技术创新能力。支持企业加大研发投入，引导高新技术企业申报青岛市新一代“青岛金花”、“隐形冠军”、专精特新“小巨人”企业等。支持企业采取自建或联合共建等方式，建设研究中心、实验室、技术创新中心等研发机构。创新产学研用合作机制，探索企业出题、政府立题、协同破题的技术研发组织模式。着力引进大院大所等创新资源，支持企业联合院所资源建设新型研发机构，重点支持欧亚科学院跨尺度机械设计制造创新研究院、莱西市产业技术研究院、南墅紫荆石墨烯产业研究院等研究院建设，通过项目委托、联合研发、技术服务等方式赋能企业发展。推进新能源汽车等产业领域建设省级及以上技术创新中心，搭建行业共性技术研发平台，推动建设新材料行业创新创业共同体。

完善企业创新激励机制。综合运用项目支持、研发后补助、风险补偿、基金投资等方式，鼓励企业加大研发投入。落实研发费用加计扣除、固定资产加速折旧、企业税收减免等普惠性财税政策。利用科技创新券制度，支持创新和中小科技企业的政府采购政策。完善应用重点资助创新产品推荐目录，实施创新产品政府首购、订购和装备首台套、材料首批次等非招标方式应用示范。

（三）加强科技成果转化应用

以创建山东省技术交易示范县为目标，引进国内先进的创新创业孵化机构、知识产权、技术交易等科技服务机构，不断提高科技成果转化成效。聚焦数字智造、高端食品、新型材料等产业发展，支持行业龙头企业联合高校院所建设集“科学研究、产业育孵、资本汇聚、人才培养”功能于一体的新型研发机构，争取纳入山东省产业技术研究院体系支持范围。重点推进青岛中科育成（莱西）产业基地等载体建设，推动莱西与中科院等院所形成整体合作，加强技术落地应用。依托科技孵化器、众创空间、新型研发机构等平台建设一批技术转移示范机构，吸引国内专业化技术转移机构落地，开展概念验证和科技成果中试熟化，畅通科技成果转移转化渠道。设立莱西科技成果转化专项资金，对高层次人才带技术成果、创业项目来莱西落地进行重点支持，探索以技术交叉许可、建立专利池等方式促进成果转化扩散。

第二节 加快推进多层次人才集聚

（一）多措并举强化人才引进

实施“活水英才”计划。聚焦产业发展对高层次创新人才、

紧缺产业技术人才、青年人才的需求，加强高层次人才引进和培养力度。拓展人才引进渠道，主动利用“蓝洽会”等高端人才交流平台，持续开展“雁归”人才大会。遴选行业领军人物、知名人士作为“招才大使”，对接人才中介机构，在重点招商地区配套设立人才工作站，建立常态化人才沟通对接机制，精准引进高层次人才。探索柔性引才机制，通过设立院士工作站、博士后流动站、产业教授岗等多种方式，支持企业与高校院所共引共用共享高端人才。“十四五”期间，累计引进高层次人才 200 名以上。

（二）多层次引育青年人才

实施“金种子”计划。重点面向青年人才，发挥高职院校和骨干企业引才用才主体作用，加大国内外高校院所博士、硕士、本专科毕业生等青年人才引进支持力度。探索建立莱西籍大学生名录库，形成政策推送、岗位匹配、人才引进等联络机制。擦亮“青鸟计划·莘莘学子归莱行”等工作品牌，精心打造“青年驿站”等项目，吸引更多年轻人扎根莱西。“十四五”期间，引进专科及以上学历人才 1.2 万人。

实施“莱西工匠”计划。引进工程师等产业技术人才，支持企业内从事产业技术创新的领军人才申报“泰山系列人才工程”。加大“青年岗位能手”等工匠人才表彰力度，树立一批产业技能型人才的先进典型，优化青年成长成才环境。支持莱西职业院校“三校合一”，强化特色专业学科建设，推动本地企业与职业学校开展订单式培养、共建实训基地等合作，建立产业技术人才培养进阶机制。实施涉农人才培育工程，开展新型农业经营主体带

头人轮训、农村实用人才带头人示范培训，提升新型农业经营主体的文化素质、技能水平和经营能力。

（三）打造人才服务示范基地

强化人才资金保障，设立人才工作专项资金。举办青年职业技能大赛和青年创业训练营等活动，用活用好“人才贷”等各项政策，为各类人才创业就业提供保障。提升人才服务能力，建立精准化、市场化的人才服务工作机制，建立高层次人才服务专员制度，设立人才综合服务专窗，针对不同类别人才形成政策咨询、项目申报、业务办理、生活保障等“一站式”服务，推动莱西人才集团提高专业化、市场化运营能力。实施“人才安居”工程，加快青岛市人才公寓项目建设，打造姜山湖国际人才小镇，建设职住平衡的人才社区。探索建立健全以人品为基础、业绩为导向、能力为补充的人才分类评价机制。

专栏 9：人才重点项目

“活水英才”计划。聚焦产业发展对高层次创新人才、紧缺产业技术人才、青年人才的需求，加强高层次人才引进和培养力度。构建“双招双引”联动机制，完善以投资为驱动的“人才+项目+资本”招引机制。推进高层次人才平台建设，设立院士工作站、博士后流动站，支持企业与高校院所共享高端智力资源。开展职业技能培训，鼓励企业新建企业职工培训中心，推动校企合作开展技能培训。

姜山湖国际人才小镇。小镇紧邻青龙高速姜山出口，规划面积共4.8平方公里，一期占地950亩，可建设产权型人才住房1.2万套。在人才公寓的分配上，通过与入驻优质企业合作，根据工作地、工作年限

等实行积分制、先租后买等方式进行分配，吸引集聚优秀人才。

第三节 建设国家双创示范基地

（一）吸引集聚创新创业主体

吸引高端人才创新创业，引进带技术、带成果、带项目的优秀创业人才、高层次人才、创新创业团队等。支持事业单位科研人员等兼职创新、在职创办企业、离岗创办企业、到企业工作或参与项目合作，依托新型研发机构等平台创新激励机制，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。支持大学生等青年人才创业，加强与省内外高校合作，支持高校和企业合作创建创业实践基地和孵化基地，为年轻人创业提供低成本、便利化、开放式的综合服务平台。鼓励农村人才创业。优化农民创新创业服务体系，大力推进“农村淘宝”建设，支持有条件的乡镇，结合自身资源和产业产品优势，建设“一村一品”农民创业园。

（二）提升创业育孵服务能力

打造“众创空间-孵化器-加速器-产业园区”全链条服务体系，支持莱创众创空间、道一孵化器、赛伯乐莱西共创中心、莱西市双创中心等机构服务升级，引进知名孵化载体，实现国家级孵化平台零的突破。依托青岛中科育成（莱西）产业基地、山东大学新旧动能转化莱西示范园等载体，建设院地、校企合作研发试验基地，打通高新技术研发成果孵化所需工程化服务环节，打造“四链合一”的科教产融合园区。聚焦主导产业，在青岛、北京、上海、深圳等城市建设异地孵化器，支持将北京培宏望志孵化器打造为山东省异地孵化器蓝本，推动成熟孵化成果在莱西落地。

（三）厚植区域创新创业文化

谋划举办莱西市科技创新大赛、民企创意分享会，持续举办“创客中国”、“海诺杯”等创新创业大赛，遴选优质科技创新项目和人才，争取各级项目立项、扶持。营造依法保护创新主体的法治环境和公平竞争、诚信经营的市场环境，加强对创业失败者生活保障和再次创业政策支持，探索建立创新创业援助机制和创新尽职免责机制。弘扬新时代科学家精神、企业家精神、工程师精神，营造风清气正的科研环境和鼓励创新、宽容失败的社会氛围。

第四节 完善科技创新体制机制

（一）落实科技管理体制变革

坚持以市场为导向、以产业为中心，优化财政科技投入，推动资源进一步向重大科技项目和平台集中，推进重点领域项目、平台、人才、资金等一体化配置。完善科技项目组织管理方式，建立以需求为导向的研发和计划项目形成机制，精简项目申报评审和过程管理流程，建立重大科技项目第三方评估机制，推广以“松绑+激励”为核心的项目评审、人才评价、机构评估改革。在有条件的科研项目中实行经费支出“负面清单”管理，开展科研经费“包干制”试点。完善企业技术需求挖掘与征集长效机制，开展技术需求梳理归类，搭建科技供需对接平台。

（二）加强知识产权运营保护

加强知识产权政策支持、公共服务和市场监管，提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务能力。引进知识产权运营服务

机构，支持开展专利挖掘、专利申报认定、专利导航布局、知识产权保护等全链条服务，支持企业申报知识产权示范企业和优势企业，健全知识产权多元化纠纷解决机制。建立完善市场主体诚信档案“黑名单”制度，加大对侵犯知识产权等失信行为的联合惩戒，实施惩罚性赔偿制度。实施专利导航预警，为企业“走出去”提供知识产权侵权预警、海外维权等服务。

（三）打造科技服务综合平台

坚持平台思维、服务赋能，积极对接省市科技创新服务平台，搭建集成科技金融、检验检测、知识产权、仪器设备共享、科技信息等不同领域的莱西子平台或行业窗口，搭建科技服务线上资源共享平台。着力引进综合化、集成性科技服务机构，利用“互联网+”服务模式，搭建垂直产业技术服务平台。

第六章 提升开放发展水平，主动融入新发展格局

主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面融入胶东经济圈一体化建设，加强城市间合作，构建全方位、深层次、高水平的开放型经济发展新格局。

第一节 坚持扩大内需战略基点

（一）推动消费扩容提质

增强消费对经济发展的基础性作用，大力培育新一代消费热点。实施“菜篮子扩面工程”，建设果蔬、畜禽等标准化生产基地，拓展农产品国内销售渠道。加快提升传统消费，适当增加公共消费，促进线上线下消费融合发展。支持购物中心、大型商场等延长营业时间，发展夜色经济、网红经济、宅经济等。支持企业探索线上服务新模式，推动莱西产业与直播电商、跨境电商、农村电商等新模式结合。大力发展“互联网+生活性服务业”，支持生鲜、养老、家政、餐饮、维修等生活服务业往线上发展。发展数字商业，推动无人便利店、智能售货机等新业态布局，打造机器人餐厅等“无接触”服务场景。培育新个体经济，支持微商电商、网络直播等规范健康发展，鼓励个体经营者通过网络平台开展经营。

（二）实施精准高效投资

优化固定投资结构，保持固定投资合理增长。聚焦提升莱西优势产业集群发展竞争力，建设一批增强基础能力、保障链条安全的示范性重大工程，扩大战略性新兴产业投资规模。推进新型

基础设施、新型城镇化、交通水利能源等重大工程建设，补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。深化“要素跟着项目走”，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。更好发挥政府债券投资作用，鼓励民营资本参与公用事业和重大基础设施建设。

（三）推动内外贸市场协同

融入国内国际双循环发展，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。主动推动国际陆港、产业集聚区等与青岛港、中国-上海合作组织地方经贸合作示范区等开放高地对接合作，在国际贸易、现代物流、现代金融等领域纳入协同创新联动区。大力发展公铁联运，借助青岛建设多式联运战略节点和中欧班列集结中心的辐射带动效应，开展集拼集运、运贸一体化等业务。谋划建设保税物流中心（B型），发展保税仓储、出口监管、国际采购等业务，降低企业经营成本，加速创建国家级外贸转型升级示范基地。转变外贸发展方式，支持九联、万福、泰光制鞋等外贸龙头企业，带动中小外贸企业提升外贸加工技术水平，支持受疫情影响严重的外贸企业“转内销”发展。

第二节 全面融入区域协同发展格局

（一）主动融入青岛发展战略布局

主动融入青岛产业地理调整，助力青岛打造“工业互联网之都”，吸引先进制造、人工智能等优势产业在莱西落地布局。积极发展“飞地经济”，加强与市北、城阳、李沧等区域产业合作，在姜山镇、莱西经济开发区、沽河街道等地布局建设飞地园区，

承接青岛产业梯度转移。积极承接青岛主城区功能外溢，健全莱西-青岛间城际铁路、市郊快线、高速公路等交通廊道，衔接青岛主城区基础设施建设，组建医联体、教联体、人才服务联盟、法律服务联盟等，推进公共基础服务共建共享。

（二）建设莱西莱阳一体化发展示范区

统筹莱西莱阳全域发展，加快出台《莱西莱阳一体化发展示范区总体方案》，编制《莱西莱阳一体化发展示范区概念规划》，逐步推进莱西莱阳全域空间布局、基础设施、产业发展、要素资源、生态保护等领域一体化发展，打造总体谋划、重点突破、点面结合的“一带集聚、两区引领、三廊环抱、多点支撑”空间布局。成立莱西莱阳一体化发展示范区建设领导小组，研究确定示范区发展规划、改革事项、支持政策，协调推进重大项目，领导小组下设办公室，负责示范区各项任务的具体实施，率先打造全省实施区域战略的县域一体化发展范例。

专栏 10: 建设莱西莱阳一体化发展示范区

统筹莱西莱阳全域生产、生活、生态空间，科学规划布局产业发展、城乡建设、生态保护，提高空间利用效率，形成“一带集聚、两区引领、三廊环抱、多点支撑”的空间布局。

“一带集聚”，即围绕 G204 打造优势互补的产业集聚发展带，依托莱西姜山、望城、河头店与莱阳团旺、吕格庄、冯格庄等毗邻镇街，联动两市经济开发区、望城文创小镇、白垩纪恐龙小镇等重点平台，加快引导智能制造、高端装备、现代物流、休闲体育旅游等产业向产业带集聚。

“两区引领”，即率先谋划建设两个联动区。

——产城融合联动区：规划面积约 160 平方公里，包括两市中心城区与经济开发区，重点打造莱西北京路—莱阳站延伸线、莱西吉林路—莱阳龙门路两条城市发展轴，推进两市经济开发区产业一体化发展，实现居住、商贸、教育、医疗等城市服务功能耦合。

——城乡融合联动区：规划面积约 100 平方公里，包括莱西姜山、莱阳团旺全域以及莱阳穴坊部分区域，通过共建先进制造产业园、现代农业产业园等载体，开展产业链、平台化和市场化招商，加速先进制造、设施农业、乡村旅游等产业项目导入，探索示范区产业分工协作、城乡一体发展新模式。

“三廊环抱”，即以东部五龙河、北部大青山—旌旗山、西部大沽河生态廊道为主脉，保护耕地和永久基本农田，保育河流水系、森林与湿地等生态资源，探索生态产品价值实现路径，深入推进生产生活方式低碳转型，努力实现碳达峰、碳中和目标，当好“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设排头兵。

“多点支撑”，即以莱西姜山、河头店、南墅与莱阳丁字湾、团旺、谭格庄等城镇为重点，不断完善城镇基础设施配套建设，引导农村人口、生产要素与服务资源向新城镇集聚，打造各具特色的新型小城镇。

（三）主动参与胶东经济圈建设

结合青岛协同共建“五个圈”的工作部署，推进区域一体化进程。融入高效交通圈，优化交通基础设施布局，加强莱西与青烟港口、胶东机场等交通枢纽的联动，推进青岛至莱西轨道交通建设。融入绿色生态圈，加强与平度、莱阳周边县市的生态共保

共治，建立大气、水污染防治机制，打造绿色生态屏障。融入互补产业圈，融入胶东半岛科创联盟建设，加强区域产业技术创新合作，融入创建胶东工业互联网一体化发展国家示范区，推进新能源汽车、通用航空、生物医药等产业补链、延链、强链。融入国际朋友圈，依托中国-上海合作组织地方经贸合作示范区等合作平台，深入融入国家“一带一路”倡议，加速推进国际开放合作，加强与日韩链接等。融入幸福生活圈，推进教育医疗、社会保障、公共事务等便利共享，实现更多政务服务事项“一网通办”。

（四）打造城市间高水平合作平台

充分利用好济青烟国际招商产业园、京青跨区域产业项目合作园区建设优势，吸引集聚新一代信息技术、人工智能、新材料、高端装备等产业资源。面向汽车制造、医药医疗、集成电路等长三角、大湾区地区国家级产业集群，组织开展驻点招商、对口招商、资源链接，密切与国内先进县市合作交流、对标发展，搭建多地多点合作网络。围绕主导产业，对接江南大学食品优势专业、上海材料研究所等科研机构，采用合作研发、成果转移等方式提升企业研发能力。探索“市外孵化”机制，支持莱西企业在市域外设立研发机构、人才中心。依托姜山基金小镇建设，主动吸引国内金融机构等专业服务机构，不断汇聚社会资本、产业资本。

第三节 提升开放型经济发展水平

（一）发展“国际会客厅”模式

抓住青岛“搞活一座城”，抓住区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等重大机遇，加强与相关国家开展贸易投资、产业发

展、商旅文化等领域合作，发展“国际会客厅”模式，打造“一带一路”国际合作平台。结合中国-上海合作组织地方经贸合作示范区建设，引进中商民生等大宗商品贸易平台，拓展国际物流、现代贸易、双向投资等领域合作。发起深耕日韩行动，依托中韩城市联盟，谋划建设中日韩产业基地，推动与中日（青岛）地方发展合作示范区等区域对接合作。精准对接以色列、荷兰、日本等农业科技强国的创新资源，吸引水肥一体化滴灌、智慧农业等项目落地。积极与“一带一路”沿线有关国家县市建立友好城市关系。

（二）支持企业“走出去”发展

借助“青岛工商中心”等平台作用，发挥海尔 HOPE 创新平台等第三方机构效能，构建境外投资项目和重点企业信息库，为企业提供出口和境外投资的信息、法律、风险防范、技术支撑等服务。实施“走出去”战略，支持行业龙头企业积极布局全球市场，通过自建、并购、合资、参股等方式开展境外经营活动。链接全球创新资源，支持行业龙头企业与日韩、德国等重点国家科技合作，引进海外高层次人才和技术，提高企业技术研发水平。支持外贸企业建设海外仓，全方位拓展企业跨国经营空间。提高出口退税效率，推进出口退税申报由“无纸化”向“免填报”跨越。

（三）复制推广自贸区先进经验

主动借鉴中国（山东）自由贸易试验区青岛片区建设经验，逐步构建与国际规则相衔接、与现代市场经济相适应的贸易投资

自由化便利化体系。提高投资管理水平，完善工程审批绿色通道，推行企业“套餐式”注销服务模式。落实外商投资准入负面清单，对符合条件的外资项目给予同等用地、用能审批等支持，健全外商投资信息报告制度和外资投诉处理机制，完善事中事后监管，支持中韩产业基地打造外商投资示范区。提升贸易便利化水平，支持海关在莱西设立办公点，探索食品、农产品等检验检疫和追溯标准国际互认，推动商品、服务、信息等跨境便捷流动。

第七章 建设现代基础设施，打造活力多彩新城市

围绕打造“具有影响力的半岛次中心城市”，协同推进城市化、新型城镇化建设，推动城市更新，完善交通网络，加强安全防控，以数字牵引推动经济社会转型，逐步提升城市形态和发展品质。

第一节 提升城镇发展品质

（一）提升城市规划设计水平

科学制定城市规划，准确把握城市现代化、新型城镇化、城乡一体化并进发展的特征，以紧凑集约、疏密协同、功能复合的理念推进城市规划建设。全面贯彻落实“多规合一”要求，强化规划刚性约束，完善综合交通、电网等专项规划，完善“二级三类”国土空间规划体系。科学划定三条控制线，合理划分城市内部结构，加强建筑立面、街道景观、绿地空间、地下空间等引导管控。

（二）打造花园式体育休闲城市

突出体育休闲、生态功能、花园城市建设，把休闲文化作为城市气质和灵魂，促进体育休闲产业与旅游文化产业融合，满足人民群众高品质生活及体育休闲多样化需求。结合“三湖三河三区”，优化空间布局，依托莱西湖、月湖、姜山湖“三湖”、大沽河、小沽河、洙河“三河”丰富的水生态资源，构建区域水系网络，打造滨水景观带、旅游休闲带，加强滨湖公园、口袋公园等建设，以生态绿道串联城市社区，构建北部大青山体育休闲区、

中部月湖和莱西湖体育休闲区、南部姜山湖体育休闲区“三区”，打造三条城市体育休闲线路，将莱西建设成为“湖河联景、林廊环绕、体育休闲、美丽宜居”花园式体育休闲城市样板。

（三）推动城市更新

面向老城区、城中村、老旧小区等低效用地区域和城市基础设施、公共服务设施仍需完善区域，以增功能、增空间、增活力为导向，统筹推进城市有机更新。实施老旧小区改造工程，完善水、电、气、路、信等基础配套设施，建设停车库（场）、充电桩及加装电梯等公共设施，推进百兴街小区、府后街小区等老旧小区改造项目，“十四五”期间，实现老旧小区改造全覆盖。全面启动城中村改造，加快推进开发区、水集片区城中村改造，合理确定改造单元组，统筹安置区建设、统一规划配置各类配套设施，“十四五”期间，完成半数以上城中村的改造提升。加速推进高铁新城、夏屯、展格庄、草泊等片区旧城改造。推进海绵城市建设，加强全市供水管网改造，完善地下综合管廊，开发地下复合空间。稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点，进一步创新投融资机制、有效盘活社会存量资产，优先支持城镇污水垃圾处理、固废危废处理、水电气热市政工程等基础设施以及信息网络等新型基础设施建设。

专栏 11：莱西旧城改造项目
“十四五”期间，莱西市旧城改造的主要实施范围为：高铁新城（刘家庄、韩家屯、前塔、北马庄）片区、夏屯（隋家屯）片区、北庄（沙岭、水集一村）片区、草泊村、沽河头（岗河头、任家疃）片

区、房家疃村、南龙湾庄村、岚上村（水集二村）片区、汪家疃村、炉上（昌华集团）片区、水集三村（前疃村）片区、展格庄村、周家岭村、谭家院西、田格庄、范家疃（寨南、石佛院、朱翠、谭彪庄、北张家庄）片区、李家疃（史家疃）片区、义谭店、黄花观、臧家院西、三里庄、大望城村（南望城村）片区。

高标准打造城市商圈。布局现代都市形象元素，注重对城市景观风貌、建筑空间形态、特色街区、公共设施等城市元素进行整体规划设计和美学设计，打造开放时尚城市客厅。以市政府周边区域为重点，支持高铁新城、南部新城规划建设核心商圈，推进王府井购物中心、万达广场、爱琴海商业广场等项目建设，支持豪邦、华玺等打造四星级酒店，加快发展城市商业综合体。提升以文化路北、青岛路东、黄海路南、烟台路西为中心的传统商圈和老旧批发市场功能。加快建设福顺德故楼、莱夷古乐博物馆、蓬莱路古风步行街等传统文化街区，推进繁华里酒吧一条街开街营业，改造提升月湖商城步行街、月湖早市等，打造特色鲜明的高品位商业街区。推动城市商业设施向城市社区、农村社区延伸和拓展，完善城市社区、农村社区商业网点布局。

发展新型社区单元。加快推进智慧社区、智慧街区建设，依托青岛人才公寓建设，在姜山湖国际人才小镇建设智慧社区，引领未来生活和工作方式创新，构建保障有力的智慧社区基础设施、便捷开放的智慧社区服务体系、安全高效的智慧社区治理体系。鼓励具有基础条件的新建小区搭建社区智慧服务平台，推动社区服务标准化管理，推广“平台+管家”物业服务模式，建设社区

新能源汽车充电、共享停车、智慧安防等服务设施，发展无人零售、智慧教育等服务场景。鼓励社区运用新媒体，促进社区居民密切日常交往、参与公共事务、开展协商活动、组织邻里互助。

专栏 12: 打造“智慧社区”

围绕社区全生活链服务需求，以智慧零售、智慧建筑、智慧教育等场景创新建设新型城市功能单元。在重点社区、产业集聚区、商务办公区等合理布局无人售货机、无人便利店等零售设施，探索建设老年教育学习平台，完善再生资源回收利用生态链，打造邻里互助生活共同体。利用绿色装配式建筑，推进建设青岛人才公寓，利用数字技术建设一批智慧楼宇，提高楼宇智能化、节能化水平。

（四）加强城市精细化管理

提升城市管理服务水平。健全城市网格化管理体系，完善数字化城管监控平台，建立市、区、街道（乡镇）三级网格化城市管理平台，推动管理范围向农村公共管理区域延伸。推进城市面貌提档升级，加快建筑物外立面提升改造，着力改善老旧街区、城郊结合地区等重点区域的环境形象、安全隐患等，推动生活垃圾日产日清、生产垃圾综合利用。加大乱停车的综合整治力度，维护道路秩序。推进城市管理服务力量向镇街社区延伸，提升城市小区和农村社区的物业管理水平，拓宽物业服务领域。健全城市管理综合执法机制，加强公安、综合行政执法、环境监管等部门协作。健全城市管理公众评价反馈机制，及时反映和协调人民群众利益诉求。

强化城市能源使用保障。加强供热供气能力体系建设，对老

旧燃煤锅炉实行资源化整合或煤改气，在集中供热热源紧张区域建设高效清洁水煤浆锅炉，积极发展清洁能源供热。加快天然气接收站、加气站和输气管网布局建设，形成多气源联通的输气管网，补齐供气设施短板。实施城乡统筹能源建设，市政供热供气向城郊村延伸，促进城乡公共能源设施联动。加速完善供电类基础设施建设，积极推进供电电源点、变电站、输电线路等电力设施建设，形成以双环网、双辐射式为主的电力网架结构，提高区域供电可靠性。强化莱西经济开发区、望城高铁新城、新能源汽车产业集聚区、石墨新材料产业集聚区等重点区域的用电供给，加强工业园区供电、供气、供热等能源安全管理，建设能源管理平台，实行合同能源管理，提高能源使用效率。

（五）推进新市镇特色发展

立足各新市镇区位优势、资源禀赋、基础条件，以农业转移人口市民化为核心，推进产城融合发展，促进人口集聚。依托重点产业集聚区，支持姜山、南墅等新市镇以产业项目为纽带，提升产业集聚度。支持马连庄、日庄等新市镇提升现代农业发展能级，推进新一轮高标准农田、设施农田建设，完善加工、冷链、物流等配套设施建设，围绕特色优势农产品推进农业与乡村旅游、康养、教育、文化、健康等产业深度融合。完善新市镇基础设施配套，推进公共服务均衡化，注重生态环境建设。推进新市镇治理能力现代化，逐步赋予新市镇与人口和经济规模相适应的管理权限，不断提升基层政府公共管理和公共服务水平。

第二节 构筑互联互通的交通基础设施体系

（一）建立对外立体交通体系

融入胶东“一小时经济圈”交通网络，提升高速公路、高速铁路互联互通水平，打造区域性重要交通枢纽。完善公路网络建设，推动 G204 及连接线、G308 局部路段、S310 局部路段等国省道改建工程，实施 S214 等国省道大中修项目，推进沈海高速新增店埠出口，对接研究青岛至莱州高速在南墅附近增设出入口。推进互联网与交通运输领域深度融合，在国省道改扩建工程中引进智慧公路设计。推广城际客运公交化运营模式，探索推进与周边城市与毗邻地区客运线路公交化改造。推动莱西-荣成高速铁路建设，争取莱西-蓬莱高速铁路列入国家、省相关规划，新建莱西陆港专用线，推进青岛至莱西轨道交通项目建设，加速构建莱西站高速铁路枢纽，形成高速铁路、城际铁路、轨道交通等多层次铁路系统。“十四五”期间，铁路营运总里程达到 113 公里。

（二）建设质优高效市政道路

完善城市骨干路网，打通天津路、珠海路、济南路等重点断头路段，推进北京东路东延至莱阳、烟台路北延至 S307、深圳路北延等项目，拓宽改造北部小菜线、南部姜夏路等道路，贯通城区交通动脉。完善城市公共停车设施建设，推进公共停车场产业化、智慧化发展。落实公交优先发展战略，优先发展城市公共交通，推进区域交通一体化，完成莱西到青岛城际客运公交化改造，加大公交场站设施建设力度，持续提升公交进场率和换乘效率。

（三）建设互联互通乡村道路

建立基于 GIS 的农村公路智慧养护管理平台，实现路政管理、养护等工作信息化、流程化、规范化。提档升级乡镇公路网，规划建设夏格庄镇驻地道路工程、李于路扩宽工程等，注重农村公路建、管、养、运协调发展。

专栏 13：完善现代交通网络体系

公路方面：重点推进 G204（G517 至前冯北村）改线工程、G204（前冯北村至莱西即墨界）及连接线改建工程、G308（莱西莱阳界至 S502）改建工程、G308（省道 502 至省道 213）改建工程、S310（龙青高速至省道 214）改建工程、S502（南墅至国道 308）改建工程等国道新改建项目；实施 S214 南墅至店埠、S213（S307 至 G308）、S307（S502 至莱西莱州）等普通国省道大中修项目；推进北京东路东延、烟台路北延、S213 南京北路连接线改建工程等城市道路衔接项目；实施 X018 李于路（S214 至官庄村）拓宽、Y054 改建等农村公路项目；开展 S310（G204 至莱西莱阳界）改建、S213（莱西招远界至 G308）改建、S214（店埠至 S310 段）改线等项目前期研究工作。积极推进 G15 沈海高速公路新增店埠出口、争取沈海高速在省道 310 交叉处增设出入口，对接研究在青岛至莱州高速在南墅附近增设出入口。

铁路方面：推进莱西至荣成铁路、莱西国际陆港专用线项目；建设铁路莱西站综合交通枢纽，实现公路铁路零换乘，全面提升综合交通服务能力；争取将莱西-蓬莱高速铁路列入国家高速铁路建设规划，争取将莱阳马格庄至莱西河头店专用线列入省铁路交通专项规划。

第三节 建设具有更高水平的安全保障体系

（一）保障人民生命安全

完善重大疫情和现代化疾病预防控制体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，加强公立医院传染病救治能力、应对突发公共卫生事件能力建设。强化企业安全生产主体责任，加强企业生产安全防控信息化平台建设，对企业危险源、职业危害源、事故隐患等进行全天候在线监控与数据采集，加快重点产业安全改造升级。加强食药全过程安全监管，实施食品药品全过程安全监管，健全食药质量安全信息可查询、过程可控制、责任可追究的追溯体系，加大食药领域的监管力度和惩戒力度。

（二）健全应急安全管理体系

建设城乡一体化公共安全智慧防控体系，打造覆盖城乡的全时空、零距离新型安全预警机制，推进城市安全风险分级分类监管，提高城市应对基础设施安全、社会安全风险等综合能力。提升自然灾害监测预警及应对水平，重点推动灾害综合监控预警系统、应急救援中心建设工程等项目建设，搭建覆盖应急预案、演练、队伍、物资为主的应急处置信息系统，推动政府预案与企业预案、社区预案有效衔接。加强安全教育体系建设，结合“青力·防溺水”等专项行动，重点加强青少年等重点群体的自护教育。

（三）提升安全发展综合能力

加快建设国家安全发展示范城市，不断提升城市安全发展整体水平。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，落实粮食安全责任制，做好粮食储备、调拨、加工和应急供应，确保粮食安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现

重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，有效防范互联网金融风险。坚持以服务于国家总体安全战略、适应遂行抢险救灾和维权维稳行动需要为牵引，加强国防动员体系建设。

专栏 14：公共安全应急建设重点项目

新建应急指挥中心项目。整合莱西市安全生产、灾害防控等应急信息资源，对接应急管理部、省和青岛市应急指挥中心，构建日常应急值守、信息接报、监测监控、决策参谋、指挥调度、信息发布的综合运转枢纽。

灾害综合监控预警系统。建设莱西市灾害综合监控预警系统，包含灾害监测台网、灾害参数快速判测系统、警报信息发布系统和预警信息接收终端等配套设施。

智慧安监云平台建设。提升安全生产网格化效能和双重预防机制的全面建立，协调处理智慧安监云平台与政法委网格化管理平台以及现有的智慧安监系统的数据衔接，推进监管执法流程再造。

消防救援站建设项目。计划在望城高铁站、店埠、马连庄、日庄、院上、夏格庄、河头店等地建设消防救援站（特勤站）。

第四节 发挥数字牵引作用推动经济社会转型

（一）顶层谋划打造智慧互联数字城市

优化“数字莱西”的一张网顶层设计。按照“数字山东、数字青岛”建设要求，充分运用数字化理念、资源、工具和规则建设“数字莱西”。构建以“城市大脑”为核心的数字化运行管理体系，打造城市综合运营管理指挥中枢，实现一网感知、一图展示、一号通办。提高数据开放共享利用水平，搭建大数据开放共

享平台，围绕“聚、通、用”挖掘数据运用需求，鼓励市场主体开展基于数据的创新管理、应用开发和运营。加强数据资源整合和安全保护，探索建立统一规范的数据管理制度，制定数据隐私保护制度和安全审查制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

（二）新基建助力“数字莱西”

坚持发展导向、立足地区实际，构建技术先进、安全可靠、服务便捷的新型基础设施体系。融入青岛新一代网络基础设施规划布局，推进 5G 基站和商用推广、IPv6⁸网络基础设施部署，建设城乡一体的千兆光纤网络，推动城市整体网络能力升级。推进城市物联网感知体系建设，在重点开发片区、产业园区布局多功能杆、柱、桩等感知设施，促进物联网技术、GIS⁹、卫星定位与导航技术、大数据技术、人工智能图像、视频和语音识别技术在城市基础设施建设中的应用。有序推进公共服务、重点行业 and 大型企业的绿色数据中心建设，积极接入省市先进计算中心服务体系，开展工业互联网外网改造，促进工业互联网应用。

（三）建设智慧互联的数字社会

坚持需求导向、统筹推进、开放合作理念，建立以政府组织协调、企业化运作、产学研等多主体充分参与的智慧城市建设推进机制，逐步布局智慧政务、智慧交通、智慧安监、智慧环保、智慧医疗、智慧教育、智慧文旅、智慧安防、智慧社区等城市智

⁸ 即互联网协议第 6 版，是互联网工程任务组设计的用于替代 IPv4 的下一代 IP 协议

⁹ 即地理信息系统的简称

慧场景项目。主动策划和发布智慧城市场景机会清单和支持政策，对接智慧城市场景解决方案供应商，吸引具有成熟解决方案的科技企业、平台企业带着新技术、新产品、新服务到莱西进行应用，带动新型智慧城市建设所需人才、科技、企业等产业资源导入。

专栏 15: “数字莱西” 应用场景

数字交通。以高清视频监控平台建设为基础，完善道路交通流量、交通态势分析、交通诱导发布等系统，借助 G204、G308 改建提升，推行智慧公路建设，加快实施一批试点示范工程，鼓励车联网试点应用。

数字环保。配合青岛市，完善跨部门应急协调联动机制，完善应急智慧平台建设，加强物联网等新技术在环评质量监测、污染源监控、环境应急管理、排污管理、污染投诉处理、环境信息发布等场景应用。

数字医疗。推动数字医院建设，推动各级医疗设施数据互联互通，扩展远程探视、远程会诊、临床决策、智慧处方等提升应用，建立疫情联防联控大数据智慧决策平台。

数字教育。积极参与青岛教育 e 平台的深化应用，推动 5G、大数据等技术在网络协同教学、个性化学习、智能考试评价、教学管理、校园综合管理等场景的应用，加强教育大数据应用体系、新型在线学习系统、名师线上公益辅导系统等建设。

数字文旅。结合大数据、5G 等技术，加快“智慧广电”建设，加快推进莱西市建设数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆，建设公共文化数字资源库，建设智慧旅游系统，打造智慧化旅游公共服务平台。

数字社区。提升智慧安居服务能力，融合应用物联网、移动通信等

各种信息技术，发展智慧家居、智慧楼宇管理、智慧商务办公等生活场景应用，使居民生活智能化发展。

数字园区。围绕建设山东数字园区，试点开展“智慧园区大脑”项目，以高效运行的智慧应用系统支撑园区运营管理和新兴产业培育。

第八章 促进人的现代化，构筑人口发展新格局

坚持以人为本，强化人口发展的战略地位和基础作用，促进人口持续增长，构建高质量教育体系，加强全生命周期健康保障，积极应对人口老龄化，完善养老服务体系，全面提高人口素质。

第一节 实施积极的人口集聚和发展策略

（一）扩大城市人口规模

稳步有序落实国家生育政策，健全妇幼医疗资源配置和权益保障，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。积极吸纳外来人口，结合外来人员的需求有针对性的提升公共服务供给，围绕城市发展战略吸纳更多优质人力资源。持续优化人口结构，以创新转型推动人才集聚，以产业升级优化人口结构，积极吸引高校毕业生和高技术、高技能人才群体，优化人才成长环境，提高人口综合素质。

（二）加强人口综合服务

推进全员人口基础信息建设，打通户籍管理、婚姻家庭、就学升学、就业创业、社会保障等领域的信息系统，实现人口基础信息共享和动态、属地化管理。创新人口服务管理，按人口规模配置公共资源，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。实施和健全居住证制度管理。

第二节 构建高质量教育体系

（一）打造全链条优质教育体系

推动基础教育优质均衡发展。实施学前教育普惠优质发展行动，探索民建公办、民办公助、联盟办园、集团化办园等多种办园模式，健全幼儿园动态监管和质量评估机制，加大普惠性民办幼儿园扶持力度，到 2025 年，普惠性学前教育覆盖率不低于 90%，镇（街道）中心幼儿园 100%达到省级示范幼儿园标准。实施义务教育优质均衡发展行动，优化城区学校布局，增加城区南部优质学校建设，增加城区基础教育学位供给，实施泰安路小学、香港路小学等扩建工程，解决大班额等难点问题；整合农村学校布局，推进农村学校规模办学、优质办学，“十四五”期间，创建为国家义务教育发展优质均衡县。实施高中教育扩优提质发展行动，推动优质普通高中加大与名校的合作育人力度，支持普通高中学校在人文、社科、理工、艺体等领域开展特色办学探索。

推进高等教育创新示范发展。创建全省职业教育创新发展高地，打造高等教育集聚区，加强大专以上院校引进。大力发展高等职业教育，办好山东文化产业职业学院、青岛航空科技职业学院，建设“中高职一体化”职业教育学校，整合职教资源，推进职业教育内涵发展。加快山东体育学院青岛校区建设，培养本科、研究生等人才，推动青岛美术职业学校建成招生，培育油画等美术人才。“十四五”期间，争取引进建设 3-5 所大专以上院校。

推进继续教育、特殊教育发展。积极发展继续教育基地和优质特色教育项目，扩大劳动力再教育，办好老年大学，加大老年教育资源供给。以全纳教育为原则，以随班就读、送教上门、医

教康教结合为着力点，全面提升各级各类特殊教育普及水平，保障残疾儿童接受义务教育，提高残疾儿童教育质量。

（二）创新教育供给服务模式

支持南开教育基地建设，建设高中、国际学校、金融学院、教育科研和教育培训等南开系列教育机构，形成青岛市乃至山东省的南开教育特色小镇。以全国“家校（园）共育”数字化试验区建设试点为契机，发展智慧教育，推动教育资源“云”上共享，加快建设全市中小学校人工智能教育实验室。建设社区邻里共享学堂，组织知识上传共享、名师公开课、直播大讲堂，举办知识技能共享交流课堂，形成全民共享教育场景。积极融入青岛市“一带一路”教育行动，支持学校与国外名校建立合作关系，结成友好学校，选派优秀干部教师赴国外培训。

（三）深化教育领域改革创新

推进城区优质学校与农村薄弱学校合作办学，推进“七年一贯制”“名校办分校”“学区制管理”“集团化办学”等改革试点。深化基础课程改革，加快选修课程建设，开展国家和地方课程的校本化研究，支持学校融入创客教育、机器人教育、人工智能教育、编程教育等新型教学内容。高标准规划建设莱西产教融合园区，培育一批发挥示范引领作用的产教融合型企业，建设高水平、专业化的产教融合实训基地。有序推进教育人事制度改革，探索校长职级制改革和教师职称评审制度改革。

第三节 加强全生命周期健康保障

（一）完善医疗服务体系建设

加快医疗服务高地建设，全力推进人民医院、中医医院创建三级医院，新建一所三级医院，推进妇幼医院整体搬迁和服务提升。突出特色专科建设，推动心内科、神经内科、重症医学科等重点专业科室建设，加强中医药的传承创新以及小儿推拿等特色诊疗技术的继承发展。健全医疗保障制度体系，完善基本医疗、大病医疗、商业医疗、补充医疗等多层次医疗保险体系。实施统一的医保阳光服务事项和办事指南，推进医保服务事项下沉到基层医保工作站。

（二）发展医疗服务新业态

支持莱西市人民医院等打造数字医院，加强医用机器人、影像设备等高端诊疗设备配置，加强与阿里巴巴、爱姆蒂缇互联网医院等深度合作，加快推进云医疗发展。组织医疗机构申办互联网医院，依托医联体搭建互联网诊疗服务与管理平台，推进互联网诊疗服务规范发展。以社区为基本单元，建设社区智慧养老与康复中心。支持民营医疗机构发展，发展口腔专科医院、康复中心、医学检验中心、医学影像中心及消毒供应中心等空白医疗服务，提升莱西整体医疗服务能力。

（三）深化医疗制度改革

加强与市属三级医院医联体协作力度，高质量推进健共同体建设，支持人民医院、中医医院、市立医院建立形成紧密型县域健共同体，逐步实现分级诊疗、双向转诊、专家会诊、医学检验结果互认等医疗协同。加强全科医生培养，推进乡村医生县管镇聘村

用。完善医疗救助制度和医保异地即时结算制度，探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。支持社会资本参与有条件的公立医院改制重组。

（四）支持全民健身事业发展

统筹布局全民健身场地设施，推进城乡“15分钟健身圈”工程建设。综合利用山、河、园、湖、湿地等优势资源建设健身步道，布局一批体育健身公园。向青岛争取笼式健身广场等资源，完善镇（街道）文体活动中心、村（社区）全民健身活动站等建设。挖掘体育中心设施潜力，推动学校在闲时向公众开放体育设施。常态化组织全民健身赛事活动，持续举办体育休闲大会等赛事项目。

第四节 完善养老服务体系

（一）多渠道增加养老服务供给

加大老龄事业投入，统一老年人优待政策，建成完善针对经济困难的高龄老年人的补贴制度，将城乡低保、特困人员、重点优抚对象、贫困及高龄老年人购买意外伤害保险纳入政府购买服务范围，扩大免费乘车、绿色就医的覆盖范围。支持社会资本新建或改建老年病医院、护理院、临终关怀医院等医疗机构，提供全方位养老服务产品。开发老龄人力资源，大力发展银发经济，扩大人口老龄化背景下劳动力有效供给。

（二）建立多类别的养老服务体系

构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的健康养老服务体系。支持居家养老发展，推进居家养老服务中心建

设，鼓励社会力量和家政公司、物业公司等主体参与，提供多元的居家养老服务。推进社区养老，引导市场化养老机构在社区内发展嵌入式微型养老机构，布局社区养老服务综合体。积极引进品牌化的养老产业集团，加快莱西湖滨水休闲、姜山湿地生态康养等项目建设，将莱西打造成为康养养老旅居胜地，培育“颐养莱西”服务品牌。

专栏 16: 教育卫生事业重点项目

山东文化产业职业学院项目。山东省第一所独立设置的专门为文化产业发展培养应用型人才的综合性高等院校，着力培养文化产业领域的创意、技术、经营、营销、管理等实战性人才，争取在“十四五”期间升为本科大学。

青岛航空科技职业学院项目。2020年3月22日，青岛航空职业科技学院成功申报专科院校，青岛航空科技职业学院将实施集团化办学，建立全链条航空职业教育集群，实现资源的集聚、互补、优质、高效。

莱西市职业教育学校新建工程。规划占地528亩，建筑面积21万平方米，将现有三所职校合并迁入，争取升格为大专层次的高职院校，继续扩大办学规模，为申办本科院校做准备。筹建三个“产教融合示范区”即姜山新能源汽车产业区、店埠通用航空产业区、高铁新城产业区。

莱西市人民医院创建三级医院工程。加强基础设施、硬件设施升级改造及设备更换，加强人才、技术、重点专科能力建设，构建信息化平台作为技术支撑，提高医院的医疗技术水平和服务水平。

莱西市三级医院新建工程。按照三甲医院标准规划建设一所集医疗、教学、科研、预防、保健、康复等功能为一体辐射胶东半岛的综合医院。

莱西市河头店镇中医健康新城项目。沿龙泉湖上游河道，利用原村旧址打造集医疗检测、健康管理、医学美容、休闲养生、新型养老、旅游度假、绿色商业、健康生活等功能为一体的大健康新城。

第九章 改善人民生活品质，推进社会建设共治共享

坚持把实现好、维护好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，完善共治共享的社会治理制度，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感安全感。

第一节 实现更加充分更高质量就业

坚持把稳就业摆在更加突出的位置，确保就业局势总体稳定，推动实现更高质量和更充分就业。强化经济发展与就业创业协同，推进产业集聚区、旧城改造、交通枢纽、新基建等重点项目建设，挖掘休闲旅游、健康养老、文化创意等服务业的内在需求，扩大就业岗位供给。坚持创业带动就业，完善创业融资、税收优惠等政策，建设孵化载体，推动返乡创业能力提升。推进重点群体就业，聚焦高校毕业生、农村劳动力、失业人员等，推动各项就业资源和创业资源的精准对接，实现就业人员分类帮扶。支持灵活就业和新就业形态，发展夜间经济、共享经济、微经济等新业态，促进劳动者通过临时性、季节性、弹性工作等形式实现自主就业，通过微商电商、网络直播、兼职就业、副业创业等不同方式，发展“新个体经济”。强化职业技能培训，开展岗前培训、学徒培训、在岗培训等，提升劳动者就业创业能力。提升城乡就业服务水平，完善乡村振兴人才配置网络平台，提升岗位精准对接、企业用工招聘、人员培训、代理代办服务能力。

第二节 推动城乡居民收入显著提升

全面贯彻各项惠农政策，完善政府、工会、企业共同参与的工资协商制度，完善最低工资标准、企业工资指导线制度，增加城乡居民劳动收入。保障农民持续增收，建立健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制，实现农村农业资源要素收益最大化，增加工资性、经营性、财产性和转移性等多方位收入。积极发展村级集体经济，通过提升农业规模经营水平、优化配置农业生产要素、创新合作社模式、兴办农业基地、入股龙头企业等方式发展村集体产业，形成稳定的村级集体经济收入来源。培育新型职业农民，开展农技推广服务、农民创业培训等多种方式，增强农民经营增收能力。加大低收入群体保障力度，健全以社会保障、财政转移等为手段的再分配调节机制，联动户籍、社保、就业创业等进行综合改革。加强兜底保障资金支持，完善农村低收入群体精准识别和帮扶机制，通过开发公益性和辅助性岗位等多种方式，提高农村低收入群体增收。

第三节 健全多层次社会保障体系

（一）促进社会保险事业可持续发展

健全社会保障运行体制机制，大力实施全民参保计划，健全灵活就业人员社保制度，优化社会保险制度供给和社会保障基金监督管理，统筹提高居民养老金、基本医疗保险、工伤保险等待遇，实现社会保障“一卡通”，形成更加公平、更有效率、更可持续的社会保障体系。

（二）健全社会救助体系

建立市镇村三级衔接互通的社会救助工作网络，实现最低生

活保障等基本生活救助、教育救助等专项救助、受灾人员救助等急难救助全覆盖，引入慈善组织等社会力量，推动单一物质救助向生活帮扶、精神慰藉等多维度救助发展，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、社会参与、信息共享的综合救助格局。加强社会心理服务体系建设，调动专业机构积极性，培育“心动能”等重点项目；重视青年身心健康发展，加强婚前辅导、优生优育、心理疏导等服务，缓解青年在学业、职业、情感等方面的压力。

（三）多措并举提升社会服务能力

有效增加保障性住房供给，推动住房市场供需双向调节，统筹考虑城镇中等偏下收入家庭、新市民和引进人才的住房保障需求，推动政府和市场主体参与人才公寓、公共租赁住房、限价商品住房和各类棚改房等保障住房建设，推动房地产市场平稳健康发展。保障退役军人合法权益，严格落实退役金、抚恤金、优待金、退休费等政策，完善退役军人就业安置制度。深化殡葬管理改革，倡导移风易俗，完善绿色惠民殡葬服务体系。

（四）保障妇女儿童和残疾人等群体基本权益

保障妇女儿童和残疾人等群体基本权益。完善妇女创业创新服务体系，加大对妇女权益保护，畅通妇女维权渠道，保障广大妇女平等就业、全面发展。提升儿童福利保障和未成年人保护水平，建立未成年保护中心，深化“希望工程”品牌建设，延伸实施关爱工程、学业延续、心理疏导等项目，加大对青少年在就业、就学、就医、生活等方面的综合救助力度。关注流浪乞讨人员，加强各级救助管理服务中心建设。健全残疾人关爱服务体系，推

动建立家庭、社区、机构协调发展的长期照护体系，加快精神障碍社区康复服务发展，加强残疾人康复、教育托养、就业等服务体系建设。

第十章 优先发展农业农村，打造城乡融合试验区

统筹落实国家乡村振兴战略，全力建设国家城乡融合发展试验区，以农业现代化发展为主线，以美丽乡村建设为品质，以农村改革为抓手，助力打造新时代乡村振兴齐鲁样板。

第一节 提升现代农业发展竞争力

（一）打造青岛农副产品主产区

打造优质粮食生产功能区，加大粮食产能、国土整理、农业综合开发等项目支持，加大农田水利建设力度，持续推进标准化、规模化生产。推进马连庄等产粮重点区域建设高标准农田，开展平整农田、改良土壤、兴修水利等措施，稳定提升粮食产能。加强粮食主产区耕地保护，实施耕地质量提升计划，在非粮食主产区开展耕地轮作休耕，建立茬口衔接合理、用地养地结合、资源高效利用的耕作模式，统筹推进种植结构优化，加强现代农业技术应用。支持农业龙头企业、农民合作社等新型经营主体采取土地股份合作、土地托管、代耕代种等方式，推动粮食生产适度规模经营。完善重要民生产品价格调控机制，保障市场供应和价格总体平稳。提升现代畜牧业整体发展水平，推进生猪养殖一体化、养殖基地改造等项目建设，打造市级以上标准化示范养殖场，通过政策和资源引导鼓励中小养殖场提升智能圈舍、防疫监测、质量检测等养殖设施设备水平，完善肉鸡、生猪、奶牛等养殖基地粪污处理、病死畜禽无害化处理、可视化监控等配套设施，实现农业资源循环利用。

（二）打造数字农业发展高地

全面拥抱数字经济发展，大力发展数字农业，积极对接阿里数字农业等互联网平台，布局数字农业新基建，以数字技术改造提升农业全链条。开展智慧农业试点，在全市启动建设 20 个智慧农业园区或基地，推进农业设施、食品加工、畜禽养殖、食品安全追溯等领域的物联网示范项目建设，鼓励农业龙头企业和规模化种植片区积极应用农机自动驾驶、无人机植保等设备，发展“无人农场”、“智慧农场”，推动中国科学院“智慧农业工厂产城体”项目落地发展。完善“莱西智慧农业大数据平台”功能，打造“农业大脑”，推动种植养殖基地、涉农企业、服务机构等接入大数据平台，实现政府、市场、生产之间数据共享、价格动态监测、可视化交易，建立重点农产品全周期管理系统。率先创建农业新经济试验区，集成数据共享、技术支持、制度创新等多种手段，在数字农业基地、智慧农场、农产品电商、体验式农场、文旅新民宿等领域形成一批农业新经济场景项目。

专栏 17: 农业新经济场景

农业大脑。依托“莱西农业大数据平台”，为农牧企业提供数字化企业管理服务，建立涵盖耕地、播种、收割、存储、育种、销售等全周期管理和监测，打造 24 小时实时监测的智慧农事系统，搭建农产品全链路溯源系统，实现农民手机端农事可视化管理。

数字农业基地。积极对接阿里数字农业，依托牛奶、鸡肉、胡萝卜、甜瓜、葡萄等农业产业化优势，加快建设数字牧场、数字菜园、数字果园、数字农产品加工园等基地，实现生产端标准化种植和产销端平台化

对接。借助天猫、聚划算、盒马、大润发、零售通、天猫优品等线上、线下渠道，实现农产品从基地直达餐桌。

智慧农场。依托龙头企业以及粮食作物、甜瓜、葡萄等规模化种植片区，广泛采用物联网、5G等新技术和农牧机器人、无人机植保、农机自动驾驶等新设备，通过全程远程控制或机器人自主控制，实现对种养精准化管理、生产智能化决策和无人化作业。

农产品电商。培育区域农产品电商品牌，支持农副产品生产、加工企业对接淘宝、京东、拼多多、汇通达等电商平台，引入“淘宝直播”、“京心助农”、“拼农货”、“店商+电商”等模式，助力以“村”、“镇”为维度的农产品产地品牌培育。

体验式农场。依托院上葡萄小镇、河头店休闲小镇、悦禧玫瑰、九顶庄园等探索体验式农场，融入采摘垂钓、农家餐饮、果蔬配送、工坊教育、农业主题公园等项目，打造田园生态体验经济。

文旅新民宿。围绕姜山保驾山红色教育基地、马连庄河崖红色教育基地、青山湖旅游度假区、院上葡萄小镇、以及日庄沟东、院上徐家屯等美丽乡村搭建生态民宿，探索“民宿+”发展模式，融入休闲农业、摄影写生、传统文化、研学旅行等项目，创新民俗展览、民间演艺、乡村活动、农田景观等服务。

（三）加强农业科技创新发展

积极与中国科学院、中国农科院等大院大所对接，加快解决农业“卡脖子”问题，引进先进生产方式和高端农业技术成果，推广智慧玻璃温室运营等模式。聚焦生物育种领域，支持种业领域农业科技公司推动甜玉米、甜瓜、番茄等种子育繁推一体化发

展，强化脱毒苗木基地、工厂化育苗基地的推广示范作用，争取打造全国种业中心。推进农业标准化提升工程，加速“新六产”融合发展，不断提升粮食、甜瓜等优势农产品的综合生产能力，实现粮食作物全程机械化发展、果蔬全程规模化发展，建立覆盖农产品种养加工、检验检测、质量分级、标识包装、冷链物流、批发零售等环节的全过程标准化体系，加强农产品质量安全监督。推动畜禽粪污资源化利用整县推进项目建设，推广农牧结合、林下养禽等生态循环模式，发展异位发酵床养殖和“畜-沼-果蔬”等循环利用新路径，实现畜禽废弃物无害化处理和资源化利用。

（四）创新现代农业发展模式

落实国家关于第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，集成土地规模流转、融资渠道畅通、建设用地审批、配套服务优化、专业技术人才引培等手段，培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等主体，壮大新型农业经营主体。引导农业龙头企业向园区集聚，支持镇街培育畜牧养殖、果蔬种植、中药材等具有区域特色的现代农业园区，支持院上葡萄高标准建设省级现代农业产业园，以中建材凯盛现代智慧农业为载体，创建国家级农村产业融合发展示范园。推广“龙头企业+合作社+农户”的生产经营模式，完善利益分配机制，发展“服务组织+村集体经济组织+农户”等托管服务模式。推广终端农业，支持农业经营主体通过产地直销、订单种植、商超合作、新零售直采等不同方式，打通生产端到消费端的堵点、难点。提高农产品“触网”销售能力，推动农业经营主体对接淘宝、京东、拼多多等大型电商

平台、直播电商平台，开拓北上广深等一线城市的高端农产品消费市场。

（五）创新农业生态价值实现路径

高标准建设 10 万亩绿色有机果蔬产品基地。成立区域生态产品品牌运营机构，支持创建莱西市整体农产品品牌、“马恋庄”等区域农产品品牌，支持院上七岁葡萄等特色农产品申请地理标志商标，形成一批新认证市级以上知名农产品品牌，培育一批品牌示范企业。制定生态产品质量认证管理办法，推进“三品一标”农产品认证，培育农产品公用品牌的第三方生态产品质量认证机构。对标国际先进标准，组织一批质量标准提升示范项目，推动认证结果国际互认，实现认证标准多领域、国标化。

专栏 18：建设田园综合体

田园综合体是集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的综合发展模式，是乡村新型产业发展的亮点。

“龙泉仙草”田园综合体。位于河头店镇，面积为 41478 亩，建设高效农业种植区、产业融合发展区、创意农业休闲区、田园康养度假区，集循环农业、创意农业、农事体验、田园社区于一体。

中国建材凯盛浩丰智慧农业田园综合体。由中国建材集团牵头，1000 亩为农业用地用于高透无影智慧玻璃温室建设，1000 亩为建设用地用于新能源房屋、商业街区、新型社区、村民安置房、社区服务中心、人才公寓、研究院等建设。

第二节 实施乡村建设行动

（一）优化乡村布局

深化乡村振兴总体布局，统筹推进乡村土地利用、产业发展、农房改善、生态保护等规划，构建资源环境匹配、村镇居住适宜、生态环境协调的乡村结构。遵循乡村发展规律和农民城镇化意愿，分类推进集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类等各类村庄规划建设和特色化发展。支持建设城郊融合类村庄，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现现代城市水平。支持建设集聚提升类村庄，在原有规模基础上有序推进改造提升，强化主导产业支撑，提振人气、增添活力。支持建设特色保护类村庄，以环境整治、历史文化空间修复和保护为主，尊重村落自然形成的空间布局和建筑肌理，完善村庄公共基础设施。

（二）改善农村人居环境

以创建全省农村人居环境整治示范县为目标，全面推进农村人居环境整治，拓展优化“三清一改”¹⁰内容。完善农村生活垃圾分类回收的“户集、村收、镇运、市处理”模式，实现农村生活垃圾减量化与资源化。深入推进“厕所革命”，实现农村改厕与污水管网、后续管护及环境综合整治的有机结合。实施“农村污染面源治理工程”，深入推进测土配方施肥、农药减量控害，推广生物有机肥、高效低毒低残留农药使用，推行“一池三改”¹¹，全面推广使用清洁能源。推进农村集中供水工程全覆盖，加

¹⁰ “三清”主要是指清理农村的垃圾、畜禽粪污、塘沟等重度污染之地，“一改”主要是指农村的厕所改造

¹¹ 即沼气建池与改圈、改厕、改厨相结合，使人、畜粪便、厨房污水均进入沼气池，达到无害化处

强乡村绿化建设，统筹建设乡村围村林、村庄公园，推进主要道路及场所的绿化。持续推进乡村道路、供水供电、污水治理、供暖供气、通信设施、公交设施等基础设施扩面提档，健全管护机制。

（三）加强特色村庄保护开发

实施特色村庄保护开发计划，重点培育水集产芝、院上姜家许村等具有文化旅游特色的美丽乡村，加强历史文化、风俗民情、特色景观等传统村落保护。按照片区化打造、标准化建设、景区化提升，打造产芝片区等一批美丽乡村示范片区，结合乡村区域特色，支持建设一批不同风格、不同层次的精品民宿及乡村客栈。推进美丽乡村建设，重点在院上岫沽和徐家屯、河头店龙泉湖、南墅东石格庄、日庄沟东等建设一批美丽宜居乡村。推动乡村产业向园区集中、村民居住向中心社区集中，建设集居住、产业、商贸、景观、公共服务等功能于一体的新型农村社区。

第三节 健全城乡融合发展机制

（一）创新城乡要素合理配置

深入推进农村宅基地改革，探索农村宅基地依法自愿有偿使用、自愿退出机制以及农民住房财产权抵押、担保、转让有效途径，加快宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，探索建立宅基地流转换房制度。建立农村集体经营性建设用地入市制度，明确集体经营性建设用地入市方式，规范集体经营性建设用地入市程序，合理分配集体经营性建设用地入市收益。有序推进经营性资产股份合作制改革，允许农民对集体资产股份有偿转让和退

出，健全集体收益分配制度。壮大农村集体经济，实施“村级党组织引领集体经济提升工程”。推动城乡人口有序流动，健全农业转移人口市民化机制，建立新村民引入管理机制，支持各类人才返乡工作和创业。加强乡村金融服务支撑，发展龙头企业融资担保、农村资金互助社等金融服务产品以及农业保险产品，支持乡村普惠金融产品开发，满足农户季节性和临时性资金需求。

（二）加速推进城乡融合发展

促进城乡基本公共服务普惠共享，完善市镇街联动机制，推动社会事业和公共服务向乡镇延伸。整合农村学校布局，优化教育资源配置，实施以城带乡、城乡合作战略，全面提高莱西市城乡教育一体化发展水平。健全乡村医疗卫生服务体系，建立乡村医生“市管镇聘村用”机制，均衡布局乡镇卫生院、社区卫生服务中心、中心村卫生室等基层机构。促进城乡基础设施互联互通，实施城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护“三统一”，加快城乡道路联通、市政公用设施向乡镇延伸，逐步实现城乡供水一体，推动城镇集中供气、供热设施向农村延伸。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

推动脱贫攻坚政策举措和工作体系逐步向乡村振兴平稳过渡，实现同乡村振兴有效衔接。持续发展壮大扶贫产业，扎实推进产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫等。巩固拓展脱贫成果，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，围绕农村低收入人口保障，全面统筹行业政策和社会力量，继续完善社会保障和防止返贫新致贫动态监测、救助帮扶等长效机制。拓展增收渠道，

持续推进农村低收入人口稳岗就业，加大职业技能培训力度，统筹城乡社会救助和社会保障体系，聚焦重点区域领域和鳏寡孤独老弱病残等群体，加大资金投入力度，提升镇村公共服务水平。持续开展省内和东西部协作工作，高质量完成人才支援、资金支持、产业合作、劳务协作等目标任务。

第十一章 增强文化软实力，彰显多彩包容的人文魅力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推动文化繁荣。

第一节 提升社会文明程度

（一）践行社会主义核心价值观

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，加强马连庄红色教育基地等建设，弘扬红色文化精神。开展市民公德提升行动，加强社会公德、职业道德、家庭美德和未成年人思想道德建设，持续开展“感动莱西”道德模范评选、文明实践等群众性精神道德风尚建设活动，营造良好的社会氛围。

（二）创建“全国文明城市”

开展公共文明提升行动，坚持“创城为民、创城惠民”理念，常态化开展文明村镇、文明社区、文明家庭、文明校园等公众深度参与精神文明创建活动。普及科学知识，提升全民科学素养、人文素养。弘扬诚信文化，推进诚信建设。推动网络精神文明建设，发展积极健康的网络文化。大力发展慈善、社会工作和志愿服务，弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿服务精神。加强部门联动，着力解决车辆乱停乱放、绿化设施破坏、人行板缺损等群众反映强烈、影响城市文明形象的突出问题。

第二节 提升公共文化服务水平

（一）完善公共文化服务设施

打造具有“大沽河文化”鲜明地域特色的文化载体，规划建设博物馆、展览馆、科技馆、大剧院等公共服务设施，完善提升城市功能。依托新时代文明实践中心建设，结合乡村社区建设工作，加大对基层公共文化设施建设的投入，充实文化广场、文化活动室、图书室等基层公共文化服务设施。支持数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆建设，建设公共文化数字资源库，推出线上展览展演展示等活动。探索开展公共文化服务设施社会化运营，完善面向老年人、青少年、农民工和特殊人群的公共文化服务设施。

（二）加强文化遗产保护利用

深入挖掘莱西红色文化、民俗文化资源，适度开发建设革命历史文化基地、民俗文化特色村和民俗文化展馆等载体，加快西沙埠遗址考古勘探、发掘与遗址公园建设，支持福顺德故楼、“二小”旧址等文物建筑开辟建设特色展馆，建设以胶东行署旧址为核心的河崖红色文化片区，推进莱西木偶、莱西秧歌、莱夷古乐等非物质文化遗产系列保护。

第三节 健全现代文化体系

（一）提高公共文化产品供给能力

加快培育时尚文化产业载体，推进蓬莱路、青岛路等特色街区建设，建设一批文化创意园（街）区等，打造莱西文化阵地聚集区。加大文艺精品项目扶持奖励力度，繁荣文艺创作，丰富群

众文化生活，出品以莱西典型事迹、人物等为主题的精品文艺小戏，争取获得青岛及以上专业艺术奖项。开展城市整体形象设计，推出城市文化主题形象，打造特色文化产品。

（二）创新公共文化产品供给方式

加快媒体深度融合，依托莱西市融媒体中心，构建全媒传播体系。扩大对外文化交流合作，培育文化知名品牌，支持青年群体开展跨区域文化交流，举办青年书画展、青年书友会等活动。拓展文化传播途径，加大“线上+线下”相结合的讲座、培训、展览等公益文化活动支持力度。综合利用“乐在莱西”、休闲体育等品牌，开展立体化综合推广。建立群众文化需求征集和反馈评价机制，推动文化惠民项目与群众文化需求有效衔接。

专栏 19: 文化事业重点项目

莱西市博物馆。建筑面积 3 万平方米，打造综合性业态博物馆，进一步健全完善文化设施，提升莱西市文化形象。

莱西大剧院。筹建一座文化地标建筑，包括歌剧厅、音乐厅、多功能厅，满足不同需求演出表演团体的综合性多功能艺术和演出剧院。

莱西市库区移民文化展览馆二期工程。打造集库区移民文化、民俗文化、党性教育为一体的库区移民文化博物馆，建成后将成为全市重要的党性教育基地，承担全市党性教育、爱国主义教育和企业职工教育等。

第十二章 建设“两山”实践创新基地，打造绿水青山

坚定践行“绿水青山就是金山银山”的理念，全面推进“两山”实践创新基地建设，推动生态保护，加强环境污染治理，围绕国家和省市碳中和、碳达峰目标落地和路线图，加快推进绿色低碳发展，全面提升城市生态文明水平。

第一节 全面推动生态保护建设

（一）构筑生态安全屏障

进一步强化莱西作为青岛北部绿色生态屏障的作用，加强生态空间保护。划分环境管控单元，根据环境管控单元特征提出针对性的生态环境准入清单，健全“分类设置、分级管理、分区管控”的自然保护管理体制。积极谋划在北部山区、中部平原区和南部低洼地区建立县级自然保护区，在条件成熟的情况下申请晋升青岛市或山东省自然保护区。

（二）开展国土绿化行动

持续开展“绿满莱西”国土绿化行动，构建点、线、带、面相结合的生态绿地网络系统。全面实施林长制，完善市、镇（街道）、村（社区）三级林长制组织体系；加强森林生态资源保护和森林抚育，推进大青山等重点生态林区森林提质增效，实现林地保有量达到 29 万亩以上，全市林业有害生物成灾率年均控制在 1.9‰ 以下。优化城市绿地布局，打造城市沿线环境景观带，依托城市绿廊、河流绿带、铁路公路绿化为网络骨架，重点打造月湖公园、产芝水库、大青山-北墅水库、姜山湿地等生态绿核

景观带,实现生态廊道和城市绿地无缝对接。推广城市立体绿化,鼓励屋顶、垂直面、人行天桥以及生态停车场等城市死角绿化,注重村旁、宅旁、路旁、水旁等农村“四旁”绿化。

(三) 完善生态监管体系

全面推进“两山”实践创新基地建设,实行最严格的生态环境保护制度,落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”管控体系,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。制定和实施体现生态文明建设要求的评价体系、考核机制和激励办法,健全生态环境损害赔偿、生态补偿、排污许可、环境信用评价等制度。建立常态化的监督执法机制,推进智慧环保监管平台建设与功能升级,完善跨部门、跨区域环境应急协调联动机制,落实各方生态环境责任。

第二节 强化环境污染综合治理

(一) 加强大气污染防治

健全大气污染联防联控体系,推动产业结构、能源结构、运输结构、用地结构调整。强化细颗粒物与臭氧协同控制,加强大气污染物与温室气体协同减排。聚焦涂装、化工、橡塑等领域,重点推进工业企业二氧化硫、氮氧化物及挥发性有机物排放治理和监测统计,落实排放总量控制。全面推行绿网覆盖和喷淋等方式,强化施工、道路等各类扬尘综合治理。推进散煤清洁治理和清洁能源采暖,推广新能源和清洁能源车辆,加强焚烧污染防控。

“十四五”期间,实现年度PM_{2.5}稳定达到38微克/立方米。

（二）推动水生态环境治理

构建“网格化”治水管水体系，全面落实“河长制”。加强河库内源整治，按照“区域优先，先易后难”的原则，实施重点河道控源截污、清淤疏浚、生态修复，分步推进大沽河上游段、小沽河河道、嵯阳河省控断面等治理工程，开展小型水库除险加固和安全鉴定工作。推行水源综合治理工程，推进产芝水库库底清淤、高格庄水库、产芝水库联调等项目，提高供水能力。加快水利信息化管理系统建设，完善水资源刚性约束制度，推行合同节水管理，加强重点用水单位监管，提高工业综合用水重复利用率，推广农业节水，建设节水型社会。

（三）加强土壤污染防治

健全土壤环境监测网络，分类控制受污染场地再次开发利用和流转。针对土壤污染进行分类管控，有序推行有机污染物、重金属、危险废物等污染土壤修复治理工程，强化土壤污染防治、修复技术研究，加快推进土壤污染重点企业改造搬迁。加强土壤修复治理，以南墅石墨矿、河头店东大寨等矿区为重点，开展废弃矿坑综合治理及生态修复。全面推进生产生活垃圾回收治理，健全固体废物处理处置体系，推进固体废物减量化、无害化、资源化利用。加强危险废物、医疗废物集中处理。

（四）完善环境治理体系

深化生态环境保护综合行政执法改革，严厉打击生态环境违法行为。强化环境治理企业责任，全面实行排污许可制，完善企业环保信用评价制度，推进企业自证守法。健全环境治理市场体

系，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行，积极推进环境污染第三方治理，鼓励园区、镇街开展环境综合治理托管服务试点。强化社会监督，完善公众监督和举报反馈的机制，推进环境治理全民行动。

专栏 20: 生态环境治理重点项目

污水治理。采用最先进的废水处理工艺为新能源汽车、高端装备制造、智能制造等产业提供核心配套；加快推进市政污水处理厂提标改造。

矿坑治理。开展岳石矿坑、东大寨矿坑周边环境综合治理和生态修复。

土壤治理。推动中集能源畜禽粪污资源化利用等项目建设，完善畜禽养殖废弃物收集、贮存、输送等基础设施，有机废弃物等转化成沼气等可再生能源。

第三节 推动绿色低碳发展

（一）推行绿色生产方式

实施绿色制造、节能降耗、循环发展，分行业分领域改造提升传统动能。全面推行行业清洁生产，健全单位能耗产出效益综合评价机制，实施差别化能源配置。推动夏格庄绿色建筑产业示范基地建设，推广应用绿色建材。建立健全绿色低碳生产循环发展体系，推进园区、工厂、企业循环式生产工艺技术装备更新改造，减少单位产出物质消耗，加快绿色循环园区建设。发展绿色金融，设立绿色发展基金。

（二）倡导绿色生活方式

提高居民环保素质，开展绿色家庭、绿色学校和绿色社区等

创建活动，推广绿色低碳的生活方式。倡导绿色出行，构建智慧绿色交通体系，鼓励实行公共交通优先，提升新能源和清洁能源公共汽车比例。持续推进生活垃圾分类和处理，加快生活垃圾分类投放、分类收集等设施建设。推行政府绿色采购制度，通过财政、金融手段构建绿色消费激励机制。推进城市绿色发展，全面推进绿色建筑、绿色建造、超低能耗建筑和装配式建筑等，加大现有建筑的节能改造力度。

（三）构建绿色发展政策体系

建立健全“源头严防、过程严管、后果严惩”的绿色环保监督体系。深化自然资源资产产权制度改革，完成自然资源统一确权登记。明确全民所有自然资源收益分配制度，完善自然资源有偿使用机制。探索生态产品价值实现机制，畅通生态产品价值转化途径，提高价值转化效率和程度。建立用能权、用煤权、碳排放权、排污权等交易制度，开展市场化交易，完善固体废弃物处置，创新和完善能源、固体废弃物处置、污染垃圾处理等重点领域价格形成机制。

第十三章 提升现代治理水平，构建高质量发展体制机制

坚持以党的领导为核心，创新基层社会治理模式，以市场化、法治化、便利化为方向，深化重点领域和重点环节的改革，更好发挥政府服务作用，有效发挥社会力量参与作用，努力实现政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动。

第一节 党建引领创新社会治理

（一）强化基层党建工作

发挥党组织统领作用，挖掘“莱西经验”新时代意义，创新“社区总支部+多个党支部+自然村党小组”模式，增强基层党组织领导力、组织力。坚持“为民服务”的选人用人标准，增强基层党组织为民服务的能力，把党的领导、村民自治和群众利益有机结合起来，落实“四议两公开”¹²等制度，更好地领导和服务基层发展。统筹提升城市、机关、“两新”¹³等各领域党建水平，推动党建资源转化为发展资源，为实现全方位突破提供坚强组织保障。

（二）创新社会治理模式

加强网格化党建，着力构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系，推动党建工作与基层治理深度融合。加强基层群众性自治组织规范化建设，提升社区协商和服务社区居民能力，深化提升“社区-社会组织-社会工作

¹² 指村党组织领导下对村级事务进行民主决策的工作程序，“四议”是指村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议，“两公开”是指决议公开、实施结果公开

¹³ 指新经济组织和新社会组织的简称

-社区志愿者”四社联动服务模式，积极引导青年等群体开展志愿服务活动。加快建设社区公共服务综合信息平台，布局专业化的社区社会工作服务站，建立“一平台、一窗、一人”全科社区工作者服务模式，支持社区居民互助自治和开展公益性活动。

第二节 全面深化市场化改革

（一）推动要素市场化配置

坚持要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，推进要素市场化改革。完善“亩均效益”评价标准，健全产业评价供地机制，全面推进“标准地”¹⁴改革，创新长期租赁、M0供地¹⁵等用地方式，鼓励企业以先租后让、租让结合等方式取得工业用地。加大力度盘活闲置、低效用地，加快腾退进程，建设一批标准厂房。建立建设用地指标市场化调剂和有偿使用平台，鼓励城乡建设用地增减挂钩节余指标的调剂。深化价格制度改革，建立年度用地、用能、排放等资源要素分配与企业资源利用绩效评价挂钩的激励约束机制，推动煤电实行“基准价+上下浮动”市场化价格机制，健全城镇供水价格形成机制和动态调整机制。

（二）深化财税金融改革

深化财税制度改革，推进基础设施、重大投资项目、民生项目等领域财政事权与支出责任划分机制。深化预算管理制度改革，完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，推动预算和绩效管理一体化，提高财政资源配置和使用效率。加强非税收入重

¹⁴ 指将拟出让建设用地的规划建设标准、产业导向和投入产出标准、污染排放标准等控制指标及违约责任予以明确，让建设用地带着指标出让

¹⁵ 指融合研发、创意、设计、中试、无污染生产等新型产业功能以及相关配套服务的用地

点项目征管，完善非税收入核算统计报告体系，落实国家减、免、缓和降低收费标准等降费减负政策。加强政府债务管理，实行政府债务限额管理，分类有效处置存量债务，强化债务风险监测防范。深化金融制度改革，加强金融监管体系建设，完善金融风险防范和化解机制，创建金融生态安全示范区。

（三）加快国资国企改革步伐

推动国有资本和国有企业做强做优做大，整合城投、昌阳、国投等市属国有企业和乡镇、园区等国有开发公司资源，打造统一国有资本投资和运营平台，增强国有经济竞争力、创新力、影响力及抗风险能力。深化国有企业人事招聘和薪酬制度改革，建立充满活力、利益共享的激励机制。推进国有企业混合所有制改革，开展混合所有制企业经营者和员工持股试点。推动事业单位人事管理机制改革创新，厘清政府部门与事业单位、事业单位与市场和社会组织的关系，通过清单化、标准化管理构建职责清晰、权责一致、服务高效的事业单位公益服务体系。

（四）深化园区管理体制改革

强化园区分类指导，按照“重点提升、优化转型、调整控制”的思路，完善考核评价机制，实现园区动态管理。推动工业园区、科技园区、特色园区等不同属性的园区优化产业布局和功能定位，促进园区集聚资源特色发展。推动各镇街园区和街道事务分离，园区强化产业促进、招商引资等经济发展职能。支持产业地产商、园区运营商等市场化主体参与特色小镇、专业园区、田园综合体等开发建设、招商引资、运营管理和企业服务。注重引进龙头企

业延伸产业链条，推动村级产业园改造升级。

第三节 全力营造一流营商环境

（一）深化“放管服”改革

加强政府职能转变，深化商事制度改革，全面提升服务型政府建设水平。持续推进“证照分离”、“照后减证”工作，继续放宽市场准入限制，构建权责明确、透明高效的事中事后监管制度，加速电子执照、电子印章的全面推广应用，建立企业开办评价机制，有针对性的进行服务流程整改。全面开展“互联网+”政务服务，实现“智能办”等“不见面”电子化审批服务，窗口办理实现“最多跑一次”，持续提升企业开办、退出、纳税、要素获得等便利化程度。以推进“一网通办”为突破口，推动商事登记、公安、税务、社保等各部门政务数据互联互通。建设莱西市新公共服务中心，按照“应进必进”原则，除对场地有特殊要求的事项外，逐步实现依申请类政务服务事项全部纳入大厅集中办理，做到“大厅之外无审批”。进一步下放审批权限，深化企业投资项目审批改革，实现关联项目跨部门、跨科室并联审批，通过“标准地+承诺制”、容缺办理、提前介入等方式提升审批服务效率，持续完善重大项目全流程帮办代办服务机制。建立企业诉求“直通车”制度。

（二）推进社会信用体系建设

打造莱西信用信息“一张网”，依托省政务信息资源共享交换平台，构建覆盖全社会、信息共享、统一监管、联合惩戒的公共信用信息服务平台，全力争创山东省社会信用体系建设试点市。

推动工信、公安、银行、税务、法院等部门建立联席会议制度，共同发布诚信“红名单”和失信“黑名单”。全面建立个人和市场主体信用记录、信用档案和信用评价，推进市场主体信用分级分类监管，实施信用积分评价机制和等级评定制度，深入开展市场主体失信联合惩戒和限期整改、信用修复，鼓励市场主体主动向社会作出信用承诺。拓宽信用报告应用范围，鼓励在政府采购、招标投标、行政审批、资质审核等事项中充分发挥信用报告作用，拓展信用惠民便企应用，大力推广“信易批”、“信易贷”等“信易+”应用服务，争创山东省社会信用体系建设试点市。

（三）构建新型亲商政商关系

树立尊商、敬商、重商、爱商鲜明导向，加大企业家关心关爱和服务力度。尊重企业家创新意识，建立常态化联系企业交流机制，落实企业参与涉企政策制定制度，健全涉企承诺政策主动兑现机制，实现企业诉求“接诉即办”。引导党政机关工作人员提高服务意识，做好支持企业发展的“店小二”，严守政商交往底线，规范政商交往行为。创新监督评价机制，邀请商协会及企业代表担任社会监督员，监督政府部门依法行政。强化舆论宣传引导，大力宣传政商协力促进经济发展的先进典型，加强对优秀企业家先进事迹的宣传报道。

（四）实施发展包容审慎监管

结合青岛市“四新”经济统计监测制度，建立适应新产业新业态发展的新型统计监管机制，为新业态新模式发展留足空间。健全触发式监管机制，探索实行新产业新业态“容错期”制度，

对法律政策界限不清、造成严重社会不良后果的行为，采取行政提示、约谈告诫等柔性监管方式督促企业自我纠错。创新“经营异常名录”管理，对企业即时信息公示有误等轻微异常情况，暂不列入经营异常名录，督促企业正确履行公示义务或变更登记。推行市场轻微违法行为不予处罚和一般违法行为减轻行政处罚，对于侵犯他人合法权益、违背公平竞争秩序等违法行为要坚决依法打击。

（五）激发民营经济发展活力

重点破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，进一步放开民间投资市场准入门槛，拓展企业投资空间，补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、民生保障等领域短板。结合防疫抗疫长期化和经济复苏工作部署，合理降低企业税费负担，对小微企业实行缓征、减征、免征企业所得税、增值税等。保护民营企业合法权益，加强对民营企业合法财产的保护，鼓励民营企业开展创新创业行为。鼓励民营企业完善公司治理结构，建立现代企业制度，支持龙头民营企业主导建立行业协会商会，支持行业协会商会承接政府转移职能。

第四节 健全民主法治社会体系

（一）健全人民当家作主制度保障

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使权力，保障人民通过各种途径和形式管理经济文化事业、管理社会事务，健全人大讨论决定重大事项制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作

为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，完善政协民主监督机制。巩固和优化最广泛的爱国统一战线，充分发挥总工会、共青团、妇联等群团组织联系群众、服务群众桥梁纽带作用，开展“共青团与人大代表、政协委员面对面”等活动，为青年等群体参与政治生活畅通渠道。认真做好新时代统一战线工作，发挥民主党派和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台爱国力量。

（二）建设更高水平的法治莱西

加强党内法规制度学习，做到制度治党、依规治党，加强督促检查，提高党内法规制度的执行力。深化法治莱西建设，实现政府事权规范化、法治化，实行政府部门权责清单制度，规范行政执法行为，依法平等保护各类市场主体的合法权益，健全行政机关内部重大决策合法性审查机制，健全决策后评估纠错制度和责任追究制度，建立科学有效的权力运行制约和监督体系，争创法治政府建设示范市。加强司法制约监督，提高司法公信力。扎实推进基层法治建设，培养基层法律专业队伍，建好村级法律服务咨询中心，全面落实镇街“一村一警务助理”“一村一法律顾问”制度。完善公共法律服务体系，建立多层次的司法救助联动机制。增强全民法治观念，深入开展法治宣传教育，加快推进涉法涉诉信访依法终结制度，以法治方式保护群众合法权益。增强全民维权意识，持续擦亮“彩虹伞”等维权品牌，探索建立“青少年法律服务站”等，提供法治教育、行为矫治等专业服务。

（三）正确处理人民内部矛盾

完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全矛盾纠纷多元化解机制。完善信访制度，规范程序，紧抓“联动调处、联办解决、联督落实”三个关键环节，加强信访突出问题专项治理。开展社会关爱行动，发展社会专业服务机构，加强社会工作专业队伍和社会志愿者队伍建设。健全社会心理服务体系，积极开展心理调节疏导工作，建立心理危机干预预警机制，防范和降低社会风险。及时发布权威信息，公开透明回应群众关切问题，做好重点舆情和突发事件舆论引导。深化扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪活动，保持社会和谐稳定。

第十四章 全面加强党的领导，绘就高质量发展新篇章

第一节 全面加强党的领导

健全党总揽全局、协调各方的领导制度体系，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，为实现高质量发展提供根本保证。严格落实党委（党组）国家安全责任制，履行好维护国家安全政治职责，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，加强意识形态阵地建设和管理。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持正确用人导向，拓宽选人用人视野，持续选派干部体悟实训、专业实训，锻造“三化一型”干部队伍。扎实推进党员干部队伍作风建设，提高党员干部业务能力和廉洁自律意识。强化党和国家的自我监督，不断推进党风廉政建设和反腐败斗争。贯彻党的群众路线，重点加强青年红色教育，定期开展“红色大讲堂”等教育活动，广泛凝聚社会各界智慧和力量，推动规划有效实施。

第二节 健全规划实施机制

发挥发展规划战略导向作用，以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑，建立定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全规划有序推进机制，细化分解发展规划中的重大工程、重点项目。强化产业、创新、人才、金融等政策协同，对工作目标相近、资金投入方向类同、管理方式相似的财政资金政策予以统筹整合。

第三节 强化规划监测监督

把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，以党内监督为主导，抓深抓实纪检监察体制改革，强化纪委监委监督的协助引导推动功能，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，各种监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。

建立健全规划指标体系的统计和考核监督体系，将规划的主要指标分解纳入年度指标体系，牵头开展规划实施情况、年度监测分析、中期评估和总结评估。强化规划的权威性、严肃性、可持续性，未经批准，不得随意调整更改各类规划，经评估后确需调整修订的，由市政府提出调整建议，经市委同意后，提请人大常委会审查批准。强化规划执行督查，及时公布公开规划实施情况，自觉接受人大及其常委会对规划实施的监督检查，认真听取人民政协对规划实施的建言献策，积极接受审计监督和社会监督，将规划实施情况纳入各级领导班子、领导干部的考核评价体系