

# 青岛市即墨区人民政府文件

即政发〔2021〕29号

---

## 青岛市即墨区人民政府 关于印发即墨区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各镇人民政府，各街道办事处，各功能区，区政府各部门，区直各单位：

《青岛市即墨区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）已经区十八届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

《纲要》认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对山东、对青岛工作重要指示要求，科学把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，深度融

入新发展格局，系统总结了“十三五”时期的工作，全面阐述了“十四五”时期经济社会发展总体目标、主要任务和重大举措，擘画了2035年发展宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

各级各部门各单位要认真学习和深刻领会《纲要》精神，结合实际，切实组织实施好《纲要》，为顺利完成《纲要》确定的目标任务，加快建设活力宜居幸福的现代化新区而努力奋斗。

青岛市即墨区人民政府

2021年7月7日

(此件公开发布)

# 目 录

第一章 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 奋力开启活力宜居幸福现代化新区建设新征程.....	7
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	8
第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战.....	11
第三节 2035 年远景目标.....	13
第四节 “十四五”时期经济社会发展指导思想.....	14
第五节 “十四五”时期经济社会发展基本要求.....	15
第六节 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....	16
第二章 优化区域战略布局 搭建高起点融入新发展格局的新平台...20	
第一节 高起点谋划即墨区域空间战略布局.....	20
第二节 推进产城一体发展.....	22
第三节 积极服务和融入区域协调发展.....	23
第三章 聚力经略海洋 争当青岛建设全球海洋中心城市排头兵.....25	
第一节 打造青岛蓝谷海洋科技创新策源地.....	25
第二节 建设完善的现代海洋产业体系.....	26
第三节 建设绿色可持续的海洋生态环境.....	28
第四章 加快新旧动能转换 建设具有国际竞争力的现代产业体系...30	
第一节 培育壮大数字经济.....	30
第二节 培强做大先进制造业.....	31
第三节 提质升级传统优势产业.....	34

第四节	突破发展现代服务业.....	35
第五节	培育优良产业生态.....	37
第五章	提升城市功能品质 全面融入青岛国际化大都市主城区.....	39
第一节	优化市域城镇格局.....	39
第二节	全面提升城市品质.....	40
第三节	持续完善城市功能.....	41
第六章	坚持创新驱动发展 加快建设高水平创新创业城市.....	40
第一节	打造区域性创新中心.....	43
第二节	促进科技与经济深度融合.....	44
第三节	激发人才创新创业活力.....	46
第四节	优化创新创业生态.....	48
第七章	推进更高水平开放 融入“一带一路”国际合作新平台.....	51
第一节	打造高质量对外开放新平台.....	51
第二节	打造开放型经济发展新高地.....	53
第三节	扩大内需融入国内市场.....	54
第八章	全面深化改革 加快构建高质量发展体制机制.....	57
第一节	建设高标准市场体系.....	57
第二节	激发市场主体活力.....	59
第三节	打造国际一流营商环境.....	60
第四节	完善现代财税金融体制.....	61
第五节	落实国家级改革试点和示范创建任务.....	63
第九章	加快农业农村现代化 助力打造乡村振兴齐鲁样板先行区.....	64

第一节	提升农业质量效益和竞争力.....	64
第二节	高标准实施乡村建设行动.....	66
第三节	高水平推进城乡融合发展.....	68
第四节	巩固拓展脱贫攻坚成果.....	69
<b>第十章</b>	<b>坚持超前系统布局 构筑互联互通的基础设施体系.....</b>	<b>71</b>
第一节	优化综合交通网络布局.....	71
第二节	加强能源稳定高效供给.....	73
第三节	构建安全水利保障体系.....	74
第四节	加快新型智能基础设施建设.....	75
<b>第十一章</b>	<b>推动绿色发展 建设山海城共融的美丽即墨.....</b>	<b>77</b>
第一节	系统修复和保护自然生态.....	77
第二节	深入打好污染防治攻坚战.....	78
第三节	加快推动绿色低碳发展.....	80
第四节	全面提高资源利用效率.....	81
<b>第十二章</b>	<b>发展文化事业和文化产业 不断提升文化软实力.....</b>	<b>83</b>
第一节	提高社会文明程度.....	83
第二节	提升公共文化服务水平.....	84
第三节	大力发展文化产业.....	85
<b>第十三章</b>	<b>提升公共服务质量 不断增进民生福祉.....</b>	<b>87</b>
第一节	实现更加充分更高质量就业.....	87
第二节	着力提高居民收入水平.....	88
第三节	扩大优质教育资源供给.....	89

第四节	提升医疗卫生事业发展水平.....	92
第五节	完善多层次社会保障体系.....	94
第六节	积极应对人口老龄化.....	96
第十四章	统筹发展和安全 建设更高水平的平安即墨.....	98
第一节	强化国家安全和经济安全.....	98
第二节	保障人民生命安全.....	100
第三节	加强和创新社会治理.....	101
第四节	全面推进法治即墨建设.....	103
第十五章	坚持党的全面领导 高质量完成规划目标任务.....	105
第一节	提高党领导经济社会发展的能力.....	105
第二节	广泛凝聚干事创业合力.....	105
第三节	健全规划制定和落实机制.....	106

“十四五”时期（2021—2025年）是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是即墨区加快建设活力宜居幸福现代化新区、争当胶东经济圈一体化新引擎、打造青岛新发展格局重要增长极的关键时期。立足新发展阶段、践行新发展理念、融入新发展格局，使规划更加富有时代特征、符合发展规律、顺应市民意愿，是我们不懈的追求。

青岛市即墨区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，根据《中共青岛即墨区委关于制定青岛市即墨区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》编制，主要阐明未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一章 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 奋力开启活力宜居幸福现代化新区建设新征程**

过去五年，即墨区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记对山东对青岛工作的重要指示要求，抢抓机遇、创新突破，经济社会发展取得显著成绩。站在新的历史起点，面对新的历史使命，必须科学把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，奋力开创高质量发展新局面。

## 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，即墨撤市设区、融入青岛、承前启后、跨越发展，面对复杂的外部环境，坚持稳中求进工作总基调，积极推进供给侧结构性改革，加快推进新旧动能转换，集中力量调结构、稳增长、抓落实、促改革、惠民生，“十三五”规划目标任务总体完成。

**综合实力跃上新台阶。**全区地区生产总值年均增长 8.1%，规模以上工业增加值年均增长 10.6%。投资关键性作用和消费基础性作用持续发挥，固定资产投资突破 1000 亿元、年均增长 12.1%，社会消费品零售总额年均增长 7.3%，一般公共预算收入年均增长 4.6%，城乡居民人均可支配收入年均增长 7.8%。发展质量效益显著提升，综合实力稳居全省区县前列。

**经略海洋彰显新亮点。**青岛蓝谷加速汇聚高端要素，打造全球海洋科技创新高地。海洋试点国家实验室等重大创新平台加快建设，集聚“国字号”科研机构 and 高校 50 家，市级以上创新平台 68 个，“两院”院士等省级以上高层次人才 307 人。全球首艘 10 万吨级养殖工船、国家能源领域首台（套）重大技术装备先后落地，“蛟龙号”载人潜水器、“海燕”水下滑翔机下潜深度屡破世界纪录，海洋高性能计算机、可燃冰开采等尖端科研取得突破性进展。青岛蓝谷获批国家海洋经济发展示范区、国家科技兴海产业示范基地、国家双创示范基地，打造开放创新平台典型经验得到国务院通报表彰。海洋生产总值占地区生产总值比重达到 34%。

**动能转换迈出新步伐。**以汽车、通用航空、轨道交通为核心的高端装备制造业快速崛起，一汽解放单体卡车工厂创造全球产量新纪录，空客直升机填补国内 3 吨级民用直升机制造空白。惠科、泰睿思等集成电路项目先后投产，影创科技、进化者机器人等人工智能项目集中布局，云路、瓷兴等企业新材料技术达到国际先进水平。率先布局工业互联网，获评全国“互联网+”中小企业示范区。上市企业累计达到 7 家，高新技术企业、科技中小企业分别发展到 410 家和 437 家。“四新”经济比重达到 36.9%，获评省新旧动能转换重大工程专项评价先进区。

**三大攻坚取得新成效。**精准脱贫任务如期高质量完成，6113 名贫困人口和 30 个省定贫困村、35 个市定经济薄弱村、3 个经济薄弱镇全部脱贫摘帽。污染防治攻坚战实现阶段性目标，万元生产总值能耗累计降低 27.3%，空气细颗粒物（PM2.5）改善率达到 29.8%，空气质量优良率提高 6.6 个百分点。防范化解重大风险有力有效，区域金融市场稳健运行，金融机构发展到 275 家，不良贷款率降至 0.8%，政府债务安全可控。

**城乡发展进入新阶段。**城市功能不断提升，综合承载力进一步增强。城乡基础设施日益完善，地铁 11 号线即墨段实现贯通，新建大修市政道路 125 公里，墨水河龙泉河综合整治全面完工，建成开放 25 处城市公园和街头游园，城区绿地率提高到 39.6%，小区节能保暖改造、农村清洁取暖、污水处理等服务不断提升。城乡公交基本实现“村村通”，街巷硬化实现“户户通”，规模

化供水基本实现全覆盖。三镇十六村入选省乡村振兴“十百千”工程，龙泉莲花田园、灵山花乡药谷、北安泉东新村等示范区建设卓有成效。建成跨境电商小镇、玫瑰小镇等市级以上特色小镇3个，新创市级以上美丽乡村示范村83个、达标村680个。入选国家城乡融合发展试验区。

**改革开放取得新突破。**纵深推进15个攻势和九大改革攻坚，商事制度、国企国资、不动产登记、项目审批、农村集体产权制度等重点领域改革深入推进，营商环境不断优化，发展活力持续增强，获评国家产融合作试点城市、省创业型城市、省社会信用体系建设示范城市。大力实施“双招双引”，与“一带一路”沿线国家特别是上合组织国家经贸合作不断深化，引进落户世界500强投资项目60个，实际利用外资累计超40亿美元，外贸进出口总额突破70亿美元，国家市场采购贸易方式试点成功获批，二手车出口实现青岛地区零突破。

**社会民生取得新进步。**新建改扩建幼儿园、中小学82所，公办和普惠性民办幼儿园在园幼儿比例达到85%以上，高考成绩连年位居省市前列。区人民医院晋升为三级综合医院，区中医院晋升为三甲中医院，医共体、分级诊疗“即墨模式”完善推广，跨省异地就医实现联网结算。建成运营9处社区养老服务中心，被确定为省医养结合示范先行区。城乡低保、特困供养、居民基础养老金全部与青岛主城区接轨。筹建人才住房1.2万套，实施59个村庄、2.4万户居民征迁改造。成功创建省级食品安全

先进区。社会治理体制机制不断完善，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

五年来，即墨经济社会发展实现新跨越，风清气正的政治生态、高质量发展的经济生态、富有活力的创新创业生态、山清水秀的自然生态、文明和谐的社会生态加速形成，为未来发展奠定了坚实基础。

## 第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

**从国际看**，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境日趋复杂，国际力量对比深刻调整，世界正处于各国竞争优势重塑、国际经贸规则重建、全球力量格局重构的叠加期，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远。世界经济将长期处于深刻转型、结构调整和缓慢复苏增长的过程，经济全球化曲折发展，国际产业分工和全球价值链向纵深推进。各国围绕世界市场、产业链中高端、科技革命制高点的争夺将更加激烈。

**从国内看**，我国已转向高质量发展阶段，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力，具备雄厚的物质基础、广阔的市场空间和高效的治理效能，经济社会发展长期向好的趋势不会根本改变。在国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的

新发展格局下，主动服务国家重大战略、高质量承载先进产业和技术外溢，将为即墨区推动高质量发展、培育新发展动能提供重要机遇。以5G、人工智能、物联网、区块链为代表的新一代信息技术与经济社会各领域深度融合，数字信息、生物科技、智能制造、新能源、新材料广泛渗透到各个领域，为即墨区加速创新引领、推进转型升级、发挥后发优势、实现弯道超车提供难得的历史机遇。

**从区域看**，我省开启新时代现代化强省建设新征程，深度融入国家战略带来的各种积极因素加速集聚。青岛站在了国家新一轮高水平对外开放的最前沿，深度融入共建“一带一路”、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，引领胶东经济圈打造中国经济新的增长极，当好山东面向世界开放发展的桥头堡，打造长江以北地区新的重要战略支点，建设“一带一路”国际合作新平台，争创全球海洋中心城市，加快建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市。国家和省市的重大战略部署，为即墨加快建设活力宜居幸福的现代化新区带来重大机遇。

但也要看到，即墨正处于转型发展的紧要历史关口，发展不平衡不充分问题仍然突出，制约即墨高质量发展的困难、瓶颈依然较多，创新能力不适应高质量发展要求，城市品质形象亟待提升，高端服务业培育不足，城乡统筹、交通、社会民生、资源环境约束、人口老龄化等领域仍存在短板。

未来五年，面对新的发展机遇和挑战，必须增强机遇意识和

风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，加快发展方式转变和竞争优势重塑，推动经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

### 第三节 2035 年远景目标

经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均生产总值达到中等发达经济体水平（4 万美元），建成高水平创新型城区和科教强区、人才强区；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，率先形成现代产业体系，建成海洋经济强区、先进制造业强区、数字经济强区；基本实现治理体系和治理能力现代化，平安即墨建设达到更高水平，基本建成法治城市、法治政府、法治社会；文化软实力全面增强，市民素质和社会文明程度达到新高度；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境更加改善，山海城共融的美丽即墨目标基本实现；建成改革开放新高地，市场化法治化国际化营商环境全面塑成，开放型经济竞争优势明显增强；陆海联动、城乡融合发展水平显著提高，城市综合服务功能日益完善，乡村振兴齐鲁样板打造成效显著，全面建成活力宜居幸福的现代化新区；城乡居民人均收入迈上新的台阶，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，充分展示现代化建设丰硕成果。

#### 第四节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对山东对青岛工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，注重需求侧管理，统筹发展和安全，紧紧围绕中央和省委、市委决策部署，**突出蓝色引领，强化枢纽赋能，加快建设活力宜居幸福的现代化新区、争当胶东经济圈一体化新引擎、打造青岛新发展格局重要增长极。**

**——突出蓝色引领。**发挥即墨海洋资源丰富优势，坚持陆海统筹，突出经略海洋对全区高质量发展的辐射引领带动作用，东部区域深耕青岛蓝谷，带动鳌山湾丁字湾区域快速发展，争当胶东经济圈一体化新引擎，当好青岛建设全球海洋中心城市排头兵；西部区域深耕蓝村陆港区域，带动大沽河沿岸区域加快发展，对接融入“一带一路”国际合作新平台、临空经济示范区和环湾都市圈；中部区域主攻中心城区国际化水平提升，全方位融入青岛主城区，在全区形成“陆海统筹、两翼齐飞、中轴联动”的区域发展新格局。

——**强化枢纽赋能**。发挥即墨处于“一带一路”区域性综合交通枢纽、国际商贸物流枢纽和青烟协同发展枢纽的优势，扩大更高水平对外开放，加快产业、项目、资本、人才、科技、信息等各类优质要素资源聚集，促进贸易和投资便利化，放大交通、产业、科技、人才的枢纽赋能作用，加快建设对外开放新高地。

——**建设活力宜居幸福的现代化新区**。顺应群众热切期盼，主动对标青岛建设开放现代活力时尚国际大都市的目标要求，全方位接轨青岛主城区标准，加快提高基础设施和公共服务设施综合配套水平，提升城市品质内涵形象，全力打造具有国际化水准的现代化新区。

——**争当胶东经济圈一体化新引擎**。突出青岛蓝谷海洋科技引擎作用，将鳌山湾丁字湾区域打造成为国家级海洋经济发展示范区，助力青岛引领胶东经济圈一体化发展。

——**打造青岛新发展格局重要增长极**。发挥即墨发展空间广阔、处于新发展格局双节点、产业基础雄厚、创新要素集聚的优势，加快培育壮大一批现代优势产业集群，构建具有国际竞争力的现代产业体系，推进新旧动能转换，打造服务青岛构建新发展格局最具创新活力和产业竞争实力的新增长极。

## 第五节 “十四五”时期经济社会发展基本要求

——**必须坚持党的全面领导**。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全

面领导，为实现高质量发展提供根本保证。

——**必须坚持以人民为中心**。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，切实保障和改善民生，持续增进民生福祉。

——**必须坚决贯彻新发展理念**。坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革。

——**必须主动融入新发展格局**。扭住扩大内需战略基点，主动融入胶东经济圈一体化、“一带一路”国际合作新平台、山东自贸区青岛片区、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署。

——**必须全面深化改革开放**。以开放促进创新、以创新倒逼改革，更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，用市场的逻辑谋事、用资本的力量干事，强化有利于提高资源配置效率、调动各方面积极性的改革开放举措，扩大更高水平对外开放，持续增强发展动力和活力。

——**必须坚持系统观念**。站在未来看现在，放眼全局看即墨，加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，系统性谋划推进区域、产业、城乡、民生、社会等各项事业发展，强化政策协同，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力做到固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面推进经济社会高质量发展。

## 第六节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定 2035 年远景目标，经过五年不懈奋斗，聚焦聚力提升

城市能级，增强区域核心竞争力，推动城市数字化转型，主要领域现代化进程走在全省区县前列，活力宜居幸福现代化新区建设取得突破性进展。

**——综合经济实力走在前列。**在发展质量效益明显提升的基础上，推动全区经济总量显著提升，增长潜力充分发挥，经济结构更加优化，全员劳动生产率逐步提高，努力实现进位争先，成为支撑青岛经济发展的新增长极。

**——高质量发展走在前列。**经略海洋实现新突破，海洋科技创新能力显著提升，海洋经济持续发展壮大。产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高，新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济占比大幅提升，新动能成为引领经济发展主引擎，加快形成数字经济引领、先进制造业支撑、现代服务业配套的链群化、开放型现代产业体系，海洋产业、新能源汽车、通用航空、海洋装备、轨道交通、生物医药等产业进入全省全国先进行列，形成一批具有较强竞争力的现代优势产业集群。数字基础设施、数字政府、数字社会建设成效显著，实体经济与数字经济深度融合发展，成为全国工业互联网发展示范区。

**——开放改革创新走在前列。**更高水平对外开放实现新突破，高质量融入国家“一带一路”倡议。全面促进陆海、城乡、区域、军民融合发展，深入推进国家城乡融合发展试验区、国家级海洋经济发展示范区、综合保税区、外贸转型升级试点区等系列试点示范。创新型人才队伍建设、重大平台打造、创新主体培

育等取得重大突破，创新创业生态更加完善。重点领域关键环节改革取得新突破，市场化法治化国际化营商环境持续优化。

**——社会文明程度走在前列。**社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，高水平的公共文化服务体系和现代文化产业体系更加完善，多元文化融合，流行元素汇聚，创新思想迸发，开放现代活力时尚魅力彰显，城市文明程度显著提升。

**——生态文明建设走在前列。**山海城相融的一流生态基底更加稳固，国土空间开发保护格局得到优化，绿色发展方式和生活方式基本形成，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，生态安全屏障更加完善，生态系统稳定性明显增强，生态环境持续改善，努力实现人与自然和谐共生。

**——民生改善走在前列。**人民生活品质明显改善，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平大幅提高，高质量教育体系、多层次社会保障体系、卫生健康体系更加健全，人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**——社会治理效能走在前列。**宜居宜业的城市品质和环境持续改善，治理体系和治理能力现代化水平不断提升，城市数字化转型更有成效，社会主义民主法治更加健全，市场化、法治化、专业化、开放型、服务型、效率型“三化三型”政府基本建成，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障坚强有力，共建共治共享的社会治理格局基本形成。

## “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2020年	2025年	年均	属性
经济发展	1	地区生产总值增速 (%)	—	—	7左右	预期性
	2	常住人口城镇化率 (%)	—	达到省平均水平	—	预期性
	3	制造业增加值占生产总值比重 (%)	38.2	42	—	预期性
	4	海洋生产总值占生产总值比重 (%)	34	35	—	预期性
	5	“四新”经济增加值占生产总值比重 (%)	36.9	40以上	—	预期性
创新驱动	6	研发经费投入增长 (%)	—	—	8	预期性
	7	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	1.9	3.8	—	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占生产总值比重 (%)	1.1	2.4	—	预期性
民生福祉	9	居民人均可支配收入增长	—	—	与GDP增速同步	预期性
	10	城镇新增就业人数 (万人)	3.84	—	[ 10 ]	预期性
	11	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	13	13以上	—	约束性
	12	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.58	3.2	—	预期性
	13	基本养老保险参保率 (%)	94.7	96	—	预期性
	14	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数 (个)	—	3	—	预期性
	15	人均预期寿命 (岁)	79.87	80.37	—	预期性
绿色生态	16	单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	—	—	完成青岛下达任务	约束性
	17	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	—	—		约束性
	18	市区空气质量优良天数比率 (%)	—	完成青岛下达任务	—	约束性
	19	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	33.3		—	约束性
	20	森林覆盖率 (%)	—	—	—	约束性
安全保障	21	粮食综合生产能力 (万吨)	43.4	44	—	约束性

① [ ]内为“十四五”时期5年累计数。

② 森林覆盖率需待2020年森林资源调查结束后设置2025年目标值

## 第二章 优化区域战略布局

### 搭建高起点融入新发展格局的新平台

着眼融入服务新发展格局，高起点谋划即墨区域空间战略布局，加快集聚科教、产业和公共服务资源，促进产城融合发展，推动区域在深度融入青岛连接南北、贯通东西、统筹国内国际的“双循环”发展格局中实现高质量发展。

#### 第一节 高起点谋划即墨区域空间战略布局

积极承接国家实施海洋强国战略、山东优化“一群两心三圈”区域布局、青岛建设上合示范区等系列国家战略和省市部署带来的机遇，主动融入青岛环湾都市区发展、“一带一路”国际合作新平台打造、全球海洋中心城市建设，加快构建以东部鳌山湾丁字湾区域、西部蓝村陆港大沽河沿岸区域、中部中心城区及中轴周边区域为支撑的“陆海统筹、两翼齐飞、中轴联动”区域空间战略布局。

**东部区域深耕以青岛蓝谷为支撑的鳌山湾丁字湾区域开发建设，打造胶东经济圈一体化新引擎和青岛建设全球海洋中心城市排头兵。**发挥青岛蓝谷科研教育平台优势，推动蓝谷科教产融合发展，大力发展海洋教育科研和海洋产业，集聚全球一流海洋科教资源和高端精英人才，完善医疗、教育、文化、商业、度假、休闲等公共服务设施，加快带动鳌山湾、丁字湾等区域发展，打

造城市功能完备、创新文化浓郁、精英人才汇聚的现代化滨海新城城区，创建国家级海洋经济发展示范区，以海洋科技创新助推青岛引领胶东经济圈一体化发展、打造经济新的增长极。

**西部区域深耕蓝村陆港大沽河沿岸区域开发建设，对接融入“一带一路”国际合作新平台、临空经济示范区和环湾都市圈。**发挥西部区域紧邻上合示范区、山东自贸区青岛片区、胶东国际机场，接近青岛版图几何中心的区位优势，发展交通物流、贸易金融、企业总部等枢纽门户经济，以临空经济、轨道交通、跨境电商、智慧物流、新零售、智慧农业等为产业方向，建设提升青岛港即墨港区、轨道交通产业园、济铁物流园、种子产业园等一批优质项目，构建面向“一带一路”沿线国家（或地区）、空港海港陆港联运的物流枢纽体系，打造以临空经济为核心、以多式联运为特色的“陆港新城”，建设青岛国际种都核心区，汇聚优质发展资源，打造青岛高水平对外开放新门户。

**中部区域主攻中心城区国际化水平提升，全面融入青岛主城区。**突出中心城区的核心引领作用，全面对标青岛建设国际化大都市标准，从片区化推进城中村改造、建设地铁等重大交通基础设施、推动现代服务业提档升级、产城一体推进城区及周边重点功能区转型升级等方面实施攻坚突破提升，全面融入青岛国际化大都市主城区。依托中心城区和烟青一级路发展中轴，**中心城区南部片区**聚力打造开放现代活力时尚的现代服务业集聚区，突破提升经济开发区、国际商贸城、即墨古城发展。**中心城区北部片**

区打造全省领先的高端智能制造产业集聚区，重点推进青岛汽车产业新城、通航小镇、综合保税区、青岛海洋生物医药及现代中医药产业贸易集聚区发展，成为青岛市先进制造业的主阵地。

## 第二节 推进产城一体发展

统筹产业发展和城市发展各类要素，强化创新链、服务链、供应链协同，推动城区及重点功能区转型升级，提升产业关联、产城融合、产才匹配程度，促进产中有城、城中有产、产城一体、联动发展。

**坚持城市建设与产业培育并举。**依托通济、潮海、环秀、经济开发区等区位，突破发展科技服务、现代商贸、现代金融、总部经济、医养健康等现代服务业，全面提升教育、医疗、文化等公共服务设施品质，完善城市道路、停车场等基础设施，增强中心城区辐射带动力。促进产业、人口及各类生产要素在城区合理分布和高效配置，实现人口导入、产业提升、城市更新相互支撑，营造宜居宜业良好环境。

**提升重点功能区综合承载功能。**推进产业园区社区化，增加居住、公共设施和公共空间配套，打造研发、生产、居住、消费、人文、生态于一体的新型功能区。推动青岛汽车产业新城、经济开发区、国际陆港等重点功能区产城融合发展，提升交通等基础设施建设水平，合理布局教育、医疗等公共服务设施，确保既宜业又宜居，促进职住平衡。引导产业项目按照全区产业布局，向

重点组团和功能区定向集聚，推动富民产业向乡镇街道驻地集中，促进功能区与临近镇街双向融合，实现产业发展与城镇发展互促共进。

**推动重点区位和功能区协同发展。**促进重点区位和功能区之间联动发展，注重发挥各自特色优势，强化产业链分工合作，形成经济增长新引爆点。推进蓝谷与即墨协同发展，促进蓝谷高校科研院所科技成果就地转化。推动北安街道、龙泉街道、综合保税区与青岛汽车产业新城融合发展，大信街道、通济新经济区和青岛国际职业教育科技产业城互补发展，国际陆港与青岛汽车产业新城协同发展。

### 第三节 积极服务和融入区域协调发展

对接融入国家、省区域协调发展战略，充分发挥禀赋优势，积极拓展合作空间，深度融入青岛都市圈和胶东经济圈一体化发展，打造青岛外连桥头堡，实现更大范围务实合作。

**持续推进深度融青。**全面构建与青岛同城化发展格局，推进地铁、快速路等基础设施互联互通，主动承接科创、人才等创新资源外溢，全面对接青岛重大规划和专项规划、重要设施和重点产业布局。打造通济新经济区、环秀街道南部融青发展先导区，加快城市有机更新，以墨水河为发展轴，与城阳区共建以水岸经济、休闲经济、智能经济、商务经济为重点的现代都市经济区。依托胶东国际机场，在蓝村西侧区域设立即墨临空经济区，与胶

州市临空经济区错位发展打造航空枢纽经济。沿 G204 国道（烟青一级路），与莱西市共同打造龙泉—姜山产业组团，协同发展汽车制造、新能源汽车、生物医药等产业，打造胶东半岛先进制造业走廊。依托国际陆港城际交通配套基地，与城阳区错位发展并完善青岛市高速列车及轨道交通装备产业。

**对接融入胶东经济圈一体化发展。**发挥即墨接近半岛几何中心的区位优势，加强与胶东经济圈城市全面对接、合作共进。探讨与烟台、威海、潍坊、日照等城市区市建立深度合作机制，加快基础设施互联互通、科创资源对口对接、产业要素协同融合、公共服务共建共享，打造区域一体化协同发展新引擎。以丁字湾、栲栳湾区为载体，与烟台海阳市、莱阳市协同推进制造业与现代服务业融合发展，打造胶东经济圈一体化协同发展先导区。

**主动对接融入国家区域战略。**强化东西双向互济、陆海内外联动枢纽功能，发挥国际陆港“海陆空铁”四港联动中转作用，提升多式联运服务功能，打造辐射黄河流域的物流集散地。依托平台型龙头企业和园区，以产业链为纽带，深化与沿黄地区产业对接、文化交流、商贸物流合作，打造一批产业共同体，共建东西部产业合作试点示范。以资金、产业、项目、人才等方面援助为抓手，务实开展对口支援，推进东西部合作发展。积极承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区向外扩散的高端产业，进一步完善区域产业分工合作机制，在产业协作、人才交流、资源共享等领域实现新突破。

## 第三章 聚力经略海洋

### 争当青岛建设全球海洋中心城市排头兵

坚持把海洋作为高质量发展的战略要地，更加注重经略海洋，加强海洋资源开发与保护，在发展海洋经济上走在前列，争当青岛建设全球海洋中心城市排头兵、引领者，为海洋强国、海洋强省建设做出即墨贡献。

#### 第一节 打造青岛蓝谷海洋科技创新策源地

依托青岛蓝谷，打造国家海洋科学城核心区，瞄准全球海洋科技前沿，布局重大创新载体，融入全球创新网络，全力塑造创新发展新优势。

**打造青岛蓝谷海洋“科创大脑”**。充分发挥海洋试点国家实验室、深海基地等“国字号”科研平台功能，加强海洋基础性、前瞻性和关键性技术研发，推进 E 级超算及海洋模拟设施系统等重大科技基础设施建设，打造世界级海洋科技创新平台、世界一流的海洋重大科技基础设施群和国家双创示范基地。持续推进深海大洋科考保障基地建设，参与深远海科考船队建设。持续推动涉海科研院所、高校、新型研发机构集聚，围绕海洋生物医药、海洋环保、海洋新材料、船舶与海工装备、海洋资源开发、海水综合利用、海洋可再生能源、海洋大数据、海洋现代服务业等应用领域，布局一批具有国际影响力的海洋科创平台，打造全球海

洋科技创新中心、海洋强国战略先导区。

**推动蓝谷海洋科研成果就地转化。**发挥“近水楼台先得月”的区位优势，实施科技成果转移转化载体倍增计划，做好与蓝谷高校科研院所科技成果供需对接、转化落地、人才引进服务保障工作，推动蓝谷科教产融合发展，加快科技成果就地转化。加强蓝谷公共技术服务平台、技术交易市场、技术转移机构等服务体系建设，完善企业技术共享机制，围绕海洋新材料、深海技术装备等涉海领域，促进新技术快速大规模应用和迭代升级。

## 第二节 建设完善的现代海洋产业体系

突出海洋优势，培育和引进各类海洋企业，加快现代海洋产业特色化、高端化、集群化、智慧化发展，不断增创海洋经济新动能。

**大力发展现代海洋渔业。**实施“深蓝渔业”开发计划，培育完善渔业资源保护修复、良种繁育、健康养殖、精深加工、远洋渔业产业链条，加快建设以人工鱼礁为载体的海洋牧场示范区，提升水产品精深加工能力，高水平打造“海上粮仓”，打响即墨海产品品牌。依托田横海洋渔业资源，推进水产种苗科技研发，打造国家级海洋渔业生物种业中心。发展智能化深水抗风浪网箱养殖和工厂化循环水养殖，建设智慧渔业工业化生产模式，打造东北亚智渔中心。推进渔港码头改造升级。开展“互联网+”现代渔业行动，提升海洋渔业信息化水平。推进青岛海洋经济三产

融合发展先导区建设。

**突破提升海洋装备制造。**打造深海装备等领域产业化体系和研发服务平台，延伸海洋装备产业链，突破无人船、潜航器等领域关键技术和核心产品，大力发展海洋遥感与导航、水声探测、水面水下无人装备等深远海关键技术与装备产业，着力培育水下滑翔机、水下机器人产业。积极引进深远海养殖智能装备、海洋渔业装备、海上风电装备、海水淡化及综合利用装备的研发和生产项目，支持大型海工装备和船舶研发与制造，推进 10 万吨级大型移动式养殖工船建设。

**发展壮大海洋新兴产业。**加快培育壮大海洋信息、海洋生物、海洋新材料、海洋可再生能源等产业。实施“蓝色药库”开发计划，推进海洋候选药物成药技术研发和海洋生物医药创新研制，研发一批海洋药物及生物制品，打造海洋生物医药研产基地。大力发展海洋环境监测仪器、环保设备、环保产品及技术。引进开发海洋腐蚀防护技术，培育形成海洋防腐新材料产业。加快海洋能规模化利用，推进海上风电融合海洋牧场、海水制氢海洋装备产业项目建设，积极推进深远海风电发展。依托超算中心、易华录等平台和企业，加强海洋指数研究，打造海洋大数据超算产业园，培育软件设计、大数据应用产业。

**培育发展海洋科普休闲产业。**创建海洋科普文化教育旅游基地，积极培育以海洋为主题的广播影视、展览展示等海洋文化创意产业，深入挖掘鳌山卫、雄崖所等海防史迹文化遗产，打造一

批海洋文化体验品牌。举办海洋文化节庆活动，全面发掘即墨传统海洋民俗资源，举办以祭海节为主题的文化展演，打造我国北方渔文化特色最浓郁、规模最大的国家级非物质文化遗产节会活动。大力开展系列海洋教育实践活动，打造基础教育学段海洋教育特色品牌。健全海洋意识公众参与机制，依托蓝谷建立一批海洋科普与教育示范基地，普及海洋知识。大力发展滨海休闲度假、海岛旅游、邮轮游艇、帆船赛事、海上运动、海底潜游等高端海洋旅游业态，打造国内一流的滨海旅游度假、健康养生、海上运动目的地。

### 第三节 建设绿色可持续的海洋生态环境

坚持陆海统筹与修复管控，实施蓝色海湾整治行动，提升海域海岛生态环境，打造美丽海湾。

**强化海洋生态保护。**积极开展海域、海岛和海岸带生态系统建设，强化海洋生态管控，严格执行海洋功能区划管控，严守海洋生态红线，研究制定海洋生态补偿制度。推进美丽海湾建设，实施“蓝色海湾”综合整治行动，加强填海管控，统筹推进沿海河口、岸线、岸滩、海湾湿地、海岛等海洋生态综合保护修复，推进鳌山湾生态修复及海堤保护工程，加强小岛湾海岸带综合整治，全面提升鳌山湾、小岛湾等重点海湾环境品质，加强丁字湾海域生态环境整治，构筑水清滩净、岸绿湾美、渔鸥翔集、人海和谐的美丽湾群。

**加强海洋污染治理。**构建近岸海域污染防治联动机制，推动陆海污染一体化治理，推进工业污染防治，严禁企业污染排放。推进入海排污整治提升，加强直排海污染源监管，全面清理非法和不合理排污口，限期治理不达标排污口。开展渔港码头环境综合整治，加快渔港污染物接收、转运、处置能力建设，优化布局养殖水域、养殖模式、养殖容量。加强海洋生物资源养护，抓好外来物种入侵长效治理。加强海洋环境监测，提高海洋环境应急响应和防灾减灾能力。建立环保、海洋、海事等多部门联合海上执法管理机制，形成执法合力。

## 第四章 加快新旧动能转换

### 建设具有国际竞争力的现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，突出主导产业链打造，深入推进新旧动能转换，积极培育壮大数字经济，培强做大先进制造业，推动传统优势产业转型升级，突破发展现代服务业，构建高级化、链群化、开放型的现代产业体系。

#### 第一节 培育壮大数字经济

把握新一代信息技术发展趋势，抢抓 5G 技术应用风口，加快布局形成数字经济产业链，持续增强数字技术和产业创新能力，培育形成数字经济发展新动能。

**推进数字产业化。**高质量打造北安新一代信息技术产业园、通济新经济区人工智能产业园，重点引进发展集成电路、新型显示、数字信号处理、虚拟现实、机器视觉等项目，培育形成设计研发、生产制造、封装测试、材料、系统集成全产业链。大力发展 5G 通信设备制造业，引进发展软件和信息技术服务业，加速发展射频识别、传感器等物联网关键技术装备。发展智能识别、智能仪表、精密传动等智能技术研发、智能测控装置及智能制造生产项目，培育发展新一代机器人、高档数控机床、智能测控装置、智能安防产品等新型成套智能装备。

**加速产业数字化。**加快数字赋能产业升级，大力推进数字技

术与先进制造、现代物流、市场商贸、现代农业、教育、交通出行等领域深度融合，积极培育数字化服务新业态新模式。积极推进 5G、AI、区块链、物联网、云计算等新一代信息技术市场化应用，大力培育数据采集与应用服务、消费场景技术服务等相关企业，打造数字经济产业集聚区。实施智能制造示范工程，全面推进人工转机械、机械转自动、单台转成套、数字转智能，推广应用工业机器人，培育一批数字化车间、智能工厂，打造人工智能应用与智能制造示范区。

**打造工业互联网高地。**依托工业互联网共赢体，积极引进十大双跨平台服务商，培育优化工业互联网融合应用生态圈，打造国家级工业互联网科教产业园，吸引更多工业互联网优质企业、资源、服务商等集聚，助力青岛建设世界工业互联网之都。鼓励企业开展两化融合贯标，积极培育一批制造业和互联网融合示范企业。完善工业互联网传感、网络、通信等基础设施，建设工业互联网技术研发、设备制造、产品应用推广基地，打造一批面向支柱和特色行业的工业互联网平台，力争覆盖 30 个以上行业领域。持续引导和推动企业梯次实施工业互联网赋能升级，开展智能制造、数字化装备普及行动，鼓励企业发展个性化定制、网络化协同等服务型制造新模式。

## 第二节 培强做大先进制造业

突出先进制造业优势，推进建链条、壮龙头、强配套、提能

级、创品牌，大力培育发展汽车、生物医药、先进材料、通用航空、轨道交通等产业，实施产业倍增和跨代赶超计划，力争打造一批国内具有较强影响力的优势产业集群。

**汽车。**依托青岛汽车产业新城，加快汽车产业延链补链强链，大力发展汽车研发、整车、核心零部件制造等产业链中高端环节，提升高端乘用车、商用车、专用车规模化专业化生产能力，建成全国重要的汽车制造和新能源汽车产业基地，培育形成“双千亿”汽车产业集群。发挥一汽解放、一汽大众等整车龙头企业拉动效应，突破发展发动机、变速箱、研发设计等核心部件和关键环节，引导企业加强设计、制造、测试验证等全过程可靠性技术开发应用，加快实现产业链上下游配套、整车设计、动力总成、系统匹配本地化。大力培育海誉汽车、九合重工、海隆机械等专用车生产企业，鼓励开展智能工厂、数字化车间应用示范，提升设计和制造水平。推动一汽大众宝来纯电动汽车提升产能，加快引进落地奇瑞等一批新能源整车，以及电池、电机、电控等核心部件企业，布局发展氢燃料电池汽车，积极发展自动驾驶、智能网联技术研发，着力提升新能源汽车核心工艺、专用材料、关键零部件和制造装备整体水平。

**生物医药。**充分发挥海洋试点国家实验室“蓝色药库”等生物医药科研优势，开发利用灵山、金口等中药材种植优势资源，瞄准海洋生物医药、医疗精密器械等重点方向，布局药品研发制造、产品销售、药物物流等业态，培育原料药制造、生物制药、

中成药、中药饮品、海洋生物制品等产业，拉长医疗器械、医疗设备、健康器材、耗材等产业链条，高水平建设青岛海洋生物医药及现代中医药产业贸易集聚区，打造全省生物医药产业高地。

**先进材料。**依托云路先进材料、至慧新材料、瓷兴新材料等企业，推进新材料与下游应用产业相融合，重点发展软磁材料、特种金属材料、功能高分子材料等关键材料。围绕产业布局，大力发展汽车轻量化材料、新型半导体材料、玄武岩纤维材料、智能传感材料、超导材料、航空新材料、海洋化工材料等新材料，着力打造先进材料产业集群。

**通用航空。**依托通用机场和综合保税区两大产业平台优势，大力引进布局通用航空领域高端产业和产业高端项目，前瞻培育大飞机产业，引进固定翼飞机、公务机、轻型涡浆飞机和无人机项目，培育形成整机制造、航空发动机、核心零部件制造、维修改装、设计研发、航空电子系统、航空新材料、航材管理、零部件进出口等全产业链，打造东部沿海地区重要的通航产业基地。

**轨道交通。**依托中车、青岛地铁等优势企业，主动承接高速列车技术创新中心、动车小镇辐射带动，打造城际轨道交通配套基地，推进地铁维保中心项目运营，拓展动车组高级维修、智能运维等增值业务，引进专用车、导轨电车、弱电设备等核心装备和零部件制造企业，培育形成集轨道交通研发、整车组装、设备维修保养、核心零部件制造、配套产品生产、轨道交通示范应用于一体的轨道交通产业基地。

### 第三节 提质升级传统优势产业

强化运用工业互联网、人工智能等新技术赋能提升传统优势产业，促进产品供给向精细化高端化品牌化转变，推动生产型制造向服务型制造延伸，提升生产设备数字化自动化、制造过程智能化、制造体系网络化水平，重塑传统产业市场竞争新优势。

**纺织服装。**发挥即发、雪达、酷特等企业带动作用，重点在纺织新材料、印染工艺、智能制造、模式创新等方面提升产业水平，引领纺织服装产业向个性化、功能化、品牌化、国际化发展。引导行业突出细分领域竞争优势，重点发展品牌服装、定制服装，促进童装、针织等优势产品集群发展。支持企业开发感应、抗寒、防火等时尚与科技相结合的功能性面料，拓展培育产业纺织品、生命科学纺织品等新领域，大力发展服装时尚创意产业，提升纺织服装行业时尚设计、品牌运营水平。推动骨干企业增活力、高成长性企业增规模，支持有条件的企业或第三方开展供应链服务，着力扶持一批企业进入资本市场，促进行业分工协作，优化升级产业生态，力争形成千亿级产业集群。

**机械家电。**发挥龙头骨干企业带动作用，提升机械制造智能化、数字化水平，引导机械制造企业拓链扩群，加快产品生产商向服务商转型，延伸产业价值链。主动承接国内外机械制造产业转移，吸引更多知名企业进驻，着力提升数控机床、精密机械、节能环保装备等企业生产和服务能力，大力发展智能化农业机械，打造智慧农机产业高地。发挥三菱重工、卓英社、营上电器

等企业带动作用，引领家电企业数字化、网络化、智能化升级，引导优势家电企业向整机制造、新型智能家电制造转型。

#### 第四节 突破发展现代服务业

着力提升生产性服务业高端化、专业化、标准化发展水平，提高生活性服务业高效率、精细化、高品质水平，促进现代服务业与先进制造业、现代农业有机融合，着力打造区域性现代服务业发展新高地。

**市场商贸。**充分利用国家市场采购贸易方式试点、功能性口岸等开放优势，加快引聚国内外贸易商和跨国公司地区总部等功能性机构，形成市场采购规模，主动融入“一带一路”和 RCEP 国际贸易网络，打造国际贸易新亮点，力争 2025 年市场采购交易额突破 1000 亿元。以智慧零售、跨界零售为方向促进传统商贸业创新发展，推动传统商业向全渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商转型，细化商贸服务门类，打造一批面向全国的新型专业市场，引进高端品牌，建设时尚消费集聚区。推进市场商贸业数字化转型，大力培育新零售服务、电商直播等新业态，建设数字国际商贸城。鼓励实体商场向场景化、体验式、综合型消费场所转型。

**现代物流。**依托国际陆港、通用机场、女岛港等区位，健全内通外连、四通八达综合交通运输体系，优化物流园区（中心）网络体系布局，大力发展社会化、专业化物流，提升物流信息化、

标准化、网络化、智慧化、国际化水平。推动物流业与制造、商贸等联动发展，提升发展汽车物流、市场商贸物流，建设高效便捷、通达顺畅、绿色安全的现代物流服务体系，打造区域性多式联运综合物流枢纽和门户枢纽经济先导区。紧抓 RCEP 机遇，大力发展电商物流，打造日韩进出口商品集散分拨中心，提供保税仓储、商品寄递、代报关税等一站式服务。支持跨境电商企业建设“海外仓”，打造境内外商品集散仓储基地。充分整合移风蔬菜基地、东方鼎信国际农副产品交易中心等资源，打造区域性农产品批发交易市场和冷链物流配送中心。推动女岛临港物流发展。大力发展保税物流、供应链物流、即时物流、无车承运、城市配送等业态，提升信息咨询、订单管理、物料配送、仓储服务水平，积极拓展物流衍生服务。大力引进 4A 级以上物流企业和平台，引导企业充分利用现有物流资源，整合优化物流系统，实现物流业降本增效，提升整体竞争力。

**高端服务。**依托中心城区、经济开发区、青岛蓝谷等区位，大力发展科技研发、文创设计、金融服务、商务服务、总部经济，提升现代服务业发展的集聚度和影响力。依托高校院所、科技服务机构，培育壮大科技服务市场，打造科技服务知名品牌和龙头企业，创新科技服务模式，延伸科技创新服务链。培育发展产品规划、设计管理咨询等文创设计服务，培育一批工业设计中心和品牌设计企业，加快发展新型工业 APP、工业操作系统等高端工业软件与信息服务。稳妥推进金融产品和服务模式创新，大力发

展高效安全、绿色普惠的现代金融服务业，提高金融服务实体经济效能，加快建设国家产融合作试点城市。积极发展楼宇经济、法律、人力资源等商务服务业，培育品牌会展企业，大力引进国际知名会议展览活动，打造具有一定国际影响力的会展品牌。培育发展总部经济，吸引国内外大企业设立区域总部、结算中心、采购中心、物流中心。

**高端文旅。**构建以“山、海、岛、泉、滩”“城、乡、夜、乐、研”为特色的全域旅游发展布局，大力发展山地旅游、滨海观光、海岛畅游、温泉度假、古城文旅、乡村旅游、音乐体验等多元化产品，打造特色鲜明的文化体验、健康养生和旅游度假目的地。完善文旅设施配套，规划建设鳌山湾旅游集散中心。引进文旅综合体、房车营地、低空飞行、邮轮游艇等旅游项目，布局特色餐饮、精品民宿等业态。保护发掘天然海水溴盐温泉资源，打造海水溴盐温泉养生胜地。

## 第五节 培育优良产业生态

推进产业基础高级化、产业链现代化，推动“制造基地”向“全产业链”式延伸，将产业链优势转化为持续稳定的价值优势，形成优良产业生态。

**锻造产业链供应链长板。**聚焦装备制造、现代海洋、生物医药、数字经济、纺织服装、商贸物流等优势领域，建链补链延链强链，打造一批具有战略性和全局性的产业链。推动产业项目向

功能区和新型园区定向集聚，培育一批产业链龙头企业和领航型企业，带动一大批上下游配套企业，打造一批先进制造业基地，形成一批百亿级、千亿级产业集群。促进企业内涵式发展，提升核心竞争力、产品附加值、安全生产水平。

**补齐产业链供应链短板。**精准打通汽车关键零部件、纺织服装高端品牌、数字经济场景应用等产业链供应链堵点、断点，促进产业链上下游配套协作，畅通产业循环、市场循环。实施“一链一策”，加强产业链研究与政策精准供给，分链施策巩固增强产业链竞争优势，绘制主要产业生态图谱，强化项目招引、自主延链、吸引配套，努力形成自主可控、安全高效的产业链供应链。发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。

**打造共生互生产业生态圈。**鼓励发展智能工厂、工业互联网创新应用、柔性化定制、共享生产平台、优化供应链管理等新模式，形成“产业+配套、平台+生态、技术+赋能”的产业生态。推进“机器换人、设备换芯、生产换线”，积极探索制造业服务业和互联网融合发展、现代物流和制造业高效融合、研发设计服务和制造业有机融合、消费品工业和服务业深度融合等新路径。大力发展平台型产业组织，聚力建设主导产业发展的全产业链供应、科技成果转化应用、品牌创建、检验检测等四大公共平台，促进人才、科研、资金、市场等资源建立链接，提升产业要素活跃度。

## 第五章 提升城市功能品质

### 全面融入青岛国际化大都市主城区

主动对接青岛主城区标准，加快完善功能、提升品质，增强综合承载力，全面融入青岛国际化大都市发展格局，不断提升城市美誉度和人才吸引力。

#### 第一节 优化市域城镇格局

顺应新型城镇化发展规律，突出规划引领、合理布局、分工协作，着力构建中心城区和小城镇多层次联动、多节点互动的新型城镇化发展格局，形成高质量发展的动力系统。

**做强做优中心城区。**优化中心城区空间布局，统筹通济、潮海、北安、龙山等区位发展，加快推进老旧工业园区和居住区有机更新，注入文化艺术等时尚元素，强化总部商务、都市工业、金融贸易、创新创业、文化交流等核心功能，集聚高端资源要素，吸纳年轻人创新创业，打造引领全区高质量发展的重要增长极。引导人口分布与城市空间格局相协调，增强新城对新增人口吸附能力，促进人产城乡融合发展。高标准推进通济新经济区、环秀、龙山南部片区建设，从城市布局、交通网络建设、公共服务设施综合配套、城市管理等各方面，强化与青岛主城区互动，全面融入青岛国际化大都市主城区。

**大力发展现代化新市镇。**充分发挥乡镇在推动乡村振兴中的

作用，强化镇街综合服务能力，将其建成服务农村和农民的区域中心，着力突出中心村的要素集聚和带动功能。围绕重点经济功能区和产业集聚区，建设人产城乡融合发展的现代化城镇组团，打造蓝村、灵山、田横、金口、段泊岚、移风店等特色化发展的新市镇，形成城镇化重要节点，赋予人口和经济规模相适应的管理权限，逐步发展成为小城市。坚持内涵、集约、绿色发展，控制建设用地规模，盘活存量土地，高效集聚产业和人口，促进收缩型镇村瘦身强体，推动镇域综合整治，保证生态空间系统完整、农业空间集中连片，加强农产品主产区耕地保护，增强农业生产能力。优化医疗卫生、教育、养老、文旅体育、社会福利和社区综合服务设施，构筑城镇便利生活圈，吸引本地农业转移人口就地城镇化。

## 第二节 全面提升城市品质

全面提高城市发展质量，促进产业空间拓展、城市功能完善、土地集约利用、市民方便宜居，打造有温度、有气质、有内涵的品质之城。

**提高城市规划建设水平。**以紧凑集约、疏密相间、功能复合理念推进城市规划建设，保持规划连续性、维护严肃性。加强城市空间利用，新建住宅要推广街区制，新城镇设计加强风貌管控，因地制宜打造整洁规范、色调统一、视觉清朗的城市空间。加强对城市山系、水系、绿系的保护利用，保护好城市天际线、山脊

线、水岸线，打造城水相依、蓝绿相映的公共开敞空间。实施城市绿道、立体绿化工程，因地制宜建设“郊野公园”“山河（库）公园”“街头绿地”“口袋公园”，延伸墨水河、龙泉河等滨河生态景观廊道，不断丰富完善城市公园、绿化节点，规划建设骑行、步行及复合类慢行系统，营造更多富有人性关怀的公共活动空间，提升高品质文化休闲和旅游服务功能。加强城市设计、建筑设计、景观设计，精心打造每一个街区、每一栋建筑，提升社区居住、就业和公共活动空间品质，完善公共服务设施配置，打造“15分钟便民生活圈”。

**推动城市有机更新。**加快推进片区整体改造，坚持因地制宜、补短板、强弱项，按照“大片区规划、大片区改造”思路，制定城中村改造三年计划，中心城区每年启动1-2个影响旧城区道路互联互通、影响城市形象和产业发展的片区进行改造，完善基础设施和公共服务配套。统筹规划旧城区内道路等市政基础设施和教育、商业、医疗卫生等公共服务设施，促进各类配套设施同步施工、同步交付使用。分批次推进城镇老旧小区改造和社区建设，优化城市社区布局，推动城中村和工业小区一体化改造升级，健全城市公共服务功能。统筹传统工业园区改造与城市功能提升，建设都市工业楼宇，向地下要空间、向空中要效益。

### 第三节 持续完善城市功能

统筹城市建设管理，回应群众期盼，围绕便捷、宜居，补齐

短板弱项，强化精细化管理，加强智慧城市建设，全面提升城市发展能级。

**推进城市补短板强功能。**优化城市道路交通布局，加快城市干道建设，打通各类“断头路”“卡脖路”，畅通“微循环”，实现主次路网合理级配，提升城市路网密度，在交通拥堵路段规划建设立体交叉口。加大公共停车场、立体车库和充电桩建设力度，鼓励开放单位停车泊位，解决老城区、老旧小区停车难问题。加快便民服务中心建设，大力发展无人超市、生鲜配送等社区新零售。加强海绵城市建设，增强城市道路、小区等雨洪蓄排能力，因地制宜建设地下综合管廊及排水管网、泵站等设施，确保基本消除城市主要易涝点和排水隐患。到2025年，完成35%城市建成区面积的海绵城市建设。

**加强城市精细化管理。**用“绣花”功夫推进城市管理，提升规划、设计、建设、运营、维护、更新等各环节精细化管理水平。拓展升级数字化城管平台，建立群众参与城市管理的智能化平台。完善市容巡管治理机制，持续开展占路经营、门头牌匾整治，优化城市运行秩序。建立健全城市安全运行管理机制，构筑信息互通、资源共享、协调联动的风险防控体系。推进城市生活垃圾分类，加强建筑垃圾全过程管理。优化市政道路空间及设施设置，强化交通综合整治，解决停车难、停车乱问题。推动行政管理向服务型转变、治理方式向精细化转型、配套资源向街道社区下沉，构建智能便捷、多元共治的城市治理模式。以社区为城市精细化管理的关键载体，增强社区统筹调配能力，改善城市“微治理”。

## 第六章 坚持创新驱动发展 加快建设高水平创新创业城市

深入推进创新驱动发展战略，持续提升科技创新能力，完善企业创新体系，优化创新创业生态，促进创新链与产业链深度融合，激发全社会创意创新创造活力。

### 第一节 打造区域性创新中心

围绕提升本土自主创新能力，探索建立区级科技计划体系，强化对企业重大科技专项定向支持，集中突破一批行业颠覆性技术，在相关领域创出领先优势。

**加快创新载体和平台建设。**围绕先进装备制造、工业互联网、大数据、新材料、生物医药等重点领域，布局建设一批重点（工程）实验室、工程研究中心、技术创新中心、工业设计中心等创新平台。支持有条件的企业建立院士、专家工作站和博士后科研工作站。支持产学研合作，共建研发中心、产业技术研究院，鼓励组建独立法人制新型研发机构，开展以行业需求为导向的产业共性、关键技术和前瞻性技术开发。发挥驻地高校、科研院所创新优势，积极争取国家重大战略项目、科技创新 2030 重大项目等落地布局。探索区域科技创新协同发展机制，与崂山、李沧等区市共建滨海科创大走廊，推动平台共建、资源共享、政策共用，打造滨海科教产融合集聚带。

**推动产学研用协同创新。**推动各类创新要素整合，探索多种形式的协同创新模式，促进创新要素深度耦合，释放各类主体创新活力。鼓励以企业为主体，联合高校院所，建设汽车、无人驾驶、工业互联网、海洋产业、生物医药、新材料、纺织服装等产业技术创新战略联盟。研究制定一批特色优势产业技术路线图，着力突破制约产业发展的技术壁垒和技术瓶颈，培育科研领域国际“领跑者”和产业核心技术创新“策源点”。搭建创新链与产业链对接的新型研发组织，围绕全区重点产业领域，依托重点实验室、工程技术研究中心或独立法人研发机构，为产业升级提供技术支撑。

**提升国际科技合作水平。**广泛吸纳链接全球创新资源，积极融入全球创新网络，支持境内外研发机构、高校院所、企业在即设立或共建实验室、新型研发机构，鼓励驻即高校院所、企业开展国际科技创新交流与合作。探索建立符合国际通行规则的跨国技术转移和知识产权分享机制。鼓励引进海外高端研发机构及先进技术，推进与德国、日本、韩国等国家的企业、科研机构共建国别科技合作园。

## 第二节 促进科技与经济深度融合

强化企业创新主体地位，进一步健全技术市场服务体系，造就新一轮产业发展优势。

**强化企业创新主体地位。**实施企业创新主体培育工程，发挥

大企业创新的引领支撑作用，开展高新技术企业倍增计划，实施科技型中小微企业培育工程，激发中小企业创新活力，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新发展，构建研发协同、产能共享、供应链互通的新型产业创新生态。促进科技资源、社会服务资源向企业集聚。鼓励和引导企业制定创新战略，加大研发投入，健全研发机构，创制技术标准，培育自主品牌，创新商业模式，不断增强自主创新能力。鼓励企业积极参与和承担国家重大科技专项，开展重大产业关键共性技术、装备和标准的研发攻关。大力激发企业家精神，依法保护企业家财产权和创新收益。

**推动科技成果转移转化。**聚焦蓝谷高校科研院所等技术成果源头，完善科技成果转移转化供需对接、过程评价和跟踪服务机制，多渠道增加源头技术供给，全面落实成果导入、主体培育、平台链接、人才引领、金融驱动等措施，促进产业联盟、研究院、专利池、基金、公共服务平台、基地“六位一体”有机衔接，加速科技成果落地转化。完善科技成果转移转化服务体系，打造一批技术转移中心、成果交易所等成果转化服务平台，积极发挥国家海洋技术转移中心等平台作用，加强科技成果转化中介服务。探讨建立区域性科技成果交易市场，引导科技成果进入技术交易市场公开交易。促进山东大学青岛校区等驻即高校院所科研成果就地转化，支持科研单位和科研人员分享科技成果转化收益，打造科技成果转移转化示范区。

**促进创新成果赋能传统产业升级。**推进工业互联网、大数据、

人工智能等新一代信息技术深度广泛应用，嫁接机械制造、纺织服装等传统优势产业，加快产业创新发展进程。支持企业开展技术改造，突出智能制造、精品制造、绿色制造、服务型制造方向。引入国内外前沿科技和时尚元素，推进纺织服装等消费品工业增品种、提品质、创品牌，不断提高实体经济质量、规模、效益和竞争力。

### 专栏 1：科技创新重点工程

- ◆ **自主创新重大专项：**实施高端新材料、生物医药、信息安全与集成电路、云计算与大数据、工业互联网、新能源及智能网联汽车、高档数控机床及机器人、农畜新品种创制、重大科学仪器设备等自主创新重大专项。
- ◆ **重大科技创新平台：**建设工业互联网平台创新中心、海洋生物医药制造业创新中心、海洋检测设备工程技术研究中心、海洋腐蚀防护工程技术研究中心。建设专业无人驾驶封闭试验场，实现自动驾驶汽车研发测试、实验验证和评估检测。
- ◆ **企业创新主体培育工程：**大力实施科技型中小企业“雏鹰”“瞪羚”计划，支持中小企业主动融入大企业创新链、价值链、产业链，通过挂大靠强实现增量升级。建立高新企业认定储备、预警、监测机制，加强对高新技术企业服务、辅导力度。加强高成长、高科技创新型培育力度，培育一批拥有自主知识产权的高成长型创新企业。
- ◆ **科技成果转移转化平台：**建设一批国家级科技成果孵化基地和双创示范基地。支持孵化器特色化发展，建设运营孵化器、加速器、产业园。打造智能制造、工业互联网、人工智能、微电子、大数据等科技园区和成果转移转化示范园。

## 第三节 激发人才创新创业活力

坚持人才是第一要素，全面落实青岛市建设创业城市相关部署，建立健全以企业为主体的引才、育才、用才、留才机

制，为创新创业提供坚实的人才支撑。

**推进人才体制机制创新。**健全人才发展体制机制，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，构建新型人才供给体系，提高人才与产业发展匹配度。畅通企业专业技术人员职称评审渠道，落实国家职业资格目录清单管理制度，放宽急需紧缺人才职业资格准入门槛。健全充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。鼓励企业建立高层次和紧缺人才股权激励机制。健全以科学分类为基础，形成导向明确、精准科学、规范有序、竞争择优的人才分类评价机制，建立与全区经济社会发展相适应的人才评价办法，激发人才创新创业活力。完善人才服务保障机制，搭建集成、便捷、高效的“一站式”人才服务体系，优化升级人才服务工作水平。

**大力引进集聚创新创业人才。**围绕全区产业发展需要打造“英才汇‘即’，非你‘墨’属”人才工作品牌，落实好青岛招才引智政策，深入实施高端人才引进行动、青年人才集聚行动，吸引更多高层次人才来即创新创业。扩大应届高校毕业生、留学回国人员、高技能人才等年轻人口规模，扩大人才有效供给。强化“双招双引”联动发展，围绕重点产业加大领军人才引进力度，加速产才融合发展，促进产业转型升级。对战略性、引领性、稀缺性高端人才，实行“一人一策”定制化引进。完善人才基础数据库和“高精尖缺”人才目录，研究制定汽车等产业的专项人才

政策,建立全区产业人才地图。支持海洋试点国家实验室实施“鳌山人才”引进计划,支持山东大学(青岛校区)等驻区高校“111创新引智计划”,打造优秀人才聚集的人才高地。启动平台聚才五年计划,加快构建以环秀湖等人才综合体和院士之家为龙头,各类孵化器、众创空间、创业楼宇等为依托的覆盖重点功能区和领军企业的多层次、专业化人才创新创业平台体系,实施政策、平台、环境、服务、产业全方位聚才。

**加强创新人才培养开发。**把激励创新者的积极性放在优先位置,最大限度释放人才红利。高水平打造国际职教科技城,引导发展创新型企业,加强创新型、应用型、技能型人才培养,实施知识更新工程、技能提升行动,壮大高水平工程师和高技能人才队伍。支持驻即高校建设高水平研究型大学,加强基础研究人才培养。按领域制定专业人才队伍建设意见,启动“墨城名家”“青年之星”等人才工程实施计划,逐步形成全方位、多层次的人才队伍培养体系。开展创新创业大赛和职业技能大赛,激发本土人才创业活力。

#### 第四节 优化创新创业生态

健全创新创业政策体系,加快汇聚天下英才,深入开展大众创业、万众创新,积极发展创业资本,完善创新创业服务体系,打造优良生态。

**持续推动“双创”走深走实。**实施“创业即墨”行动,营造

创新创业公平竞争的市场环境。吸引创新要素集聚，激活创新创业主体，降低创新创业门槛，加强产业指导和援助，推动科技人才、青年大学生、海外高层次人才和各类民间能人进入创新创业主战场。建立健全多元化创新创业平台和载体，推动蓝谷“海洋+”创客空间创业孵化发展，推进科技企业孵化器、众创空间提质升级，建立一批创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化载体，构建开放协同创业圈。盘活写字楼、企业办公楼宇和厂房，建设新型创业社区，健全低成本、便利化、全要素、开放式的创业服务模式。健全“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”四位一体孵化体系，打通科技与经济结合通道。

**完善金融支持创新体系。**完善金融科技结合机制，加大各类金融工具协同支持创新力度，健全科技创新投融资体系，优化科技金融生态。支持企业上市融资。探讨在即墨区设立区域性股权交易中心，鼓励科技型企业挂牌融资交易，开展股权众筹融资业务试点。设立创新创业投资引导基金，积极引进设立新型银行、保险、担保、风险投资等金融机构，支持银行业金融机构设立科技支行，探索多种形式的投贷联动、贷款保证保险、专利综合保险、重大技术装备首台套保险、重点新材料首批次应用保险等科技金融创新产品和服务。做大做强政策性担保公司，搭建支持中小微企业的平台，建立线上线下全生命周期的金融支持实体经济体系。

**健全科技创新服务体系。**探索科教产融合发展新模式，构建

研究开发、技术转移、创业孵化、检验检测、知识产权、科技咨询等专业化科技服务体系。培育科技中介机构，完善技术交易市场。强化知识产权运用、管理和保护，严厉打击侵权等违法行为，积极培育知识产权贯标企业，争创国家知识产权示范园区。推动科技资源开放共享。积极举办国际科技成果展、国际会议、论坛、路演等活动，促进科技交流与合作。

## 第七章 推进更高水平开放

### 融入“一带一路”国际合作新平台

抢抓青岛站在中国新一轮对外开放最前沿带来的发展大机遇，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，打造更多高质量开放平台，扩大内需融入国内市场，畅通国内国际双循环，深度融入国家“一带一路”倡议，助力青岛打造国际性综合交通枢纽、中日韩地方经贸合作示范城市、国内国际多式联运组织中心。

#### 第一节 打造高质量对外开放新平台

把握对外开放机遇、优势，深度融入各类“一带一路”发展平台，强化产业开放、互联互通、综合枢纽等功能，增创国际合作和竞争新优势。

**打造国际商贸物流枢纽。**推进综合保税区、跨境电商、功能性口岸、外贸转型升级试点区和市场采购贸易方式“五位一体”融合发展，不断扩大试点工作成果，联动上合示范区、自由贸易试验区等开放平台，构建高水平对外开放新格局，推动内外联动和产业协同，健全服务沿黄、贯通日韩、辐射欧亚、链接全球的开放体系，打造高水平对外开放和外向型经济发展新高地。服务黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，积极承担人流、物流、资金流、信息流集散功能，搭建对外开放平台和合作机制，提供展示、路演、交易等国际化服务。依托综合保税区、女岛港口岸、

国际商贸城、国际陆港等平台，健全多式联运体系，打造国际航运贸易物流枢纽和对外开放主阵地。充分利用市场采购贸易方式试点，推进海关监管场所及交易监管一体化综合平台建设，扩大采购贸易规模。推进国际陆港申报保税物流中心（B型），探索建设 RCEP 经贸合作先行创新平台，带动航运物流、国际商贸、现代金融融合发展。争取进口汽车、农产品、食品药品、邮件等功能性口岸落户，面向日韩发展保税仓储和转口贸易。优化物流园区布局，健全物流体系，推进高铁网、快运网、配送网、互联网“四网融合”，促进物流服务一体联动，推动形成区域 1 小时快捷物流圈，打造半岛物流枢纽。

**搭建国际产能合作平台。**以“一带一路”建设为重点深化国际产能合作，深耕日韩、巩固欧美等传统市场，拓展中亚、东盟、非洲等新兴市场，促进市场、规则、标准等方面互联互通，实现商品、资金、技术、人才更大范围流通，积极创建国家级现代商贸物流示范区。围绕新一代信息技术、新能源汽车研发制造、医药健康、智能制造、新材料、高端服务等产业，推进国际特色园区建设，以“区中园”“园中园”为载体，共建招商产业园。引导优势企业积极拓展国际产能和装备制造合作，建设海外营销网络、研发中心、生产基地和“海外仓”，实现全球范围内的资源和价值链整合。支持海外跨国公司在即墨设立商品展示交易中心、货物集散基地和产能合作园区，扩大双方优势商品进出口。

**面向全球“双招双引”。**探讨建设“国际客厅”，积极引入

品牌展会、国际峰会、高端论坛、重大赛事，争取设立永久会址。加快集聚全球优质资源，推进与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作，引进跨国公司、品牌企业来即投资兴业，不断扩大国际“朋友圈”。强化精准招商，注重资本招商，开展产业链招商，瞄准“蓝色、高端、新兴”项目精准发力，突出对日、韩、德等国家招商引资，深化与世界500强、国内500强等大企业的合作共赢，大力引进龙头企业、链主企业，持续提升产业链现代化、集聚化水平。

## 第二节 打造开放型经济发展新高地

深度融入以国内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，充分发挥比较优势，统筹利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，打造开放型经济发展新高地。

**推动外贸提档升级。**着眼发展更高层次的开放型经济，创新特色农产品、食品准入等贸易机制，促进货物贸易优化升级，推动加工贸易向产业链两端延伸，全面提升附加值。促进服务贸易创新发展，大力发展跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务、保税展示交易等外贸发展新业态、新模式，支持优势企业建设行业内垂直外贸综合服务平台。依托国家和省级外贸转型升级基地、省级跨境电商聚集区等平台，扩大纺织服装、机械等优势产品出口，创建国家级出口产品质量安全示范区。打造二手车出口

试点基地。着力优化进口结构，增加高新技术、设备、中间品和生产性服务进口，扩大高品质消费品和生活性服务进口。加大对出口转内销企业金融、专利申请、商标注册等支持力度，实施内外销产品“同线同标同质”工程，促进内外贸监管体制、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进内贸外贸、线上线下一体融合。

**优化利用外资和对外投资。**坚持存量和增量外资并重，进一步提高外资便利化程度，支持外资企业深耕发展。鼓励外资投向先进制造、现代物流、现代农业和教育、医疗等知识密集型服务业。加强清关、货代、仓储等国际物流服务，建立与国际投资贸易需求相配套的国际物流网络体系。实施贸易投资融合工程，推动更多优质企业“走出去”。鼓励企业创新境外投资方式，通过直接投资、证券投资、联合投资等多种方式优化资源配置、开拓国际市场，助力青岛建设国际双向投资枢纽城市。

### 第三节 扩大内需融入国内市场

坚持把强投资、扩消费作为推动高质量发展的动力源泉，促进投资与消费协调互动，全面拓展消费需求，大力培育新型消费，积极创建区域性国际消费新中心。

**扩大精准高效投资。**优化投资结构，提升投资效能，着力扩大战略性新兴产业等产业投资。支持重大科创平台建设，推动新一轮以智能化改造为重点的技改升级，支持企业设备更新和技术

改造。围绕产业“两化”、创新驱动、数字支撑、消费升级、城市更新等领域，谋划实施一批具有较强牵引性、战略性、标志性的重大项目。发挥政府投资引导作用，支持民间投资参与农业水利、社会事业等项目建设，激发民间投资活力。建立完善民间投资项目推介长效机制，在基础设施、公用事业等领域，积极推广运用基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、政府和社会资本合作（PPP）等模式。

**促进实物消费提档升级。**规划布局高品位步行街、大型商业综合体和特色商业街区，打造“一主多次”现代商圈。积极争设市内免税店，进一步释放消费潜力。培育汽车消费市场，推广国产新能源汽车，深度挖掘二手车交易等汽车后市场潜力，构建多元化汽车消费体系。发展民用航空器、房车、游艇等高端消费品市场。以5G全面商用和智能产品推广为基础，重点促进可穿戴设备、智慧家庭产品、服务机器人等新型前沿信息产品消费。拓展城乡消费市场，布局城乡融合新型消费网络节点，打通绿色农产品入超、优质工业品下乡“最后一公里”。

**推进服务消费提质扩容。**发展品牌消费、艺术消费、沉浸消费、数据消费等新业态，培育时尚经济、IP经济、首店经济、免税经济等新模式，构造山海旅游、休闲民俗、商圈潮购等新场景，扩大养老育幼、家政物业、健康养生等服务供给。推进“智慧商圈”“智慧街区”“智慧商店”“智慧景区”建设，合理布局“食、住、游、研、购、娱”等消费业态，不断丰富夜间消费

活动。提升国际啤酒节、国际时装周等节会影响力，支持举办进出口商品展、旅游购物节、美食节、柳腔艺术节等特色活动，挖掘音乐节、电影节等节庆消费潜力。

### 专栏 2：融入双循环重点项目

- ◆ **搭建国际合作平台：**搭建 2-3 个区域性国际合作平台，强化区域性综合交通运输和国际商贸物流“双枢纽”功能。
- ◆ **推进区域性国际消费中心建设：**规划建设 5-7 个高品质商圈，提升商圈功能。城区新增 1 万平米商超 3-5 个。

## 第八章 全面深化改革

### 加快构建高质量发展体制机制

坚持用深化改革破解发展难题，推动有效市场和有为政府更好结合，创新服务模式，优化营商环境，激发市场主体活力和社会创造力。

#### 第一节 建设高标准市场体系

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加快重点领域改革，构建更加完善的要素市场化配置体制机制。

**全面落实市场体系基础制度。**落实民法典和完善产权保护各项政策措施，健全以公平为原则的产权保护制度，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权。全面实施市场准入负面清单制度，完善市场准入负面清单信息公开机制，清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实，全面落实公平竞争审查制度。拓展公共资源交易平台功能，完善公共资源交易监管机制和制度规则，更好的发挥优化公共资源配置作用。深入推进公用事业行业竞争性环节市场化改革，推进水价、气价、供热价格等改革，推动能耗、煤耗、用水权、排污权等指标纳入公共资源交易平台市场流转。

**深化要素市场化配置改革。**加强要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。推进土地要素

市场化配置，有序推进农村集体经营性建设用地入市，建立可操作的入市增值收益分配制度。完善“亩产效益”综合评价体系，预留预控重大建设项目土地储备空间。促进劳动力要素自由有序流动，健全人力资源市场体系，促进人口有序流动、合理分布。扩大企业债券融资规模，推进企业在多层次资本市场融资发展。加快发展技术要素市场。加快培育数据要素市场，完善数据确权开放、流通、交易机制，实现信息服务全覆盖。

**加快推进社会信用体系建设。**持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，规范信用信息归集、共享和使用，构建诚实守信社会氛围和环境。加大公共领域信用信息公开力度，进一步完善失信约束制度，依法依规实施失信惩戒，构建诚信建设长效机制，提高社会信用体系建设法治化、规范化水平。持续发挥信用在创新监管机制，激发市场主体活力等方面的作用，继续做好信用承诺、信用分级分类监管、信用修复、“信易+”等工作。

**健全质量标准体系。**实施质量强区和品牌战略，深入开展质量提升行动，加强标准、计量、专利等体系和能力建设。强化企业质量主体责任，逐步升级制造业标准体系，健全质量标准和强制性安全标准。建立完善产品质量安全评估、风险监控、分类监管机制，建设国家级检测与评定中心、检验检测认证公共服务平台。开展质量标杆和领先企业示范行动，支持企业参与国际标准、国家标准、行业标准建设。开展品牌创建行动，培育一批竞争力强、附加值高、美誉度好的自主品牌。

## 第二节 激发市场主体活力

深化国资国企改革，优化民营经济发展环境，有效激发企业动力活力，培育一批具有较强竞争力的一流企业。

**深化国资国企改革。**健全以管资本为主的国资监管体系，加快国有经济布局优化和结构调整。推动区属国有企业做大做强，增强企业经营能力和核心竞争力，提升国有企业贡献率。聚焦主责主业开展经营，支持更多国有资本投向新兴产业、基础设施、公共服务等领域。探索推进混合所有制改革，推进国有企业资产证券化、股权多样化。建立健全现代企业制度，完善公司法人治理结构和市场化经营机制，健全国有企业绩效考核体系、薪酬体系，聚力引进一批专业管理人才，持续激发国有企业活力。

**支持民营企业高质量发展。**积极构建“4+1”发展生态，推动产业链、资金链、人才链、技术链“四链合一”，持续开展营商环境提升行动，建立新型政务服务“即事即办”平台，健全完善企业全生命周期服务体系。持续放开民营企业市场准入，全面落实支持民营经济发展各项政策。实施民营企业梯队培育行动，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，培育一批细分领域隐形冠军、专精特新“小巨人”和“独角兽”企业。

**建立本土企业挖潜增量激励机制。**高度重视存量企业的发展，把服务支持存量企业摆在与“双招双引”同等重要的位置，在兑现落实现有各级扶持企业发展政策的同时，出台创新赋能做

强本土企业、支持存量骨干企业发展的政策措施，在税收、土地、用工、融资等方面向存量企业倾斜，对其新贡献给予激励，助推企业采取增量扩产、转型升级和兼并重组等方式进一步优化产业链条，促进企业向规模化、产业化、集团化成长。

### 第三节 打造国际一流营商环境

创新行政方式，提高行政效能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，规范政府决策行为，着力营造市场化、法治化、国际化营商环境。

**深化“放管服”改革。**深化政务服务改革，推进政务服务标准化、规范化、便利化、公开化，全面推行“一窗受理、一事全办、一网通办”，实现“一次办好”“最多跑一次”，完善政务服务平台，推进“网上办”“掌上办”“马上办”。深化工程建设项目审批制度改革，推动流程再造，实现审批流程、信息数据平台、审批管理体系、监管方式“四统一”，进一步精简审批环节和事项，减少审批阶段，压减审批时间，加强指导服务，提高审批效能。深化商事登记制度改革，激发各类市场主体活力，探索“一照多址”“一址多照”“集群登记”服务，实行宽进严管，不断优化投资便捷、安全高效、法制规范的发展环境。深化行业协会、商会和中介机构改革，培育一批市场化、国际化程度较高的行业协会、商会等社会组织，鼓励发展律师事务所、会计师事务所、劳务公司等中介机构。加强和规范事中事后监管责任，深

入推进“互联网+监管”，实现“双随机、一公开”监管全覆盖。探索容新容缺容错机制，对新产业新业态新模式实行包容审慎监管，推行“容缺受理”“模拟审批”模式，健全激励导向的绩效评价考核、履职尽责和容错纠错机制。

**构建新型亲清政商关系。**树立尊商、敬商、重商、爱商鲜明导向，加大对企业家的关心关爱和服务力度，切实保障企业家人身权、财产权、决策权、发展权，形成长期稳定发展预期。顶格倾听、顶格协调、顶格推进成全企业家创新创业创造，深化常态化联系企业和协会商会机制，落实企业家参与涉企政策制定制度，建立涉企承诺政策主动兑现机制，实现企业投诉“接诉即办”。营造激励企业家干事创业浓厚氛围，支持企业家心无旁骛、长远打算，以恒心办恒业。

#### 第四节 完善现代财税金融体制

积极探索财税制度改革，推进金融服务创新，建立完善融资渠道畅通、宏观调控有效、保障健全的新型财税金融体制。

**探索财税制度改革。**加强财政资源统筹，探索推进“大专项+任务清单”管理模式，强化多领域专项资金统筹整合，强化项目绩效管理，增强重大战略任务、重大项目、重大工程的财力保障。全面加强区级税源及财力建设，实施税源精细化管理，培育壮大财税增长点，提高招商引资效益和企业税收贡献。深化财政事权和支出责任划分改革，建立完善权责清晰、财力协调、区域

均衡的区与镇（街）、功能区财政关系，推进医疗、教育、科技等领域财政事权和支出责任划分改革，落实基本公共服务支出责任，显著增强区级财力保障民生和促进发展能力。优化财政支出结构，适度压减行政经费支出，将更多的资金和资源聚焦于促改革、保民生等重点领域。进一步清理盘活财政存量资金，推进财政资金股权投资改革，以“拨改投”形式变“奖补”为“股权”，提高财政资源配置效率。

**创新金融服务模式。**实施金融服务创新工程，加强政银企对接，用好各类金融政策，开展担保机构能力提升专项行动，构建金融有效支持实体经济的体制机制。持续开展金融招商，重点引进设立法人机构、区域性金融机构总部，积极设立法人保险、证券、期货、公募基金和金融控股公司，引进培育财富管理机构，加快创投风投机构聚集，发展私募股权投资，提升金融发展层级，完善金融业态，力争实现外资金融机构突破。发挥政府基金引领撬动作用，推动更多资源配置到产业发展、民生保障等重点领域。大力发展普惠金融、数字金融、科技金融、绿色金融，健全新型金融服务模式。

### 专栏 3：金融服务创新工程

- ◆ **创新农村金融模式：**探索设立乡村振兴和城乡融合发展基金，推动脱贫攻坚与乡村振兴、城乡融合发展有效衔接，加大涉农贷款投放，推进金融服务乡村振兴和城乡融合发展。
- ◆ **培育完善多层次资本市场：**开展推动企业利用资本市场上市挂牌专项行动，鼓励企业通过新三板、区域股权交易市场、私募股权投资基金等多渠道开展股权融资。

## 第五节 落实国家级改革试点和示范创建任务

全力抓好市场采购贸易方式试点、国家产融合作试点城市、深化农村公路管理养护体制改革试点、财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点、大众创业万众创新示范基地、基层检察服务标准化试点等国家级改革试点任务，争取在各个行业领域承接实施更多高级别的改革试点，争取更多的政策支持，推出更多高质量的改革成果和先进典型。

## 第九章 加快农业农村现代化

### 助力打造乡村振兴齐鲁样板先行区

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，统筹推进产业、组织、生态、人才、文化“五个振兴”，持续攻坚产业转型升级、乡村组织振兴、乡村生态宜居、乡村人才聚集、乡村文化兴盛、农村改革创新“六大任务”，高水平打造国家城乡融合发展典范。

#### 第一节 提升农业质量效益和竞争力

全面深化农业供给侧结构性改革，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进农业特色化、规模化、品牌化、科技化、市场化发展，提高农业供给体系的整体质量和效率，持续提升农业创新力和竞争力。

**优化农业区域布局和生产结构。**积极发展粮经饲统筹、种养加一体、农牧渔结合的现代农业，东部重点发展果茶薯芋特色种植、水产养殖、乡村文旅，西部重点打造蔬菜种植、现代种业，南部重点发展加工、物流，北部重点发展中药材花卉、畜牧业、粮油等特色产业，加快形成专业化生产格局和优势区域布局。坚持藏粮于地、藏粮于技，大力开展高标准农田建设和优质粮食规模化种植，稳定粮食产能，保障粮食安全。推进种养结构调整优化，因地制宜建成一批特色农产品优势区和优质农产品生产基地。完善重要民生商品价格调控机制，保障市场供应和价格总体平稳。

**大力发展现代精致农业。**坚持质量兴农、绿色优农、品牌强农，持续推进“三品一标”农产品认证，大力培育“采食即墨”区域公用品牌。推动绿色农产品种养基地建设，建成一批标准化生产基地、加工基地、仓储物流基地。积极发展设施农业和规模化种养业，培育一批农业龙头企业，打造特色农业产品集群。加快科技兴农步伐，高水平建设农业高新区、生物科技园等现代农业科技园区，加强农业科技攻关和转化应用，重点发展现代生物育种、智能农机装备、农业物联网等关键技术和产品。大力发展现代种业，加强优势种质资源研发、保护和利用，建设好青岛“国际种都”核心区。

**推动农村一二三产融合发展。**推动农业“接二连三”，实现产供销、农工贸、游购娱、农科教紧密结合。实施产业兴村强镇行动，实行“一村一业”“多镇一业”发展，创建一批农村一二三产融合发展示范园和田园综合体。大力发展乡村旅游、都市农业、生态农业、智慧农业等新业态，打造一批休闲农业、农村文旅景观品牌，全面延伸农产品价值链。依托综合保税区、国际陆港、水果肉类进境指定口岸等平台 and 已有物流园区，完善农产品供应链体系，建设区域性农产品集散批发交易市场。提升农村电子商务发展水平。实施农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体培育工程。培育农业生产运营专业化社会化服务组织，开展代耕、代种、代防、代收等生产托管服务，发展多种形式农业适度规模经营，实现小农户与现代农业有机衔接。

## 第二节 高标准实施乡村建设行动

坚持把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，科学推进乡村规划建设，加快各种要素集聚，推动公共服务下沉，全面提升乡村宜居水平，加快推进乡村全面振兴。

**强化乡村建设规划引领。**结合城镇开发边界内用地统筹编制村庄规划，合理确定规划内容和深度，提高乡村规划设计水平，有效保护胶东传统村落和乡村风貌，形成生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间自然秀美的乡村空间布局。按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并等村庄发展分类，合理确定村庄布局和规模，因地制宜、梯次推进美丽宜居村庄建设。坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，严格控制、稳慎推进村庄撤并，严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。

**建设生态宜居美丽乡村。**深入开展新时代美丽宜居乡村建设，不断提升美丽乡村村容村貌，打造生产过程清洁、生活环境优美、生态系统健康的高颜值新乡村。实施农村人居环境提升工程，因地制宜深化和推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理“三大革命”，继续实施村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”，因地制宜推进农村清洁取暖，完善村庄公共照明设施，促进乡村生态宜居。

**促进乡村文化兴盛。**深入推进乡村精神文明建设，建强新时代文明实践中心等文化阵地，实施“孝诚爱仁”四德工程，开展

移风易俗行动，深化家风村风行风建设，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，形成乡风文明新风尚。挖掘村庄文化元素，推进“乡村记忆”工程，加大传统村落、民居保护力度，聚合特色产品，讲出特色故事，打造即墨乡村文化品牌。

**推进乡村人才队伍建设。**实施新型职业农民培育工程，培养新型职业农民、“土专家”“田秀才”和农村职业经理人队伍。打造乡村创新创业平台，鼓励大学生、退役军人、外出农民工、退休公职人员返乡就业创业。创新乡村人才引进机制，通过招募“乡村振兴合伙人”、实施高校毕业生基层成长计划、畅通各界人士报效乡梓渠道、推动高层次人才“上山下乡”挂职兼职、专业技术人员定期服务乡村等方式，为乡村振兴提供人才支撑。

**加强和改进乡村治理。**深化拓展“莱西会议”经验，健全“一统领三融合”工作体系，强化镇街党委作用，加强村级组织建设，提升农村基层党组织服务能力。推动社会治理和服务重心下移，构建“多网融合、一网统筹”的网格化服务管理体系。大力推进法治乡村、信用乡村、文明乡村、平安乡村建设，健全矛盾纠纷多元化解机制，努力构建家庭和顺、邻里和睦、村庄和美、社会和谐乡村社会。开展基层小微权力治理，提升为农服务能力和乡村治理水平。深化村民自治实践，丰富村民议事协商形式，提高村民参与公共事务的积极性，加强村级权力有效监督，净化与重塑乡村政治生态。

### 第三节 高水平推进城乡融合发展

高标准推进国家城乡融合发展试验区建设，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，着力构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**推动城乡要素合理配置。**深化以产出为导向的土地资源配置制度改革，加快建设城乡一体的建设用地市场。深化户籍制度改革，全面实施居住证制度，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。建立城乡人口有序流动的迁徙制度，鼓励城市人才入乡，允许符合条件的返乡就业创业人员在原籍或就业创业地落户。加快引导工商资本入乡，探索在政府引导下工商资本和金融资本入乡发展，与村集体实现合作共赢。加快农村信用体系建设和农村金融产品、服务方式创新，推广农村土地承包权抵押贷款，开展宅基地使用权等产权质押融资，发展农业担保和农业保险。深化农村集体产权制度改革，完善农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及担保、继承权。

**推动城乡基础设施一体化发展。**加快推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。完善乡村水电气、通信、物流等基础设施。加快城乡道路连通，推动重要市政公用设施向规模较大中心镇延伸，逐步实现城乡供水同网、同源、同质，推动城镇集中供气、供热设施向农村延伸。构建城乡互动、乡村互联、畅通高效的物流网络体系。推动数字基础设施向乡村布局。

**推动城乡公共服务普惠共享。**健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，增加农村公共服务供给，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，建立全面覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。建立城乡教育资源均衡配置机制，促进各类教育资源向乡村倾斜，实行城乡教育共建模式，推行校长、教师交流轮岗。健全乡村医疗卫生服务体系，统筹加强乡村医疗卫生人才和医疗卫生服务设施建设，提升乡村医生诊疗水平，让广大农民能够享受到与城市居民同等水平和质量的公共服务。

#### 第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

推进扶贫工作从集中攻坚向常态帮扶转变，加快建立解决相对贫困长效机制，接续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

**持续巩固脱贫攻坚成果。**严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，保持帮扶政策总体稳定。探索建立精准防返贫长效机制，加强动态监测和精准帮扶，对返贫和新致贫户及时发现、即时帮扶、动态清零。将巩固脱贫攻坚成果纳入乡村振兴战略框架，推动产业扶贫项目与乡村产业振兴相衔接、经济薄弱村建设与乡村建设行动一体推进。完善社会力量参与帮扶机制。做好东西部协作和对口支援工作。

**加强低收入人口分类帮扶。**瞄准经济薄弱镇村等重点区域和老弱病残等重点人群，持续加大投入力度，提高公共服务水平。

对低收入群体和因病因灾因意外等支出型困难群众，分类制定精准帮扶措施。统筹城乡社会保障和救助制度，实现动态管理下应保尽保应兜尽兜，构建防止返贫、应对相对贫困和产业扶贫、就业扶贫等长远发展的体制机制。

## 第十章 坚持超前系统布局 构筑互联互通的基础设施体系

以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施建设，健全集约高效、互联互通、安全可靠的现代化基础设施体系。

### 第一节 优化综合交通网络布局

发挥“海陆空铁”四港联动区位优势，强化青岛北部枢纽集散功能，优化对外通道、城际交通、区内交通布局，完善连接外循环、畅通内循环的综合交通运输网络。

**打造区域性综合交通枢纽。**紧抓胶东经济圈一体化发展机遇，依托即墨北站、国际陆港等枢纽场站，加快构建辐射半岛、一体衔接的城际交通运输网络布局，建设大运量、便捷化的综合交通运输通道，实现“强枢纽、融青岛、通区域”。加快推动即墨北站枢纽站建设，强化铁路枢纽一体换乘衔接功能，研究规划青荣城际铁路南线连接线，全面对接胶东“1小时经济圈”，打造即墨西连济南、东接威海的门户枢纽。推进莱州至青岛高速公路（即墨段）建设。推进即墨通用机场建设，建成面向青岛、辐射全省的直升机运营中心、应急医疗救援中心。加快女岛港基础设施配套建设，争取升级为一类开放口岸，与铁路、公路形成完善的现代化交通网络体系。加快推进对外交通高速化、对内交通

快速化、枢纽衔接一体化、运输服务便捷化，促进高铁干线、城际铁路、城市轨道、快速路网“四网融合”，推动港口与铁路、铁路与公路、民用航空与地面交通等枢纽无缝衔接，打造区域性综合交通枢纽。

**完善即墨融入青岛交通网络。**围绕加快融青进程，实施交通网络融青建设工程，推进路网贯通、关节打通、循环畅通，构建“四纵四横”快速交通网。在南北方向，改造提升G204烟青一级路、S214省道天山三路、S209蓝谷快速路，规划建设移赵路，实现南融青岛主城区、北连莱西平度。在东西方向，贯通G309荣兰线和蓝谷至胶东国际机场2条快速通道，缩短蓝谷、即墨主城区至胶东国际机场时空距离；规划建设新蓝王路、S309田高路，连接汽车产业新城、通航小镇等区位。规划建设青威高速至青兰高速连接线、青威路西延至胶东国际机场快速路。加快推动地铁7号线二期建设，研究论证地铁16号线纳入第三批建设计划可行性，研究推进轻轨11号线北延。研究开设即墨至青岛主城区城际班列，增加即墨至青岛公交线路班次。

**健全区内交通体系。**完善贯穿即墨主城区、镇街和重点功能区的道路交通网，根据交通需求加快建设产业路、旅游路、“四好农村路”，助力推进产城融合、城乡融合发展。改造提升S503鳌东路、S218三城路，实施李王路北延工程，优化蓝村片区交通布局，提高国际陆港与胶州、城阳、平度的通行能力。畅通汽车产业新城交通路网，规划建设汽车产业新城铁路专用线。优化

道道路交通体系，推进通勤交通便捷化、城乡交通一体化、交通服务信息化，优化公交路网结构，不断提升公交出行分担率，促进轨道交通、公共交通、慢行交通三网融合，构建无缝衔接、便捷舒适的公共交通网络。

#### 专栏 4：交通运输重点工程

- ◆ **铁路建设**：规划研究青荣城际南线的选线落位，争取青荣城际南线纳入国网规划。研究推进连接汽车城、综合保税区、国际陆港的胶济线姜家泊站铁路专用线，远期连接女岛港口岸。
- ◆ **公路建设**：推进青威高速延长线、莱青高速公路和蓝谷快速路（即墨-莱阳段）选线落位，加快实施蓝谷至胶东机场快速通道和天山三路一双元路工程建设。
- ◆ **轨道交通**：推进地铁 7 号线、15 号线加快建设；研究论证 16 号线纳入地铁第三批建设计划；研究推进轻轨 11 号线北延。

## 第二节 加强能源稳定高效供给

推进天然气管网建设，加快电网升级改造，优化能源消费结构，提高能源供应保障能力。

**推进天然气管网建设。**加快天然气管网敷设延伸，推进管道天然气进园区、进小区，实施老旧小区天然气管道替代行动，形成覆盖城乡和重点工业园区的支线管道体系。建设一批天然气分布式能源项目，提升天然气供应保障能力。

**加快电网升级改造。**适度超前建设电力设施，完善改造 220KV、110KV 等变电站及线路，优化供电网网架结构，构建“坚强智能电网”，提高配电自动化应用水平，满足重大产业项目和城乡发展用电负荷需求。推进新一轮农村电网升级改造。大力推

广节能型和环保型产品应用，实现供电安全可靠。

**大力发展新能源。**以新能源利用技术及装备制造为重点，大力发展氢能、风能、太阳能、生物质能等新能源。推广太阳能、生物质能、地热能等供热或发电，发展海上风电，健全分布式能源系统。完善充电桩等新能源设施布局，大力推广新能源使用，引导公务车、公交车、环卫车等率先推广使用新能源汽车，新增和更新出租车优先使用新能源汽车。

### 第三节 构建安全水利保障体系

完善水资源配置网络和水利监测预警调度网络，加强防洪减灾、饮水安全、民生水利设施建设，完善水旱灾害防御体系。

**加快重点水源工程建设。**推进黄水东调承接即墨段工程，实施五龙河流域向东部湾区供水工程，建设宋化泉水库扩容一期和小流域治理工程，提高水资源调蓄能力。加强水源地保护，优化市政供水管网，增强城乡供水保障和应急能力。

**推进农村水利建设。**大力实施农村饮水安全提质增效工程，综合采取改造、配套、升级、联网等方式，进一步提高农村集中供水率、自来水普及率、供水保证率、水质达标率。加强灌区节水改造，实施袁家庄、岔河、宋化泉灌区渠道衬砌，改造沟渠桥涵闸，提高输配水效率。加强中小型农田水利设施建设，打通农田水利“最后一公里”。

**健全水旱灾害防御体系。**加强海堤、水库、河流、城市防洪

排洪设施等防灾减灾基础设施建设，实施病险水库和病险水闸除险加固工程，完善灾害监测预警系统和人防技防群测群防体系。加快建设抗旱应急备用水源，因地制宜加快修建各种蓄水、引水、提水工程。抓好与群众生产生活相关的小机井、小塘坝、小泵站等小型抗旱设施建设。

#### 专栏 5：重大水利工程

- ◆ **水资源配置网络工程：**实施五龙河流域向东部湾区供水工程，配合青岛实施官路水库—宋化泉水库—蓝谷调水工程。改建王圈水库供水泵站，实施华山与店集水厂管网连通。改建移风、段泊岚、店集等农村水厂，更新部分供水主管网和村内管网。新建或扩建城区西部供水水厂。扩建温泉、黄家山水厂，敷设温泉、黄家山水厂至蓝谷供水管网。
- ◆ **防洪抗旱减灾工程：**开展河道综合治理工程。推进水库安全巩固提升和病险水闸除险加固工程。推进海堤加固工程。

### 第四节 加快新型智能基础设施建设

前瞻布局新型智能基础设施，推动新一代信息技术在重点产业、城市管理、政务服务、民生服务等领域深度应用。

**推进通信网络设施换代提升。**加快 5G 基站布局建设，尽快实现区域 5G 网络全覆盖，推动骨干网、城域网和支撑系统 IPv6 升级改造，加快布局窄带物联网。全面推进信息进村入户，提升农村地区宽带用户接入速率和普及水平。

**积极部署数据处理基础设施。**依托华录山东总部基地等企业，以市场需求为导向谋划布局一批分布式计算基础设施和数据服务中心、呼叫中心。探讨建设即墨国际商贸市场大数据中心，

加强与阿里、京东等数据中心对接，部署区块链服务网络节点建设，打造区域性国际商贸数字平台。

**加快布局智能终端基础设施。**布局完善工业物联网、人工智能、车联网、智能算力等基础设施。推进交通、能源、水利、市政等传统基础设施数字化升级，促进教育、医疗、养老、文旅等领域智慧赋能，推进城市大脑建设。构建数字政府、数字社会运营基础支撑体系，提升网上政务服务能力，促进城市“慧”思考、产业“慧”融合、社会“慧”协同，公共服务“一网通办”，基层社区“全线联动”，数字经济与实体经济“全面融合”，城市物联体系“全域感知”。

## 第十一章 推动绿色发展 建设山海城共融的美丽即墨

坚持绿水青山就是金山银山理念，深入推进可持续发展战略，实行最严格的生态环境保护制度，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

### 第一节 系统修复和保护自然生态

注重人与自然和谐，严守生态保护红线，系统推进自然生态保护与修复，打造天蓝、水清、岸绿、湾美的城市生态体系。

**优化国土空间开发保护格局。**深入实施主体功能区战略，强化全区国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。构建生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单管控制度体系，严格管制各类开发活动，对依法保护的生态空间实行承载力控制，守住自然生态安全边界，严守战略留白空间。加强对生态空间的整体保护，重视山体形貌维护、植被修复养护、水系岸线防护，修复和改善自然生态环境，提升生态功能和服务价值，确保生态系统的持续稳定。全面落实产业准入负面清单制度，因地制宜制定禁止和限制发展产业目录，明确产业发展方向，合理确定开发强度。

**筑牢永续发展的生态屏障。**坚持保护优先、自然修复为主，

统筹推进山水林田海岛湾保护利用，全面提升生态系统质量和稳定性，让群众享有更多优质生态产品。统筹山、海、岛、泉、滩等自然生态系统治理，加强墨水河流域水系、水源涵养区、饮用水源区保护，加强水土流失综合治理，提升马山国家级自然保护区、田横岛风景区等生态治理水平。推进海洋生态保护修复，加强围填海管控，推进海岸线分类保护、利用和整治修复。强化自然保护地选划和滨海湿地保护，加强鳌山湾、丁字湾等海域生态环境整治，全面提升海湾环境新品质。开展国土绿化攻坚行动，提升“城市绿肺”功能，实施“增绿补绿护绿”生态工程，大力推进封山育林、通道绿化、水系绿化、沿海绿化、生态廊道建设，积极创建森林城区、森林村居。加强森林防灭火能力建设。扎实推进松材线虫病防治工作。做好采石山体修复，推进土地综合整治。着力保护生物多样性。

**完善生态监管体系。**完善自然保护地、生态保护红线监管制度，建立常态化监督执法机制，及时查处违法违规行。全面推行河（湖）长制、湾长制、林长制，加强河道、水库、海岸线、饮用水源、森林资源等系统保护管理。加强生态系统保护成效检测评估，构建完善的生态系统检测网络。探索多元化生态补偿制度，加强对重点生态功能区政策资金支持。

## 第二节 深入打好污染防治攻坚战

以改善生态环境质量为核心，精准科学依法治污，纵深推进

蓝天、碧水、净土保卫战，切实解决影响群众生产生活的突出环境问题，确保空气常新、绿水长流、蓝天白云常在。

**深入开展大气污染防治。**加强大气污染防治协同治理和联防联控，加强产业结构、能源结构、运输结构、用地结构调整，强化重点区域、行业、企业和时段的大气污染防治。聚焦工业企业达标排放、移动源提标工程等重点领域开展整治，加强重污染天气应急响应，加大工业废气执法力度，严格控制SO<sub>2</sub>、氮氧化物等大气污染物的排放总量。推进煤炭清洁高效利用，开展散煤清洁化治理。严格管控施工、道路、堆场等各类扬尘污染。

**着力推进水生态环境治理。**统筹地表与地下、陆域与海域水污染治理，加强农业面源、工业点源、生活污水等领域联防联控。统筹水资源、水环境、水生态系统治理，深入开展污染减排，打造美丽河湖。深入推进城镇雨污分流改造，全面防范墨水河等水域形成城市黑臭水体，做好入海排污口整治。加强地下水取水许可监管。

**提高土壤污染防治水平。**组织实施污染土壤治理与修复，加强污染源监管，强化用地风险管理，健全固体废物信息化监管体系。严控重点行业重金属排放总量，推进化肥农药减量化治理。着力解决农业“白色污染”问题，全面实施节水、减肥、控药一体治理工程，有效控制农业面源污染。加强危险废物、医疗废物收集处理。加强塑料污染全链条防治。

**防范生态环境风险。**深化自然资源资产产权制度改革，完善

自然资源统一调查监测评价制度。全面实行排污许可制，完善环境保护、节能减排约束性指标管理。健全自然资源和生态环境损害责任追究机制，完善生态环境公益诉讼制度，加强督察和综合执法，强化生态环境损害赔偿制度，完善环境保护效果与奖惩相挂钩的激励约束机制。建立健全排污权、用能权、用水权、碳排放权交易制度，探索开展市场化交易。建立生态环境信息统一发布机制，提高预测预警和应急处理能力，构建智慧环保管理体系。

### 第三节 加快推动绿色低碳发展

以高质量发展为主题，以绿色技术创新为驱动，以创建行动为引领，完善绿色发展制度体系，加快推进低碳发展，协同推进生产体系、生活模式和生态环境绿色转型。

**全面推行绿色生产方式。**完善高耗能行业差别化政策，实施煤炭消费总量控制，推进清洁能源倍增行动，积极推进能源生产和消费革命。支持绿色技术创新，推进重点行业和领域绿色化改造。发展绿色建筑，推行绿色建材应用，开展绿色建设项目示范创建活动。鼓励使用高效节能农业生产设备。推进企业清洁生产，鼓励工艺、技术、设备更新改造，健全单位能耗产出效益综合评价机制，实施差别化能源配置。发展绿色金融，支持设立各类绿色发展基金，鼓励绿色技术创新。降低碳排放强度，制定碳排放达峰行动方案，推进碳中和示范园区建设，创建国家低碳城区。大力发展环保装备、环保技术和环保服务业等环保产业。

**积极倡导绿色生活方式。**开展绿色生活行动，促进市民在衣食住行游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变，推动全社会形成绿色消费自觉。广泛开展节约型机关和绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动。引导居民自觉进行生活垃圾分类，开展全民节水行动，鼓励居民绿色出行。

#### 第四节 全面提高资源利用效率

强化约束性指标管理，健全资源有偿使用制度，全面提高资源利用效率。

**实行资源消耗总量和强度“双控”制度。**严格实施建设用地、能源消耗、水资源消耗总量和强度“双控”制度，实行供需双向调节和差别化管理。坚持严格的节约用地制度，加快盘活闲置低效土地，对工业用地实行“标准地”出让，实施“亩产效益”评价，积极推进土地复合利用。落实节水行动，建立水资源刚性约束制度，提高水资源集约安全利用水平。对重点企业和园区实施超低碳排放改造，大幅降低单位 GDP 能耗、主要污染物排放总量。严格控制能源消费总量增速，推进传统能源替代、提高非化石能源消费比重，持续优化能源消费结构。

**大力发展循环经济。**加快构建废旧物资循环利用体系，积极推进工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、医疗废物等减量化、资源化，建立完善生态补偿机制和生态产品价值实现机制。完善能源、固体废弃物处置、污水垃圾处理、节水节能等重点领域价

格形成机制，严格落实高耗能产业差别电价、惩罚性电价政策。加强资源循环利用关键技术研发和应用，延伸产业链条，推动资源利用方式根本转变。推进重点企业和园区资源循环利用改造，通过中水回用、集中供热、建筑节能、固废利用等措施，降低资源能源消耗，提升循环经济发展水平，构建资源循环利用的“无废城市”。

## 第十二章 发展文化事业和文化产业 不断提升文化软实力

以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，加快推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，构建事业繁荣、产业发达、时尚引领的现代文化体系。

### 第一节 提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，培育社会主义核心价值观，建好用好新时代文明实践中心，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

**深入开展理想信念教育。**加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。深入开展理论惠民工程，用好理论宣讲示范基地、理论专栏专刊、“学习强国”平台，扎实开展百姓宣讲、理论宣传宣讲、理论研究阐释，推动党的创新理论大众化，引导市民不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，提高思想觉悟、道德水准和文明素质。

**积极培育和践行社会主义核心价值观。**坚持贯穿结合融入、落细落小落实，把社会主义核心价值观要求融入日常生活，成为自觉的道德规范和行为准则。深入实施新时代公民道德建设行动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，开展

以劳动创造幸福为主题的宣传教育，培育优良家教家风。建好用好新时代文明实践中心，巩固壮大农村宣传思想阵地，持续推进移风易俗，着力培育文明乡风、淳朴民风。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

**传承弘扬优秀文化。**深入挖掘优秀文化资源，建设以优秀传统文化为根基、革命文化为标识、先进文化为引领的传承创新体系，推动中华传统美德融入现代生活，汇聚形成向上向善的力量。加强文物古籍保护研究利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。挖掘即墨历史文化的时代价值，讲好“即墨故事”。

**深入开展精神文明创建活动。**建立加强文明城市建设长效机制，不断提升城市文明程度和文明素质，展现城市精神风貌。深化拓展群众性精神文明创建活动，完善“四德”工程建设体系，持续开展“德耀即墨”“最美人物”系列评选，推动市民文明素质提升，弘扬积极向上、文明有礼的市民新风尚。大力弘扬劳模精神、工匠精神，倡导社会责任、规则意识、奉献精神，打造“厚德即墨”精神气质。广泛开展志愿服务关爱行动，提升志愿服务规范化常态化制度化水平，确保志愿服务深入持久、常态开展、不断提升。

## 第二节 提升公共文化服务水平

深入实施文化惠民工程，丰富人民群众文化生活，健全城区、

镇街、村居三级公共文化服务体系，提升公共文化服务均等化、标准化水平。

**加强公共文化设施建设。**推进博物馆、图书馆等公共文化设施建设，推进综合性文化服务中心（站）、“城市书房”建设，鼓励公共场所开设“智慧书屋”“微型书亭”，大力倡导全民阅读。加强红色革命遗址保护利用。推进“乡村记忆”工程，加强非物质文化遗产传承。推进即墨古城、金口古民居等历史文化遗存更新保护，打造一批文化特色街区，传承即墨千年历史文脉。提高公共文化场馆免费开放水平，积极引导民办文化场馆公益性开放。

**丰富公共文化产品和服务供给。**健全群众性文化活动机制，推出一批公共文化惠民项目，每年举办形式多样的市民文化节，丰富群众精神文化生活。举办“唱响即墨”等丰富多彩的群众性文化活动，建设红色教育基地，开展多种形式共建共育活动。深入开展“即墨古城大讲堂”、巡展巡讲巡演等公益文化活动，传承发展即墨柳腔、“民舞踩街”等民间艺术文化，弘扬即墨商都文化和海洋文化精神。推进“即墨学”研究，发掘提炼即墨地域文化、历史文化，增强城市文化魅力和市民文化认同感，塑造即墨文化品牌。

### 第三节 大力发展文化产业

推动文化产业创新融合发展，改造提升传统文化产业，培育

壮大新兴文化产业，将文化资源优势转化为产业优势和发展优势，打造文化产业发展新格局。

**促进文化产业重点业态发展。**着重发展影视、音乐、动漫、文创等文化产业。加快地方特色影视作品创作拍摄，带动全区影视、文旅产业迈上新台阶。整合以鹤山、马山、鳌山、滨海等为代表的自然山水风光，以即墨老酒等为代表的工业资源，以即墨古城、凤凰村、雄崖所等为代表的古村古镇，以及各区位特色小镇等景点，为影视制作提供拍摄场景补充。以数字电影为切入点，大力发展互联网影视产业，逐步形成涵盖视效方案设计、特效制作、动画电影制作等影视配套体系。实施文艺作品质量提升工程，推动即墨柳腔“走上台来、走出门去”，推进书画写生创作，不断推出反映新时代气象、讴歌人民新创作的文艺精品。加快媒体深度融合，做强新型主流媒体，构建全媒体传播体系。依托乐都音乐谷等项目，实施原创音乐扶持计划，打造乐器定制和销售集散地。

**加快文化产业载体主体培育。**坚持引企、引资、引智相结合，加快引进和培育一批基地型、龙头型文化企业，建设一批高水平的文化产业园区和产业基地。规划建设时尚文化创意产业园，支持原创文化创意、设计和研发业态发展，举办文化艺术节。坚持以文塑旅、以旅彰文，积极对接青岛全域旅游资源，构建文化旅游品牌体系，打造一批特色文化旅游线路、标志性景区和精品项目。

## 第十三章 提升公共服务质量 不断增进民生福祉

坚持把提高人民生活品质作为工作的出发点和落脚点，努力办好各项民生事业，推进基本公共服务均等化、标准化，做到幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 实现更加充分更高质量就业

强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，保障劳动者待遇和权益，实现更加稳定更有质量的就业。

**千方百计稳定和扩大就业。**建立重大经济政策、投资项目对就业影响评估机制，优先安排就业带动能力强的项目和产业，充分挖掘内需，扩大居民就业。充分发挥创业带动就业倍增效应，实施“创业即墨”行动计划、高校毕业生就业促进和创业引领计划，五年实现4万大学生在即就业创业。支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业。多渠道促进重点群体就业，注重发挥职业技能培训作用，缓解结构性就业矛盾，完善退役军人、农民工、失业人员等重点群体就业支持体系，实施新生代农民工职业技能提升计划，严格推行退役军人阳光安置。

**强化全方位就业创业服务。**实施职业技能提升、就业创业促

进与产业升级协同政策，完善就业创业公共服务体系，推进公共就业服务标准化、信息化建设，健全区、镇街一体化信息化公共就业服务平台。围绕培养高水平“工匠”队伍，完善职业培训、就业创业服务、劳动保障维权、就业援助“四位一体”的就业创业服务机制，加强就业创业政策宣传。推进人力资源市场诚信体系和标准化建设，加强就业需求调查和失业监测预警机制建设。维护劳动者和用人单位合法权益，提升劳动人事仲裁效能。

## 第二节 着力提高居民收入水平

建立更为有效的收入持续增长机制，推动中等收入群体扩围增收，着力提高低收入群体收入，确保城镇、农村居民收入增幅和经济增长同步提高，不断缩小与青岛市差距。

**完善收入分配体系。**坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，推进体现效率、促进公平的收入分配体系建设。健全工资性、经营性、财产性、转移性收入分配体系，完善要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。进一步完善反映市场供求和经济效益的工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，完善企业工资指导线制度，严格执行最低工资标准，加强农民工工资支付保障。

**实施中等收入群体倍增工程。**完善技术工人薪酬激励机制，贯通职业资格、学历等认证渠道，营造崇尚技能的社会氛围。加

加大对农民的培育和支持力度，加快职业化进程，挖掘现代农业增收潜力，拓宽新型职业农民增收渠道。降低创业成本，提升创业参与率，提高创业成功率，健全创新创业成果利益分配机制，支持小微创业者在“双创”中实现创收致富。健全机关事业单位工作人员工资正常调整机制，推动符合条件的国有企业实施科技型股权和分红激励，落实工资合理增长机制。

**促进低收入群体增收。**构建农民持续增收长效机制，深入开展农村“三变”改革，开展“一村一品”产业推进行动，引导和支持低收入农户开展电商经营，增加经营性收入，保障农民分享土地增值收益，深化农村集体经营性资产收益分配改革，增加农民财产性收益。完善医疗救助、就业救助、临时救助以及残疾人救助等专项救助制度，在保障城乡低保对象、特困人员的基础上，推动专项救助向城乡低收入家庭延伸。完善再分配制度，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。发展慈善等社会事业，培育即墨慈善项目和品牌。

### 第三节 扩大优质教育资源供给

弘扬尊师重教优良传统，建设高质量教育体系，着力扩大优质教育资源供给，健全学校家庭社会协同育人机制，增强教育自信，加快教育现代化，支撑城市能级和核心竞争力提升。

**促进基础教育优质均衡发展。**实施全区教育三年攻坚行动，完善教育事业投入机制，建立大班额问题防控长效机制，促进义

务教育优质均衡发展，全面提高基本公共教育发展水平。促进学前教育普惠优质发展，有序发展小学附属幼儿园，落实城市小区配套幼儿园建设，推进乡镇中心园建设，支持村集体利用公共资源建设幼儿园，推动优质幼儿园数量达到80%以上，公办和普惠性民办园在园幼儿占比达到90%以上。推动义务教育优质均衡发展，稳步消除100人以下小规模学校，逐步缩减超规模学校，确保义务教育学校普遍达到省中小学办学条件标准。推进城乡义务教育学校标准化建设，推动师资均衡配置，保障进城务工人员子女教育，保障适龄残疾儿童少年义务教育，争创全国义务教育发展优质均衡区。推进高中教育扩优提质发展，布局建设优质高中，改善现有普通高中办学条件，增加公办普通高中学位，鼓励创建外语、艺术、体育等特色高中，打造即墨教育品牌。实施“名校长领航”“名师培养”工程，加快面向全国引进名师名校长、特级教师等高层次人才。到2025年，新增各类教育设施80所、学位3万个。

**推动职业教育、特殊教育提升发展。**夯实中职教育基础地位，深化普职横向融通、“中高本”纵向贯通发展，优化职业教育专业布局，提升职业教育技能人才的对口适用性，促进职业教育与技工教育融合发展。推进国际职教科技城建设，引导职教院校集聚，打造职业教育机构聚集区、产教融合发展示范区、青岛工匠人才培养实训基地。构建布局合理、医教结合、学段衔接、普职融通的特殊教育体系，对家庭经济困难的残疾儿童实行12年免

费教育，对残疾儿童普惠性学前教育予以资助。

**加强与驻区高校联动发展。**支持山东大学青岛校区、北京航空航天大学青岛国际科教新城等驻区高校“双一流”建设。深化校地合作、校企合作，推动驻区高校学科建设与即墨产业发展需要相结合，开设相关学科、专业和研究方向，开展基础性和应用性相结合研究，鼓励国内外高水平院校在即墨设立研究院、技术转移中心等机构，支持高校科研成果就地转化。充分发挥高校智力溢出效应，统筹推进驻区高校建设附属基础教育学校，辐射带动基础教育优质发展。引导和支持高校优质教育资源面向全民终身学习开放共享。

**构建灵活开放的终身教育体系。**畅通终身学习通道，助推学习型城市、学习型社会建设。加强城乡社区（村庄）教育公共服务体系建设，建设数字化学习平台，面向城乡居民开展各类教育培训，不断提高市民整体素质。开展学习型机关、学习型企事业单位创建工作。大力发展老年教育。高水平建设开放大学，打造数字化终身教育学习平台，开展智慧教育创新示范，强化创客教育、人工智能教育、机器人教育、编程教育等应用，鼓励开展研学交流，推动教育新业态发展。

#### 专栏 6：优质教育发展工程

- ◆ **学前教育：**新建、改扩建 30 余处达省定基本办园标准的公办幼儿园。
- ◆ **义务教育：**新建改扩建 30 所中小学。
- ◆ **高中教育：**选址规划建设 1-2 处普通高中，加快即墨一中改扩建。

#### 第四节 提升医疗卫生事业发展水平

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入推进“健康即墨”建设，加快补短板、堵漏洞、强弱项，健全公共卫生体系，把健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，全方位全周期保障人民健康。

**扩大医疗卫生服务供给。**充分满足群众就医基本需求，建立稳定的公共卫生事业投入机制，保障卫生基础设施建设、人才队伍建设及硬件设备配备，优化医疗卫生资源布局，提升医疗卫生服务的整体性、均衡性和综合实力。加强公立医院建设，加快推进山东大学齐鲁医院蓝谷医院、区人民医院南院区等高水平医疗机构建设，推动区人民医院、中医院扩建提升。全面增强基层医疗卫生机构服务能力，强化基层医疗队伍建设，新建一批社区卫生服务中心，推进乡镇卫生院“改薄”、危房改造及保障服务提升，提高村卫生室保障能力，形成农村地区“15分钟健康服务圈”。大力发展中医药事业，健全中医药服务体系，实施区中医医院能力提升工程，建成区域中医诊疗中心，强化中医药人才建设，推动中西医药相互补充、协调发展。鼓励引导社会力量办医，推进非营利性民营医院和公立医院同等对待，鼓励和引导公立医院对口帮扶社会办医机构。加强医疗质量监管，完善纠纷协调机制，构建和谐医患关系。

**完善公共卫生服务体系。**健全疾病预防控制体系和重大疫情

防控救治体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，构建平战结合、科学高效、功能完善的公共卫生体系。加强疾病预防控制机构能力建设，提高重大疫情和公共卫生事件防控和救治能力。常态化推进疫情联防联控，构建重大疫情分级分层分流医疗救治体系，健全公共卫生重大突发事件应急体系。加大精神卫生、卫生监督、妇幼保健等公共卫生机构建设力度，开展社会心理服务体系建设。推广家庭医生签约服务，促进公共卫生资源向基层延伸。弘扬伟大抗疫精神，营造尊医重卫的良好风尚。

**培育文明健康生活方式。**实施全民健身和全民健康战略，构建更高水平的全民健身公共服务体系，打造“15分钟健身圈”。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，提高重大传染病、地方病、职业病防控能力。深入开展爱国卫生运动，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，倡导文明健康绿色环保生活方式。加大公共体育设施建设力度，方便市民就近休闲健身。探索社会力量办体育等创新模式，建设小型化、多样化的健身场馆设施，大力发展体育培训、场馆服务、体育用品制造，鼓励创建社会体育组织，推动中小学校、驻区高校体育设施面向社会开放共享。开展全民健身活动，大力发展足球运动，建设五人制足球青训基地，持续举办山地自行车邀请赛、马拉松赛等全国性体育赛事，打造青岛东部帆船（板）训练基地。

## 专栏 7：医疗卫生保障工程

- ◆ **医疗卫生重点工程项目：**山东大学齐鲁医院（蓝谷）；人民医院南院区项目；中医医院扩建提升工程；第三人民医院综合体项目；精神卫生中心建设项目；妇幼保健院、大信卫生院、蓝村卫生院等新建改扩建项目。
- ◆ **中医药事业发展工程：**建立中医联盟，建成区域中医诊疗中心，建成区中医医院古城中医药文化体验馆。
- ◆ **运动休闲健康城市建设工程：**推进即墨全民健身中心项目建设。

## 第五节 完善多层次社会保障体系

以保基本、兜底线、促公平、可持续为原则，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一的多层次社会保障体系，不断提升社会保障水平。

**完善社会保险体系。**实施全民参保计划，进一步扩大社会保险覆盖范围，推进社会保险关系转移接续机制，基本实现法定人员全覆盖。健全可持续的社会保险筹资机制，落实渐进式法定退休年龄延迟制度。完善统筹城乡的基本养老保险制度，推行被征地农民养老保险政策。健全灵活就业人员社保制度，完善退役军人服务保障体系，探索新业态人员参加社会保险保障方式。推行以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。

**健全社会救助体系。**编密织牢兜底保障网，构建以最低生活保障、特困人员救助供养等基本生活救助为基础，以教育、医疗、住房、就业、法律等专项救助为支撑，以受灾人员救助、临时性救助等急难救助为辅助，以公益慈善组织、志愿者等社会力量参与为补充的社会救助制度体系。加强基本生活救助、专项救助、

急难救助等各项救助制度有效衔接，促进政府救助与社会力量参与相结合，鼓励引导慈善组织、志愿服务等社会力量有序、高效参与社会救助，不断提升精准救助、高效救助、温暖救助水平。完善与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，建立特困人员供养标准自然增长机制。到2025年，有意愿特困人员集中供养率达到100%。

**完善退役军人服务保障制度。**依法保障退役军人合法权益，畅通诉求表达渠道，严格落实退役金、抚恤金、优待金、退休费动态调整政策，落实基本优待目录清单。完善退役军人技能培训、学历教育、项目培养等多层次教育培训机制，健全退役军人服务保障体系。落实退役军人移交安置制度，促进充分就业创业。持续提升军供快速供应保障能力，全面保障部队备战打仗。加强烈士纪念设施修缮保护。

**完善妇女儿童和残疾人权益保障体系。**加强妇女儿童残疾人等权益保护，弘扬扶弱助残文明风尚，开展农村留守儿童、留守妇女关爱保护工作和孤儿、困境儿童保障工作。完善妇女就业创业服务体系，激发广大妇女创新创业活力，促进男女平等就业、同工同酬，加强妇女卫生服务体系建设。深入推进“五好家庭”“最美家庭”创建，加强婚姻辅导服务，构建覆盖城乡的家庭辅导体系。落实孤儿保障、农村留守关爱、困境儿童保障等政策制度，重点加强基层托幼服务，创建儿童友好型社会。支持残疾人事业发展，加快发展残疾人教育，促进残疾人就业，切实维护残

疾人合法权益。落实残疾人基本社会保障，健全残疾人服务体系，增强全社会扶残助残意识。

**完善住房保障制度。**加强商品房市场供需双向调节，支持合理住房消费需求，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，统筹城镇中等及以下收入家庭、新市民和引进人才住房保障需求，实现住房保障城镇常住人口全覆盖。完善住房租赁市场，加快构建以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房等为主体的住房保障体系，结合城镇棚户区改造和老旧小区改造，有效增加公共住房供应。按 TOD 模式在轨道交通、公共交通和枢纽站点周边综合开发，建设大型公共住房片区。优化公共住房准入、使用、退出和运营管理，完善动态调节机制和租金定价机制。五年新增公共住房 2.5 万套。

## 第六节 积极应对人口老龄化

落实积极应对人口老龄化国家战略，打造高质量为老服务体系，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

**提升优生优育水平。**落实国家生育政策，完善生育政策支持体系，促进人口生育水平适度提升。加强妇幼健康服务体系建设，提升妇幼健康服务能力。发展普惠托育服务体系，建立健全 3 岁以下婴幼儿照护服务体系，着力推进托幼一体化服务，支持幼儿园开设托班，引导社会力量设立婴幼儿照护服务机构，降低生育、养育、教育成本。建立区级婴幼儿照护发展中心，带动婴幼儿照

护示范点创建。组织开展家庭照护婴幼儿指导活动，切实增强家庭科学育儿能力。建设公共场所母婴室，为婴幼儿照护创造条件。

**完善养老服务体系。**推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老服务，基本形成覆盖全区的医养融合服务网络，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，满足老年人多样化、多层次需求，积极创建医养结合示范区。探索社区“微养老”模式，引进嵌入式小型照护中心，建设失能照护机构，为老年人就近提供医养结合照护服务。搭建区级智慧养老综合信息平台，为老年人生活、出行、就医等提供“一站式”服务。建设乡镇敬老院、村级互助养老服务设施相衔接的农村养老服务网络，补齐农村养老服务短板。推动养老机构内设医疗机构纳入医保范围，完善高龄津贴、护理补贴、服务补贴等老年人补贴制度。落实新建住宅小区按照每百户不低于20平方米配套建设社区养老服务设施的规定，实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升、老年人居家适老化改造工程。培育居家养老服务企业和社会组织，加强养老护理员队伍建设。

**建设老年友好型社会。**推进城市公共服务设施建设适老化改造和无障碍改造，切实解决老年人运用智能技术困难问题，推动老年产品市场提质扩容。开展老年健康促进行动，加强老年人健康管理。规划建设社区老年大学，构建老有所学的终身学习体系，提升老年教育品质。建立农村留守老年人关爱保障体系，做好特殊困难老年人居家养老兜底保障工作。统一老年人优待政策，营造尊老敬老养老爱老的社会氛围。

## 第十四章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安即墨

全面贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，不断提高维护安全决策水平和执行效能。加强和创新社会治理，全面推进法治建设，建设更高水平的平安即墨，为全面建设社会主义现代化强区筑牢安全底线。

### 第一节 强化国家安全和经济安全

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，推进经济安全风险预警、防控机制和能力建设，加强重点领域安全风险排查整治，塑造安全发展环境。

**加强国家安全体系和能力建设。**严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全工作推进机制，完善情报信息、监测预警、危机管控、决策评估、教育培训、督导考评制度，健全风险研判、防控协同、防范化解机制，全方位防控各领域重大风险。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全、意识形态安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理，深入开展反恐怖、反邪教斗争。开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。加强保密工作，筑牢保密防线。

**促进经济建设与国防动员协调发展。**支持国防和军队建设，

健全党委议军会、领导干部“军事日”等制度，及时研究解决国防军队建设中遇到的问题，完善军粮供应保障体系和副食品供应渠道，合力构建军民一体化的国家战略体系。全面加强人民武装工作，加强民兵国防后备力量建设转型，推动基层武装力量与应急救援力量融合发展，提升军地联合应急应战能力。进一步完善国防动员体系，推进国防动员基础设施建设，探索推进军地基础设施共建共用、产业发展互融互促、军民科技协同创新、国防动员军民融合信息平台共建，增强基础设施国防功能。围绕重点领域和新兴领域，促进经济建设和国防动员协调发展。加强现代人民防空建设，提高重要人防设施军民兼用水平。强化全民国防教育，完善双拥工作和军民共建机制，高质量完成征兵任务，扎实做好退役军人安置、随军家属就业和军人子女入学等工作。

**确保经济运行安全。**加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，加强重要物资战略储备，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等领域安全，常态化开展断链断供风险排查，实现重要产业、基础设施、重要物资、战略资源等关键领域安全可控。坚持党政同责，坚决扛稳粮食安全责任，稳定粮食播种面积、产量和质量，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。健全粮食储备运行和应急供应体系，开展节粮减损行动，保障粮食安全。完善重要民生商品价格调控机制，保障市场供应和价格总体平稳。完善地方金融监管规则和机制，坚决打击非法集资等非法金融活动，建立健全市场化、法治化的金融风险处置

机制，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。强化债务风险监管水平和风险防控能力，稳妥有序化解银行业金融法人机构风险和企业债务风险，维护金融安全。维护新型领域安全，完善网络安全制度体系，强化对数据资源、网络信息和关键设施的保护，提升大数据安全保障和应急响应能力，强化个人信息保护，加强网络文明建设。

## 第二节 保障人民生命安全

坚持人民至上生命至上，健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，全面提高公共安全保障能力。

**提高安全生产水平。**坚持党政同责、一岗双责、失职追责，严格落实安全生产责任和管理制度，推进安全生产行动常态化和风险管控制度化规范化，有效遏制危险化学品、建筑施工、交通、消防、油气管道、特种设备等重点行业领域重特大安全事故，推进国省道交通安全文明示范路创建活动。强化企业主体责任，加强安全生产培训，严格落实企业全员安全生产责任制。组织开展安全专项整治和隐患排查治理，加强重大危险源监控和高危行业领域安全整治。

**提升食品药品监管水平。**开展食品安全放心工程攻坚行动，构建科学完善的食品药品安全治理体系、质量安全追溯体系和监管执法司法工作机制。加强食品安全的全过程监管和全覆盖整治，坚持源头严防、过程严管、风险严控、违法严惩，加强执法

检查，加大禁食野生动物宣传。严格督查考核，完善科学合理的考核评价体系，健全食品安全责任追究机制，着力打造“食安即墨”。加强种植养殖用药检查管控，持续强化对药品经营、使用单位日常监管，深入开展专项整治行动。加强社会共治，完善有奖举报制度，引导群众支持参与食品药品安全治理。

**加强风险监测预警和应急体系建设。**健全应对传染病疫情、安全生产、社会治安、突发事件等突发公共事件预防预警、应急处置和物资保障体系。完善社会治理信息处理机制，提升社会风险预测预警预防能力，增强社会治理前瞻性、精准性、高效性和协同性。全面做好防汛抗旱、森林防火和气象、地震等工作，做好病险塘库除险加固，推进地震应急避难场所和综合减灾示范社区建设，健全全社会抵御自然灾害和综合防范能力长效机制。加强消防安全，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。

### 第三节 加强和创新社会治理

积极推进社会治理现代化，健全城乡基层治理体系，推动治理体系更加健全、治理模式更加优化、治理能力更加完善、治理成效更加明显。

**完善社会矛盾排查化解机制。**健全重大决策事项社会稳定风险评估机制，完善社会矛盾排查预警机制、突发事件预警机制和应急处置机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群

众诉求表达、利益协调、权益保障通道。提升信访工作效能，深入开展诉源治理，加大集中治理重复信访、化解信访积案专项工作力度。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制，探索第三方参与矛盾纠纷化解的制度化机制，健全社会心理服务体系 and 疏导机制、危机干预机制。

**加快建设社会治安防控体系。**坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，强化专群结合、群防群治，建设整体性、协同性、精准性、常态化的社会治安防控机制。常态化推进扫黑除恶专项斗争，深化“守护平安”活动，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、毒品犯罪、新型网络犯罪和跨国犯罪，严肃查办食品药品和生态环境领域违法犯罪。加强网络社会治理，健全网络舆情引导机制，创新监管方式，营造清朗网络空间。加快立体化、信息化、智能化社会治安防控体系建设，推动“智慧政法”“智慧治理”“智慧安防”建设，开展排查防范个人极端案事件风险隐患专项行动。创建平安校园，加强青少年生命安全教育，推动青少年零犯罪零受害村居创建，进一步深化预防青少年违法犯罪工作，从严做好青少年防溺水工作，呵护青少年健康成长。

**加强基层社会治理。**围绕服务社区和农村“两大领域”，完善“基层吹哨、部门报到”机制，推动社会治理和服务重心向基层下移，向基层放权赋能。统筹治理力量、整合网格资源，打造“网络化+网格化”基层社会治理模式升级版，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，推进

政府治理和居民自治良性互动。实施社区现代化治理工程，实施鼓励建设市民社区食堂等便民惠民举措，提高民生保障精细化水平，加快推进综治视联网向基层延伸，提升综治中心规范化实战化水平，推进智慧社区建设覆盖率达到90%以上。

#### 第四节 全面推进法治即墨建设

全面贯彻落实习近平法治思想，深入推进法治即墨、法治政府、法治社会一体化建设，提高依法执政、依法行政水平，大力提升法治保障水平。

**打造法治政府。**深化法治政府建设，争创法治政府建设示范。实行政府部门权责清单制度，实现政府事权规范化、法治化。健全重大行政决策机制，落实重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等法定程序，建立决策评估纠错机制。规范行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，健全日常监督、专项监督和个案监督相结合的行政执法监督机制。健全“投诉即办”“免罚清单”“法律服务代理”“限时清欠”机制。全面落实行政执法责任制，规范实施民法典和相关法律法规。健全和完善重大行政决策合法性审核和行政规范性文件合法性审核制度。完善重大行政决策咨询论证专家库。

**提高司法公信力。**把公正作为法治的生命线，深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

优化司法职权配置，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排，完善司法案件审判模式和办案流程。构建多元预防调处化解机制，提升司法效率。健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、互相制约的体制机制。加大关系群众切身利益的重点领域司法力度，依法审理就业、医疗、养老、劳动报酬和婚姻家庭等领域涉民生案件，妥善处理互联网金融平台涉法涉诉问题。

**建设法治社会。**建设社会主义法治文化，强化法治宣传教育，增强全民法治观念，提升学法尊法守法行动自觉。深入开展法律“十进”等普法宣传活动，加强青少年法治教育。健全政府购买公共法律服务制度。完善法律援助制度，降低法律援助门槛，扩大法律援助覆盖面。加强公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台等基础设施建设，提供更高品质公共法律服务。推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化，发挥法学教育基础性、先导性作用，培养高素质法治人才及后备力量。

## 第十五章 坚持党的全面领导 高质量完成规划目标任务

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成强大动力，凝心聚力把即墨发展的宏伟蓝图变成美好现实。

### 第一节 提高党领导经济社会发展的能力

坚持党对经济社会发展的全面领导，压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，落实意识形态工作责任制，推动全面从严治党向纵深发展。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，坚持正确用人导向，完善人才工作体系，加强对敢担当善作为干部的激励保护，锻造忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重，积极为敢担当、善作为的干部容错纠错、澄清正名。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。深化协同监督，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调。把严的主基调长期坚持下去，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

### 第二节 广泛凝聚干事创业合力

坚持人民主体地位，全面贯彻党的群众路线，尊重群众意愿，

尊重基层首创精神，支持基层开展“微改革”，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作。深化双拥共建，巩固军政军民团结。坚持和发扬全区党员干部群众政治觉悟高、思想解放、踏实肯干、开拓进取的优秀品质，向着建设活力宜居幸福现代化新区的目标阔步前进。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，促进规划有效实施，主动接受全社会监督。

### 第三节 健全规划制定和落实机制

统一规划体系，完善规划管理，强化政策协同，加强规划评估监测、跟踪问效、督促检查，确保各项目标任务顺利实现。

**建立健全统一规划体系。**构建以国民经济和社会发展规划为统领，国土空间规划为基础，各类专项规划为支撑的区域规划体系。空间规划聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，为发展规划确定的重大战略任务、重大工程项目落地提供空间保障。各类专项规划要细化落实本规划提出的目标任务，具体指导特定领域发展、布局重大工程项目，确保“一张蓝图”绘到底。

**加强政策协调配合。**细化分解发展规划纲要确定的发展目

标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，确保党中央及省、市、区委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。国民经济和社会发展规划要贯彻本规划提出的目标和任务，设置年度目标并做好年度间综合平衡。加强财政预算与规划实施的衔接协调，财政资金优先投向本规划确定的重大任务和工程项目。组织开展规划年度评估、中期评估和总结评估，完善规划实施监督考核机制，健全规划动态调整和修订机制。健全规划抓落实的领导责任制，党政主要负责同志为第一责任人。

**强化重大工程项目实施。**进一步完善重大项目推进工作机制和区级领导联系重点项目、分层分级调度机制。加强项目用地用能用水等要素保障，对重大项目开设绿色通道。加大资金多元化投入力度，积极争取国家、省、市资金支持，充分调动社会资本扩大投入，做深做实项目前期工作，加快项目落地实施。各级各部门各单位形成政策协调和工作协同机制，顶格协调加强项目跟踪服务，确保重大工程项目顺利推进，尽早发挥经济和社会效益。

新时代催人奋进，新征程重任在肩。全区上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移落实党中央决策部署和省委、市委发展要求，不忘初心、牢记使命，奋发有为、创新进取，为加快建设活力宜居幸福的现代化新区、争当胶东经济圈一体化新引擎、打造青岛新发展格局重要增长极努力奋斗！