

**青岛市市南区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年
远景目标纲要**

2021 年 4 月

目 录

第一篇 把握新阶段新形势新任务	
绘就现代化国际大都市核心区建设新蓝图.....	1
第一章 率先全面建成小康社会	
开启现代化建设新征程.....	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.	2
第二节 新时期面临的新形势新挑战.....	8
第三节 2035 年远景目标.....	10
第二章 全面起势奋力突破.....	11
谱写高质量发展新篇章.....	11
第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想....	11
第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则....	12
第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标....	14
第二篇 激活经济发展内生动力	
打造转型发展先行区.....	18
第三章 强化科技创新策源功能	
建设高水平创新城区.....	18
第一节 提升企业自主创新能力.....	18
第二节 激发人才创新创业活力.....	21
第三节 优化创新创业生态环境.....	22
第四节 完善科技创新体制机制.....	24
第四章 构建特色产业体系	
打造现代服务业发展高地.....	25

第一节	建设北方总部经济高地.....	25
第二节	建设面向未来数字经济集聚地.....	27
第三节	创新发展现代金融业.....	29
第四节	集聚发展高端商贸商务业.....	32
第五节	突出发展高端航运贸易业.....	33
第六节	优化发展文化旅游业.....	34
第七节	构建产业融合发展生态.....	35
第五章	开创经略海洋新局面 助力全球海洋中心城市建设	37
第一节	引领海洋科技跨越发展.....	38
第二节	推动智慧海洋加速崛起.....	39
第三节	促进海洋产业提质升级.....	40
第四节	加强海洋生态环境保护.....	41
第五节	突出海洋教育特色发展.....	41
第三篇	彰显多元融合集聚优势	
	打造时尚特质引领区.....	43
第六章	优化城区空间布局	
	提升城市核心功能承载力.....	43
第一节	优化“三湾一带”空间布局.....	43
第二节	实施城区有机更新行动.....	47
第三节	规划开发利用地下空间.....	50
第七章	坚持扩大内需战略基点	
	服务构建新发展格局.....	52
第一节	建设北方国际时尚消费中心.....	52
第二节	精准发力扩大有效投资.....	55

第三节	更深层次加强对内合作.....	57
第四节	全面融入国内国际双循环.....	58
第五节	打造青岛链接世界的窗口.....	59
第八章	提升城区文化软实力	
	构筑人文时尚精神家园.....	62
第一节	提升城区文明程度.....	62
第二节	荟萃多元时尚文化.....	63
第三节	完善高品质公共文化服务体系.....	65
第四节	壮大时尚文化产业.....	66
第四篇	聚焦人民关切群众期盼	
	打造美好生活示范区.....	68
第九章	提升公共服务质量 持续增强人民幸福感... 68	
第一节	实现更高质量更充分就业.....	68
第二节	健全多层次社会保障体系.....	69
第三节	推进教育高位优质发展.....	70
第四节	加强全生命周期健康保障.....	73
第五节	积极应对人口老龄化.....	76
第十章	推动绿色发展 建设山海城共融美丽市南... 78	
第一节	加快推动绿色低碳发展.....	78
第二节	持续改善环境质量.....	79
第三节	建设人人共享的美丽家园.....	80
第五篇	统筹发展和安全	
	打造现代治理标杆区.....	82
第十一章	完善社会治理体系	

提升基层治理现代化水平.....	82
第一节 加快政府服务数字化.....	82
第二节 推进城区建设智慧化.....	83
第三节 推动社会治理现代化.....	83
第十二章 坚守公共安全底线	
建设更高水平平安市南.....	85
第一节 坚决捍卫政治安全.....	85
第二节 切实加强经济安全.....	85
第三节 保障人民生命安全.....	86
第四节 着力维护社会安全.....	87
第六篇 党建统领改革开路	
凝聚起现代化国际大都市核心区建设强大合力... 89	89
第十三章 深化市场化法治化改革	
塑造一流营商环境.....	89
第一节 推动要素市场化配置.....	89
第二节 激发市场主体活力.....	91
第三节 推进法治市南建设.....	92
第四节 打造“三化三型”政务服务环境.....	93
第十四章 加强党的全面领导	
高质量保障规划实施.....	95
第一节 全面加强党的领导.....	95
第二节 健全规划实施机制.....	96
第三节 加强规划实施监督.....	96

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是青岛加快建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市重要历史机遇期，更是市南区加压奋进、乘势而上的关键五年。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，加快建设现代化国际大都市核心区，在国家、省、市高质量发展中实现新担当、做出新贡献、创出新经验，是市南区的历史使命和不懈追求。

青岛市市南区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据党的十九届五中全会精神和中央、省委、市委、区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，立足市南区实际编制，主要阐明未来五年经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，规划未来十五年发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的发展导向，是全区人民的共同愿景。

第一篇 把握新阶段新形势新任务 绘就现代化国际大都市核心区建设新蓝图

第一章 率先全面建成小康社会 开启现代化建设新征程

市南区是青岛的政治经济文化中心，是青岛的城市形象

和气质担当，高质量发展、高品质生活、高效能治理是我们的共同追求。“十四五”及今后更长时期，市南区承担着建设现代化国际大都市核心区的历史使命，必须胸怀“两个大局”，全面、辩证、长远、系统地审视市南区发展面临的新形势，在国家、省、市发展战略中找准定位，谋划发展，以再次创业的激情、勇气和果敢，努力开创新时代市南高质量发展新境界。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是市南区发展历史上极不平凡、极不寻常的五年，是迈上新台阶、实现新跨越的五年。全区坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，在市委、市政府的坚强领导下，深度融入青岛开放创新改革发展大局，落实全市 15 个攻势，稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，“十三五”规划目标任务基本完成，入选“2020 年中国百强区”，时尚幸福的现代化国际城区建设迈出坚定步伐。

服务保障重大活动展现新作为。坚决扛起服务保障上合组织青岛峰会、人民海军成立 70 周年多国海军活动、新中国成立 70 周年大庆、跨国公司领导人青岛峰会等重大政治责任，切实担负起主战场、主力军的特殊使命。重点酒店和媒体接待酒店全面提质升级，八大关区域环境综合整治取得

历史性重大成果，滨海步行道市南段打通 4 处断点实现全线贯通，夜景亮化成为青岛全新城市景观，城区面貌焕然一新。3.1 万名干部职工和志愿者下沉到 11 个街道战区、50 个社区阵地和 751 个网格作战单元，高标准完成环境整治、安保维稳、氛围营造等任务，探索实践出具有区域人文特征的“暖治理”基层社会治理品牌。

要素集聚塑造新优势。经济发展密度、效益居全市首位，全区地区生产总值连续跨越 1000 亿、1100 亿、1200 亿三个台阶，2020 年达 1272.32 亿元，人均地区生产总值突破 20 万元，提前 2 年实现经济总量比 2010 年翻一番目标。服务业增加值占地区生产总值比重稳定在 90%左右，大型总部企业数量 147 家，居全市首位。金融机构 137 家，约占全市 50%；其中外资金融机构约占全市 80%。青岛意才基金销售有限公司成为 2017 年金融业扩大开放后国内首家获得基金销售牌照的外资银行子公司。全省首家资本市场服务基地已入驻上海证券交易所、深圳证券交易所和上海期货交易所等 32 家机构。各类市场主体达 9.38 万户，有效发明专利 4715 件、注册商标 3.61 万件，累计引进各类人才 16 万人。

创新驱动打造新引擎。科技创新能力持续提升，获评“山东省省级创业型城区”。新增省级以上重点实验室、工程研究中心等科技创新平台 31 个，新增瞪羚企业 6 家，国家企业技术中心 4 家、“中国孵化器 50 强” 1 家、省院士工作站 4 个，高新技术企业达 236 家。软件及动漫产业园获评“山

东省重点服务业园区” “山东省数字经济园区”。设立新旧动能转换引导基金，47个项目纳入全市新旧动能转换重大支撑项目库，“四新”经济投资增速居全市第2位。新增营业收入过100亿行业达到3个，其中过300亿行业1个。海洋旅游业成为省“十强”产业“雁阵形”集群，2家企业获评山东省“十强”产业“雁阵形”集群领军企业。中国—上海合作组织技术转移中心挂牌落户，打造面向“一带一路”国际科技合作新平台。航运贸易金融产业互动耦合，海洋经济增加值占地区生产总值比重突破30%，国内顶尖智库——上海国际航运研究中心青岛分中心落户，市南区国际航运贸易金融创新中心投入运营。

时尚湾城彰显新魅力。以“时尚+”推动时尚元素与文化、旅游、体育、会展等紧密融合。北服青岛时尚学院、青岛大学时尚学院等院校落地。世界大学生时尚设计大赛、法国电影周、华夏基石(青岛)国际时尚产业峰会暨中意时尚对接会、国际管乐艺术周、琴岛音乐之声、青岛赏花会、青岛国际婚恋节等活动成为引领世界时尚潮流的“秀场”。时尚消费夜经济活力迸发，奥帆中心酒吧风情街、夜游浮山湾等系列项目兴起，万象城、海信广场引领高端消费潮流，24小时书店、深夜食堂等业态蓬勃发展；“星星市集”“海风夜市”“天主教堂灯光秀”等活动汇聚青岛湾、汇泉湾人气，咖啡小屋、DIY手工坊、名人故居等簇拥大学路成为网红休闲打卡地，“湾湾相连、组团发展、全域欢动”的夜经济集聚成势。

改革开放释放新活力。实施省市级改革创新试点 25 项，完成新一轮政府机构改革，在全省率先实施街道社区管理体制改革，城市基层党建创新工作在省市有关党建会议作经验交流。建成全省首家 24 小时自助便民服务区，率先实现“无差别综合受理”一窗式改革，347 项依申请政务服务事项实现“一窗受理”，在全市率先实现“20 证合一”，发放全市首张“微信办理”个体营业执照。打造“三化三型”政务服务环境，行政机关负责人出庭应诉率保持 100%，获评第一批“山东省法治政府建设示范县（市、区）”。全面实施“营改增”和大规模减税降费政策，新增减税降费 74.2 亿元。抢抓青岛打造“一带一路”国际合作新平台重大机遇，多方链接全球资源，加快与荷兰梅珀尔市、挪威卑尔根市、法国巴黎十三区等发达国家城市城区的结好进程，不断扩大国际交流合作“朋友圈”。建设运营新消费平台、大宗商品贸易平台等专业性产商平台。发展“飞地”经济，深化“总部+市场+产业基地”模式，青岛基石科技产业协同创新区签约落地。举办（承办）全球（青岛）创投风投大会、青岛创新节等具有国际影响力的高端商务会议、展览和论坛 50 余场，中欧企业家峰会青岛论坛永久落户市南，获评“中国最具竞争力会奖强区”。

城区品质实现新提升。完成“美丽市南”三年行动，市政设施完好率 98%。单位地区生产总值能耗下降 20%，空气主要污染物年平均值达到国家二级标准。落实“河长制”“湾长制”“林长制”，城区 14 处河库（湖）水体全部达标，加强对

前海一线 18 处暗渠排海口常态化监管和 11 处山头林地有效保护，新增口袋公园 33 处。实施 18 个棚户区改造项目，涉及楼院 206 个、居民 6000 余户。完成全市首个老旧小区电梯安装。推进节能绿色生产生活方式，既有居住建筑节能保暖改造 550 万平方米，海绵城市建设面积达区域总面积 25%。老城区申遗工作全面推进，中山路区域改造进入快车道，保护利用青岛广东会馆旧址等近百处文保单位和历史建筑，滨海公共空间进一步向社会开放。

社会发展取得新成效。新增就业 49.55 万人，城镇登记失业率 3.02%。新建重建扩建 5 所中小学校、5 所公办幼儿园，发展 21 所普惠性民办幼儿园，中小学校营养午餐实现全覆盖。构筑“以海育人”区域海洋教育特色高地，教育信息化和评价改革经验全国推广，获评“全国中小学校责任督学挂牌督导创新区”。新增民营医疗机构 144 家，完成全部社区卫生服务中心标准化建设，基本建成分级诊疗体系。开创全国公立医院养老先例，荣获“全省医养结合示范先行区”。深入实施文化惠民工程，推出全国首家互联网阅读服务平台，连续三届获评“山东省文化强省建设先进示范区”。完善社区精细化管理服务，建立完善网中有格、格中有人、人人有责的网格化管理体系，做到“一楼一册”“一企一册”“一人一册”，荣获“全国和谐社区建设示范城区”。强化社会治安管理，建成覆盖全区的“天网”工程，连续三届获评“全国平安建设先进区”，在全省市中唯一荣获全国社会治安综合治理工作最高

奖“长安杯”。三年帮扶行动成效明显，扶贫协作甘肃陇南宕昌县、贵州安顺平坝区全部脱贫摘帽。

防控疫情展现新担当。坚持“一盘棋”思想，第一时间落实一级响应，率先启动战时组织指挥体系，全方位、无死角开展随访排查，广大党员、干部冲在一线，守土有责、守土担责、守土尽责，实现居民、企业底数排查“双清零”，防输入防扩散防反弹，医疗救助、物资保障、市场保供、新闻舆论、维护社会稳定、推动复工复产复学等各项工作稳步推进。高效有序开展全民核酸采样检测工作，完成检测 68 万余人。坚决抓好疫情常态化防控，坚持人物同防，加强防疫物资储备，强化冷链、重点场所、重点人群和院感防控等工作，开展多病同防、筹备疫苗接种，切实守牢群众生命健康安全底线。统筹推进疫情防控和经济社会发展，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，主动为企业调拨对接防护物资，相继出台稳岗就业、财税扶持、房租减免等支持举措，为企业减免房租 5170 万元，帮助企业获得贷款 13.04 亿元，疫情期间兑现奖励资金 4.7 亿元，援企稳岗惠及中小企业 1.17 万家。

表 1 “十三五”经济社会发展主要指标完成情况

类别	序号	指标	2015 年	2020 年 目标	2020 年 完成情况 (年均/累计)	属性
经济 发展	1	地区生产总值年均增长率 (%)	8.5	7.5	5.8	预期性
	2	区级财政一般公共预算收入年均增长率 (%)	8.6	7.5	7.5	预期性
	3	社会消费品零售总额年均增长率 (%)	6.1	7.5	6.0	预期性

	4	现代服务业占服务业增加值比重 (%)	67	70	——	预期性
	5	海洋经济增加值比重 (%)	27	30	30	预期性
开放合作	6	外贸进出口总额 (亿美元)	110	146	94.2	预期性
	7	年入境旅游人数 (万人)	74	82	82	预期性
生态文明	8	单位 GDP 能耗降低 (%)	——	16*	超额完成市下达的目标任务	约束性
	9	空气主要污染物年均值	——	国家二级标准	国家二级标准	约束性
	10	城区绿化覆盖率 (%)	35.3	35.5	35.5	预期性
创新驱动	11	引进人才 (万人)	2.6	12*	16*	预期性
	12	每万人有效发明专利拥有量 (件)	20	25	——	预期性
民生福祉	13	新增就业人数 (万人)	5.1	20*	49.55*	预期性
	14	公共服务财政投入年均增长率 (%)	7	10	10.46	预期性
	15	城镇调查失业率 (%)	——	<5	<5	预期性
	16	居民人均可支配收入年均增长率 (%)	8.5	7.5	6.9	预期性
	17	每千名老年人口养老床位数 (张)	30	40	40	预期性
	18	每千人常住人口医疗卫生机构床位数 (张)	12	13	13	约束性
	19	每千人口执业 (助理) 医师 (人)	6.8	8.2	8.6	预期性

注：带“*”的为累计数

第二节 新时期面临的新形势新挑战

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。挑战前所未有，机遇前所未有。

从国际看，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎

疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，国际力量对比深刻调整，“一带一路”沿线国家深化合作和亚洲经济区域一体化加速，为我国发展提供了重大契机。

从国内看，中华民族伟大复兴进入关键时期，经济稳中向好的趋势没有改变，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，同时发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

从全市看，青岛开启现代化国际大都市建设新征程，各种积极因素厚积成势，习近平总书记亲自擘画的宏伟蓝图，让青岛站在了国家新一轮更高水平对外开放的最前沿，为青岛率先基本实现现代化指明了前进方向。深度融入共建“一带一路”、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、黄河流域生态保护和高质量发展等重大机遇，山东半岛城市群龙头作用协同提升，胶东经济圈一体化发展率先起势，在国内大循环的重要支点、国内国际双循环重要战略链接作用凸显，为青岛提升城市能级拓展了战略空间。同时，青岛面临着核心竞争力不强、门户枢纽功能较弱、市场化氛围不浓、城市品质有待提升等问题。

从市南区看，区位优势明显，自然资源优越，基础设施完备，服务经济发达，发展空间广阔，政治生态优化，干事创业热情高涨，随着全市一系列重大国家战略的加快实施，以及上合组织青岛峰会和中欧企业家峰会、企业家大会等重要活动会议论坛的接续举办，城区的知名度、美誉度大幅提升，各类资源正在加快聚集，新一轮发展大势已经到来。同时也要看到，市南区正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，制约高质量发展的矛盾和困难依然较多，总部经济集聚优势有所下滑，主导产业有所弱化，产业结构和能级需进一步提升，营商环境有待优化，西部老城区改造进度不及预期，城区品质与国际大都市客厅的目标还存在差距，基础设施、民生保障、社会治理等领域还存在短板弱项。全区上下需胸怀“两个大局”，科学把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，增强机遇意识和风险意识，遵循发展规律，保持战略定力，发扬斗争精神，以唯恐与大势失之交臂的紧迫感，准确识变、科学应变、主动求变，不惧险阻、坚定信心、砥砺前行，奋力开辟市南区发展新局面。

第三节 2035年远景目标

高水平基本实现社会主义现代化，国际化程度和综合影响力显著提升，成为发展领先、魅力彰显、群众幸福、治理高效的现代化国际大都市核心区。城区综合实力大幅提升，

经济高质量发展迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到五万美元，建成高水平创新城区、人才强区和数字市南，率先形成现代化服务经济体系。**对外开放的深度广度显著提升**，市场化法治化国际化营商环境全面塑成，以开放引领高质量发展体制全面形成，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强，成为国家纵深开放重要战略支点和新发展格局关键枢纽的重要区域。**现代治理效能显著提升**，基本实现城市治理现代化，共建共治共享的社会治理格局更加完善，平安市南建设达到更高水平，高水平建成法治市南、法治政府、法治社会。**文化软实力显著提升**，率先建成文化强区、体育强区、时尚市南，居民素质和社会文明程度达到新高度。**城区品质显著提升**，生态环境建设取得重大成效，率先实现人与自然和谐共生的现代化，建成山青海碧天蓝的美丽市南，现代化国际大都市的客厅魅力更加彰显。**居民生活品质显著提升**，城区实现均衡协调可持续发展，率先建成教育强区、健康市南，现代化公共服务体系更加健全，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

第二章 全面起势奋力突破 谱写高质量发展新篇章

第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推动产业升级、城区有机更新和社会治理现代化为突破口，深度融入打造“一带一路”国际合作新平台、黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化等发展战略，着力转换发展动能，着力提升现代服务业发展能级、着力推进制度创新、着力扩大高水平对外开放、着力化解风险挑战、着力优化空间布局、着力提升城区品质、着力提高治理能力和治理水平，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中更好发挥市南作用，加快建设现代化国际大都市核心区，打造转型发展先行区、时尚特质引领区、美好生活示范区、现代治理标杆区，为建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市贡献市南力量。

第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则

坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应人民对美好生活的向往，激发全体居民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，更大力度地保障和改善民生，不断增进民生福祉。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动融入国内国际双循环，打造“一带一路”国际合作新平台、胶东经济圈一体化发展新格局，切实推动发展动力和发展模式转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持开放创新改革。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，争当青岛以更高水平开放引领高质量发展的排头兵，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。站在未来看现在，放眼全球看市南，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，

注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持市区一体化发展格局。树立“一盘棋”思想，把市南发展放到全市大局中谋划，主动承接青岛“十四五”发展的战略任务，搭平台、建生态、优环境，统筹整合各方资源，加强与主城区其他区市以及三大主城片区的系统衔接和良性竞合，实现错位发展、协调联动、有机融合，在构建更具竞争力、更具发展活力、更可持续发展的现代化国际大都市中展现新作为。

坚持落实标准。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，切实提高执行落实能力和解决实际问题能力。坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行与久久为功有机结合起来，勇于攻坚克难，促进各项任务落地落实。完善抓落实的机制，督促责任落实。

第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定 2035 年远景目标，深度对标上海黄浦区、深圳福田区等国际大都市核心区，综合考虑市南区发展环境和实际条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，全力打造“四个功能区”，不断提高核心区首位度，充分展现国际气派、现代气息、市南气质，在社会主义现代化建设新征程中走在全市前列。

——**经济高质量发展走在前列。**高质量发展体系更加完善，以现代服务业为主的产业结构更加优化、集聚辐射能力显著增强，科技创新能力明显提高，数字经济加快发展，新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济占比大幅提升，新动能成为引领经济发展主引擎，现代产业体系初步形成，产业链迈向中高端，打造转型发展先行区。

——**开放改革创新走在前列。**以高水平开放引领高质量发展取得重大进展，更高水平开放型经济新体系基本形成；重点领域关键环节改革取得更大突破，以数字化改革牵引市场化、法治化改革，营商环境持续优化、达到全国一流水平；创新创业生态更加完善，创新人才加快聚集，建成高水平创新创业城区。

——**文化建设走在前列。**社会主义核心价值观更加深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，高水平的公共文化服务体系和现代文化产业体系更加完善，以数字经济为支撑的数字文化全面发展，中山路等历史文化城区保护利用取得重大进展，文化自信充分彰显，文化要素高度集聚，文化创新更加活跃，时尚魅力更加彰显，打造时尚特质引领区。

——**生态文明建设走在前列。**绿色文明、绿色消费、绿色生产观念深入人心，绿色发展方式和生活方式基本形成，主要污染物排放总量大幅减少，生态环境持续改善，山海城相互交融的城区环境更加宜居美丽，人与自然和谐共生局面

持续巩固。

——**社会建设和民生保障走在前列**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增加和经济增长基本同步，全民受教育程度明显提升，基本公共服务均等化水平大幅提高，多层次社会保障体系更加健全，居民生活品质明显改善，打造美好生活示范区，更好实现人民对美好生活的向往。

——**现代治理走在前列**。现代化治理水平明显提升，城市数字化转型更加有效，社会主义民主法治更加健全，平安市南、法治市南、诚信市南建设深入推进，共建共治共享的社会治理格局基本形成，基层基础更加稳固，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，安全发展体制不断完善，防范化解重大风险能力进一步提升，打造现代治理标杆区，社会保持和谐稳定。

表 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	青岛市 2025 年目标	市南区 2020 年	市南区 2025 年目标	属性
经济发展	1	地区生产总值年均增长率(%)	7 左右	5.8	7 左右	预期性
	2	人均地区生产总值(万元/人)	——	21.6	27	预期性
	3	海洋经济增加值占地区生产总值比重(%)	32.1	30	33	预期性
	4	“四新”经济增加值占地区生产总值比重(%)	40 左右	22	27	预期性
创新驱动	5	研发经费投入年均增长(%)	8	——	10	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	20	12	21	预期性
	7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	8.5	4.8	8.5	预期性
民生	8	居民人均可支配收入年均增长	与 GDP 增速	6.9	与 GDP 增速	预期性

福祉		(%)	基本同步		基本同步	
	9	城镇新增就业人数(万人)	175*	49.55*	15*	预期性
	10	普惠性幼儿园覆盖率(%)	——	90	≥90	预期性
	11	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	4.5	8.6	7.6	预期性
	12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	4.2	——	4.2	预期性
	13	人均预期寿命(岁)	81.8	——	82	预期性
绿色生态	14	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	完成省下达任务	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	完成省下达任务	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	16	市区空气质量优良天数比率(%)	完成省下达任务	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	17	绿化覆盖率(%)	——	35.5	35.5	约束性

注：带“*”为五年累计数；

“研发经费投入年均增长”该指标区级数据是规上企业研发经费投入增长率；

“每千人口拥有执业(助理)医师数(人)”统计口径将改变，因青大附院平度、西海岸等院区执业医师将脱离江苏路院区独立统计。

第二篇 激活经济发展内生动力 打造转型发展先行区

坚持创新驱动，加快汇聚新动能，积极发展“四新”经济，全力打造以现代服务业为核心的产业体系，推动产业发展向价值链高端延伸，更加注重经略海洋，为市南经济发展再添新动力。

第三章 强化科技创新策源功能 建设高水平创新城区

把科技创新作为高质量发展核心支撑，发挥“青创十条”引导作用，搭建“政、产、学、研、才，金、服、用、奖、赛”政策支持体系，强化创新人才支撑，发挥科研院所集聚优势，助力全市打造“青春之岛、创业之城”。

第一节 提升企业自主创新能力

强化企业创新主体地位，加快形成高科技与高成长企业梯队，集聚重点领域龙头企业，支持龙头企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动，形成大中小企业协同创新的发展格局，搭建高端创新平台，促进各类创新要素向企业集聚。

实施高科技企业扩容计划。壮大科技型中小企业群体，鼓励国内外高校院所科研团队与技术人员来市南开展硬科

技创业，搭建科技型中小企业培育库，支持科技型企业加大研发投入，支持有条件的科技型中小企业建立内部研发平台、技术中心。做大做强高新技术企业，提升高新技术产业产值占比，实施高新技术企业培育倍增计划，建立种子企业培育、潜力企业服务、合格企业认定的高新技术企业培育体系，建立高新技术企业上市培育库，鼓励更多高新技术企业提高运用资本能力，帮助更多高新技术企业增强资本意识。支持科技中介机构为高新技术企业提供管理咨询、知识产权、资源对接、创新研发等服务。到 2025 年，力争国家级高新技术企业达到 300 家，科技型中小企业达到 500 家，引进或培育上市高新技术企业超过 5 家。

实施高成长企业培育计划。建立高成长企业年度“挖掘—研究—发布—培育”机制，对高成长企业实施动态管理，完善高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业培育成长体系。制定并动态修订市南区瞪羚企业培育认定标准，优先推荐入库企业认定为山东省瞪羚企业，鼓励瞪羚企业承担科技项目、设立企业研究院等创新平台，探索设立瞪羚企业发展基金，对瞪羚企业给予股权融资、信用担保融资、贷款贴息等投融资支持。依托重点楼宇，保障独角兽企业发展空间，鼓励独角兽企业引进高端人才与研发团队，完善独角兽企业跟踪研究、股权融资、上市辅导等服务体系。持续培育引进一批“哪吒”“专精特新”企业。

布局高精尖创新平台。高水平推进中国—上海合作组织

技术转移中心、山东省海洋科技成果转移转化中心建设，发挥创新平台载体提升自主创新能力的核心作用，加快形成以企业研究院、技术创新中心为主体，产业技术研究院、重点实验室、新型研发机构等为支撑的技术创新群落。采用校企地共建模式，加快建设集产业关键技术研发、产业技术服务等一体化的新型产业技术研究院，支持科研院所、学术机构集聚国内外一流科技人才和顶尖科技成果。推进青岛认知人工智能研究院、科学仪器产业园等项目建设，鼓励新型研发机构拓展人才培养、科技企业孵化等产业育成功能。

专栏 1：重大科技平台与载体

中国—上海合作组织技术转移中心:总建筑面积约 2 万平方米，由科技部、外交部批准建设。包括技术转移转化区、成果展示及文化交流区、创新服务配套区和生活配套区四大功能区。聚焦全球一体化协同发展战略，整合多渠道资源，搭建标准化服务体系，实现跨区域、跨领域协作。通过数据驱动的“线上+线下”体系，打造集科技合作、文化交流、经贸往来于一体的“青岛”模式，以国际化、专业化、市场化的运行机制推动一站式、分布式国际合作新平台建设。

山东省海洋科技成果转移转化中心:围绕建设“政产学研金服用”七要素融合创新健康生态体系的目标，建立完善的组织构架，为海洋科技成果转移转化提供可复制可推广可持续的发展新模式，形成中国工程科技发展战略山东研究院“一个高端智库”；建设徐州路 88 号和南海路 7 号“两个研发、孵化基地”；打造山东省海洋成果信息服

务平台、海洋知识产权运营公共服务平台和青岛国际技术交易平台“三个公共服务平台”。其中海洋科技孵化器位于徐州路 88 号，由市南区和青岛国家海洋科学研究中心合作建设，是山东省科技厅首批创新创业共同体，旨在打造山东省内首个以海洋科技成果转化+创新孵化加速+高层次人才集聚为特色的专业性、引导型创新平台，加快海洋科技成果转化。

第二节 激发人才创新创业活力

以开放思维整合优质资源，凝聚高端人才，坚持全链条服务，向海内外人才敞开大门，最大限度壮大城区发展“合伙人”。

培育引进中高端人才。落实人才强市战略和“青岛菁英工程”意见，用好区“双招双引”政策，实施顶尖人才集聚行动、产才融合促进行动。健全以综合性人才扶持政策为引领，金融、文化、教育等多个产业人才政策为支撑的“1+N”人才扶持体系，完善育才、引才、用才机制，培养和引进一批国际一流战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队，支持更多人才跻身“市队”“省队”“国家队”。发挥商协会、研究机构、科研院所等作用，加强新型智库建设。全面提升人才公共服务能效，吸引更多外国专家型人才在市南发展。实施“企业家素质提升工程”，着力培养优秀新生代企业家队伍，壮大领跑未来的中坚力量。储备一批高成长性优秀后备

人才。力争“十四五”期间新增硕博、高级职称及高技能人才1.1万人左右。

系统优化聚才环境。打造人才引进“政策+服务”体系，增加优质就业见习基地，增加人岗匹配粘合度。建立专属专业招聘网络平台，多元化发布辖区企业岗位信息和引才政策，实现精准“定向”引才和岗位“靶向”推荐。成立引才服务专业队伍，增强辖区企业与驻青高校的密切联系，打通高校人才输送渠道。积极支持事业单位科研人员等兼职创新、在职创办企业、离岗创办企业、到企业工作或参与项目合作。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明权益分享机制，探索人才价值资本化、股权化有效路径。扩大用人主体人才评价权、推荐权，将符合“招商引资发展贡献奖励”标准和区级经济贡献百强的企业高管纳入高层次人才服务范围。实施人才服务专员制，对高层次人才提供医疗保健、子女入学、配偶安置等服务。加大人才住房建设力度。

第三节 优化创新创业生态环境

坚持集约创新发展理念，打造集时尚要素、创新要素、文化要素、场景要素于一体的全域创新孵化空间，厚植创新创业文化，释放创新活力和创造潜能。到2025年，力争市

级及以上孵化器达到 10 家，新增创新创业空间载体面积 5 万平方米。

推进创新创业孵化。促进科产城人景深度融合，科学布局全域创新功能，通过“引外”“培内”“育苗”，完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”创新孵化链条建设，推动创新要素资源合理配置，打造“西部硅巷+中部场景+东部服务”的全域协同联动创新策源地。加快建设一批以创业社区、未来社区、城市硅巷等“三类”高品质科创空间为主体的创新创业孵化载体，推进产业楼宇、众创空间等特色双创空间载体建设。链接世界各地优秀孵化器及大企业、投资机构等，为本地孵化器赋能。支持社会化专业机构开展孵化服务。

集聚创新创业资本。深入开展与金融机构和上市公司的战略合作，鼓励创业投资、天使投资、并购投资、产业投资基金、信用贷款、“人才贷”“园区贷”等金融创新。拓展“三首”（装备首台套、材料首批次、软件首版次）保险等保险创新业务，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点，积极开展区域内金融投（保）贷联动业务。加大科技信贷支持力度，搭建政府科技金融服务平台，定期举办银企对接会。推进重点企业股权融资，破解企业发展瓶颈。

营造创新创业氛围。举办（承办）上海合作组织成员国青年创新创业大赛、全国大学生创业大赛、全国数据应用创新创业大赛等重大赛事，组织开展各行业领域重大科研创新成果发布会。弘扬科学家精神、企业家精神、工程师精神、

工匠精神，营造风清气正的科研环境，依法保护创新主体的法治环境，公平竞争、诚信经营的市场环境和鼓励创新、宽容失败的社会氛围。加大对科技人物、创新创业团队、科技成果的宣传推广，树立科技典型，增强科技感召力。

第四节 完善科技创新体制机制

加快破除制约科技创新的体制机制障碍，促进科技成果转移转化，充分释放全社会创新活力和创造潜能。

深化科技管理体制改革。规范科技项目评审机制，探索市场化项目遴选方式，推行竞争立项、定向委托等项目立项和组织实施方法，制定科技计划项目管理办法，有效规范科技资金使用。推进科研诚信建设，建立科研诚信“负面清单”，提高科研主体的诚信意识和信用水平，营造诚实守信的良好科研环境。建立健全科技创新综合服务体系，加快科技管理职能转变，整合财政科研投入，支持企业加大研发投入。

完善转移转化机制。健全技术转移、知识产权、科技咨询等专业化科技服务体系，发挥市南区产学研联盟和ISCO（创新服务协作组织）作用，常态化开展产学研对接专项行动，实现科技成果供给端与需求端精准对接，鼓励企业与科研院所合作开展基础研究和技术攻关。构建市场化激励机制，推进科技创新资源市场化配置，发挥产业联盟服务功能。以产业为中心优化重大科技项目、科技资源布局。健全知识

产权保护运用机制，实行侵权惩罚性赔偿制度，支持申请发明专利和PCT国际专利。

第四章 构建特色产业体系 打造现代服务业发展高地

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，高效对接香港、上海现代服务业，加快存量变革、增量崛起，构建以总部经济、数字经济为牵引，现代金融、商贸商务、航运贸易、文化旅游等为重点的“2+4”特色产业体系，高质量服务区域经济一体化发展。

第一节 建设北方总部经济高地

发展更高能级的总部经济，依托高水平商务环境与产业支撑，引进和集聚国际化、领军型、创新型企业总部，建设浮山湾总部经济集聚区，打造北方总部经济高地。

提升总部经济承载能力。高标准推动新建总部现代化智慧楼宇建设，注重新基建与智慧楼宇结合，提速商务楼宇智能化升级。推动老旧商务楼宇有机更新，完善停车、配餐、共享空间等配套服务功能，实现旧楼焕新机。制定楼宇评价标准，建立商务楼宇数据库，强化政策扶持，探索租税联动机制，在打造特色楼宇、亿元楼宇、整合经营等方面给予奖补，引导物业企业由服务方向运营方转变，力争亿元商务楼

宇总数突破 35 座。

专栏 2：总部载体重点项目

海天中心：位于香港西路 48 号，总建筑面积 49 万平方米，总投资约 138 亿元，建设超高层城市综合体。

香港西路 52 号项目：占地面积约 9100 平方米，总投资 20 亿元以上，建设超高层商住办公综合楼。

绿城深蓝中心：位于东海西路 11 号，总建筑面积约 34.5 万平方米，总投资约 126 亿元，建设超高层综合体。

华润中心：位于山东路 6 号，总建筑面积约 123 万平方米，总投资约 168 亿元，建设大型现代都市综合体。

鲁商中心：位于燕儿岛路 7 号，总建筑面积约 27 万平方米，总投资约 50 亿元，建设商业综合体。

财富中心：位于汕头路 10 号，总建筑面积约 10.9 万平方米，总投资约 20 亿元，建设超高层商住办公综合楼。

加大总部企业招引培育力度。建立市南区楼宇信息化平台，聚焦数字经济、现代金融、商贸商务、航运贸易、文化旅游等产业，有效链接全球一流资源，重点招引跨国公司总部、世界 500 强和中国 500 强、央企以及上市公司区域总部。加强本土总部企业培育，为存量企业升级总部企业提供投资落户、资金使用、贸易物流、科技研发等便利化服务。支持优势企业跨国发展，开展投资并购、海外上市，培育本土跨

国公司。力争“十四五”期间引进区域性总部（机构）90家以上。

第二节 建设面向未来数字经济集聚地

把握城市数字化转型新趋势，围绕产业数字化、数字产业化，加速融入世界工业互联网之都建设，催生一批新技术、新产业、新业态、新模式。

布局数字基础设施。加快人工智能、物联网、充电桩等新型基础设施建设，建设多功能新型智能感知设施，支持5G规模组网建设。推进智能交通、无感收费、智能网联汽车测试道路建设。加快高速光纤宽带网建设，扩容城域网带宽，推动互联网骨干网、城域网和接入网IPv6改造。

推进数字产业化。聚焦数字核心产业，研究推出应用场景，探索场景招商、数据招商，引进培育一批骨干型、创新型企业，鼓励企业之间开放创新平台合作，加强数据服务业人才培养，率先实施5G网络商用推广。夯实集成电路、高端软件等基础产业，支持物联网、大数据、云计算等信息技术服务产业发展，培育虚拟现实、超高清视频、智能网联汽车等数字应用产业，推进软件园、动漫园、新媒体基地等数字经济园区建设。

加快产业数字化。推动数字创意产业与生产制造、文化旅游、教育体育、健康养老等产业融合发展，促进数字经济、

在线经济、场景经济与产业深度融合。发展无接触配送、新型移动出行、自动驾驶、智慧教育、智慧医疗等新业态新模式，建成跨境贸易大数据应用平台、信用大数据平台等。充分利用二维码、人脸识别技术，在政务服务、交通出行、医药卫生、文化旅游等领域开展“一码通城”试点，推进一码通用、无感通行、便捷支付。

加速工业互联网与现代服务业融合发展。做强工业软件、行业应用软件、嵌入式软件，推动工业互联网在多领域融合应用，探索开放更多工业互联网应用路径、场景、模式。支持海信集团“高质量好产品”工业数据智能等工业互联网平台建设，重点培育时尚产业互联网平台、建筑工业互联网平台、食品工业互联网平台、国内高端航运服务平台等行业级工业互联网平台，鼓励优势企业在医疗、交通、物流、教育等领域牵头搭建企业级互联网平台。推出一批工业互联网优秀服务商、工业互联网产品与解决方案供给企业。开展“5G+工业互联网”商用实验和深度应用示范，举办“人工智能+”“5G+”工业互联网创新大赛，鼓励举办全国性、国际性工业互联网会议、论坛等重大活动，打造“5G+”融合创新示范区。

专栏 3：重点产业互联网平台

时尚产业互联网平台：以科技时尚创新为驱动引擎，以国际面料、品牌、设计与国内产能、技术、市场的“3+3”优势协同为关键要素，

以供应链金融为支撑，构建国际时尚产业园及国际时尚产业工业互联网平台，形成产业+园区+资本的新型全球时尚全产业链，打造开放共享协同共生的定制产业赋能平台。每年引进时尚企业 30 家以上，力争到 2025 年打造百亿级产业平台。

建筑工业互联网平台：依托青岛建筑工程产业优势及当前新基建和“新农村建设”的历史机遇，整合国际国内建筑工程相关资源，搭建建筑工程领域的国内首个工业互联网平台，带动产业集聚，以青岛为支点，以烟威潍日为延展，以山东为主阵地，以沿黄流域为覆盖目标，为沿黄流域新基建和“新农村建设”全面赋能，每年引进建筑企业 20 家左右，力争到 2025 年打造千亿级产业平台。

第三节 创新发展现代金融业

全面提升传统金融机构服务能力，加快发展数字金融、金融科技等新金融业态，推进金融制度和产品创新、加强新金融产业集聚和辐射，打造“长江以北资本市场新高地和未来金融科技中心”。

巩固传统金融。巩固发展银行、证券、保险等传统优势行业。发挥银行集聚优势，加强对银行总部的稳商招商工作。积极引进外资金融机构，推动国内外银行机构在市南区设立专业化法人机构和分支机构，支持市南区现有银行机构通过业务、产品创新，提高服务质量，扩大管理及业务辐射区域。鼓励本土银行机构引入战略投资者增资扩股，提升竞争力。

加快推进意才合资证券、亚太财险等重大金融项目投入运营。鼓励本地企业申领证券、保险、公募基金等金融牌照，支持金融持照公司来市南区开设法人分支机构，通过新理念和新工具不断提升金融服务实体经济能力。

发展新金融。创新发展数字金融，支持开展数字货币应用的试点推广工作。鼓励金融机构向数字化转型，积极为数字货币先行先试、数字普惠金融发展创造机会和应用场景。支持金融科技发展，鼓励金融机构运用人工智能、大数据、物联网、云计算等科技手段，不断提升金融服务的安全性和便捷性。鼓励金融科技应用下的现代高端服务业提质增效，鼓励发展消费金融，重点促进普惠金融和绿色金融覆盖率。通过资本汇集、人才集聚、产业导入、场景应用，引进金融科技公司、数字资产资管、数字投行、金融结算中心等主体，构建金融、科技、产业有机统一的“金融科技生态圈”。重点发展供应链金融，以 RCEP 签署为契机，加快集聚航运贸易金融、物流金融等平台类金融公司，大力引进和发展融资租赁、商业保理、资产管理等专业公司，支持外资银行发展跨境金融，基本形成市场机制完善、支持实体精准、科技特色突出、风险防控有力的供应链金融体系。通过打造数字金融大厦、数字基金港、普惠金融中心、航运金融中心，加快集聚创投风投基金，通过股权投资、创投风投、并购基金、互联网金融等手段，为工业互联网、高端制造、“四新”经济提供资本加速器。

打造新型资本市场高地。做大做强资本市场服务基地，助力青岛打造中国北方国际化、创新型资本市场高地。深化与上交所、深交所、香港联交所、新加坡交易所、韩国交易所的战略合作，构建覆盖企业全生命周期的金融服务体系，加快推动企业上市融资。开辟上市培育快速通道，坚持“招引”与“培育”相结合，扩充上市培育资源，重点引进瞪羚企业、独角兽企业，优化上市培育保姆式、一站式服务。加大对资本市场各类主体培训工作，发挥知名律师事务所与会计师事务所的专业中介作用，打造符合市南区发展的金融加速器。分级分类推动企业上市，“十四五”期间，每年新增上市企业2家，实现上市企业倍增。通过与社会化专业招商中心合作，以资本直投和基金引导方式，实现金融招商和完善产业链功能。

构建全域金融功能区。持续优化投融资环境，按照“四纵两横”¹格局，梳理可承接金融机构的空间载体。支持银行传统业务创新升级，依托核心楼宇载体，强化多元金融业态集聚。利用百年金融底蕴，吸引大型金融机构总部设置金融博物馆、咖啡厅、主题酒店等。定期举办主题论坛、银行家沙龙、项目路演、头脑风暴等活动，丰富全域金融功能。构建甄别金融风险的“冒烟指数”，建立“大数据、征信、共享经济”平台，将市南区建设成为全省乃至全国的金融安全示范区。

¹ “四纵两横”即：以延安三路、山东路、南京路、福州路为纵轴，以香港中路、东海路为横轴覆盖的区域。

第四节 集聚发展高端商贸商务业

优化商圈及商务楼宇布局，做精高端商贸服务业，做优高端商务服务业，推动商贸商务业率先转型发展、提质升级。

做精高端商贸服务业。完善支持商贸业高质量发展政策措施，促进传统商业提档升级。支持批发业发展壮大，引进综合性批发贸易总部型企业，推进传统批发企业转型升级，鼓励流通企业加强供应链创新与应用。促进零售业创新发展，以智慧零售、跨界零售为方向，鼓励发展直播电商、社交电商、社群电商、特色市集等营销模式，引导连锁经营向多行业、多业态延伸。推动电子商务发展，积极培育跨境电商。

做优高端商务服务业。集聚发展高端咨询、人力资源、法律服务、会计审计、知识产权、营销策划等高附加值、高层次、知识型专业服务业。引进高端管理咨询服务企业，开展全过程咨询服务，提供全流程解决方案；探索建立人力资源服务产业发展基金，引进高端人力资源服务机构，提供人才大数据分析、精准猎头、人才评估、职业培训、就业服务等；提升发展法律、会计、审计及税务服务业，加速推进各园区知识产权运营中心建设。搭建面向国际、内外链接的项目合作交流平台，拓展专业服务企业的服务半径。

第五节 突出发展高端航运贸易业

以贸易为核心，推动航运贸易金融融合发展，重点发展大宗商品交易、冷链物流、航运科技、航运金融、航运服务等，打造链接国内国际市场的北方重要贸易枢纽。

促进对外贸易发展。抢抓自贸区、上合示范区政策机遇，集聚一批具有采购、分拨、营销、结算、物流等综合贸易功能的总部机构。探索订单交易、境内外一体化交易等模式，通过参与国内既有现货交易平台交易、设立境外分支机构等方式，开展金属矿产品及原料等大宗货物贸易。依托区属国有企业，搭建市南区大宗物资贸易平台。扶持航运贸易骨干企业延链、补链，做大做强产业集群，打造全要素航运贸易生态圈。

加快航运物流业发展。发展智慧物流，完善航运物流公共服务平台的贸易、物流、信息等集成功能，支持无车承运创新发展。发展供应链管理，搭建供应链综合服务平台，推动线上线下融合发展，培育第四方物流、电商物流、供应链物流等高端业态。发展高附加值海产品的冷链物流，搭建国际渔业海产品交易平台。支持驻区物流龙头企业建设航运物流综合平台，提供多式联运综合解决方案，创建国家级多式联运示范工程，集聚航运物流企业总部。

加速航运科技创新。建设“E+航运科技服务产业园区”，集聚一批航运电商平台和航运创新企业，吸引船舶设计制

造、海事研发、航运金融、航运科技服务等机构落户。探索将 5G、人工智能、大数据、区块链等数字技术与航运贸易相结合。建立国际航运交易信息服务平台，构建信息互通、金融畅通、共享汇通的综合立体式航运服务平台体系。

提升发展航运服务。依托青岛海关、山东出入境检验检疫局、山东海事局等航运行政资源，搭建政企交流合作平台，提供政企航运信息服务。培育航运咨询、海事服务等业态。构建专属性航运互联网保险模式，加快精准化、个性化高端航运保险产品研发。推动建立船舶交易市场，开拓船舶拍卖、评估、勘验、资产管理及处置等业务。

第六节 优化发展文化旅游业

坚持以文塑旅、以旅彰文，强化文化对旅游的内容支撑、创意提升和价值利用，加强全要素配套服务，走出“文旅兴城”新路径。

推动文化旅游深度融合。以创建全域旅游示范区为目标，促进新兴旅游业态发展。整合自然景观资源、历史文化资源，推出一批特色旅游线路、特色景区和精品项目。深入推进“八大关万国建筑博览汇”建设，打造多国别文化体验、文化艺术交流、精品民宿、时尚创意餐饮等功能于一体的城市文旅样板。促进 5G 技术和智慧文旅在 VR 深度体验、文化传播、服务提升等方面的创新应用，推动旅游文创产品创

意创作，促进数字文旅消费。依托文博场馆，打造丰富多元的研学旅游产品。积极发展个性化旅游、定制旅游。推动会奖旅游发展，依托历史建筑、新型综合场馆等，举办青岛婚恋文化周、书法陶瓷双年展、青岛赏花会等主题品牌节会活动，带动高附加值旅游消费。

完善旅游配套设施。优化布局高端商务酒店、主题酒店、特色民宿、青年旅馆等接待设施。进一步完善滨海步行道旅游服务功能，增加游客休憩空间和商业设施，提升海岸带的休闲功能和景观价值。建设综合性婚纱外拍服务驿站。完善步行道等基础设施，打造“慢游”风景道交通体系。规范区域旅游交通标识，完善主要景区旅游交通引导标识系统。探索建设基于大数据的旅游信息服务平台，实现全域旅游景点免费无线局域网、智能导游、电子讲解、信息推送等功能全覆盖，提升智慧旅游服务品质。

第七节 构建产业融合发展生态

用平台思维做发展乘法、生态思维优化发展环境，多渠道链接一流要素资源，实施以商招商、产业链招商，推动产业跨界融合发展。

引导产业要素集聚。聚焦数字经济、金融、航运贸易、文化旅游、新一代信息技术、医养健康等产业，吸引凝聚“微笑曲线”两端、行业引领性强、成长性好的新锐企业和人才，

推动一流要素聚合碰撞、耦合发展。构建产业链、资金链、人才链、技术链“四链合一”+优质高效政务服务环境的“4+1”发展生态，促进企业内涵式发展，提升核心竞争力和产品附加值。着力发展“四新”经济，营造产业发展新生态，促进新技术推广应用、新业态衍生发展、新模式融合创新、新产业裂变催生。

促进产业融合发展。顺应产业智能化、网络化、集群化、集约化发展趋势，依托工业互联网平台实施产业组织方式变革，以科技引领、金融支撑、数字赋能，助力产业跨界融合发展。积极推进航运服务和对外贸易、文化创意和现代旅游、数字经济和现代金融等产业融合发展。实施现代服务业集群培育升级行动，用足用好商协会、咨询机构等资源，强化项目招引和企业培育，建链、补链、延链、强链，培育一批百亿级产业集群。以互联网、物联网、大数据等技术构建平台产业生态，发展平台经济、共享经济，优化资源配置，促进跨界融通和产业融合。

专栏 4：产业发展重点项目

青岛意才证券有限公司（筹）：由意大利联合圣保罗银行与青岛国资合资设立，注册资本 8 亿元，定位为区域型券商。

中国纺织工人疗养院医养健康综合体：位于香港中路 5 号，总建筑面积约 13.5 万平方米，总投资约 9 亿元。分三期建设，一期工程已完工，二期工程规划建设综合商务楼，三期工程规划建设会议中心。

新华锦城市活力综合体：位于香港西路 110 号、台湾路 1 号，总建筑面积约 33 万平方米，总投资约 55 亿元，建设“健康概念”综合体。

金街广场项目：位于香港中路 76 号甲，总建筑面积约 4.4 万平方米，总投资约 6.3 亿元，为地下人防工程。

太古广场项目：位于香港中路 63 号甲，总建筑面积约 4.2 万平方米，总投资约 5.7 亿元，为地下人防工程。

E+航运科技服务产业园区：位于青岛卫校以西、远洋新村以东、江西路以北、远洋船院家属楼以南，总建筑面积约 43 万平方米，总投资约 60 亿元，打造航运金融、高端中介服务产业园区，配套建设商住综合区。

航运科技大厦：位于南京路 1 号，总建筑面积 20 万平方米，总投资约 30 亿元，建设航运科技金融商务综合体。

中央音乐学院（青岛）国际交流中心：位于莱阳路 3 号、5 号，是集音乐教育培训、国际交流、赛事演出、论坛等功能于一体的平台项目。

第五章 开创经略海洋新局面 助力全球海洋中心城市建设

聚焦经略海洋，突出海洋特色，拓展海洋服务产业链条，做大做强现代海洋产业集群，打造海洋经济和海洋技术创新高地，在青岛建设全球海洋中心城市中发挥示范作用。

第一节 引领海洋科技跨越发展

坚持把海洋作为高质量发展战略要地，发挥涉海科研机构、高校集聚优势，在海洋科技领域开展关键技术研发，推出一批前沿成果。推进海洋领域基础研究、技术创新和成果转化，打通产学研衔接链条。加快推进山东省海洋科技成果转移转化中心建设，着力构建功能层次明晰、资源开放共享、支撑作用显著的产业创新服务综合体，建设海洋科研共同体和科技成果转化“生态圈”。积极对接中科院海洋大科学研究中心，整合驻区科研院所和企业等海洋产业优质资源。以建设海洋技术团队为重点，培育引进海洋领军人才、新型研发机构和创新团队。打造海洋特色的中挪国际会客厅，促进海洋科技成果转移转化。

专栏 5：海洋科技平台

中挪国际会客厅：建立挪威跨境海洋产业加速器项目，打造跨境产业加速器，建立共享的挪威及北欧创新项目资源库；引进多家挪威及北欧的高端企业或项目落户，推进创新技术（国际专利）、高端人才、域外资本对接交流；定期举办挪威及北欧创新论坛、主题路演等具有影响力的活动；充分利用北欧新技术、新设备、新工艺助推海洋产业转型升级。

中国海洋大学生命科技中心：位于鱼山路 5 号，总建筑面积约 4.8 万平方米，总投资约 5.1 亿元。中心将承载以管华诗、麦康森、

宋微波、包振民四位院士领衔的海水养殖教育部重点实验室、海洋药物教育部重点实验室、海洋生物遗传育种教育部重点实验室、水产动物营养与饲料农业部重点实验室、海水养殖教育部工程技术研究中心等省部级高水平科研平台的优秀团队，推动生命科学与技术学科进入世界一流，更好服务青岛新旧动能转换的“海洋攻势”，打造中国“蓝色药库”梦，服务国家海洋强国战略。

国家级海洋渔业生物种质资源库：以收集保藏与可持续开发利用国内海洋渔业生物资源为主线，针对不同海域的区域特点以及海洋渔业生物资源保护现状，构建保存种类最多、容量最大的国家级海洋渔业生物资源库。创建海洋渔业生物资源保护与可持续开发利用国家级技术研发平台。

青岛海洋地质研究所可燃冰科研平台：基于重点实验室科研平台，依靠科技创新，围绕可燃冰勘查与试采开展各项调查与研究工作，重点开展可燃冰勘查与环境评价、不同赋存形态可燃冰开采技术研发、可燃冰多尺度模拟实验与测试等研究工作，打造服务可燃冰产业化进程的科研平台。

第二节 推动智慧海洋加速崛起

积极参与全球海洋立体观测网建设，推进互联网、大数据、云计算企业向海洋产业渗透，引导传统涉海企业实施海洋信息化工程，加快海洋导航、通信、气象、应急响应、航运管理、仿真技术等信息系统开发。引进和培育海洋信息服

务企业，加强与海洋科研机构合作，提高海洋基础信息开发利用程度和应用水平，发展海洋信息采集存储、应用管理、创意服务等海洋大数据产业，开发海洋科技、资源评估、市场分析等大数据定制服务产品。鼓励优势企业、科研机构围绕深海环境监测、探测、卫星遥感等海洋信息感知技术开展装备研发，加快产业化进程。

第三节 促进海洋产业提质升级

加快现代信息技术和智能装备的推广应用，建立健全水产品安全质量追溯体系。支持发展南极磷虾、金枪鱼等远洋捕捞业，培育引进远洋捕捞、运输、销售和加工企业总部，加大对水产品检验检测机构、电子商务交易平台的扶持力度，支持延伸发展海洋生物医药等新兴产业链条，提升发展海产品交易、船舶租赁、物流贸易等涉海服务业。深度加强与港口集团等大企业合作，支持涉海企业延长产业链条、承接全球资源。规划建设和积极推动涉海大项目建设。融入全市海洋旅游高质量发展大局，推动传统滨海观光休闲旅游向海洋文化旅游升级，点亮“世界最美海湾”旅游品牌。突破发展海上旅游，打造游轮游艇、城市灯光秀、低空飞行等高端旅游业态。支持规范发展潜水、海上摩托艇等海上运动，发挥“帆船之都”品牌和滨海沙滩、港湾、线路优势，以举办高端国际帆船赛事和各类帆船比赛为重点，培育海洋休闲体育

新增长点。发展海洋科普研学、涉海影视、滨海风情民俗等海洋文化体验经济。组织奥帆文化旅游街、我为“帆船之都”代言等推广活动，融合文创产品展示、线上线下互动售卖等形式，推动海产品带货直播。鼓励健康机构和旅游服务机构合作，开发滨海养生、海产养生、美容保健、中医疗养等服务。用工业互联网赋能现代海洋产业，推动涉海产业转型升级。

第四节 加强海洋生态环境保护

切实维护海洋生态和环境安全，落实海洋生态红线制度，严格控制滨海建筑、栈桥码头等海岸设施建设，杜绝新增围填海项目。实施陆海环境污染联防联控，坚持和巩固“河长制”“湾长制”等管理制度，加强对独具特色的海岸自然资源和人文景观保护，打造特色鲜明、湾湾相连的滨海生态廊道。实施蓝色海湾整治行动、美丽海岸行动，加强近海垃圾污染防治和海域保洁，大幅提高公众亲海体验。持续开展海湾环境治理与生态修复，保护生物多样性。加强近海海域和岸线养护保洁力度，建设水清、滩净、湾美、岸秀的最美时尚海湾。

第五节 突出海洋教育特色发展

实施“海洋教育 2.0 行动”，完善海洋教育课程体系，开展基于信息技术、大数据支撑的“海洋+课程”“海洋+联盟”“海洋+教科研”“海洋+评价”行动，支持中小学、幼儿园进行校（园）本课程开发，探索海洋 STEAM 课程。建设区级帆船运动培训基地，持续推进帆船进校园活动。加强海洋教育教师队伍建设。积极引进涉海专家、学者、工作者走进海洋教育课堂，建设海洋教育资源云平台。广泛开展海洋研学实践，实施文化建设、特色社团等活动。注重海洋科普教育，推动海洋知识、法律法规进学校、进社区，全面增强蓝色国土意识、陆海统筹意识、海洋环保意识和海洋安全意识，在全社会营造关心海洋、认识海洋、经略海洋的浓厚氛围。

第三篇 彰显多元融合集聚优势 打造时尚特质引领区

突出时尚空间融汇、时尚消费引领、时尚人文彰显等优势，让文化之魂融入城区、赋能发展，让时尚要素嫁接产业、点亮生活，建设经典与创新相统一、历史与现代相融合、宜业与宜居相协调的时尚魅力城区。

第六章 优化城区空间布局 提升城市核心功能承载力

突出山、海、湾、城魅力，统筹推进城区规划和建设，以西部提质、东部提级为目标，统筹资源产业合理布局、陆海协同发展、地上地下空间有序利用，在国际时尚城建设中做先锋、树典型、创品牌。

第一节 优化“三湾一带”空间布局

发挥浮山湾高端现代优势，挖掘汇泉湾自然人文潜力，彰显青岛湾历史传承特色，统筹滨海一线空间、资源与产业发展，构建更具国际大都市核心城区时尚特质的空间发展布局。



建设彰显国际风范的浮山湾区。宁夏路以西、太平角六路以东、延吉路以南的浮山湾区，突出辐射引领功能，持续推进高端楼宇建设，推动既有商务载体提质升级，优化商旅、居住环境，重点发展总部经济、数字经济、现代金融、商务服务、时尚消费等高端产业。

专栏 6：浮山湾区重点片区

香港路区域：加快海天中心、绿城深蓝中心、香港西路 52 号、航运科技大厦、财富中心、鲁商中心等项目建设，推动纺织工人疗养院、齐鲁石化疗养院、德宝花园大酒店等项目改造，为现代金融、商贸商务、文化旅游等总部企业入驻提供一流载体空间。

奥帆中心区域：发挥高端政务、商务活动集聚优势，盘活闲置商业载体，推进地上地下空间联通，加快商业设施更新和业态升级，促进商旅融合，重点发展海上旅游、高端会展、时尚消费等产业，做亮国际时尚城市建设靓丽名片。

山东路、延安三路区域：推动延安三路沿线老旧楼宇更新改造，重点支持科技研发、高端商务服务机构等入驻，建设都市产业园区，打造总部经济商务服务配套区；山东路依托优质时尚消费资源，加速消费、娱乐等时尚业态集聚，打造总部经济生活服务配套区。

软件园片区：适时启动动漫园二期建设，推动软件园、动漫园基础设施升级，重点布局互联网、人工智能、大数据、超高清视频等新经济项目，助力新一代信息技术、高端软件等产业快速壮大，打造青岛数字经济特色园区。

建设自然与人文融合的汇泉湾区。太平角六路以西、小青岛以东、太平山以南的汇泉湾区，发挥山海自然景观与历史人文资源集聚优势，重点做好历史风貌保护利用，发展文化体验、艺术交流、时尚演艺、创意餐饮、滨海旅游等业态，培育八大关、太平角、小鱼山等时尚文化打卡地。

专栏 7：汇泉湾区重点片区

八大关区域：推动历史风貌保护区内老建筑保护利用，发展收藏、策划、创意设计、文博、影视、旅游等业态，引进艺术沙龙、主题博物馆、小剧场等机构，依托区域独特的历史文化和自然环境资源，走出一条文旅产业融合发展之路。

小鱼山区域：加强名人故居等历史建筑的保护利用，打造美术馆、主题博物馆等文化体验载体，形成一批时尚文化生态建筑群落。持续推进美丽街区建设，对大学路周边区域实施“微改造”，提升街区景观

整体氛围，打造独具特色的文化街区。

太平山区域：加强太平山生态与景观资源的保护利用，强化城市核心区“绿肺”功能，围绕方便市民休闲出游，提升综合服务水平。依托汇泉广场、天泰体育场打造时尚体育文化新地标。

建设时尚与经典统一的青岛湾区。小青岛以西、胶州湾以东的青岛湾区，保护和传承百年历史文脉，推进老城区活化利用，引入时尚、文化、创意、商务等业态，成为历史街区与现代产业和谐统一的新“街里”，重聚历史城区人气。

专栏 8：青岛湾区重点片区

中山路区域：加快中山路步行街整体规划，恢复百年商业街勃勃生机。挖掘优秀历史文化，整合现代商贸、民俗文化、中华老字号、欧陆风情等元素，引入高端零售、时尚餐饮、文化创意、旅游服务、金融等业态，适度导入新技术、新产业、新业态、新模式，扶持老字号复兴，打造最能体现青岛特色的时尚魅力街区。

火车站及团岛区域：发挥综合交通枢纽人流汇聚，商检、海关、海事等机构集聚优势，发展商贸商务、航运物流等产业。充分利用岸线资源，优化海上旅游线路，发展休闲旅游产业。整合区域产业、居住和公共服务空间，完善基础配套设施和公共服务设施，吸引人流回归生活工作，打造产城融合的高端商务、居住片区，全面提升老城区品质。

融合发展滨海休闲旅游带。依托滨海一线自然禀赋优势，提升前海一线海滨风景区、历史文化街区等城市景观以及观象山、信号山、小鱼山、浮山等山头公园品质，打造“花漾城区”精致旅游景观带。彰显青岛近现代文化特色与“欧陆风情、时尚城区”特质，打造生活岸线、生态岸线、景观岸线，营造时尚旅居生活氛围，引领休闲旅游消费潮流。

第二节 实施城区有机更新行动

按照城市产业空间拓展、城市功能完善、土地集约利用、市民方便宜居“四个目标一个过程完成”的思路，全面梳理用地空间，统筹划定城市更新重点区域与单元，明确拆除重建、综合整治、功能改变三类城市更新的空间分布与工作要求，推动以人为核心的城市有机更新，提升老城区烟火气，为城区发展注入新动力和时尚基因。

高起点做好规划设计。充分用好市南区山海城自然禀赋和历史文化元素，用品质城市理念引领城市规划建设，维护规划连续性，让城市留下记忆，让居民记住乡愁。保护自然景观格局，营造更多富有人性关怀的公共活动空间，提升高品质文化休闲和旅游服务功能。高标准做好城市景观设计、建筑设计，精心打造好每一个街区、每一栋建筑，提升社区居住、就业和公共活动空间品质。

推进历史文化街区保护利用。围绕“文化挖掘、人员回

流、产业导入”，促进历史文化保护、业态重塑、环境提升紧密结合，最大程度保护空间肌理格局，按照“一楼一策”模式制定建筑修缮和活化利用方案，推进文物建筑保护与文化旅游、创意产业协调发展。充分挖掘老建筑历史价值、科学价值、艺术价值、环境价值、使用价值，让文物“活起来”，实现建筑可阅读、人文可触摸、街区宜漫步、城市有温度，建设活力、时尚、方便、温馨的历史城区。拓宽文物建筑活化利用途径，鼓励社会力量参与名人故居等历史建筑的运营管理。推进历史建筑功能再造，打造一批高端住宅区和人才公寓、人才保障性住房，吸引高净值和时尚人群常态化居住，导入高端消费、现代金融、时尚文化、创新创业等业态。

专栏 9：中山路区域城市更新项目

推进“一广场、两路、三片区和 N 个街区里院”建设。

“一广场”即青岛湾广场，推动建设火车站前滨海广场，综合开发利用地下空间，配建地下停车场和商业服务配套设施，预留前海地下隧道接入口，与周边地下空间互联互通，发展商务、商业、旅游、文化等业态，成为未来青岛全新的城市窗口。

“两路”即济南路拓宽和中山路步行街，济南路由单向 2 车道拓宽为双向 4 车道，承接中山路改造过境交通的南北向主通道，加快推进道路智能化改造。中山路步行街推动步行化改造及地下空间利用，开展历史文保建筑的保护性修缮，实施道路、景观、市政管网、建筑等提升工程，打造历史人文情怀、文化创意美学、实景互动体验、艺术

交汇相融为一体的城市展示空间，建设兼具历史文化风情和活力时尚元素的商业步行街。

“三片区”即宁阳路片区、劈柴院二期、黄岛路片区，宁阳路片区导入特色文化主题精品酒店，培育网红民宿文化街区品牌。劈柴院二期引进培育时尚艺术展示、新锐网红品牌、文化创意空间、手工艺术设计等时尚业态，构建与劈柴院南北呼应的时尚会客厅。黄岛路片区推动里院文化的传承与保护，聚集创新创业产业、里院情景体验、休闲交流聚会等业态，引进美术馆、艺术中心等知名品牌机构入驻，打造国内知名的历史文化旅游街区。

“N个街区里院”即河南路、广西路、曲阜路、山西路、潍县路19号等项目，加快里院建筑修缮保护，实施街区基础设施综合改造，集聚特色民宿、旅游商铺、文创体验、特色公寓等业态。

推动城市片区系统更新。编制城市更新专项规划，按照“留、改、拆、建”并举的思路，综合产业经济升级、空间集约高效、民生服务提升等方式，对存量空间进行系统性更新改造，提升时尚价值。对于不具备改造价值、建筑物存在严重安全隐患、群众改造意愿强烈的旧住宅区、旧公建等，采取“政府主导规划布局、市场化运作整理开发”模式拆除重建。开展未来社区试点。

有序推进老旧小区改造。制定老旧小区改造五年计划，编制老旧小区改造专项规划，按照基础、完善、提升三类统筹推进老旧小区改造，实施小区道路“微循环”、居民楼体“微

整治”、社区绿化“微提升”，完善市政配套基础设施，开展公共部位维修、环境及配套服务设施改造建设，推进既有居住建筑节能改造，开展水、电、暖、气等管线更新改造，推动老旧小区加装电梯、停车场建设等工作，开展“智慧社区”建设，努力改善居住环境和时尚品质。引导社会资本投资老旧小区改造，参与养老、托幼、文体等服务设施的运营和管理。

“十四五”期间，对42个老旧小区实施改造，总建筑面积约300万平方米，总投资约6.5亿元。到2025年，基本完成2000年前建成符合条件的老旧小区改造提升。

专栏 10：其他城市更新项目

小港湾项目：总投资约100亿元，包括小港湾广场、渔人码头、港湾花园（住宅）部分，发展海洋商务、科技创新、酒店等产业，打造产城融合的高端商贸商务、居住片区。

南岛组团二期：总建筑面积约13.5万平方米，总投资约17.5亿元，建设高层商品住宅。

贵州路5号项目：总建筑面积约3.2万平方米，总投资约5.5亿元，建设住宅、商业设施等。

第三节 规划开发利用地下空间

配合做好地铁1号线、8号线、4号线、2号线、5号线

建设，加强重点区域地下空间的开发利用，发展地铁经济。火车站、团岛区域重点利用火车站南侧地块、云南路贵州路地下空间改造，增加文体公共服务设施、社会停车场、旅游大巴停车场等。充分利用 9912 等人防工程，加强与商业设施的联通。加强小港湾地下空间开发补充城市功能，助力港口工业遗址复兴。历史风貌保护区在保护整体风貌前提下，适度开发地下空间，规划地下道路，预留沿海地下通道分解区域过境交通，优化地面景观环境。结合太平路地下隧道工程，改造汇泉广场地下空间，打造高品质地下空间综合体。香港中路商务区重点对轨道站点周边广场、绿地地下空间进行开发利用，加强地下空间与地铁站点的互联互通，提高地下空间使用效率，设置地下步行系统、地下停车设施、地下文体服务设施，形成“五核（延安三路、五四广场、南京路、奥帆基地、燕儿岛路地铁站）发展，轴带（地下空间廊道）相连”的规划结构。利用小区内部广场、城市绿地、口袋公园、人防工程等地下空间开发停车位。

专栏 11：地下空间利用重点项目

太平路地下隧道：配合市直部门推进贵州路、费县路、太平路—汇泉广场、香港西路隧道工程建设。

地下停车场：青岛湾地下停车场、南京路地下停车场、汇泉湾地下停车场、中山路片区地下停车场、湛山广场地下停车场、六街口地下停车场、龙山地下停车场。

地下综合管廊：黄岛路地下基础设施及综合管沟项目、220kV 团岛站综合管廊。

第七章 坚持扩大内需战略基点 服务构建新发展格局

找准市南区在青岛作为国内大循环的重要支点、国内国际双循环重要战略链接的比较优势，用活用好国内国际两个市场、两种资源，推动消费扩容提质，扩大精准有效投资，推进更高水平开放，在青岛融入新发展格局中打造市南样板。

第一节 建设北方国际时尚消费中心

增强消费对经济发展的基础作用，适应居民消费升级趋势，着力打造高能级消费地标，吸引全球消费要素集聚，促进消费业态模式创新，优化提升消费环境，提升市南商业首位度、活跃度，助力青岛建设国际消费中心城市。

聚集优质消费资源。集聚更多国际知名商业企业品牌、商品品牌和服务品牌，引导更多品牌首店、旗舰店、体验店落户。培育国际消费品展示交易平台和服务平台。依托浮山湾核心消费空间和高端会议资源打造新品发布载体，支持全球新品市南首发。加快集聚国内优质原创品牌资源。鼓励引进国内品牌企业开发具有“中国元素”的商品，打造“国潮品

牌”，形成享誉全球的自主品牌，使市南成为国内优质原创消费品牌首发地和新兴消费体验中心。扶持老字号品牌做大做强，培育彰显青岛特色的“地方特产”“伴手礼”，打造“青岛购物”特色品牌。

创新消费新业态新模式。加快消费结构调整和能级提升，培育免税经济、首店经济、首发经济、在线经济、网红经济等消费新业态新模式，打造一批“网红打卡地”，持续扩大高端消费、服务消费、外来消费规模。推动线上线下深度融合，发展无接触交易服务，拓展定制消费、信息消费、智能消费。打造夜经济地标，培育一批夜间经济单元，开发沉浸式夜游项目，推出数字化夜经济应用场景，全面提升夜经济品质，让市南成为一座不夜城、浪漫城、时尚城。推广国产新能源汽车，推动汽车消费由购买管理向使用管理转变。促进住房消费健康发展，完善住房租赁市场。拓展游艇、民用飞行器、房车等高端消费。引导智能家居、智能终端、服务机器人进入普通家庭，在教育、文旅、体育、康养、休闲等领域培育时尚消费新热点。推动餐饮企业向集约化、特色化、标准化、信息化发展。引进米其林、黑珍珠等知名餐厅，打造网红餐厅，探索建设上合组织成员国餐饮集聚区。放大音乐之岛、影视之都效应，推动音乐文化消费场所建设，促进高端文化艺术消费。

加强消费环境建设。整合提升奥帆中心商圈，促进中山路商圈加快复苏。促进大学路、山东路、闽江路、漳州二路

等商街特色化差异化发展。营造特色时尚街景、时尚生态和时尚文化。完善大型商圈周边交通基础设施配套水平。合理开放人流消费数据，探索建设智慧商圈。落实节假日及带薪休假制度，鼓励发展假日消费。实施审慎包容的市场监管，在保障交通、环境、秩序的情况下，依法规范、引导商户利用街道、广场开展销售活动。完善消费品质量可追溯体系，持续优化消费环境，强化消费者权益保护，依法严惩价格欺诈、质价不符等失信行为。

专栏 12：新型消费空间提升工程

1.打造国际级地标性消费商圈

奥帆中心商圈：优化配套功能和商业业态，统筹海信广场、百丽广场、佳世客东部购物中心等消费载体，充分利用情人坝、奥林匹克帆船比赛场地及浮山湾灯光秀等旅游资源，打造时尚与艺术商圈和环湾风光旅游线路，培育首店经济，发展夜经济，提高商圈整体的时尚感、艺术感、品味感、舒适度，加强多样化的购物、餐饮、娱乐、文化活动等综合的时尚体验消费，制造消费热点和消费看点，着力打造时尚潮流风向标，建设具有较强的国际影响力、区域辐射力的高端时尚消费中心。

中山路商圈：把传承里院文化与打造商圈紧密结合，突出海派特色，建立中山路与邮轮母港无缝衔接的一体化旅游消费链，加快推进中山路步行街、劈柴院二期、黄岛路片区等项目规划建设，提升商圈基础设施品质，引进国际一线品牌及国内高端消费品牌，打造欧陆风

情、青岛里院与国际商贸交融的体验式高端消费商圈。

2.打造一批特色消费街区

四川路休闲体验街区：以金茂湾等商业资源为支点，强化与青岛邮轮母港联动发展，打造集滨海旅游、特色餐饮、文化娱乐于一体的休闲体验商街。

大学路文化消费街区：依托中国海洋大学，深挖历史文化和时尚IP元素，重点集聚精品咖啡、酒吧、茶室、特色餐饮、青年旅社、手工坊、书屋、文创产品等业态，打造青年人聚集地、慢生活体验区。

汇泉湾文体消费街区：统筹天泰体育场、中山公园、汇泉广场、第一海水浴场等资源，发展时尚体育、沙滩运动、极限体育、智能体育等业态，盘活利用地下空间，构建集职业俱乐部、观赛服务、住宿餐饮、运动社交、主题活动等一体化复合型体育消费场景，充分释放市民文体消费需求、激发文体消费热情，打造文体消费商街。

山东路时尚消费街区：以万象城为中心，聚焦音乐艺术空间、孵化基地等商业资源，积极引入电子竞技、网红酒吧等多元消费业态，集聚年轻消费群体，打造时尚潮流消费商街。

闽江路、云霄路特色餐饮街区：优化提升商街停车等基础设施配套条件，引导商家共同出资提升街区立面形象，加快特色餐饮、酒吧、深夜食堂等业态集聚，鼓励商户夜间经营，打造特色餐饮商街。

漳州二路佰优坊街区：发挥街区西餐、韩餐、日料集聚优势，进一步引导国际餐饮及国际商品销售业态集聚，打造日韩消费商街。

第二节 精准发力扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，优化投资结构，保持投资合理增长，提升投资效能。

加强扩大内需投资。深化“要素跟着项目走”，完善重大项目落地协调推进机制，谋划和实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。全面实施“拿地即拿证”“拿地即开工”等新模式，加快补齐基础设施、公共安全、公共卫生、防灾减灾、民生保障等短板。推动企业设备更新和技术改造，加快5G、人工智能、充电桩、物联网等新一代基础设施建设，不断开放应用场景，夯实新兴产业发展基础。拓展内需空间，加快项目建设储备力度，形成滚动接续投资。发挥政府投资撬动作用，用好专项债、国企债等，探索由拨款补助转为股权投资，撬动更多社会资本参与投资，形成市场主导的投资内生增长机制。鼓励民间资本进入基础设施、公用事业、社会事业、文化产业、金融服务等领域，全面激发社会资本投资活力，促进民间投资快速增长。

有效推动双向投资。抓住中欧投资协定签署重大契机，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，促进投资自由化便利化，增强“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力。顶格推进“双招双引”，开展精准招商、产业链招商，引进一批外资外贸大项目。健全多元化投融资体系，鼓励企业海外并购重组。扩大重大项目境内外融资渠道，提高直接融资和外资利用水平。健全外商投资政策服务体系，支持外资

企业投资战略性新兴产业、现代服务业等，吸引更多国际组织、商贸机构。构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，深化国际产能合作，扩大“一带一路”双向投资。

第三节 更深层次加强对内合作

抓住中心城市和城市群发展重大机遇，主动融入服务黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化发展等重大战略，促进区域协同，拓展腹地空间，实现辐射力、带动力整体跃升。

推动多层次区域合作。深入对接上合示范区和自贸试验区建设，复制推广更多投资贸易便利化自由化措施，促进产业业态衔接、功能互补、联动发展。深度融入胶东经济圈一体化发展，落实“三级运作，条块结合”一体化推进机制，聚焦产业发展、市场协同、公共服务、要素流动等领域，加强与胶东经济圈五市中心城区全方位合作。密切与沿黄流域城区交流，在经贸投资、产业协作、商旅文化、生态保护等领域加强合作，当好黄河流域的开放门户和出海口，为沿黄流域城市群与共建“一带一路”国家开展货物贸易、服务贸易、产能合作和文旅交流助力。加强与香港贸易资源、贸易平台、贸易网络对接，推动现代贸易提质增效。

深化“总部+飞地”新模式。破解区域发展空间受限难题，借鉴“长三角一体化”飞地经济发展经验，秉持“同产业集

聚、产业间协同”目标，发挥总部企业集聚优势，继续深化“总部+市场+产业基地”模式，加大产业链招商与合作，开展跨区市合作园区建设，将拟招引企业的区域性总部、设计研发中心、销售结算中心落户在市南区，将生产制造、智能制造、技术改造等“链条”落户飞地园区，加快完善园区规划建设、运营管理、税收分配、绩效考核等机制。

提升东西协作质效水平。深化与甘肃宕昌县等区域东西协作，巩固拓展脱贫攻坚成果，实现与乡村振兴有效衔接。持续加大资金支持力度，积极引导辖区龙头企业赴协作地区设立劳动密集型企业、文化旅游企业，带动区域经济发展。加大对脱贫人口劳动技能培训力度，加强东西部劳务协作。创新消费协作模式，搭建消费协作购销平台，举办产品展销对接，推进政府市场联动、援受双方互动、线上线下一体、社会广泛参与的消费协作格局。采取双向挂职、两地培训、委托培养和组团式支教、支医等方式，加大教育、卫生、科技、法律、文化、社会工作等领域的人才支持。

第四节 全面融入国内国际双循环

将实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，加强需求侧管理，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。打通各类要素循环堵点，促进生产、分配、流通、消费等环节有效衔接，降低各类交易成本，形成

经济良性循环。实施质量强区和品牌战略，着力优化金融服务、商务服务等供给结构，提高供给质量，更好服务国内大循环。发挥市南区外向型经济优势，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。推进内外贸一体化发展，促进内外贸监管体制、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，实施内外销产品“同线同标同质”工程，畅通企业出口转内销渠道。促进流通技术创新应用，支持传统流通企业通过互联网、大数据、物联网、人工智能等技术应用向供应链服务型企业转型。

第五节 打造青岛链接世界的窗口

坚定不移实施开放带动战略，全方位融入青岛新一轮纵深开放，主动服务国家对外开放大局，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局，以更高水平开放引领高质量发展。

建设国际大都市会客厅。抢抓打造“一带一路”国际合作新平台机遇，牢固树立服务周边、融入全局就是服务市南、发展市南的理念，找准放大坐标，加快市南国际客厅等开放合作平台建设，让全球的人流、物流、资金流、信息流、技术流汇聚市南。发挥链接内外“窗口”优势，强化与 RCEP 成员国、欧盟成员国、“一带一路”沿线国家、上合组织国家的交流合作。发挥毗邻日韩优势，推动与日韩多层面深层次互利互信。加强国际友城合作交流，完善与国际大都市会客厅

相匹配的产业、服务、创新、集散等功能。大力促进人文交流，加快技术和管理人才互通，推进公共卫生、绿色发展、科技、教育等领域交流，将市南打造成为国际企业、机构、组织到中国北方的“必经之地”“落户首选”。

建设国际高端会展平台。发挥区域政治中心及优质会展资源优势，积极承接国家重大外交活动和省市外事活动，积极申办承办国际青年对话会、上合组织青年交流营，搭建国际青年交流互鉴新平台。聚焦人工智能、金融科技、风险投资、区块链、智能制造、时尚经济等热门产业，着力引进一批有世界影响力的国际会议、高端论坛、500强企业及上市公司年会等高端展会，持续放大中欧企业家峰会青岛论坛、跨国公司领导人青岛峰会、世界大学生时尚设计大赛等活动国际影响力。挖掘并有效利用有价值、前瞻性的行业领域信息，发展“后会展经济”。

打造“一带一路”科技服务平台。推进中国—上海合作组织技术转移中心建设，积极承担中挪未来创新科技平台、上合国际人工智能合作中心等国际科技合作项目，定期举办创新创业大赛活动。强化与上合组织地方经贸合作示范区协同，提升青岛国际技术交易市场服务能级，建立国际创新成果共享机制，引导知识产权、检验检测、科技培训、管理咨询等科技服务机构入驻，探索科技成果线上拍卖等交易模式，构建线上线下结合的企业创新服务体系。

专栏 13：重点开放平台载体

国际客厅（贵都酒店改造和海逸贵都时尚中心）：总建筑面积约 6.4 万平方米，总投资约 5 亿元。一期升级改造、客房装修、设备更新等工作已基本完成，二期拟拆除裙楼部分，增加会议、商务、路演、招商等功能。

中欧企业家峰会青岛论坛：由中外企业家联合会主办，于 2019 年永久落户青岛，是推动中欧企业家建立互信、形成共识、达成合作的重要平台。通过健全中欧企业家对话协商机制，深入挖掘论坛资源，推动论坛成果及签约项目尽快落地。筹备组建中外企业家联合会青岛中心理事会，完善青岛中心架构和招商交流功能，逐步成为中外企业家交流的城市会客厅。

华夏基石（中国）企业总部基地：园区总面积 3.2 万平方米，围绕总部基地、共享办公、人才公寓、商业配套四个版块，成为小型都市产城融合的全景式产业公园。主要围绕“先进制造、大消费、大健康”三大产业，引进关联产业的上市公司北方总部入驻，打造上市公司北方总部基地和中小企业成长的孵化加速器。

跨国公司(山东)区域总部基地：由山东省商务厅授牌，依托海天中心低碳绿色超 5A 甲级写字楼，整合山东跨国公司研究中心等资源，丰富产业形态，创新招商模式，吸引跨国公司总部入驻，打造跨国公司（山东）区域总部基地。

提升国际经贸合作水平。鼓励高新技术、高端装备、品牌产品出口，紧抓国家服务贸易创新发展试点机遇，发展服

务外包、品牌创意设计等服务贸易，扩大企业研发、创意、设计、教育、文化、信息、旅游等服务出口，加强金融服务、贸易流通等领域开放合作。扩大数字出口，提升外贸进出口质量效益。用足用好自贸区政策，支持外贸重点企业拓展国际市场，扩大跨境电商、市场采购、离岸贸易规模。加快海外知识产权布局，鼓励科技企业参与国际标准研究和制定，拓展海外市场。

第八章 提升城区文化软实力 构筑人文时尚精神家园

坚持社会主义先进文化前进方向，传承历史文脉，突出时尚特质，构建资源荟萃、事业繁荣、产业发达、时尚引领的高质量文化体系，提升城区文化软实力和社会文明程度，全面彰显时尚城区文化魅力。

第一节 提升城区文明程度

以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，广泛开展新时代文明实践活动和志愿服务行动，让文明新风吹遍市南。

践行社会主义核心价值观。加强理论武装，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强

爱国主义、集体主义、社会主义教育。增强全区人民国家意识、法治意识、社会责任意识，培育向上向善、诚信互助的社会风尚。积极培育和践行社会主义核心价值观，认真贯彻和落实《新时代爱国主义教育实施纲要》《新时代公民道德建设实施纲要》，实施新时代公民道德建设工程和居民文明素养提升行动，发挥新时代文明实践中心（基地、所、站）作用，完善社会主义核心价值观示范点创建体系。开展以“劳动创造幸福”为主题的宣传教育，弘扬劳模精神、劳动精神，倡导勤俭节约，反对铺张浪费。积极参评“感动青岛”道德模范、最美人物、身边好人，扩大“德耀市南”“市南宣讲”品牌影响力。

持续推进文明城区建设。深入开展文明城市、文明单位、文明社区、文明校园、文明家庭等群众性精神文明创建活动。推进区级媒体深度融合发展，构建强大宣传矩阵，进一步强信心、聚民心、暖人心、筑同心。加强网络文明建设，强化舆论引导和重大舆情应急处置，为市南发展提供优良舆论环境。推进“诚信市南”“志愿市南”等制度化、规范化、常态化。普及科学知识，提升全民科学素养。重视未成年人思想道德建设，关心下一代成长。将家庭家教家风作为基层社会治理的重要抓手，营造良好社会风尚，维护社会和谐安定。

第二节 荟萃多元时尚文化

坚持创造性转化、创新性发展，以更自信的心态、更博大的胸怀，深耕城区优秀文化，擦亮市南时尚 IP 品牌，涌现更多时尚之作、品位之作。

传承百年历史文脉。坚持尊重和善待城市历史，充分挖掘优秀传统文化，盘活西部老城经典建筑，延续“最青岛”文化脉络，让城市留住记忆，让人们记住乡愁。配合推进老城区申报世界文化遗产，完善文化遗产保护体系，进一步健全不可移动文物普查、登记、建档，公布市南区文物保护单位保护范围和建设控制地带。开展年度文物安全检查，整治安全隐患，维护文物安全。挖掘红色文化资源，弘扬传承革命传统，激发爱国爱乡热情。扎实推进非物质文化遗产的挖掘、保护、传承与利用，振兴传统工艺。

繁荣文化艺术创作。围绕建党 100 周年、青岛建置 130 周年等重大主题，策划举办文化艺术沙龙，扶持现实题材的文艺创作，鼓励创作曲艺、戏剧、音乐、舞蹈、文学、美术、摄影、电影电视剧本等文化艺术作品，涌现更多叫好叫座的原创文化精品，积极参与全国、省市级文艺奖评选。培育引进高端文化人才，吸引文化大师和名家集聚市南。鼓励群众文艺创作，支持引导群众文艺团队发展，发现和培养新时代青年网络作家和艺术家。鼓励艺术家跨国跨境开展学术访问和创作交流，邀请国内外艺术团体、艺术家参加品牌节庆活动。

涵养时尚文化生活。提升“青云图”“啡阅青岛”“全民时尚

秀”“文艺轻骑兵”“青岛夜色美—乐动市南微演艺”等系列文化品牌影响力，打造市南区夜经济品牌，丰富夜娱、夜秀、夜读、夜游等时尚活动。整合全区文艺团体、艺术机构和民间文艺资源，利用青岛音乐厅，搭建“社区音乐厅”“社区剧场”等新型基层文化活动载体，组织“快闪”、微演艺、管弦乐交响乐赏听、“非遗”项目体验等系列活动，倡导生活美学，活跃基层时尚文化生活。

第三节 完善高品质公共文化服务体系

加强公共服务文化设施建设，创新实施文化惠民工程，优化文化资源配置，构建普惠、均等、可持续的公共文化服务体系。

补齐公共文化设施短板。选址建设集文化馆、图书馆、美术馆、博物馆和市民艺术中心功能于一体的综合性文化服务中心，推动青岛历史建筑陈列馆、小提琴博物馆、青岛市文化名人纪念馆等场馆建设，完善提升街道综合文化站、社区综合性文化服务中心等基层文化阵地服务效能。实现各级文化服务资源的共建共享，加快形成布局精细、供需精准、内容丰富的基层公共文化服务网络。

推进公共文化服务优质发展。鼓励和引导社会力量广泛参与公共文化服务，推动公共文化服务社会化、专业化发展，丰富公共文化服务种类，满足多层次文化消费需求。拓宽“文

化进楼宇”等新模式，提升公共文化服务多元供给。积极拓展多元展演空间，支持代表中华优秀传统文化、青岛本土文化的经典艺术展演，打造精品小剧场，鼓励小型音乐会、戏曲戏剧演出和街头艺术等艺术表演形式发展。积极探索演出的传播形式创新，鼓励健康文明的线上娱乐方式，以时代的时尚节奏，提升市南文化品质。

推动公共文化服务数字化建设。建强用好区融媒体中心，打造新型主流媒体集群，全方位讲好市南新故事、传播市南好声音。创新“互联网+文化”公益文化服务模式，引入移动互联网、大数据、云存储等技术，开设直播课堂、网络课程、“云展览”等，构建“云上文化服务、线上线下联通”的文化供给体系。运用大数据技术分析群众文化需求，提高公共文化购买力度，建立文化采购与文化资源、文化服务与文化需求“双向选择平台”。

第四节 壮大时尚文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，培育新兴时尚文化业态，扩大优质文化产品供给，不断提高文化产业影响力和带动力，实现文化产业倍增发展。

提高时尚文化产业发展水平。以“高、精、尖”的数字科技为突破口，加强大数据、物联网、人工智能、AI视觉等与服装设计、服装加工和服装销售环节的融合。加快创意、

文化、设计、科技和金融等对传统产业和新兴产业的渗透与辐射，重点发展广告设计、工业设计、动漫设计、时装设计、数字出版、网络视听、时尚体育等“时尚+”和“互联网+”新业态新模式。注重策划与创意，积极引进艺术类机构、协会，开展艺术创作、艺术展览、艺术交易等。推动国际音乐艺术交流、时尚音乐发布、音乐教育培训蓬勃发展。完善影视产业链条，加快影视原创、版权交易、影片交流展映、影视演艺、影视主题沙龙等业态发展。

培育壮大时尚文化产业载体。打造高端时尚地标，改造时尚特色街区，建设高水平直播和短视频基地、高沉浸式产品体验展示中心，推动传统文化创意产业园区转型。实施时尚文化产业龙头促进计划，鼓励时尚文化企业并购重组，大力引进重点时尚文化企业和时尚文化领军人才。充分利用区内高端会议场馆和商业载体资源，持续办好国际管乐艺术周、主题电影节等时尚节会，吸引一批国内外时尚展览展示、交易博览、品牌发布、文化交流等时尚活动在市南落地。着重吸引一批国内外优秀媒体，提升市南区在时尚领域的发声力度，引导流行趋势，助力区域品牌的媒介营销能力，提升品牌知名度和美誉度，推动粉丝营销，加强品牌国际化传播。

第四篇 聚焦人民关切群众期盼 打造美好生活示范区

坚持以人为本，提升幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶水平，切实解决好群众“急难愁盼”问题，打造绿色生态高品质人居环境，不断增强人民对市南的认同感、归属感和自豪感。

第九章 提升公共服务质量 持续增强人民幸福感

坚持把提高人民生活品质作为高质量发展的出发点和落脚点，不断优化便利高效、温情智能的基本公共服务，提供优质均衡的民生保障。

第一节 实现更高质量更充分就业

实施积极就业政策，建立就业援助服务平台、见习实训平台和高校毕业生就业服务工作站，将市场就业导向、经济转型升级需求和劳动者就业创业意愿有机结合，确保就业总体稳定。探索成立人力资源服务联盟，发展人力资源服务业。提高各类创业大赛、校园推介、实习实训、孵化基地带动创业就业实效，促进青年大学生等重点群体就业。推动多种灵活就业模式健康有序发展，建立完善失业动态监测，适时发

布预警信息和启动应急预案。完善技能培训制度，形成市场配置资源、劳动者自主选择、政府购买服务和依法监管的职业培训工作机制，健全“培训+就业”一体化新体系。扩大公益性岗位供给，加强各类就业困难人员就业培训、托底安置和帮扶，实现“零就业家庭”动态清零。构建和谐劳动关系，创新监察、仲裁工作机制，建立案前调解模式，发挥“工会维权服务站”和“工程建设领域农民工维权岗”作用，有效缓解劳资双方矛盾，切实维护劳资双方合法权益。建立农民工工资清欠快速响应机制，进一步推行农民工工资支付监管平台、在建工程项目“四项制度”²的实施。“十四五”期间，实现新增就业15万人。

第二节 健全多层次社会保障体系

兜牢基本民生保障底线，不断完善社会救助、优抚优恤、住房等社会保障制度，保障妇女儿童权益，健全服务标准体系，完善配套供给政策，解除市民“后顾之忧”。

保障重点人群权益。建立精准靶向救助和主动排查发现机制，全面构建以最低生活保障、特困人员救助供养等基本生活救助为基础，以教育救助、医疗救助、住房救助、就业救助、法律援助、康复救助等专项救助为支撑，以受灾人员救助、临时救助等急难救助为辅助，以慈善组织等社会力量

²在建工程项目“四项制度”：农民工实名制管理制度、农民工工资专用账户管理制度、业务分包企业委托总承包企业代发工资制度、农民工工资按月足额支付制度。

参与救助为补充的分层分类社会救助体系。落实特困人员供养标准自然增长机制，到 2025 年，有意愿特困人员集中供养率达到 100%。全面贯彻《退役军人保障法》，健全退役军人服务保障体系，维护退役军人合法权益。坚持男女平等基本国策，重视妇儿身心健康，切实保障妇女儿童合法权益。提高特殊群体的保障水平，健全残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，建立区级残疾人康复服务目录，推进区残疾人综合服务中心建成使用。加强流动人口管理和服务，完善公安、城管、民政“三合一”联合流浪乞讨救助工作机制。

完善住房保障体系。坚持“房子是用来住的，不是用来炒”的定位，按需建设拆迁安置房，逐步加大棚改货币化安置力度。落实加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，进一步培育和发展住房租赁市场，探索和改善中低收入群体以及无住房人才的居住条件，采取新建、配建、改建、购买等方式多渠道加大公租房和人才住房建设及筹集力度。

第三节 推进教育高位优质发展

以“国内一流、青岛龙头”为定位，以“五育并举、全面发展”为理念，健全学校、家庭、社会协同育人机制，优化区域优质教育资源配置，建立健全高质量现代教育体系，推进教

育综合改革，打造市南教育现代化新样态，擦亮“最优教育在市南”金字招牌。

落实立德树人的根本任务。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。突出社会主义核心价值观教育，构建德育一体化工作体系，创新“以海明德”德育特色，深化学校思政课改革，实现全员全程全方位育人。推进教育教学改革，建立符合学生认知规律和成长规律的“五育融合”新课程体系。深化课堂教学改革，全力打造具有市南特色的“悦动课堂”。提高学生体质健康水平，培养健康生活方式，打造“康乐健身”体育品牌。鼓励社会体育组织为学生提供高质量体育服务。到 2024 年，实现义务教育阶段学生每人至少掌握六项专项运动技能，到 2025 年，全区学生体质健康平均合格率稳定在 96% 以上，优良率超过 52%。积极落实“2030 健康中国”行动计划，完善学生心理健康服务体系。实施学校美育提升行动，深化“艺海探航”项目。完善“劳动+”教育行动，形成市南特色的劳动教育发展路径，全面构建“以劳铸人”的劳动教育新格局。推动“智慧教育培育”项目，建设覆盖全区中小学全学段的人工智能课程体系，打造全省人工智能教育示范区。

推进教育优质均衡发展。加快教育现代化进程，提高基础教育优质资源供给水平，均衡义务教育设施布局和教育资源配置。提高教育现代化保障水平，完善新建、改扩建学校及幼儿园的教育现代化设施。持续发展普惠学前教育，制定

并实施新一轮学前教育行动计划，扶持民办幼儿园提供普惠性服务，全区普惠性幼儿园覆盖率不低于 90%。实现五年内义务教育阶段毛入学率 99%以上，九年义务教育巩固率达到 100%，积极创建全国义务教育优质均衡发展区。深化现代学徒制改革，打造职业教育创新发展高地。加大特殊教育专项投入，提升特殊教育服务能力。支持民办教育发展，规范校外培训机构办学，做大教育产业。创新社区教育，构建社区教育学院、社区教育中心和社区教育学校三级教育机构体系，完善服务全民终身学习现代教育体系，建设学习型社会。

全面提升教育治理能力。深化教育改革创新，完善现代学校治理体系建设。壮大优化师资队伍，严格落实师德师风要求，实施“三名工程”，深入开展“校长学院”专业化领学研修。积极推进学校联盟、学区化、集团化办学等多形式的实践改革，增强区域优质教育的辐射力，打造 3—5 个教育集团，形成教育发展聚合体，在师资、课程和管理等方面实现集团内资源共享。强化教育评价改革，改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价，利用大数据分析提高教育评价的科学性、专业性、客观性。完善教育督導體制，落实“督政、督学、评估监测”三位一体教育督导任务。加强家庭教育工作，办好家长学校，整合社会教育资源，形成学校家庭社会资源共享、优势互补、以生为本、和谐共存的协同育人机制。

专栏 14：教育现代化重点工程

教育名家培育工程：实施名校校长、名师、名班主任“三名工程”，培养 10 名齐鲁（青岛）名校（园）长、100 名区域名师、40 名区域名班主任、500 名学科带头人，建立 20 个名师工作室。

校（园）舍改扩建工程：推动八大湖幼儿园、青岛金门路小学、青岛镇江路小学、青岛宁德路小学、青岛澳门路小学、青岛连云港路小学等学校建设并投入使用，做好校（园）舍维修加固工作。

第四节 加强全生命周期健康保障

把人民健康放在优先发展战略地位，稳步发展公共卫生服务体系，推进卫生健康供给侧结构性改革，更加注重中西医并重与优势互补，加快构建优质高效的公共卫生和医疗服务体系，提升全方位、全生命周期、全过程健康服务能力，打造健康青岛“市南样板”。

健全公共卫生服务体系。坚持以基层为重点，预防为主、防治结合、中西医并重，加快实现从以治病为中心转向以健康为中心。高标准完成区疾控中心改造建设，提升机构建设规范化水平。强化公共卫生事件监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置，加强联防联控，提高应对突发公共卫生事件能力。深入开展爱国卫生运动，发展健康文化，提高全民健康素养，培养全民文明健康生活方式，建设国家卫生城市。

深化医疗卫生体制改革。坚持基本医疗卫生事业公益属性，完善现代医院管理制度，实施公立医院综合绩效考核，推进公立医院薪酬制度改革。推动区属医疗卫生资源均衡布局，组建区级城市医联体（城市医疗集团）。按照全市网格化布局，参与2个市级城市医联体建设。建立成熟定型的分级诊疗制度，完善家庭医生签约服务，发挥家庭医生的居民健康“守门人”作用。健全综合监管制度，完善医疗卫生综合监管体系，强化公立医院信息公开，加强医疗服务行为监督。

完善全方位健康管理服务。将健康管理关口前移，精准降低健康损害发生概率，实现少得病、少得大病、健康长寿目标。推进实施母婴保护计划、儿童营养计划、青少年健康促进计划、老年人保健计划等重点人群健康干预。积极推进多元化办医，支持民营特色医疗机构发展。推进健康医疗与精准医疗相结合，加强妇儿、康复、老年病、慢性病等特色专科建设。大力发展中医药，推进综合医院、专业医疗机构中医科室建设，加强基层中医药人才配备，打造精品国医馆，实现基层中医药适宜技术“全覆盖”，支持社会力量建设具有特色优势的中医医疗机构。加强精神卫生和心理健康服务体系建设，开展常见精神障碍早期筛查和干预。实施健康知识普及行动，推进健康促进示范区建设，提高居民健康指数和人均期望寿命。规范开展慢性病健康管理，引导个性化体检、疾病筛查、保健指导、健康干预、心理健康咨询等个性化服务发展，推进慢性非传染性疾病预防示范区建设。启动

相关疾病早期筛查等惠民工程。深化“互联网+医疗健康服务”，推进智慧医疗建设，支持精准营养等新兴健康产业发展。推动健康保险、健康体检、康复医疗等健康管理行业发展。

推动全民体育健身事业发展。构建“处处可健身”运动空间，增加商务楼宇、产业园区、公共绿地等各类场地中的健身设施供给，充分利用城市空地、地下室、建筑屋顶等“金角银边”，因地制宜形成多样化健身休闲空间。有序推动体育场馆开放和闲置资源健身场地建设，优化完善“8分钟健身圈”。营造“健身即时尚”的社会氛围，形成“晒运动”“晒健康”新潮流，让体育运动成为市民健康生活的重要组成部分。实施青少年体育活动促进计划，支持残疾人体育发展，促进全民健身可持续发展。培育“人人会健身”的社会风尚，打造一批遍布全区的体育健身组织，参与提供全民健身专业指导。定期开展国民体质监测和健康评价公益服务活动，完善国民体质监测数据库。积极培育一批知名赛事品牌，重点推进与“一带一路”沿线国家的体育赛事交流活动。支持群众性体育组织和体育俱乐部发展。

专栏 15：健康市南重点项目

社区卫生服务中心工程：金门路街道福清路社区卫生服务中心、八大峡街道观音峡路社区卫生服务中心及金湖路街道山东路社区卫生服务中心，总建筑面积约 1 万平方米，总投资约 0.6 亿元。

市南区疾控中心项目：总建筑面积约 1.3 万平方米，总投资约 2

亿元。

市南区人民医院发热门诊及核酸检测实验室：总建筑面积 1900 平方米，总投资约 1200 万元。

市南区残疾人康复中心综合提升改造工程：总建筑面积 2700 平方米，总投资约 740 万元。

青岛市市立医院妇儿疑难重症医学中心：总建筑面积约 13 万平方米，总投资约 10 亿元，设置床位约 500 张。

青岛市市立医院东院区感染楼：总建筑面积约 7500 平方米，总投资约 2.6 亿元。

第五节 积极应对人口老龄化

实施积极人口政策，更大力度集聚人口，促进人口长期均衡发展，做好为老服务，提高人口素质和人力资源竞争力。

优化人口资源结构。深入落实人口生育政策，切实做好全面二孩政策实施工作，完善生育政策支持体系，促进人口生育水平适度提升。优化孕前、孕产期健康服务，提高优生优育水平。构建生育友好社会环境，健全孕期和哺乳期妇女权益保障、0-3 岁婴幼儿托育、青少年发展、老人赡养、病残照料等服务供给和政策体系。提升人口机械增长活力，全面放宽落户门槛，取消居住落户购房面积限制和积分落户，进一步放宽放开人才落户学历、年龄及社保缴纳条件，争取实行以合法稳定就业或居住为基本条件，按照经常居住地登

记户口的管理制度，推动在市南区长期工作生活的非本市户籍人员成为户籍人口机械增长点。做好常住人口服务管理，加强人口流动、迁徙分析，为生产力布局、城市建设、社会治理等提供支撑，建立教育、医疗、就业等公共服务与常住人口挂钩机制，逐步探索推动公共资源按实际服务管理人口规模配置。

促进养老服务发展。健全基本养老服务体系，发展普惠型养老和互助性养老，做好特困老年人和经济困难失能失智老年人的兜底保障。依托公办养老机构，加大集中供养保障力度。健全“乐养市南”社区居家养老服务体系，推进养老服务标准化建设，增加居家社区养老服务中心、养老服务站服务项目和设施，建设社区助老食堂，实现街道全覆盖，打造“一刻钟养老服务圈”。探索推行养老服务“时间银行”，支持家庭承担养老功能，推进家庭和社区适老化改造，打造老年人宜居环境。积极引导和鼓励社会资本参与养老服务设施及机构的建设、运营和管理，加快培育一批高素质护理员队伍，推动养老服务品牌化、连锁化、规模化发展。到 2025 年，全区养老机构护理型床位占比达到 60%。发展科技助老，扩大老年人智能终端产品供给，推进政务服务设施适老化改造，坚持传统服务与智能创新相结合、线上服务与线下渠道相结合，帮助老年人提高智能技术运用能力。健全养老服务综合监管制度，完善区养老服务调度中心和质量指导中心功能建设，强化对养老服务的事前事中事后监管。鼓励开发老

龄人力资源，发展“银发经济”，推动养老事业和养老产业协同发展。

第十章 推动绿色发展 建设山海城共融美丽市南

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，积极对标 5A 级景区化标准，优化城区环境，推行绿色低碳生产生活方式，促进人与自然和谐共生。

第一节 加快推动绿色低碳发展

加快推进生产体系、生活模式绿色转型，发展节能环保产业，开展重点行业和领域绿色化改造，建设资源节约型、环境友好型城区。

推行绿色生产方式。发展循环经济，支持绿色技术创新，推进清洁生产，重点发展高效节能、生态修复、环境治理及技术咨询等节能环保产业，深化重点行业和重点领域绿色化改造。实施能源消费总量和强度双控行动，倡导节能、节水、节地、节材，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，提高资源利用效率。发展绿色金融，构建绿色信贷政策体系，形成有利于节能环保产业发展的贷款激励机制和约束机制。

倡导绿色低碳生活。推进既有居住建筑节能改造。积极

培育绿色消费市场，推行政府绿色采购制度，通过财政、金融、价格等手段构建绿色消费激励机制。倡导绿色低碳生活方式，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动。完善城市绿色交通综合体系，促进交通用能清洁化。引导企业提高环境遵法守法意识，动员全社会力量共同保护生态环境。

第二节 持续改善环境质量

健全地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度，打好“升级版”污染防治攻坚战，建设山青海碧天蓝的美丽市南。

加强环境污染防控。加强细颗粒物和臭氧协同控制，严控挥发性有机物排放，加强扬尘、油烟、汽车尾气等污染源头控制。强化对商业网点、娱乐场所等社会生活噪声源的管理。严控新增土壤污染，强化土壤和地下水污染协同防治能力。推进老旧排水管网改造，严格落实污水全收集、全处理。强化对商业网点、娱乐场所等社会生活噪声源管理。提升危险废物、医疗废物监管能力，对危险废物产生、贮存、转移实施全过程监管。探索垃圾源头减量工程，稳妥开展垃圾定点定时收运试点，促进居民分类习惯养成，力争到2025年，生活垃圾分类回收利用率达到35%，构建“体系完善、线路合理、密闭环保、节能高效”的生活垃圾分类收集运输体系。加强生态环境突出问题全过程闭环管理，完善环境污染问题

发现、风险预警和应急处置机制。

完善环境治理体系。健全环境治理领导责任体系，完善生态环境委员会统筹协调工作机制。强化区—街道—社区三级河长制、湾长制体系。实施陆海环境污染联防联控，健全入海排污口排查、监测、溯源、整治等长效监管机制。持续加强污水处理设施监管力度，确保水污染物稳定达标排放。夯实环境治理企业责任体系，全面实行排污许可制，加强事中事后监管。强化生态环境保护督察和综合执法，严肃查处破坏生态环境案件。积极推动辖区生态环境保护工作水平整体提升，切实巩固生态环境保护督察工作成效，建立健全长效机制。完善市区镇（街）环境监测体系，提升环境监测预警预报能力，提高环境监管执法信息化、现代化水平。

第三节 建设人人共享的美丽家园

立足城市品质改善提升攻势战场，围绕“建设市南区城市生态大花园”目标，有机统筹山水林海岛城，着力营造美丽多彩、绿色健康、幸福宜居的居住环境，让“精致、精细、精品”成为市南的城市品牌。

推动全区增绿提质。深化城区绿化行动，着力打造绿色生态新空间，巩固提升滨海一线、中山公园、植物园和山头公园等重点区域绿化景观品质，做好居民小区周边美化绿化，建设一批口袋公园、街心公园。优化城区绿道系统，构

建“绿道+”“公园+”模式，推动公园场景与城区空间融合。加强区域裸露土地整治，实现裸露土地植被全覆盖。坚持适地适绿、经济适用、品质提升原则，打造环境协调、彰显特色的标志性景观，构建“满目青翠、繁花似锦”的宜居环境。

提升市容环境品质。推进城区景观风貌设计和管控，加强建筑色彩、建筑立面、广告牌匾等要素控制，实施城市家具、环境标识、架空线入地等细部美化工程，打造具有鲜明辨识度的城区品牌形象。“洁净+美化”并举，全面提升道路精细化保洁和机械化作业覆盖率，探索无人驾驶扫地机器人等智能化清洁设备应用。建设宜居城区、海绵城区、韧性城区，持续推进“厕所革命”。坚决遏制新增违法建筑，大力整治背街小巷“脏乱差”现象，提升环境品质。

推进城市管理精细化。以绣花功夫绣出城区精细化管理的质量、特色和品牌。构建科学的城市管理标准体系，健全权责明确、分工合理的城市管理体制机制。加强联合执法，促进城市管理综合行政执法资源整合和重心下移。完善城市设施维护管理体制，推进维护作业市场化改革，提高运行维护水平和效率。推进多元参与，打造城市管理共同体，形成“全民城管”新模式。推动城市管理由经验驱动向数字驱动转变，让城市更聪明、更智慧，推动城市管理现代化。推广开放式楼院准物业化管理。打造一批具有市南特色的城市管理精细化示范区域和品牌项目。

第五篇 统筹发展和安全 打造现代治理标杆区

健全党组织领导的自治法治德治相结合的城区治理体系，探索数字治理新模式，提升平安市南建设水平，在全市市域社会治理现代化进程中走在前列、树立标杆。

第十一章 完善社会治理体系 提升基层治理现代化水平

聚焦城区社会治理的短板、痛点，推动公共安全协同联动、数据共享，推动治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构，全面提高社会治理数字化、智慧化、现代化水平。

第一节 加快政府服务数字化

围绕“高效办成一件事”，持续推进“一网通办”“一站式”办事服务建设，实现更多事项一次办成。加快推进政务信息共享交换和公共信息资源开放，推进省市开放数据落地，完善省政务服务网市南站点建设，将区、街道、社区三级政务服务事项纳入平台运行管理，初步实现“一网通办”。做好爱山东 APP、青岛政务通 APP 市南分厅移动端建设及特色应用开发。推进“审批服务智能化”，加快“智能办”改革。积极对

接市相关部门，升级金宏办公系统，搭建移动办公门户，推进全区政务移动协同办公。整合移动端政务服务事项资源，为市民提供掌上“一站式”办事服务。

第二节 推进城区建设智慧化

加快新型智慧城区建设，融合人工智能、5G、云计算、大数据等新一代信息技术，构建城区感知网络，打造城区智能中枢，推进新时代公共服务、基层治理一体化融合，实现全域感知、全网协同和全场景智慧。以居民为中心、以服务为导向、以“互联网+”为引擎，以打造“设施智能、服务便捷、治理精细、环境宜居”的智慧社区为目标，推进物联网等现代信息技术在社区治理和服务中融合应用，构建保障有力的智慧社区基础设施、便捷开放的智慧社区服务体系、安全高效的智慧社区治理体系。提升社区治理能力，提高社区服务水平，在重大疫情等突发事件的防控、应急处置等方面发挥重要作用，推动由传统社区建设向智慧社区建设转变。

第三节 推动社会治理现代化

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，持续发挥网格化管理优势，推动社会治理数字化转型，实现全网格覆盖、多数据集成、大联动治理。

完善社会治理体系。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。巩固街道社区管理体制改革成果，树立大抓基层的鲜明导向，以党建引领推动社会治理重心向基层下移、资源下沉，建强网格，配齐人员，落实“街道吹哨、部门报到”工作机制，让“小事不出网格、大事不出街道”成为一种常态。加强基层民主建设，完善党组织领导的充满活力的基层群众自治机制。健全基层民主协商制度，搭建社区议事协调平台，拓宽居民参与渠道，实现基层协商经常化、制度化、规范化。坚持培育与监管并重，促进社会组织有序发展。建立社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者“四社联动”机制，发挥群团组织、社会组织在社区治理体系中的作用，构建多方参与、共同治理的社区治理体系。畅通群众监督、媒体监督、社会监督渠道，把群众关心的难点、热点，转变为社会治理的着力点、用力点和闪光点。

推进治理能力现代化。完善“网格+智防、心防、共防”新三防治理格局，健全社会稳定风险防控、基层社会治理、矛盾纠纷排查化解机制。加强信息联通、执法联勤、处置联动，着力解决部门间“数据烟囱”，实现数据融通、流程再造。拓展5G、人工智能等数字技术在公共安全、城区管理、民生服务等领域的应用，构建全区“一张网”的基础网格化管理系统，形成“多网融合、一网治理”格局。综合运用信用大数

据、人口大数据、公共事业大数据，对企业进行分级分类管理，对重点行业进行精准监测。

第十二章 坚守公共安全底线 建设更高水平平安市南

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，建立高质量的城市安全系统，确保人民安居乐业，社会安定有序。

第一节 坚决捍卫政治安全

严格落实国家安全责任制，把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理，确保意识形态领域安全。加强网络安全保障体系和能力建设，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。加强密码和保密工作。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。大力支持国防和军队现代化建设，完善国防动员体系，深化双拥共建，巩固军政军民团结。

第二节 切实加强经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重

点产业、基础设施等关键领域安全可控。妥善化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量，严控违法违规融资担保行为。严厉打击非法集资等涉众型经济犯罪，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线，有效防范互联网金融风险。加强城区安全保障，维护供水、能源、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。

第三节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制，全面提高公共安全保障能力。

加强食药全过程安全监管。扎实推进“食安市南”建设，加强食品全链追溯、全程监管，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。积极融入省市药品医疗器械创新和监管服务大平台。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以信用监管为基础的新型监管机制，加强食药领域违法违规惩处。

全面提高安全生产水平。坚持党政同责、一岗双责、失职追责，强化各级党委、政府对安全生产工作的领导，落实安全生产责任制，持续开展危险化学品、交通、建筑施工等重点行业领域专项整治，严防重特大事故发生。持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全生产一体化建设。强化企业主体责任，严格落实企业全员安全生产责任制。推行安全生产“责任保险+安全服务”模式。

推进应急管理现代化。建立健全重大疫情综合检测预警、响应、指挥和救治机制，完善突发重特大疫情应急预案和防控规范。健全应急管理体系，加强应急物资储备，全面提高社会化储备能力。强化公众应急管理宣传教育，健全应急调运、征用补偿机制。培育和发展社会救援力量，提升风暴潮、城区防汛、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害应急救援水平，提高防灾减灾抗灾救灾能力。

强化生物安全保护。构建生物安全风险防控和治理体系，加强传染病防治、动物防疫、医疗废物管理、应对外来物种入侵、转基因生物应用等管理。在区疾控中心布局建设生物安全二级实验室。探索生物安全事件发生、发展与成灾态势分析，加强疾病监测。

第四节 着力维护社会安全

紧紧抓住人民群众反映强烈、影响社会和谐稳定的突出问题，健全社会稳定安全风险防控机制，为全区经济社会高质量发展创造良好环境。

完善矛盾风险治理机制。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，将矛盾化解在基层。规范信访秩序，完善信访制度，健全信访积案常态化化解机制。完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷

化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。加强重大舆情和突发事件舆论引导，坚决守住网络舆情阵地。落实重大决策社会稳定风险评估机制。

加强社会治安防控。推进“雪亮工程”提质升级，加快“智慧安防”项目建设，推动全域公共安全视频监控互联互通，健全社会治安防控体系。完善大要案破案奖惩机制，加大对多发性侵财、暴力、毒品犯罪、新型网络犯罪及跨区域重大犯罪的打击力度，保持社会和谐稳定，打造“平安高地”。

第六篇 党建统领改革开路 凝聚起现代化国际大都市核心区建设强大 合力

强化要素对经济社会发展的支撑作用，把营商环境作为高质量发展的重要保障，全面加强党的领导，确保“十四五”规划落地实施。

第十三章 深化市场化法治化改革 塑造一流营商环境

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化市场化法治化改革，以建设法治政府为保障，以建设诚信政府为基础，以深化“放管服”改革为关键，以优化营商环境为重点，全面推进流程再造，营造长期稳定可预期的制度环境。

第一节 推动要素市场化配置

加强土地、资本、数据等要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

创新土地市场化配置方式。紧抓青岛加强新型产业规划用地管理政策窗口期，支持产业项目功能适当混合，重点用于工业互联网平台、人工智能、高端装备研发等产业。在符合规划条件情况下，鼓励原国有土地使用权人通过自主、联

营、入股、出租、转让等方式进行改造开发。启动“亩产效益”评价改革，实施差别化用地政策，对单位资源要素产出高的企业给予重点用地保障。坚持土地要素跟着项目走，以真实有效的项目落地开工作为配置土地计划指标的重要依据。

提升资本要素市场化配置水平。整合政府各类资金、资产、资源，打造新型财政金融平台，放大财政资本融资融智功能。创新建立国有资本收益市场化运作机制，打造市场化国资基金群。引导银行等金融机构加强产品和服务创新，发展新型抵质押贷款，扩展知识产权、股权质押贷款等业务。鼓励企业发行境内外债券，用好“金企通”“融资通”等金融服务信息支持平台。

培育数据要素市场。研究出台区级公共数据开放管理、分级分类开放指南，建立完善公共数据开放服务平台，鼓励引导公共服务机构数据开放，对数据汇集、脱敏、开放、利用等进行全流程监管。围绕教育、交通、环境、医疗等重点领域应用，加强数据供需对接，扩大数据共享范围。推进政府数据开放共享清单化管理，探索构建政府数据开放共享负面清单。构建数据流通制度体系，推动建立数据流通行业自律机制，规范数据流通交易主体行为。探索政产学研一体的政务数据资源实验室，建立数据中台和数据沙盒，为数据需求部门提供精准化服务，推动数据资源聚、通、用。

第二节 激发市场主体活力

坚持“两个毫不动摇”，营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境，培育更多充满活力和创造力的市场主体，打造高质量发展生力军。

深化国有企业改革。落实国企改革三年行动方案要求，完成全民所有制企业公司制改革，加快现代企业制度建设，健全公司法人治理结构，优化发展布局，不断提升国有企业的市场化水平。深化市场化选人用人和激励约束机制改革，推行职业经理人制度，形成良性用人机制。探索国资监管创新理念，加快推动国资监管从“管企业”向“管资本”转变，切实增强企业竞争力、抗风险能力，推动国有企业做优做大做强。

激发民营企业活力。毫不动摇鼓励、支持、引导民营经济发展，推动民营经济创新源泉充分涌现、创造活力充分迸发。建立区领导联系民营企业制度、政企沟通会制度、问题专报制度，发挥工商联等人民团体和协会商会在政企沟通中的桥梁纽带作用，做好民营企业服务。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，系统排查、清理各类显性和隐性壁垒，依法平等保护民营企业和企业权益。鼓励民营资本参与国企混改、“四新”经济和重大基础设施建设，保障民营企业获得土地、资金的公平性、可得性。加快融资担保、社会信用、金融组织、直接融资等体系建设，拓宽民营企业融资

渠道。鼓励民营企业完善公司治理结构，建立现代企业制度。鼓励龙头民营企业主导建立商协会，支持行业协会商会承接政府职能转移。

第三节 推进法治市南建设

深入贯彻落实习近平法治思想，维护宪法权威，加快推进法治市南、法治政府、法治社会建设，充分发挥法治对经济社会发展的引领、规范和保障作用。

依法全面履行政府职能。扎实有序开展法治政府示范创建活动，把政府活动全面纳入法治轨道，健全“投诉即办”“限时清欠”“法律服务代理”机制，形成完善的政府践诺运行和监督约束机制。强化行政复议监督功能，规范行政应诉工作，加强行政执法协调监督，健全职责明确、依法行政的政府治理体系。

健全依法行政决策机制。严格落实重大行政决策事前评估和事后评价制度，建立健全规范性文件制发备案程序和长效清理机制，着力加强公平竞争、市场准入等法律事务审查，在经济社会重点领域形成科学规范、运行有效的依法行政制度架构。

坚持严格规范公正文明执法。深化行政执法体制改革，继续探索实行跨领域跨部门综合执法，推动执法重心下移。全面落实行政执法责任制，提升食品药品、公共卫生、生态

环境、安全生产、劳动保障等关系群众切身利益的重点领域执法力度。推行证明事项告知承诺制，加强行政指导、行政奖励、行政和解等非强制行政手段的运用，努力形成全覆盖、零容忍、更透明、重实效、保安全的事中事后监管体系。

完善公共法律服务体系。加强公共法律服务基础设施建设，加快整合公证、调解等公共法律服务资源，发展公职律师、公司律师和法律顾问队伍，扩大法律援助覆盖面，基本形成覆盖全区、便捷高效、普惠均等的公共法律服务体系。实施“八五”普法规划，深入开展以案释法活动，积极引导守法诚信，培育法治信仰。

第四节 打造“三化三型”政务服务环境

把营商环境作为高质量发展的要素保障，坚持生态思维，打造“三化三型”政务服务环境，吸引更多优质企业选择市南、扎根市南，让一流营商环境成为市南发展的核心竞争力。

完善涉企服务机制。健全领导干部联系企业等制度，坚持“把企业的事当成最重要的事”，高效解决好企业反映问题。成立市南区企业服务中心，搭建“一窗式”企业综合服务受理平台、惠企政策服务平台、企业需求动态信息共享平台，建立涉企联合检查、扶持资金“不见面”刚性兑付制度，真正做到有求必应、无事不扰。健全落实企业家参政议政和顾问制

度，每年召开一次企业家座谈会，重要经济决策广泛征求企业家意见，对重点行业、重点企业实行“一业一策”精准服务，切实提高企业的获得感、企业家的认同感。开展“市南区企业供需交流日”活动，推动企业间合作共赢。优化办事流程、压缩审批环节，加大电子证照应用，提升服务效能，积极打造市场化、法治化、专业化、开放型、服务型、效率型“三化三型”政务服务环境。

深化放管服改革。加快转变政府职能，运用工业互联网思维推动政务服务流程再造，推行极简政务理念，全面落实权责清单、负面清单制度。深化市区一体化政务服务改革，推动更多事项实现“一网通办”“跨域通办”。加快政务服务事项标准化建设，建立健全政务服务“好差评”体系。推行“双随机、一公开”，加强事中事后监管。落实《优化营商环境条例》，打造市场化法治化国际化营商环境。

建设社会信用体系。建立健全国内一流的政务诚信管理运行体系，将政府诚信作为优化营商环境的重要内容，实现运行全过程公开、政务信用信息全方位联动应用。强化政务诚信监督考核长效机制建设，健全政府失信责任追究制度，促进商务诚信、社会诚信和司法诚信建设，打响“信用市南”品牌。积极对接市级征信服务平台，完善各类市场主体信用档案，推进社会信用信息归集共享，加强重点领域、重点行业、重点园区、重点人群信用监管，构建守信联合激励和失信联合惩戒机制。扩大信用应用场景，实施“信易+”工程。

第十四章 加强党的全面领导 高质量保障规划实施

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，必须坚持党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 全面加强党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面，确保习近平总书记对青岛工作的重要指示要求和党中央决策部署在市南区高效落地。健全决策机制，完善党委研究经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制，形成定期分析经济形势、研究重大经济问题的制度，切实提升科学决策水平。严格落实全面从严治党主体责任，完善监督体系，强化对公权力的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。完善选人用人机制，注重培养选拔“三化一型”干部。深化干部人事制度改革，健全科学发展综合考核和奖惩机制，优化党员干部知识结构和专业结构，调动各级干部干事创业的积极性、主动性、创造性。形成党委统筹全局，部门各司其职、各负其责、密切配合，同心合力促发展的工作格局。

第二节 健全规划实施机制

发挥发展规划战略导向作用，健全以全区发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划和区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的区级规划体系。各部门编制实施专项规划、年度计划等，需加强与本规划的衔接。强化政府主体责任，区政府统一组织本规划实施，健全以“十四五”规划为依据的经济社会发展年度计划实施机制，按照规划目标任务逐年分解，明确年度发展目标、任务、牵头单位和工作责任。完善重点任务落实机制，对本规划确定的约束性指标和重大工程、重大项目、重大政策、重要改革任务，进一步明确责任主体、实施进度，加强统筹协调、审计监督，确保如期完成。各部门、各街道要细化落实本规划提出的目标任务，制定实施方案，形成支撑和抓手。

第三节 加强规划实施监督

全面推进规划年度监测、中期评估和总结评估工作。建立健全重要目标任务跟踪反馈机制，根据实际运行情况提出修订方案、改进措施。完善统计制度，加强对节能减排、劳动就业、公共服务、收入分配等统计工作。规划实施要接受区人大及其常委会的监督检查，接受人民政协的民主监督，

认真听取人大代表、政协委员、工商联、民主党派、无党派人士和各人民团体的意见。区政府有关部门负责主要发展目标、约束性指标、主要预期性指标年度进展情况和重大任务年度完成情况，要接受区人大及常委会年度监督检查。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督，及时回应社会关切。

征程万里风正劲，重任千钧再起航。谋未来，才能赢未来。实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，使命光荣、责任重大。全区上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定不移贯彻落实中央和省委、市委工作要求，以敢为人先的担当精神、拨云见日的前瞻思维，刀刃向内的变革魄力，抢抓发展机遇，奋力谱写现代化国际大都市核心区建设的崭新篇章！