

青岛市城阳区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 6 月

目 录

前 言

第一章 新时代城阳高质量发展基础全面夯实.....	- 1 -
一、综合实力实现跨越发展.....	- 1 -
二、现代产业体系初步构建.....	- 2 -
三、创新创业活力充分释放.....	- 3 -
四、改革开放层次不断深化.....	- 3 -
五、城市功能品质显著提升.....	- 4 -
六、生态环境质量明显改善.....	- 5 -
七、社会民生保障持续加强.....	- 6 -
第二章 新格局城阳发展机遇挑战叠加交织.....	- 9 -
一、发展环境.....	- 9 -
二、困难挑战.....	- 10 -
三、发展机遇.....	- 11 -
第三章 新征程城阳发展责任重大使命光荣.....	- 14 -
一、指导思想.....	- 14 -
二、原则要求.....	- 14 -
三、发展定位.....	- 15 -
四、奋斗目标.....	- 16 -
五、远景展望.....	- 19 -
第四章 全面建设更具主城发展承载功能的青岛中央活力区.....	- 21 -
一、强化全域统筹，打造青岛环湾都市主城区拓展战略增长极.....	- 21 -
（一）打开主城拓展提升大空间.....	- 21 -
（二）打造半岛陆路交通新枢纽.....	- 27 -
（三）构建“1+4”发展共同体.....	- 27 -
（四）构建人口集聚发展新局面.....	- 28 -

二、强化双创驱动，打造山东半岛自主创新示范区	29
（一）提升企业创新能力	30
（二）发挥平台引领效应	30
（三）打造人才集聚高地	30
（四）营造双创良好生态	31
三、强化产业支撑，打造长江以北战略性新兴产业集聚高地	31
（一）推动先进制造业集聚，构建高端核心产业集群	32
（二）激发数字经济活力，抢占未来产业发展先机	34
（三）引领现代服务业崛起，打造青岛消费新中心	38
（四）赋能传统产业发展，加快存量转型升级	41
（五）重塑产业园区载体，强化优质资源供给	41
四、强化区域开放，打造“一带一路”连接日韩和欧亚大陆的“双循环”桥头堡	42
（一）深化中日韩地方经贸交流	43
（二）打造“一带一路”双向投资节点	44
（三）发展更高水平国际贸易	44
（四）深度推进国内区域合作	45
五、强化改革攻坚，激发释放“主城时代”高质量发展的内生活力	46
（一）深化管理体制改革	46
（二）深化“放管服”改革	46
（三）深化要素市场化改革	48
第五章 全面建设更好满足人民对美好生活向往的幸福新城阳	50
一、筑牢城乡融合支撑，建设“品质城阳”	50
（一）推行规划建设新模式	50
（二）培树智慧城市新标杆	51
（三）提升设施承载新能级	53
（四）打造乡村振兴新样板	55

二、筑牢生态涵养支撑，建设“美丽城阳”	57 -
（一）优化生态格局	57 -
（二）抓实保护修复	58 -
（三）践行低碳理念	59 -
（四）从严治理污染	60 -
三、筑牢社会治理支撑，建设“和谐城阳”	61 -
（一）推进全面依法治区	61 -
（二）规范社区居民自治	61 -
（三）维护社会稳定和谐	62 -
（四）构建安全韧性城市	63 -
四、筑牢公共服务支撑，建设“惠民城阳”	64 -
（一）促进更高质量充分就业	64 -
（二）优化住房建设供给体系	65 -
（三）提高社会保障托底水平	66 -
（四）推动教育优质均衡发展	67 -
（五）实施卫健服务扩面提质	69 -
（六）加快养老事业健康发展	70 -
（七）提升公共文体服务品质	71 -
第六章 加强规划实施保障	73 -

前 言

“十四五”时期是城阳区在全面建成小康社会基础上开启基本实现现代化新征程的第一个五年，是坚持高质量发展，全力打造青岛中央活力区的转型升级期，也是抢抓历史机遇、强化使命担当，在开放、现代、活力、时尚国际大都市建设中发挥重要作用的战略发展期。编制实施城阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划，对城阳区以主城优势推动高质量发展，以阳光理念打造幸福新城，加快融入国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要意义。

《青岛市城阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确了城阳区“十四五”期间经济社会发展的指导思想、原则要求、主要目标、重点任务和政策措施，展望了2035年远景目标，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全区人民砥砺奋进的行动纲领。

规划期限为2021-2025年，对2035年作出远景展望。

第一章 新时代城阳高质量发展基础全面夯实

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外环境和艰巨繁重的改革发展任务，特别是面对新冠肺炎疫情带来的严重冲击，城阳区认真贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会等会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以供给侧结构性改革为主线，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻以人民为中心的发展思想，落实新发展理念，适应经济社会发展新常态，统筹疫情防控和经济社会发展，锚定“十三五”规划确定的主要目标和重点任务聚力改革攻坚，抢占“五大高地”，优环境、强发展、惠民生、促和谐、严党建，“阳光城阳”气质底蕴不断彰显，经济社会发展取得显著成效，荣膺中国工业百强区、中国创新百强区、中国百强主城区、中国高质量发展百强区、中国最具投资潜力百强区，全面建成小康社会取得决定性成就，为开启建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

一、综合实力实现跨越发展

“十三五”时期确定的各项目标任务顺利实施，经济社会发展实现新的跨越。**经济发展水平持续提升。**地区生产总值年均增长 6.5%，一般公共预算收入达到 121 亿元，年均增长 7.5%，跨过百亿元大关。**经济发展动力不断增强。**固定资产投资年均增长 12.4%；社会消费品零售总额完成 367.7 亿元，年均增长 7.5%；

进出口总额达到 819.7 亿元，年均增长 4.3%。人民生活水平显著提高。城镇居民、农村居民人均可支配收入分别达到 59976 元、25485 元，分别增长 2.3%、4.4%，居民人均预期寿命接近 82 岁。

二、现代产业体系初步构建

主导产业集聚发展。高端装备、新一代信息技术、新能源新材料、生物医药等重点产业持续壮大，国家高速列车技术创新中心获批落户，时速 600KM 磁悬浮试验样车下线，轨道交通产业集群被评为国家级战略性新兴产业集群，成功创建国家级新型工业化产业示范基地，全产业链产值突破千亿元，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。**现代服务业量质齐升。**总部载体建成面积达到 500 万平方米，累计引进企业达到 1.2 万家。新增金融机构 3 家，全区金融机构存贷款余额分别达到 1264.7 亿元、1108.7 亿元，较“十二五”末分别增长 79.8%、107.2%，更好地服务实体经济发展。引进建成万象汇、青特万达广场等商业品牌主力店，打造九大夜间消费集聚区^[1]。**智慧农业特色凸显。**国家耐盐碱水稻技术创新中心产业化中心通过科技部专家评审论证，盐碱地稻作改良示范基地建成，中华拓荒人海水稻“十百千”工程^[2]全方位推进，全国土地数字化暨华为智慧农业物联网产业园加快建设，营造智慧农业应用新场景，荣获“中

^[1]鲁邦水悦城音乐吧特色街区、利群万象汇时尚 shopping 街区、蔚蓝天安国际风情商业街区、奥林匹克公园日韩餐饮特色街区、城中城韩国文化街、东方城休闲娱乐集聚区、惜福鲁商多元美食街区、羊毛沟“啤酒花园”消费集聚区、上马胶州湾特色小海鲜美食街。

^[2]在全国推广海水稻示范种植 10 万亩，在国内外开展盐碱地改良 100 万亩，在全国布局 1000 万亩盐碱地改造。

欧绿色智慧城市产业创新城市”。

三、创新创业活力充分释放

平台建设成效显著。新增市级以上创新平台 44 个、累计达到 81 个；新增创业平台 27 个、累计达到 37 个，孵化企业 615 家。**创新能力持续提升。**全区研发经费占生产总值的比重达到 3.09%，每万人口发明专利拥有量达到 38 件，入选国家知识产权强县工程试点区。**企业创新主体地位更加突出。**高新技术企业总数达到 644 家、高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 73%，较“十二五”末提高 25 个百分点。**人才引进实现突破。**成功举办高层次人才论坛、人才大会，打造“来城阳、才飞扬”人才品牌，创新推出人才共有产权住房等人才新政，各类人才补贴、奖励资金等人才发展专项资金年度总额提高到 1 亿元。签订人才共有产权住房协议 1 万余人，拥有国家级领军人才 25 人、国家“万人计划”专家 10 人、泰山学者及泰山领军人才 58 人，人才总量达到 23.9 万人。

四、改革开放层次不断深化

全面开展“阳光城阳”建设。五大工程^[3]迭代提升、成效显著，阳光理念深入人心、阳光路径创新实践、阳光生态活力迸发，《阳光城阳社会治理“透明共同体”探索》入选中国创新社会治理案例，为国家治理体系和治理能力现代化提供了“城阳经验”。**完成功能区管理体制改革。**推进北岸区域统筹谋划、一体发展，

^[3]2020 年，“阳光城阳”五大工程由阳光党建、阳光政务、阳光司法、阳光社会、阳光生活，优化提升为阳光党建、阳光政务、阳光发展、阳光治理、阳光生活。

顺利完成功能区管理体制改革，充分激发了发展活力。深化“放管服”改革。建成启用城阳市民中心，取消行政审批事项 40 项、行政权力事项 300 项，市场主体总量达到 18.3 万户。加快投融资体制改革。新成立（划归）区属国有投资公司 11 个，上市公司新增 6 家，累计达到 10 家，注册基金总数 57 支、备案规模达到 301.6 亿元。推动农村集体产权制度改革。215 个社区完成农村集体产权改革，229 个社区全部完成资产清查，城阳街道在全市率先实现集体经济收入“村村过百万”。深度融入“一带一路”倡议。成功举办日韩进口商品博览会、世界韩商大会等活动，搭建中韩交流合作“国际客厅”和深圳“阳光客厅”，全力打造对日韩交流合作的“新窗口”及深圳（粤港澳）优秀企业项目北上布局的“桥头堡”。开放水平不断提高。五年累计实际利用内资 1130 亿元、到账外资 38.7 亿美元，五年累计新引进内资千万以上项目 3200 个、注册外资项目 1205 个。截至“十三五”末，全区累计引进世界 500 强企业达到 51 家。

五、城市功能品质显著提升

综合交通体系加快构建。“三大枢纽节点、五大过境通道”

^[4]建设工程顺利推进，双积路立交、双元路拓宽、春阳路西延等 30 余条重点道路建成通车，辖域路网总里程达 1023 公里，核心区道路骨架基本形成，对外路网通达性及区内出行效率显著提高。公共交通实现突破发展。全省首条现代有轨电车示范线投入

^[4]建设双元路与双积路立交桥、西元庄立交群，改造流亭立交桥三大全市对外交通枢纽节点；推进新机场高速连接线、北部快速路（蓝谷至胶东机场快速通道）、华中路贯通、中车大道（204 国道升级改造）、正阳路改建五大过境交通建设。

运营，地铁1号线北段、8号线北段开通运营，红岛高铁站、城阳火车站即将投入使用，城阳将进入“双铁时代”；新开通公交线路12条，万人拥有公交车辆达20标台。**城市形象品质全面提升。**完成新天地中轴线、正阳路沿线建筑及“三馆一厅”亮化工程建设；稳妥有序推进旧村改造和老旧小区改造试点，累计启动39个社区旧村改造，规划建设安置房430万平方米，9个社区完成居民回迁；建成全省第一条智慧灯杆示范路，入选首批山东省新型智慧城市建设试点。**美丽乡村建设成效显著。**新建成12个美丽乡村示范村和90个达标村，棉花社区入选全国美丽乡村示范村。**市政配套水平持续提升。**实施自来水“一户一表”改造3.38万户，新增燃气管道600余公里，新增集中供热面积800万平方米，供热面积累计达到1900万平方米，污水集中处理率达到99.3%，城市垃圾集中清运率达100%。全区常住人口城镇化率提升至93%。

六、生态环境质量明显改善

促进生态环境提升。聚力打造“三带保护、五水绕城”^[5]的生态保护格局，实施海岸线、水源地、河道及湿地综合整治，全面消除城市黑臭水体。**强化大气污染防治。**完成市下达的主要污染物排放总量控制目标，2020年细颗粒物（PM_{2.5}）浓度同比改善16.7%、空气优良天数比达到85%。**全面实施垃圾分类。**试点“集中撤桶并点、定时定点投放”模式，改造完成97个标准

[5]构建崂山西麓生态保护带、桃源河湿地（棘洪滩水库）生态保护带和白沙河生态保护带三条城市生态保护屏障和墨水河、虹字河、小北曲河、南疃河、爱民河五条水系的区内生态脉络。

化示范小区，建成标准化四分类垃圾收集点 188 处，生活垃圾分类覆盖率和无害化处理率均达到 100%。**积极推动绿色发展。**单位生产总值综合能耗较“十二五”末下降 16%以上，超额完成市下达的任务目标。全市首个装配式建筑产业研发培训基地开工建设，新建民用建筑绿色设计执行率达 100%。完成新增及更新绿化面积 3000 亩，建成区绿地率达到 38.1%。

七、社会民生保障持续加强

社会事业加快进步。基本公共服务体系逐步健全，社会保障水平加快提升，获批国家基本公共服务标准化综合试点，民生保障支出占财政支出的比例持续保持在 70%以上。**就业规模不断扩大。**新增城乡就业 27.8 万人，城镇登记失业率保持在较低水平。**教育事业蓬勃发展。**新建、改扩建中小学 62 所，新增义务教育和学前教育普惠性学位近 2 万个，普高入学率提高至 68%。**社会保障机制巩固健全。**实现城乡居民养老、医疗社会保障制度全覆盖，为全区常驻人口购买人身意外伤害保险，城乡低保保障水平不断提高。**医疗卫生事业全面提升。**全面完成公立医院综合改革，取消药品加成，青岛妇女儿童医院城阳院区建成启用，新建社区卫生服务中心 7 个，成功创建国家慢性病综合防控示范区、国家流动人口基本公共卫生计生均等化服务示范区。**养老服务模式创新示范。**医养结合型养老机构达 20 家、占比 87%，每千名老年人口养老机构床位数达 45 张。**保障性住房加快建设。**建设（筹集）各类保障性住房 1.61 万套，建筑面积 96.6 万平方米。文化

事业更加繁荣。区档案馆、博物馆、大剧院投入使用，完成法海寺、童真宫、大通宫等历史文化景区（点）修缮，建成综合性社区文化中心 159 个，获评山东省文化强省建设先进区。**体育事业特色彰显。**开工建设亚洲杯青春足球场，建成白沙湾足球基地 26 万平方米。打造“8 分钟健身圈”和“15 分钟足球运动圈”，校园足球普及程度全国领先，荣获全国群众体育运动先进区。

审计、统计、司法、民族宗教、对台事务、外事、侨务、气象、地震、妇女儿童、共青团、红十字、残疾人、慈善事业、对口支援、粮食安全、扶贫协作、民兵预备役、广播电视和语言文字等其他各项事业蓬勃发展。

在经济社会发展保持稳定向好、持续增长的同时，受外部不确定因素和转型升级期各种因素影响，传统发展模式累积的问题和发展不平衡不充分的矛盾日益凸显。**一是传统动能逐渐减弱，新动能尚未形成规模效应。**“十三五”以来，全区经济增长速度放缓，工业增加值占 GDP 比重下降，现代服务业占服务业比重提升较慢，创新能力与高质量发展要求不相适应。**二是发展质量不高，粗放型、单一型发展方式有待进一步转变提升。**面大量广的加工制造业产业链较短，布局分散，规模不大，高附加值产业较少。受制于“点高面低”的产业结构，经济发展波动性较大，抗风浪能力较弱。**三是综合服务功能不强，基础设施均衡配置矛盾突出。**全区各类公共服务设施的总量、人均面积与服务需求相比存在较大差距，公共配套设施覆盖率、人均占有率水平不高，制

约城市现代化品质提升。四是服务业发展缓慢，消费拉动作用不强。服务业总体规模不大，对经济发展的带动和支撑作用仍需提升。教育培训、文化娱乐、旅游休闲、健康养老等服务型消费仍欠发达，消费对经济增长的拉动作用较弱。

第二章 新格局城阳发展机遇挑战叠加交织

“十四五”期间，城阳处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，处于推动黄河流域生态保护和高质量发展、融入胶东经济圈一体化、迈入青岛主城区、发力中央活力区建设的崭新坐标方位，历史性地迎来最重大的发展机遇、扛起最荣光的使命担当、走进最利好的跃升时期，必将为全市发展贡献力量。按照中央和省委、市委、区委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，要放到时代大格局和发展新坐标中，深刻认识和把握新挑战新问题新机遇新风口，在危机中育先机、于变局中开新局，各项工作勇争一流，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

一、发展环境

世界发展处于百年未有之大变局。国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，国际贸易规则和治理体系面临深刻变革，新冠肺炎疫情全球大流行使全球产业链、供应链、技术链加快重构，国际环境不稳定性不确定性明显增加。

国内发展仍然处于重要战略机遇期。国内已转向高质量发展新阶段，正立足复杂多变的国内外形势，全力解决发展不平衡不充分问题，推进重点领域关键环节改革任务，提升自主创新能力，社会主义制度优越性不断彰显，治理效能不断提升，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，加快构建以国内大循环为主

体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

山东发展处于新旧动能转换的关键阶段。全省落实中央战略部署，全面发挥在黄河流域生态保护和高质量发展中的龙头作用，聚力塑强山东半岛城市群，推进省会、胶东、鲁南三大经济圈区域一体化发展，做强做优“十强”现代优势产业集群，新旧动能转换“三年见效”，向“五年取得突破”迈进，开创新时代现代化强省建设新局面。

青岛发展处于再次创业跃升的紧要关口。全市坚决贯彻落实习近平总书记提出的“办好一次会，搞活一座城”重要指示，不断增强国际门户枢纽功能，建设现代化国际大都市，推进全球海洋中心城市和长江以北重要的国家科技创新基地建设，城市活力进一步迸发，内生动力不断增强，竞争优势加快形成，为“十四五”开启基本实现社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

二、困难挑战

“十四五”时期，城阳区发展面临诸多矛盾和挑战，外部环境复杂多变，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际力量对比深刻调整；国内、省内经济增速换挡等多重变量共存，保持经济稳定增长的压力较大；作为青岛市重要水源地和生态屏障区，资源环境约束趋紧，土地倒逼态势日益凸显，空间低效利用仍待破解，实现可持续发展面临较大的生态安全挑战；周边区域上合示范区、山东自贸试验区青岛片区等重要发展功能平台相继落地，投资趋向、资源投放、新兴产业集聚的比较优势逐渐显现，“不进则退”

压力加大；产业结构调整 and 改革深入推进带来社会结构的深刻变化，各种矛盾相互交织，社会发展需求日益多样，社会治理面临许多新情况和新问题。

三、发展机遇

“十四五”时期是城阳区乘借大势、集聚资源、创业成长的全新时期，也是迈入青岛主城区，打造富有主城气质、彰显主城特色、承载主城功能、引领主城发展的青岛中央活力区的关键阶段，发展机遇前所未有、发展基础厚积成势：

世界新一轮科技革命开辟了发展的全新风口。新一轮科技革命和产业变革加速孕育、集聚迸发，信息技术、生物技术、制造技术迭代更新，为全区产业发展铺就超越赛道、搭建高能平台；数字经济发展、新型基础设施建设深度催化和赋能全区实体经济，有利于强固城阳区先进制造业领先优势，为经济发展提供强劲动力。

“双循环”发展格局放大了开放的传统优势。城阳处于青岛地理几何中心，是胶东半岛面向东北亚的开放窗口，是全市发力新一轮开放合作的“腰眼”。新格局将全面强化城阳链接国家、省、市开放战略的能力，加快融入“一带一路”、RCEP 签署叠加机遇之中，发挥内循环深化国内区域合作、外循环构建面向东北亚开放门户枢纽的作用，不断提升综合竞争力，为青岛更好发挥在新发展格局中的“双节点”作用贡献力量。

国家省市战略落地加持释放了政策的强大势能。党的十九大

以来，新旧动能转换综合试验区、黄河流域生态保护和高质量发展、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区、中国（山东）自由贸易试验区青岛片区等国家战略相继在省、市落地，叠加共建效应日益凸显，带动作用持续放大，有利于城阳区接受辐射、加快集聚要素资源，推动经济社会快速发展。

迈入青岛主城打开了高质量发展的广阔空间。全市“十四五”规划提出建设环湾都市现代化主城区，明确城阳“中央活力区”发展定位，有利于城阳区依托青岛中心区位优势提升城市能级，加快资源要素及人口集聚，形成空间结构清晰、要素流动有序、产业转型升级、城市活力蓬勃的发展新局面。

“阳光城阳 2.0”建设奠定了全面跨越的稳固基石。承上启下、深入推进的“阳光城阳 2.0”建设，持续构建风清气正的阳光政治生态、创新活力的阳光发展生态、和谐共建的阳光治理生态、温暖向上的阳光社会生态、绿水青山的阳光自然生态，群众的获得感、幸福感、归属感、荣誉感不断提升，将凝聚起全区干事创业的强大动力，为城阳高质量发展提供最宝贵的财富和最坚实的支撑。

“十四五”期间，全区必须增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，坚定必胜信念，发扬战斗精神，准确把握战略机遇期内涵的深刻变化。坚持新发展理念，以高质量发展为主题，从规模速度型向质量效益型转变，从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入向主要依

靠创新驱动转变，从增量扩能为主向提升存量、做优增量并举转变，对标最高最好最优最强，全面推进“主城”时代再创业、再出发、再提升，开创城阳高质量发展的新局面。

第三章 新征程城阳发展责任重大使命光荣

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求，以率先基本实现现代化为目标，以高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实省委八大战略^[6]，按照市委立体、综合、全方位、内生地“搞活一座城”部署，立足青岛主城区空间结构新格局，充分发挥国家级功能区和重大战略平台的支撑与引领效应，以“阳光城阳”建设为抓手，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，突出抢占五大高地、聚焦五项重点工作争一流，加快推进新旧动能转换，加快扩大改革开放，加快提升城市品质和公共服务水平，加快制度创新、优化发展环境，不断增强高质量发展的内生动力，全面建设青岛中央活力区、幸福新城阳。

二、原则要求

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”，坚定“四个自

^[6]新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、三大攻坚战、军民融合、打造对外开放新高地、区域协调发展、重大基础设施建设。

信”，做到“两个维护”，从体制机制上保证党在领导经济社会发展中总揽全局、协调各方，把党中央决策部署有效落到实处，形成推动经济社会发展的强大合力。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，实现好、发展好、维护好人民群众根本利益，保障和增进民生福祉。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念指导改革发展全过程，坚定不移推进发展方式转变、新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，开创高质量发展崭新局面。

——**坚持改革开放**。更大力度解放思想、更新观念，深化关键领域、重点行业改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍，提高市场配置资源效率和政府统筹全局、推动发展的能力，增强发展动力和活力。

——**坚持统筹协调**。加强对经济社会发展前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局 and 整体性推进，坚持区域协同、城乡协调，统筹做好“六稳”“六保”工作，提高防范化解重大风险挑战能力，增强经济社会发展的协调性、稳定性。

三、发展定位

中央活力区。立足青岛中心区位优势，以增强主城综合服务功能为引领，优化区域空间布局，加快与青岛高新区、青岛轨道交通产业示范区、青岛胶州湾综合保税区、青岛环海经济开发区协同发展、相互赋能，壮大高端装备、新一代信息技术、新能源

新材料、医药生物健康等重点产业，提升现代服务业发展水平，不断增强资源要素集聚和辐射能级，全面提升城市活力、产业活力、人口活力，打造产城融合、职住平衡、交通畅达、活力蓬勃的现代化主城区。

幸福新城阳。牢固树立“以人民为中心”的发展思想，深入推进“阳光城阳”建设，推进城乡统筹，促进融合发展，加快营造绿色低碳的生态环境，全面推进社会治理体系和治理能力现代化，不断推动学有优教、病有良医、住有宜居、老有颐养、劳有丰酬、困有所助，进一步提升品质、增添美丽、促进和谐、酿造幸福，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，实现人的全面发展和社会的全面进步。

四、奋斗目标

“十四五”时期，全区经济社会发展的主要目标是：综合竞争优势大幅提升，城市现代化品质功能彰显，数字城市建设成效显著，社会治理效能明显提高，人民群众生活水平更加富裕，“阳光城阳”建设取得显著成效，青岛中央活力区建设不断加快，经济发展迈上更高水平，在巩固全面建成小康社会的基础上，全面开启基本实现社会主义现代化新征程。

——综合实力达到全新高度。经济保持平稳协调发展，基础设施支撑能力明显增强，转型升级取得明显突破，发展质量和效益明显提升，以先进制造业为主导、以现代服务业为引领的融合发展产业体系基本形成，全区经济综合实力、城市竞争力、文化

软实力和可持续发展能力显著增强。

——开放改革创新实现新突破。开放合作层次和国际化水平显著提升，中韩交流合作“国际客厅”高效运营，中日韩地方经贸合作先行区基本建成，全面开放新格局加快形成。轨道交通、新能源新材料、医药生物健康等战略性新兴产业国家创新平台建设取得重大突破，创新体系、创业生态更加完善，双创驱动型发展优势明显提升，全社会创新活力不断增强。关键领域改革深入推进，供给侧结构性改革成效明显，用改革“冲击钻”破解发展难题，有效市场和有为政府建设有序推进，建成“三化三型”政府。

——内需动力得到强力释放。畅通国内循环，增强消费对经济发展的基础性作用，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，鼓励消费新模式新业态发展。发挥投资对优化供给结构的关键作用，扩大精准有效投资，把强投资、扩消费作为推动高质量发展的动力源泉，促进投资与消费协调互动。

——城乡发展取得全面进步。新型城镇化程度大跨步提高，城市空间结构和生产力布局更加合理，现代基础设施和市政设施体系更加完备，智慧城市建设初具形态，城市现代化治理水平不断提升，美丽乡村建设成效显著。

——生态环境展现崭新面貌。生态文明建设走在全市前列，国土空间开发保护格局得到优化，环境风险获得有效控制，生态安全屏障格局基本形成，能源资源配置更加合理、利用效率大幅

提高，绿色低碳的生产方式、生活方式日益普及，资源节约型、环境友好型城市建设全面推进。

——民生福祉达到更高水平。覆盖城乡居民的就业、教育、文化、体育、社保、医疗、住房等公共服务和社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提高，社会事业全面进步，民主法治更加健全，社会和谐稳定，人民获得感、幸福感、安全感大幅提升。

城阳区“十四五”高质量发展指标体系

类别	序号	指标建议	单位	2020 年 基数	2025 年 目标	属性
综合 质效	1	地区生产总值增速（年均）	%	—	7 以上	预期性
	2	全员劳动生产率	万元	—	25	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	93	95	预期性
	4	制造业增加值占地区生产总值比重	%	39	40	预期性
	5	海洋经济增加值占地区生产总值比重	%	20	24	预期性
	6	“四新”经济增加值占地区生产总值比重	%	—	40 以上	预期性
创新 发展	7	研发经费占地区生产总值比重	%	3.09	3.2 以上	预期性
	8	每万人口高价值发明专利拥有量	件	—	20 以上	预期性
	9	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	—	8.5	预期性

民生保障	10	居民人均可支配收入增长（年均）	%	—	7 以上	预期性
	11	城镇新增就业人数（累计）	万人	—	18	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限	年	—	13	约束性
	13	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	3.3	4.5	预期性
	14	基本养老保险参保率	%	—	96	预期性
	15	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	—	4.2	预期性
	16	人均预期寿命	岁	81.98	82	预期性
绿色生态	17	单位地区生产总值能源消耗降低	%	完成市任务	完成市任务	约束性
	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	完成市任务	完成市任务	约束性
	19	空气质量优良天数比率	%	完成市任务	完成市任务	约束性
	20	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	33.3	完成市任务	约束性
	21	森林覆盖率	%	15.1	16	约束性

五、远景展望

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，城阳区必须抢抓新机遇、展现新作为、开创新局面，在推动青岛中央活力区建设中迈出新的坚实步伐。

展望 2035 年，高水平基本实现社会主义现代化，青岛中央

活力区全面建成，成为青岛主城区一体化发展的排头兵、青岛现代化国际大都市建设的主引擎、青岛对外开放发展的桥头堡。经济高质量发展跃上新台阶，人均地区生产总值高于中等发达经济体水平，形成以战略性新兴产业为主导的现代产业体系，科技创新成为增长的主要动力，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；率先构建对外开放新格局，参与国内外经济合作和竞争新优势明显增强；治理体系科学完善，实现社会治理现代化，形成一流营商环境，建成更高水平的和谐社会，成为开放包容、高效有序、安全韧性城市；社会事业全面提升，建成文化强区、教育强区、体育强区、健康强区，市民素质和社会文明程度达到新高度，文化生活更加丰富、文化软实力全面增强；资源能源集约利用，形成绿色低碳生产生活方式，生态环境质量达到国内领先水平；区域发展均衡协调，公共服务全面充分，城市能级大幅提升；城乡居民收入达到更高水平，形成以中等收入群体为主的橄榄型社会结构，人民生活更加幸福美好，充分共享现代化建设丰硕成果。

第四章 全面建设更具主城发展承载功能的青岛中央活力区

立足青岛中心区位优势和资源禀赋，抢抓胶东经济圈一体化、迈入青岛主城区等历史性机遇，发力全域统筹、双创驱动、产业支撑、区域开放、改革攻坚等重点领域，努力将主城优势转化为主城功能，以主城功能强固主城优势，实现空间结构清晰、要素流动有序、产业协调发展的新局面。

一、强化全域统筹，打造青岛环湾都市主城区拓展战略增长极

优化区域空间布局，提升城市整体承载力和带动力，实现多中心、并联式、组团化发展，加快建设产城融合、职住平衡、交通便利、人才汇聚的现代化主城区，打造青岛新一轮城市发展强劲引擎。

（一）打开主城拓展提升大空间

1. 两翼联动

提升东部。发挥崂山西麓沿线天然禀赋和农副产品丰富优势，壮大生态旅游、都市型工业、生产性生活性服务业等，形成绿色经济发展带。坚持保护性开发，顺应绿水青山的生态肌理，挖掘童真宫、法海寺、康成书院、慧炬院、律吕正声等文化旅游资源，与国内知名旅游门户网站和优质医疗机构合作，在夏庄、惜福镇重点发展休闲经济，促进相关产业融合发展。加快乡村资源整合，适度发展农家乐综合体和生态休闲农业园，借助崂山旅游品牌打造国内知名的历史与休闲文化旅游胜地和乡村振兴样

板示范点。提高土地利用效率，以工业高层楼宇建设为载体，重点发展电子信息、高端装备、生物医药、文化创意、检验检测等产业，推动产业与自然环境和谐共处，实现集约高效发展。

突破西部。依托红岛综合交通枢纽站建设，高标准打造站前综合商务居住服务区，重点发展现代物流、商贸服务、商务办公，引导现有产业转型升级，形成青岛北部综合交通枢纽中心，辐射带动区域经济社会发展。发挥胶州湾底区位优势，在红岛街道发展新一代信息技术、生物医药、商务服务等产业。立足区域康养资源，在河套、上马街道规划建设以健康、科技、生态、人文为底色的健康科创新城，重点发展生命科学、健康管理、康复护理等大健康产业，打造青岛乃至山东半岛健康医养新名片。

加强城市设计、建筑设计、景观设计，精心打造每个街区、每栋建筑、每处节点，提升整体城市风貌和城市气质。完善道路、交通、水电、污水、亮化、绿化等市政基础设施，健全购物、餐饮、文化、娱乐等生活服务设施，提升教育、文化、卫生、体育等公共服务设施，增强城市综合服务功能。加大街道驻地、农村社区、老旧工业园区及公共空间等城市元素有机更新力度，集聚先进制造业和高能级城市综合体，提高产业和人口承载能力，建设功能完善、产业高端、生态宜居、职住平衡的城市新空间。

2. 四极赋能

发挥青岛高新区、青岛轨道交通产业示范区、青岛胶州湾综

合保税区、青岛环海经济开发区集聚和辐射优势，打造高新技术产业、先进制造业、保税业务和现代服务业等高质量发展增长极。

青岛高新区。培育壮大新一代信息技术、医疗医药、人工智能+高端装备制造等主导产业集群，提升现代服务业，加快建设国家软件和信息服务业示范基地、国家机器人高新技术产业化基地、青岛国家生物产业基地、国家海洋装备高新技术产业化基地。

青岛轨道交通产业示范区。突出发展轨道交通装备制造及关联产业、新能源新材料和生物医药产业，加快建设国家高速列车技术创新中心，打造全球高铁创新发展引领区、未来轨道交通城市体验区、生态智慧品质活力样板区。

青岛胶州湾综合保税区。充分发挥保税加工、保税物流、保税服务的特殊政策功能优势，重点发展加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务等产业，强化园区综合配套能力，建设青岛特色保税业态创新发展先行先试重要基地、山东省发展保税服务贸易的重要口岸、中日韩特色保税业务的重要平台。

青岛环海经济开发区。以机场片区、女姑片区、皂户京口片区、空港工业园区改造提升为契机，加快城市更新和低效产能退出，高效利用城市空间，发展新一代信息技术、智能制造、总部经济、国际商务、高端消费、场景体验，打造新生代智创空间和新型智慧社区（街区），建设未来城市试验场和青岛新地标。

3. 环湾优化

适度开发。在预留生态空间的前提下，利用流亭、河套、红岛的优质岸线资源，重点发展商务会展、科技研发、文化体育、精品商住、公共服务等现代服务业，彰显湾底靓丽的天际，打造与东部海岸媲美的特色鲜明、独具魅力的城市生态带、景观带及高端服务业聚集带。依托区域旅游资源，打造渔村民俗文化小镇和科幻与互动体验梦幻乐园，建设集休闲、餐饮、会议、旅游为一体的海岛休闲旅游度假中心和城市慢生活体验区。

岸线保护。落实海洋生态保护红线管控措施，实施海洋生态保护红线区常态化监管，加强对海水养殖、海洋捕捞、港口作业、海洋工程建设等涉海活动的污染防治。启动岸线生态湿地规划和试验段修复，推进华中路、岙东路、环岛路等环湾道路的绿化景观带建设，提升滨海沿线绿化水平。对红岛西湾、红岛湾、女姑湾实施水环境综合整治措施，建设“美丽海湾”。

河道湿地整治。加强白沙河、墨水河、洪江河、祥茂河、桃源河、大沽河等综合整治，削减入海污染负荷，改善胶州湾入海口附近水域质量，混交密植防护生态林带，适度建设休闲、休憩设施，形成错落有致、四季常绿的观光大道，构建绿色生态走廊。加强湿地环境整治与生态保护，加大女姑口河口、红岛滨海、桃源河沼泽、大沽河入海口等湿地的保护力度，促进湿地生物多样性，打造特色鲜明、环境优美的胶州湾生态绿洲。

4. 轴带贯通

落实全市“聚湾强心、轴带展开、多极协同”空间发展战略，依托现状交通网络和生产布局，打造“两横三纵”发展轴带。立足全市地理几何中心区位优势，顺应青岛作为山东半岛城市群中心城市的引领辐射脉络，建设青岛主城区联通黄岛、即墨、胶州三大城市组团和平度莱西两大综合性节点城市的门户，打造青岛面向山东半岛城市群扇面发展轴^[7]的“桥头堡”。

环胶州湾发展带。贯穿环海经济开发区（核心区）、空港工业园区、高新区北部园区、红岛工业园区、红岛高铁枢纽站、胶州湾综合保税区，在火炬路和河东路两侧布局高端装备、海洋生物、新能源新材料等高新技术产业，发展陆路物流、仓储运输、商务商贸等产业，紧密对接中心城区和自贸区青岛片区的高端功能，实现高端产业聚湾发展。**沿正阳路、春阳路发展带。**东部沿线，加快白云山片区开发建设，完善生活配套服务设施，打造新兴产业与新型社区产城融合生态小镇；中部沿线，强化行政、文化、商贸、金融、居住等综合服务功能，加强资本、人才等生产要素和现代服务业集聚，突出发展总部经济及生产、生活性服务业，持续优化基础设施和公共服务设施配套，加强城市精细化管理，提高城市颜值和品质，建设幸福宜居中心区；西部沿线，借助地铁8号线开通和即将投入使用的胶东国际机场航空优势，对接上合示范区和胶东临空经济示范区，实现与国际合作新平台、临空经济关联产业的有机衔接，促进互联互通、融合发展。**沿王**

^[7]青烟城镇发展轴、青东城镇发展轴、青潍海陆发展轴、青诸城镇发展轴、沿海发展轴五大发展轴。

沙路—青新高速—青龙高速发展轴。结合夏庄、惜福镇街道驻地改造，重点抓好王沙路以东区域城市规划设计和基础设施、公共服务设施建设，推进王沙路、青新、青龙高速沿线老旧工业园区更新改造和低效用地的充分利用，发展楼宇经济，提高土地集约利用和产出效益，适时启动旧村改造，培育新型都市产业。**沿黑龙江中路—重庆北路—靖城路发展轴。**加快丹山工业园区、赵哥庄片区、汽车北站片区、郭庄周村片区、城区工业园区的升级改造。以建设亚洲杯青春足球场为契机，提升北曲商圈生活配套服务功能，建设运动、休闲、娱乐、餐饮、购物等业态高度融合的城市体育服务综合体，打造高端专业赛事集聚地。围绕完善交通体系，规划建设新机场快速连接线和地铁线路。**沿岙东路发展轴。**依托岙东路、华中路、双元路等改造和建设工程，提升红岛、上马、棘洪滩街道沿线城市品质，布局先进制造业和生产性服务业，促进红岛片区、高新区与轨道交通产业联动发展。



空间结构布局示意图

（二）打造半岛陆路交通新枢纽

织密资源要素集聚辐射通道，构建立体综合、内畅外达、供给有效的大交通体系。完善“三横七纵”高快速路网，融入青潍济、青烟威快捷连接，优化流亭立交桥、西元庄立交群两大青岛对外交通枢纽节点，完成新机场高速连接线、北部快速路、华中路、中车大道（204国道）、正阳西路五大过境通道改造升级。建成启用红岛高铁站、城阳火车站，优化整合双站布局枢纽优势，做好重点线路车次停靠对接争取，匹配轨道交通产业集聚、陆路交通枢纽的重要地位。

（三）构建“1+4”^[8]发展共同体

基础设施一体共建。以提升生产生活功能承载为导向，推进

^[8]1：城阳区；4：青岛高新区、青岛轨道交通产业示范区、青岛胶州湾综合保税区、青岛环海经济技术开发区。

传统和新型基础设施建设，构建互联互通、安全高效、有序运转的基础设施网络。统筹做好教育、医疗、道路、公交站场（站点）等公共服务设施布局，加快建设运转、实现共建共享。健全对接联动机制，全面解决“断头路”、地下管网衔接、跨区域设施建设及环境治理等方面遗留问题。实施全域重大水利工程建设，完善北岸水网体系。

创新平台共建共享。以放大高新区溢出效应、汇聚功能区创新优势为重心，优化科技资源平台服务功能，推动重大科研基础设施、大型科研仪器、科学数据等科技资源合理流动、开放共享。建立科技成果转化引导基金，重点开展科技创新联合攻关，合力打造科技创新共同体，构建共性技术研发平台。加大政策支持力度，联合共建科技成果孵化基地、双创示范基地和区域创新成果交易集散中心。建立一体化人才保障服务标准。

产业发展协同共进。立足产业基础和发展趋势，做好分工协作、优势互补，推动产业差异化、规模化、集群化发展，联手构建高效分工、错位发展、相互融合的发展局面。聚焦聚力产业链、资金链、人才链、技术链，做好区域内部协同，共出产业政策、共划产业空间、共推“双招双引”，推动区域产业发展相互赋能。共建“三化三型”政务服务环境，实现政务服务数据共享、创新政策互鉴、证照文件互认，提升区域发展综合实力。

（四）构建人口集聚发展新局面

扩大人口规模。落实国家人口生育政策，健全孕期和哺乳期

妇女权益保障、婴幼儿托育、青少年教育等服务供给和政策体系，降低生育、养育、教育成本，提高家庭生育意愿，保障人口稳步增长。倡导“来了就是城阳人”，落实省市户籍制度改革政策、降低城市落户限制，推动公共资源围绕实际管理服务人口规模进行配置，加快外来人口集聚，扩大常住人口规模。

改善人口结构。健全妇幼健康服务体系，增强产科儿科和妇幼保健等医疗卫生资源配置和服务能力，提高优生优育水平。发挥岗位就业对优质人口的聚纳作用，通过发放用工补贴、落实人才共有产权住房政策、搭建供需对接平台等措施，吸纳外源性劳动年龄人口，引导举家落户城阳。支持城阳在外创新创业人才返乡就业生活。

优化管理服务。推进人口基础信息建设，做好人口数据智慧应用，加强全区人口流动、迁徙分析，为生产力布局、公共服务资源配置、社会治理等提供底数。统筹推进本地人口和外来人口市民化，完善人口权益保障机制、社会保障体系和公共服务网络，通过政府购买服务、专项投入、奖励补助和鼓励社会投入等方式，完善新兴人口就业聚居区域公共服务、商业服务设施配套，推动人口合理分布、社会融合。

二、强化双创驱动，打造山东半岛自主创新示范区

把握新一轮科技革命发展趋势，发挥平台引领效应，集聚高校、机构、企业、人才、资本等高端要素，提升创新能力和创造活力，增强双创驱动型发展优势。

（一）提升企业创新能力

强化企业自主创新主体地位，加大对高新技术企业、科技型中小企业奖励和扶持力度，培育单项冠军、“瞪羚”企业、“隐形冠军”、“独角兽”企业梯队。吸引国内外知名科研院所、高等院校、科技企业等设立新型研发机构，支持企业联合高校和科研机构组建创新战略联盟，推进协同创新、成果共享。积极承担国家和省、市重大科技项目，设立重大科技计划专项，鼓励轨道交通、新一代信息技术、新能源新材料、生物医药健康领军企业实施重大科技创新工程，推进关键技术攻关和应用。到 2025 年，高新技术企业达到 1000 家以上，培育市级以上“隐形冠军”企业 12 家、“瞪羚”企业 15 家以上、“独角兽”企业 3 家以上。

（二）发挥平台引领效应

加快国家高速列车技术创新中心建设，吸引相关研发机构布局落地，强固智能制造创新平台优势。支持骨干企业建设国家级实验室、创新中心，引进新设备、采用新技术、开发新产品。推进产学研特色创新平台提升，发力原创性研究和突破性研发，打造半岛自主创新重要的样板示范载体。完善国际化创客空间，引进国际国内优质创新资源，形成“众创空间—孵化器—加速器—产业基地”完整的双创链条。到 2025 年，市级以上创新平台达到 150 个以上、各类科技孵化载体达到 20 家以上。

（三）打造人才集聚高地

发挥高校、科研院所、博士后工作站（流动站）、人才创新

平台聚才作用，系统推进实施顶尖人才突破计划、产业精英集聚计划、大国工匠成长计划、青年发展规划、人才平台载体集聚计划，引进两院院士、“万人计划”、“泰山学者”等高层次创新创业领军人才和团队。搭建市场化引才渠道，完善“才飞扬”招才引智平台，推动企业与人才精准对接、相互成就。承办国际国内各类创业创新大赛及峰会等，以“赛”选优、以“会”促引。落实提升人才奖励扶持政策，加大人才共有产权住房政策推介，完善各类人才住房、医疗、子女教育等多层次保障服务体系，打造人才安居乐业的服务环境。到 2025 年，全区引进院士团队 25 个、“万人计划”等高层次人才 40 名以上，全区人才总量达到 30 万人以上。

（四）营造双创良好生态

加强知识产权创造、运用和保护，制定知识产权事业规划，建设国际知识产权试点园区、申报创建国家知识产权示范园区，落实科技成果转化政策。建立政府奖励为引导、用人单位和社会力量为主体的科技人才激励机制，强化以知识价值为导向的收入激励措施。设立科技金融专项贴息贴保扶持资金，实施科技创新型中小企业贷款贴息贴保等创新举措，形成金融与科技创新协同效应。鼓励企业通过股权、期权、分红等激励方式调动科研人员创新积极性。到 2025 年，全区与高校、科研院所达成产学研合作关系数量 200 家以上，年均技术成果交易额达到 18 亿元以上。

三、强化产业支撑，打造长江以北战略性新兴产业集聚高地

加快推进新旧动能转换，构建以战略性新兴产业为核心、数字经济为引领、现代服务业为支撑的现代产业体系，在制造强国战略中体现“城阳担当”。到 2025 年，战略性新兴产业增加值占生产总值比重达到 22%以上，现代服务业增加值占服务业增加值比重达到 70%以上，销售收入超亿元的数字技术企业 8 家以上。

（一）推动先进制造业集聚，构建高端核心产业集群

高端装备制造

轨道交通装备。壮大轨道交通装备制造业，加快高铁、普铁、城际、地铁、轻轨、有轨电车等多制式轨道交通方式产品升级，鼓励研发拓展谱系化产品。加大时速 400KM 复兴号、下一代地铁、智能驾驶、智能动车组等新产品开发力度。引进培育高速轮对、高性能转向架、牵引系统、制动系统、网控系统关键零部件研发制造企业，提高轨道交通产品本地配套率。积极争取谋划布局、加快发展磁悬浮列车产业。壮大轨道交通产业链条，发展轨道交通基建工程装备产业，拓展轨道交通技术咨询、工程承包、系统集成、试验验证、检验检测认证等增值服务，建设产品全寿命周期的服务体系和服务网络，打造具有国际影响力的检验检测认证与标准化综合服务示范区。

机械装备。依托骨干企业提高车桥、模具、车轮总成、车辆悬置总成等汽车零部件先进性，拉长上下游产业链条。释放电动公交车、商用车等新能源汽车整车产能，实现重要部件本厂生产、本地配套，开拓国内外市场。优化先进环保装备和资源综合利用

装备布局，引导供水设备、工程机械、精密模具等重点行业龙头企业加快发展。开展前沿领域头部企业定向招引，落地布局航空航天、仪器仪表及关键零部件、无人驾驶汽车、工业机器人等项目。

新一代信息技术。发展新一代移动通信设备、高铁移动通讯器材、海洋通信器材、轨道交通电子、机械电子、汽车电子等重点产业，打造电子信息产业集群。推动基础电子元器件领域研发升级，引进拥有自主知识产权电子元器件研发和制造企业，实现产业链互补协同、集成创新。培育柔性电子产业，加快柔性电子与智能技术结合。建设智能传感器、5G、人工智能等产业基地，发展大数据、物联网、人工智能、半导体产业。

新能源新材料。加快智能电网及储能等领域细分行业发展，推进氢能、生物质能等新型能源开发利用。鼓励扩增优势产能，加快研制新型锰酸锂、三元系列材料，实现全产业链覆盖。发展改性塑料、特种橡胶、高性能纤维复合材料等先进高分子材料，引导领军企业加快产品研发和产业化应用，打造全国性的有机高分子材料、高性能合金材料创新研发平台、检验检测平台和生产基地。推进海洋材料制品研发，引进石墨烯、碳纳米管、非晶合金、新型陶瓷、超导材料等国内外前沿新型材料项目。

生物医药及医疗器械制造。聚焦具有重大临床需求的生物医药和生命健康尖端技术，鼓励骨干企业开展创新药及仿制药研发生产，发展新型制剂、干细胞研发应用、海洋生物制药及酶制剂、海洋肽蛋白、动物疫苗等。鼓励重点企业发展新型生物农药，做

大农用生物制品产业。加快引爆型项目建设，推进细胞治疗药物、基因检测、远程医疗、可穿戴移动医疗、生物 3D 打印产品、智能康复设备等研发制造。鼓励“互联网+医疗”产品开发，发展家庭监测、社区护理、个人健康维护等服务。

（二）激发数字经济活力，抢占未来产业发展先机

1. 推动数字产业化

大数据。引进和培育大数据头部企业，完善涵盖数据采集、存储、加工、分析、交易等环节产业链。开展城市数据资产运营，推进大数据产业集聚区建设，加快发展公安、房地产、气象、水利等行业大数据。深化轨道交通大数据应用，重点集成全国列车运行数据、运维检修数据、企业制造相关数据和实验仿真数据。建设轨道交通车辆制造智能分析系统、车辆运维智能分析系统，打造国际轨道交通大数据中心。

物联网。加快窄带物联网（NB-IoT）建设和应用。推进物联网公共服务平台、联合开放实验室建设，引进物联网企业和技术联盟，发展面向重点领域的物联网智能硬件及终端产品，构建涵盖传感器芯片、嵌入式软件、系统集成、应用服务等环节的物联网产业链。引导传统工业企业应用物联网技术，研制智能化产品，发展服务型制造。加快物联网在工业、农业、水利、交通、环保、市政、安防等领域应用。

云计算。引进培育以城阳为区域总部的云服务提供商。整合全区云服务资源，通过购买服务或合作建设等方式，打造覆盖全

区的公共云服务平台。开展云计算应用示范，融合云计算解决方案提供商、高校、科研院所、培训机构等生态资源，推进政府上云和企业上云，打造“云上城阳”。围绕重点行业，筛选上云试点企业，由云平台服务商和云应用服务商开展点对点扶持工作，为企业提供上云诊断。

5G。加强 5G 产业公共服务平台建设，设立 5G 创新创业基金，鼓励企业创新 5G 产品和服务、开拓市场。实施“5G+”行动计划，推进 5G 网络在大型场馆、商务楼宇、科研机构、特色园区、需求企业以及其它数据交换需求迫切区域全覆盖，重点在智慧城市、智能制造、车联网、智慧物流、智慧医疗、窄带物联网等领域开展示范应用。

人工智能。构建人工智能应用场景，深化人工智能技术在语音处理、图像识别、数据检索分析、人机交互等领域应用，发展基于人工智能技术的“无人经济”。升级智能数控制造产业，提升金属切削加工机床、特种加工机床、铸锻焊热处理高档机床以及智能型数控系统与高性能功能部件等产品竞争力。发展服务机器人，推广“无接触”服务方式。加快重点产业项目建设，引进集聚智能汽车、工业机器人、人脸识别设备等领域重点企业。促进企业与高校、科研院所的交流合作，建设人工智能创新载体。

区块链。推进区块链技术“政产学研用”相结合，加强区块链技术创新和成果转化。营造市场应用场景，推动区块链技术在工业、农业、服务业以及政务管理、公共服务、公益慈善等领域

落地应用。推动数据上链，实现链上数据和链下信息系统相关联。构建基于区块链的可信平台，创新社会信用体系建设模式，加快建设“信用城阳”。

2. 加快产业数字化

整合产业大数据。鼓励区域行业龙头企业开展数据资源建设，推进工业数据汇聚共享和开发利用。建设信息物理系统（CPS），建立机器间连接以及人机连接，推动制造业向智能化转型。建立工业数据开放共享与安全保护机制，培育工业大数据服务企业，选择重点行业、重点园区、重点企业开展大数据应用试点。到 2025 年，建成工业大数据中心 3 个、大数据典型应用场景 10 个。

发力工业互联网。引导重点企业开展集成创新开拓示范，推进工业互联网“进企业、入车间、连设备”，借助卡奥斯工业互联网平台，面向轨道交通、汽车制造、机械装备等优势领域营造工业互联生态。引进工业互联网应用服务平台，整合产品设计、生产工艺、设备运行、运营管理等数据资源，汇聚共享设计能力、生产能力、高端设备及技术人才等。到 2025 年，运用工业互联网建成数字化工厂 50 个，数字化车间 100 个，打造青岛“工业互联网之都”先行区。

赋能催化服务业。提升智慧旅游、数字创意等数字生活性服务业，发展智慧物流、数字化设计等生产性服务业，推广个性化定制、全生命周期管理、众包设计等服务型制造方式。运用新一

代信息技术赋能商贸服务，推进街区及城市综合体大数据与重点商家“小数据”的对接，培育商超及网红直播带货等数字服务功能，扩大数字商圈影响力。

3. 创新业态和模式

发展平台经济。培育一批国内知名的云计算平台、工业互联网平台、供应链协同平台、专利信息服务平台、无车承运平台等生产性服务平台，发展行业领先的信息消费、家政服务、医养健康、心理咨询等生活性服务平台。到 2025 年，纳入统计的平台数量达到 10 个。

发展共享经济。坚持共享发展理念，有序发展网约车、共享汽车、共享单车、共享民宿以及家政服务和旧物交换利用、知识技能共享、教育资源共享、医疗资源共享等，拓展共享生活新空间。发展实验室、厂房、研发设备、备品备件等生产类共享经济，推动资源集约高效利用。到 2025 年，培育本地共享经济平台企业 3 家，共享经济平台用户超过 30 万户。

发展在线经济。发展远程办公、在线展览展示、生鲜电商、“无接触”配送、在线教育、在线医疗等。支持远程办公应用推广和安全可靠的线上办公工具研发，优化在线办公环境。开展基于线上智能环境的课堂教学试点，推广慢性病互联网复诊、远程医疗、互联网健康咨询等服务模式。到 2025 年，建成在线教育平台 5 个，建成互联网医院 1 家。

4. 优化产业成长生态

健全“微成长、小升高、高壮大”的数字技术企业成长机制，实施数字经济“补链、强链、延链、建链”工程，推进产业链、创新链、资本链、技术链、人才链“五链协同”。鼓励数字经济细分领域的高成长性科技型中小企业和专精特新“小巨人”企业迈向“单项冠军”和“隐形冠军”。积极响应“数字化转型伙伴行动倡议”，构建“政府引导、平台赋能、龙头引领、机构支撑、多元服务”的联合推进机制。到2025年，建成数字经济产业园区20个、双创基地2个，众创空间5个，培育数字经济领域的高新技术企业50家，科技型中小企业100家，打造青岛数字经济示范区。

（三）引领现代服务业崛起，打造青岛消费新中心

1. 发展现代服务业

商务服务。推动会议会展、企业总部、研发设计、人力资源服务、会计审计税务服务等行业的发展，打造品质活力的商务服务业产业圈。以总部园区为带动，鼓励国内外大型企业集团在区内设立研发中心、投资与决策中心、财务中心、物流中心和营销中心等总部功能机构。依托红岛国际会议展览中心承办重大会展活动，壮大会展经济。围绕轨道交通、汽车制造、机械装备等产业集群，发展特色B2B电子商务。

现代金融。引导金融服务实体经济，引进金融机构和金融人才，支持银行、保险、证券机构等主要金融行业完善机构、做大做强。培育非银行金融机构、地方金融组织，探索引进和培育金

融科技、消费金融、供应链金融等新兴业态链条。制定推进全区企业上市工作规划，加强对拟上市企业的服务。发挥区阳光创投中心作用，为基金提供专业化服务，引导投资基金助力城阳企业发展。

现代物流。发挥陆路枢纽优势，构建以物流公共信息平台、网络货运平台为核心，以物流园区、仓储服务、寄递物流为载体的“快货物流圈”体系。发挥商贸电商集聚带动作用，搭建移动互联、物联网、车联网等现代物流技术应用场景，优化延伸区域供应链条，催化区域制造业、商贸业与电商物流加速融合。做大做强跨境电商货物集散分拨规模，发展海陆空运物流，打造面向东北亚、服务“一带一路”的现代物流中心。

文化旅游。依托重点园区和企业，推进产业与科技、金融、体育等融合发展，培育新兴文化业态。开展国际文化交流活动，承办国际品牌赛事，推进跨国民间文化交流与合作。挖掘滨海湿地、历史人文、山林农果、民俗风情等旅游资源，推进美丽乡村生态化改造，扩大市民节、民间艺术节等活动影响力，打响西部湿地观光、东部采摘体验等知名旅游节会品牌，打造山东半岛休闲体验旅游目的地。

2. 建设青岛消费新中心

打造特色、时尚消费商圈。融入青岛国际消费中心城市建设，提升北曲、国货等商圈消费能级，培育动车小镇、白云山片区、流亭机场转场片区等新的消费热点片区。引导大型专业批发市场

升级，发展电子商务、展示拍卖、仓储配送、多式联运等，壮大发展规模、提升快速集散能力。加快大型商贸中心招引落地，发挥城市综合体引爆作用，引进买手集合店、时尚品牌专卖店、免税店、进口商品直销店等新兴商业项目，繁荣时尚经济。培育发展音乐特色、时尚休闲购物特色、美食餐饮特色等夜间消费集聚区，打造青岛夜经济新地标。

培育国际、多元消费场景。拓展中日韩消费专区建设，放大中韩交流合作“国际客厅”消费体验功能，形成消费“新平台”。举办中日韩、东北亚、“一带一路”国家消费名牌线上线下博览会，推动消费向“买全国+卖全国”“买全球+卖全球”转变。创新“互联网+”商业运营模式，运用大数据服务于商圈智能化建设，打造集社交化、情景化、智能化于一体的消费新场景。加快消费经济产业整合，推动假日经济、旅游经济、赛事经济、文化经济、健康经济多元复合、协调发展，增强“欢乐消费在城阳”的品质、粘性和频度。

构建安心、舒心消费环境。打击假冒侵权活动，推进特种行业监管和商务诚信建设，提升商贸企业商品和服务品质，营造诚信兴商的氛围。完善产品质量追溯体系建设、推进分级分类监管，提高供应链质量保障能力。开展电商领域日用消费品质量风险排查。加强消费领域标准和认证供给，开展质量品牌产品评测和推荐，增强消费者对优质产品质量的认同。完善重要民生商品价格调控机制，保障市场供应和价格总体平稳。

（四）赋能传统产业发展，加快存量转型升级

鼓励技术改造。引导企业加快淘汰落后工艺技术和设备，推广应用先进制造系统，实施关键工序智能化、关键岗位机器人替代、生产过程智能控制、供应链优化，建设智能工厂、数字化车间。落实企业技术改造投资普惠性奖补，提升传统产业装备技术水平。到 2025 年，年均技改投资达到 40 亿元以上。

提升价值链条。科学压减低端产品，推动传统加工制造业“腾笼换鸟”，有序外迁转移纺织、皮革、食品饮料、工艺品、水产品等行业初加工制造环节，鼓励发展个性化、精细化、功能性深加工产品，提升产品附加值。落实安全生产、环境保护、产业准入政策，鼓励企业利用现有土地和厂房建设科技孵化器、加速器，导入引进战略性新兴产业。

推进质量强区。推进国家标准化综合改革试点，强化质量强区意识，以品牌建设引领全区高质量发展。引导企业推行先进质量管理技术和方法，支持大中小微型企业质量管理体系向“专精特新”升级发展。持续开展区长质量奖评选，实施质量标杆和领先企业示范活动，培育制造业高端品牌。到 2025 年全区新增市级以上品牌 5 个以上。

（五）重塑产业园区载体，强化优质资源供给

优化园区承载功能。坚持把园区作为推动产业优化升级的重要平台，统筹推进老旧园区升级改造和新园区规划建设，构建产业集聚化发展新格局。编制实施老旧工业园区改造提升规划，做

好政策引导，采用连片改造、单宗改造、园区整治等方式，试点先行、分类施策、逐步推进，优化高品质、低成本的产业发展空间。提升新建园区规划建设水平，引入产业运营主体，完善园区公共服务平台，加强供电、供热、供水、“三废”处理、安全监控等公共基础设施建设，为企业集聚发展提供优质环境。到 2025 年，完成老旧工业园区改造工业用地约 2.7 万亩。

发展壮大楼宇经济。鼓励持有工业用地产权的企业和社会资本开发建设工业楼宇，引导计算机及电子通信设备、医疗仪器设备及仪器仪表等制造企业上楼、高效集约生产。做强总部经济，优化五大总部基地载体，做好法人金融机构、区域管理机构等总部企业及龙头企业招引。提升楼宇经济业态品质，合理布局建设地标性商务楼宇，形成创新、创业、创客、创投“四创联动”新型楼宇经济。

建立评价管控机制。实施“亩产效益”综合评价机制，科学设置安全生产、环境保护、产业准入政策等指标，完善四级分档归类管理、建立大数据平台，完善要素市场化配置政策，实现差别化用地、用能、用水、排污。坚守“工业立区”原则，科学设定工业用地红线，推动工业用地连片整合开发，优先保障集中连片的工业园区、产业集聚区，为工业发展留足空间。

四、强化区域开放，打造“一带一路”连接日韩和欧亚大陆的“双循环”桥头堡

发挥开放优势，紧抓 RCEP^[9] 签署机遇，提升对外经贸交流高度，增强参加“一带一路”国际合作深度，拓展国际市场开放广度，推进与国内地区产业协作，融入“双循环”发展新格局。

（一）深化中日韩地方经贸交流

打造联合创新示范区。创建中日韩联合技术创新中心、中日韩检验检测认证与标准化研究促进中心，搭建技术研发、工业设计、知识产权等交流服务平台。组建中韩青年创客园，推动两国青年创客间密切合作、常态化互动。筹建日韩研究院，拓宽与日韩高端团队、人才交流渠道，推进国际社区、国际学校、国际医院建设，引进使馆签证、评估和认证等国际中介服务组织及其分支机构，健全外文咨询、信息提供、生活设施和公共服务体系。

搭建合作交流新平台。发挥中韩交流合作“国际客厅”桥梁作用，加快韩国商协会组织入驻，推动首尔“中韩姊妹客厅”建设启用。举办世界韩商合作大会，建设韩国中小企业厅商务支援中心及孵化中心，探索与日韩重点城市“政策互延、平台共享、载体共建、人才共育”，扩大城市发展联盟“朋友圈”。推动青少年、银发族等重点群体友好互动、拓宽交流渠道。

打造进口精品首发地。举办日韩（青岛）进口商品博览会，提升商品贸易、投资合作能级。发挥青岛胶州湾综合保税区政策优势，推动日韩商品保税展示中心建设。鼓励日韩企业联合大型商贸流通企业建立战略联盟，采用买断销售、品牌专卖、自营代

^[9]《区域全面经济伙伴关系协定》

理、收购租赁等方式发展进口商品直销模式，在重要商圈、商务区、商超便利店建立进口商品示范商城、直销中心、直营店或商品专区。

（二）打造“一带一路”双向投资节点

围绕协定开放的卫生、汽车、环保服务等领域积极吸引欧洲投资。支持外商以未分配利润增资扩建。鼓励企业与国际金融机构、大型财团公司等组建投资机构，通过跨国并购、境外上市等方式引进国际资本。密切与德国、法国等欧美国家交流合作，以上合组织、东盟等重点国家地区为核心目的地，围绕轨道交通、新能源、健康医疗等领域开展第三方市场合作。拓展“一带一路”沿线市场，支持区内企业融入全球产业分工、开展国际产能合作，建立企业“走出去”绿色通道。加强与“一带一路”国家金融、保险机构合作，为第三方市场合作项目提供资金支持、风险评估和信用担保等服务。

（三）发展更高水平国际贸易

强化政策引导支持。放大 RCEP 利好，充分利用关税降低、贸易壁垒消除等便利化发展条件，扩大对日韩和东盟十国等重点区域进出口增量。落地实施鼓励重点产业产品扩大进出口工作举措，利用跨境电商零售出口“无票免税”政策，推动纺织服装、家具、工艺品、假发等传统产品出口。落实国家日用消费品进口关税政策，组织商贸流通企业与外贸企业对接进口渠道，扩大内贸市场需求集中的消费品进口。

突破外贸重点领域。加快胶州湾综保区功能提升，支持外贸新业态发展，扩大跨境电商进出口。培育跨境电商产业园区，靶向大宗商品类、平台类、重点贸易类项目精准招引落地。拓展跨境电商海外营销网络，鼓励跨境电商企业建设“海外仓”和海外运营中心。发挥中日韩商务理事会青岛联络办公室平台作用，开展中日韩检测认证与标准化组织机构合作。培育外贸综合服务企业，提高外贸综合服务企业金融服务、智能服务和便利服务水平。

引导外贸转型升级。优化对“一带一路”沿线国家及地区贸易结构，引导重点外贸企业做大做强，提高外贸产业链整合、产品研发和外贸议价能力。立足轨道交通等先进制造业发展优势，支持关键零部件和系统集成制造等加工贸易发展，鼓励企业拓展检测维修、高端设备再制造、售后服务等领域。发挥国家外贸转型升级基地的引领作用，加快渠道型、供应链管理型、总部型外贸企业建设，培育全球布局、全球化经营的本土型跨国外贸企业。

（四）深度推进国内区域合作

围绕京津冀、长三角、珠三角等重点区域开展定向招商、产业招商、以商招商，加强科技创新与产业发展交流，实现优质资源复合、优势产能合作。推动京青跨区域产业协作，引进龙头型、战略型企业。更深层次“学深圳赶深圳”，放大深圳“阳光客厅”平台效应，密切同深圳商（协）会等组织沟通合作，打造粤港澳大湾区企业北上布局的窗口。借鉴上海现代服务业发展经验，分领域梳理落实重点交流合作事项。做好对口扶贫协作，优势互补、

共同发展。助力“突破平度莱西攻势”，创新“飞地经济”发展模式，实现生产要素合理流动。

五、强化改革攻坚，激发释放“主城时代”高质量发展的内生活力

聚焦影响全区高质量发展的突出问题，发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化管理体制、“放管服”、要素市场化配置等领域改革，集聚活力要素资源、打造健康市场环境、构建优质营商生态。

（一）深化管理体制改革

实施街道财税体制改革，推进工作职能重点向社会管理、公共服务转变，加快事权与财权统一、职能与职权一致。完善“街道吹哨、部门报到、领导联包”工作机制，建立以街道为主体的区、街道、社区三级协调议事、分工负责机制。围绕经济功能区、重点园区发展要求，建立“管委会+公司”等新型管理模式。探索建立投资机构或主营单位和驻区的业界代表、重要机构参与重点板块开发建设管理的工作机制。探索国有企业战略性重组和专业化整合，完善国有资产监管体制，促进国有资本做强做优、国有资产保值增值。

（二）深化“放管服”改革

严格落实简政放权。承接落实国务院和省、市政府取消下放行政审批事项，落实“市县同权”。清理压减各类变相审批，降低制度性交易成本。推进“证照分离”改革，做好“照后减证”。

放宽市场准入，全面落实国家市场准入负面清单制度。再造优化企业开办流程，完善市场主体退出机制。治理各种不合理收费，确保减税降费落实到位。

事中事后公正监管。完善“双随机、一公开”监管机制，推动日常监管全覆盖。规范涉企各类检查，建立对新产业、新业态、新商业模式、新社会组织包容审慎的监管机制。推动跨行业、跨区域协作执法，健全全过程监管执法体系。完善以信用为基础的新型监管机制，实施市场主体分级分类监管，构建重点行业“互联网+信用监管”格局。推动社会信用应用落地，丰富拓展“信易+”项目，开展重点行业领域诚信问题专项治理。

优化提升政务服务。深入推进相对集中行政许可权改革，落实“一枚印章管审批”，优化审批流程，简化申报材料，提升审批速度效能。落实“不用找人、一次办好”服务理念，推行“一窗受理”“一事全办”“一网通办”“移动办”“掌上办”，提升“一门办”“一窗办”“一网办”“一次办”工作水平。统筹推进政务服务“跨省通办”“全省通办”“跨域通办”，提升政务服务便捷度。提升基层便民服务中心规范化建设水平，推动基层政务服务提质增效。

优化发展营商环境。激发和保护企业家精神，引导企业家拓展视野、提升素质、加快发展。健全政企协商制度，畅通政企沟通渠道，深化常态化联系企业和商协会机制，实现企业诉求“接诉即办”。深化行业协会、商会等中介机构改革，发挥商协会在

加强政企联络、优化对企服务、促进行业发展等方面作用。围绕重点领域开展营商环境评价，减流程、降成本、优服务，精准破解服务堵点。加强企业满意度指数调查，以查促改、拉长短板，打造让企业家感到舒服的一流营商环境。

（三）深化要素市场化改革

优化财政金融撬动。发挥贷款风险补偿资金池和贷款担保资金池作用，用好人民银行青岛市中心支行金融支持城阳产业发展等一揽子政策。加快科创资本金融平台培育，积极推进投贷联动，强化“政、银、企”合作，撬动银行资金和投行、基金等科技金融资本发展，打造中小微企业金融服务策源地。拓宽企业融资渠道，鼓励银行、担保、保险等金融专营机构联合开发金融新产品。鼓励优质企业上市发展，以资本力量提升能级。

优化投资链条拉动。强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接，鼓励产业资本聚力战略性新兴产业、先进制造业、“十强产业”等，形成市场主导的投资内生增长机制，促进投资合理增长。鼓励民营资本参与公用事业和重大基础设施建设，适度超前布局“新基建”。稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点。鼓励商贸服务领域项目投资，带动消费空间拓展，促进投资与消费良性互动。简化投资审批程序，提高投资服务便利化水平。

优化土地供给利用。开展土地综合利用、农转用和土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度等改革试点，制定并实施

鼓励盘活存量土地的补偿和收益分配政策。加大“批而未供”、“供而未用”土地处置力度，采取租赁、先租后让、作价出资（入股）等方式灵活利用。发挥国有资本投资运营作用，推进闲置土地处置工作。探索实施工业用地使用权弹性年期出让，提高土地集约利用水平。

第五章 全面建设更好满足人民对美好生活向往的幸福新城阳

牢固树立“以人民为中心”的发展思想，深入推进“阳光城阳”建设，筑牢城乡融合、生态涵养、社会治理、公共服务等四大支撑，进一步提升品质、增添美丽、促进和谐、酿造幸福，建设更好满足人民对美好生活向往的幸福新城阳。

一、筑牢城乡融合支撑，建设“品质城阳”

顺应迈入青岛主城区发展要求，着眼城市功能拓展及市民便利生活需求，实施乡村振兴战略、推进城乡融合发展，增强城市服务承载水平，提升现代化、国际化品质。

（一）推行规划建设新模式

落实国土空间管控。推进“多规合一”，以《城阳区国土空间分区规划（2019-2035年）》为统筹指引，科学布局生产、生活、生态空间，严控城市开发边界、永久基本农田和生态保护红线三条控制线，优化城镇格局、生态安全格局、自然岸线格局。科学制定空间开发时序，加强空间储备，依法落实和管控七条控制线^[10]，建设绿色、紧凑城市。以街道为单元细化主体功能区分类，建立由空间规划、空间管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化考核等构成的空间治理体系。

加快城市有机更新。着眼“主城时代”城市发展要求，加快城市低效空间利用，实施老旧小区、老旧园区及厂房升级改造

^[10]我国在城乡规划管理中设定的红、绿、蓝、紫、黑、橙和黄七条控制线。

造。制定老旧小区整治改造指南，采取综合整治、功能改变、拆除重建、局部加建等方式，有序推进华城路、盈福祥、安泰居等重点老旧小区改造。沿交通轴线及周边规划建设城市更新单元，打造成特色商业带、文化带和景观带。推动街道驻地规划改造升级。制定和实施地下空间开发利用规划，拓展地下发展空间。统筹协调城市生态保护、土地利用、市政基础设施建设，采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，提高海绵城市建设水平。

推进社区旧村改造。推进城市化建设，坚持高起点规划、组团式开发、多元化整合、高质量建设，科学推进社区旧村改造，统筹产业开发、社区增收和居民生活条件改善，做好基础设施配套，缩小社区公共服务和商业设施服务半径，打造特色鲜明、功能设施完善、居住环境优美、产业持续发展的现代化新型社区。到 2025 年，实施社区旧村改造 26 个，建设安置房 252 万平方米，全面完成河套、红岛街道旧村改造和居民回迁。

优化城市精细管理。坚持源头治理与执法查处相结合，保持对违法建筑设施、建筑垃圾违规倾倒管控惩治高压态势。加强对山边、水边的环境整治，保持滨水、临山地区空间的公共性。加强对沿街、沿路和公园周边地区的建设管控。挖潜小尺度社区开放空间，建设“口袋”公园绿地和广场。提升社区公园的家庭休闲、文化艺术、户外运动功能，将社区公园塑造成开放的交往休闲空间。到 2025 年，建成区绿化覆盖率达到 43.6% 以上。

（二）培树智慧城市新标杆

推进数字“新基建”。加快“光网城阳”、“无线城阳”和“高清城阳”建设，实现宽带网络“光纤入户”全覆盖。全面深化三网融合，推进 IPv6 规模部署和升级改造，增强窄带物联网接入支撑能力。统筹网络基础设施规划建设和管理维护，形成共建共享机制。推进 5G 基站（含箱体）、5G 室分系统建设，挖掘 5G 站址资源，完成 5G 微基站的全方位规划建设，在全市率先实现 5G 网络信号全覆盖。统筹建设各种物联遥感设施，推进物联感知设备在公共安全、市政设施、生活服务等领域应用，提升物联网感知设备的跨部门共享。

打造智慧“云平台”。依托智慧城阳治理监测中心，搭建以态势感知、监测预警、决策支持、应急联动为基础的运行监测平台。建立城市日常管理与应急指挥一体化运作体系，融合挖掘政府、社会等各类信息资源，提供基于大数据的决策分析支撑，实现城区运行的可视化调度、可量化评估，提高突发事件快速反应及处置能力。推进全域视联网二期建设，逐步实现视频资源全局共享、全域覆盖、高低结合的全域视联感知网。结合“雪亮工程”建设，在重要场所安装具有人脸识别功能的视频监控系统，提升视频智能化处理分析能力。完善地理信息服务平台功能，打造权威、精准的空间地理一张图。

开辟应用“新场景”。以流程再造为关键，以人脸识别、证照共享、智能填表、跨域办理等为特征的创新性行政服务系统为载体，构建高效便捷的政务服务体系。推进智慧交通建设，开展

道路、桥梁、信号系统等应用设施数字化改造。依托全域视联网平台，开发森林防火、水务监测、智慧国土、智慧环保、城市治理、治安防控、智慧海洋以及危化品、建筑垃圾、超限超载运输治理等智能化分权分域应用，实现城市运行向数字化、网络化、智能化转变。开展智慧社区、智慧街区创建活动，拓展社会管理和商务服务应用场景。

塑造清朗“网空间”。落实国家和地方法律法规，制定安全可靠的技术标准和开放共享管理办法、运维规范等。加强对党政机关、电信、能源、交通、水利、金融、市政等重要行业和领域的关键信息基础设施的网络安全防护。做好网络关键基础设施安全保障，深入落实等级保护、安全测评、安全认证等网络安全相关监管制度，提高全区网络信息安全保障水平。建立网络与信息安全监测预警应急处置机制，强化网络与信息安全风险、威胁事件的处置应对。

（三）提升设施承载新能级

优化道路交通体系。畅通主城、街道连接及内支道路等区域整体路网，实施环城北路、王沙路、铁骑山路等主干线改造，完成岷东路、银河路、文阳路等改扩建工程，贯通靖城路、宁城路、成康路等“断头路”。找准问题穴位、疏通关键“经络”，实施堵点综合改造、重点收费站升级、瓶颈路段扩容等系统工程，科学渠化平交路口、优化交通信号灯设置，整治交通违法行为，提升交通循环畅达水平。推动地铁、公交等与铁路及长途客站、商圈、

学校等高人群流动区域高效衔接，优化地铁、公交、有轨电车运行线路、站点设置、发车班次和运营品质，为群众提供安全便捷舒适的公共交通服务。到 2025 年，万人拥有公交车 25 辆。

推进市政设施建设。统筹各类管线入地敷设，优化地下综合管廊，明确管护责任。加快供水设施更新完善，实施棘洪滩水厂扩建，建立全流程饮用水安全保障体系。优化改造污水（泥）收集处理设施，完成污水处理厂网站一体化、环卫设施建设运营一体化等项目建设。实行雨污分流、达标排放，衔接城市防洪体系。加快东、西部热源站点建设，促进合理均衡布局，到 2025 年，供热能力达到 4000 万平方米。

增强垃圾处理能力。推进垃圾分类示范片区、示范小区建设，规划建设区级生活垃圾综合处置中心。完善垃圾分类投放、收集、运输、分类处理系统，推进生活垃圾收运体系与再生资源回收利用体系的有效衔接。到 2025 年，垃圾分类回收利用率达到 35% 以上。

专栏一：重大交通基础设施项目
中车大道拓宽改建及景观绿化工程、蓝谷至胶东机场快速通道工程、岙东路改扩建工程、长江路北延工程、华中路贯通工程、李王路（河东路-春阳路）拓宽工程、S202 威青路（龙青高速出口至南坡段）改造一期工程、环城北路改建工程、文阳路（正阳西路-中城路）改建工程、S102 济青路（双元路至大沽河）拓宽改建工程
专栏二：市政基础设施项目
➤ 重大能源基础设施：热源建设工程（惜福镇 1 台 116MW 清洁燃煤锅炉项目、金

海热电二期扩建、上马热源厂集中供热工程 2 台 58MW 水煤浆热水锅炉项目、小涧西垃圾电厂能源站项目)、清洁能源供热建设工程、供热管网建设工程(计划每年新增供热管网 10 公里,共建设 50 公里供热管网)、黄埠 500 千伏输变电工程、红岛 220 千伏输变电工程、旺屯 220 千伏变电站主变扩建工程、蒲渠~旺屯 220 千伏线路工程、黄埠站 220 千伏送出工程、龙湖 110 千伏输变电工程、仲村 110 千伏输变电工程、皂户 110 千伏输变电工程、南万 110 千伏输变电工程、桃源 110 千伏输变电工程、下疃 110 千伏输变电工程、曹家 110 千伏输变电工程、和融 110 千伏输变电工程、盐田 110 千伏输变电工程、田海 110 千伏输变电工程、白沙河 110 千伏变电站第三电源工程、红岛站 110 千伏送出工程、田村站 110 千伏进线 π 接工程、白沙河~航空城 110 千伏线路工程、科创站 35 千伏送出工程、旺屯~城区 35 千伏线路工程

- 重大水利基础设施:棘洪滩水厂扩建工程
- 环境基础设施提标改造:污水处理厂网站一体化项目、环卫设施建设运营一体化项目

(四) 打造乡村振兴新样板

推进城乡设施一体化。完善配电网络,规划建设 500 千伏黄埠站、220 千伏红岛站等 21 项 35 千伏至 500 千伏电网工程,实施 10 千伏网架优化提升,架设 10 千伏线路 135 条。推进区级物流中心、街道服务站和村级服务点建设,促进社区物流服务网点覆盖率达到 100%。在 35 个规划保留社区开展美丽田园示范村建设和农村人居环境整治,推进村庄路、水、电、气、暖、房、厕、污等基础设施完善提升。加强书院水库水源地保护自动化检测和

白沙河水质监测，保障农村供水安全。推进农村公路改造升级，对 62 公里农村公路进行大中修和预防性养护。到 2025 年，农村公路列养率保持 100%，农村公路中等路以上比例不低于 75%。

推进特色农业精品化。切实抓好粮食安全和耕地保护。发展壮大乡村产业，加强地理标志品牌保护，做优果、菜、茶和花卉苗木生产基地。发展精深加工、综合利用加工和主食加工，引导龙头企业拓展农产品加工链条。立足青岛农业大学科研优势，加快基因工程、细胞工程等现代育种技术研发和产业化。发起新一轮智慧农业“新基建”与农业科技推广攻势，建成“智慧农业会客厅”。加快电商示范社区建设，培育优秀农产品知名电商品牌。完善从田间到餐桌的农产品质量安全监管链条，地产农产品检测合格率稳定在 98.5%以上，巩固国家农产品质量安全区的成果。

推进资财管理健康化。深化农村产权制度改革，加强社区集体资产监督管理，对资源性资产、经营性资产和非经营性资产分类登记，建立集体资产管理台账，保护资源性资产、盘活经营性资产、管护非经营性资产。推进集体经营性资产股份化改造，积极推进资产折股量化、股权设置管理、收益合理分配，探索股份有偿退出、抵押担保、继承等，以集体资财改革促社区集体经济增收，做好巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴的有效衔接，打造乡村振兴“城阳模式”。到 2025 年，全区农村社区平均集体经济收入达到 500 万元以上。

推进公共服务均等化。深入开展健康乡村建设，健全三级医

疗卫生服务体系，建立城阳人民医院与街道卫生院（社区卫生服务中心）、社区集体卫生室健康服务共同体。完善基层医疗机构信息系统，加强远程医疗能力建设，提升基层医疗卫生机构服务能力。落实基层慢性病管理，为居民提供全程化医疗卫生服务。全面建立分级诊疗制度，实行差别化医保支付政策。提高社区养老服务能力，探索集“养老、医疗、护理、康复、保健”于一体的医养结合新模式，为社区老人提供高品质养老服务。鼓励街道（社区）依法设立孝善基金、养老基金。

二、筑牢生态涵养支撑，建设“美丽城阳”

践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持和完善生态文明制度，高效利用资源、精细治理环境、保护自然生态，打造人与自然和谐共生的美丽家园，推动“碳达峰、碳中和”工作走在前列。

（一）优化生态格局

按照“环湾保护、陆海统筹、田城相映、主客共享”理念，以崂山、桃源河湿地为生态骨架，以墨水河、白沙河等水系为生态脉络，以公园、景观节点和林地为生态基质，推进河道综合整治，打造“城景合一、山水相连”生态特色风貌，构建“三带保护、五水绕城”的生态保护格局。

“三带保护”：

一东部崂山西麓生态保护带。维护崂山省级自然保护区生态安全，严格生态红线管控，保护生态本底。实行产业准入负面清

单管理，合理布局生产生活空间，因地制宜发展生态产业。

一西部桃源河湿地（棘洪滩水库）生态保护带。落实湿地保护修复工作要求，通过退养还滩、生态补水、污染控制等措施恢复原有湿地，科学适度发展亲水旅游产品，打造胶州湾北岸生态绿洲。

一南部白沙河生态保护带。发挥白沙河生态涵养作用，统筹滨河区域的生产、生活和生态布局，适度控制开发强度，形成滨河生态景观长廊和高端商住集聚带。

“五水绕城”：

贯彻“生态、文化、休闲”理念，实施白沙河、墨水河、桃源河、祥茂河、洪江河等大五水环境综合整治工程，按照“一河一策”的要求，重点推进祥茂河、洪江河、桃源河全面升级改造，抓好白沙河、墨水河局部提升，从“治、用、保”等各个环节入手，实施防洪、截污、景观、结构、照明、电气、排水、桥梁等系统工程，完善城市防洪、生态保护、环境提升、景观休闲、产业布局等功能，打造防洪屏障、生态绿道、景观中轴和亲水长廊。

（二）抓实保护修复

强化水域湿地保护。压实“河长制”工作责任，加强和巩固河流综合整治成果。保护主要河流入海口湿地，开展河道两岸绿化带养护、河道清淤等生态整治工程，优化重要珍稀物种栖息环境，保护水域湿地野生动植物资源和生物多样性，严厉打击非法野生动物交易，提高公众参与生物物种保护的意识。

推进海洋治理修复。严格落实“湾长制”，实施“蓝色海湾”生态治理，开展海岸带综合管理，严格控制非法占用自然岸线，保护海岸沿线自然生态与人文景观资源的完整性和特殊性。加强海岸带陆域及近岸海域保护，推行绿色生态养殖模式。巩固培育沿海防护林带，防治海水入侵。严格执行国家休渔期相关政策，保护海洋生物资源，构建匹配全球海洋中心城市地位的生态文明建设机制。

强化“森林城阳”建设。深化“林长制”改革实践，严格落实林地保护红线制度、森林资源有偿使用制度、生态补偿机制，执行林业生态环境损害责任终身追究制。积极开展植树造林，完成新增、更新绿化 5000 亩，建设 2 处郊野（山头）公园，林地保有量达到 11600 公顷、森林覆盖率达到 16% 以上。实施森林质量精准提升，做好森林病虫害防治，加强森林防火基础设施建设，确保森林生态安全。

（三）践行低碳理念

发展循环经济。健全资源循环利用回收体系，提高资源集约节约利用效率，实现再生资源综合循环利用。综合运用市场手段，塑造低碳化的产业结构和生活方式。鼓励低碳技术发明和应用，推广低污染的清洁生产新技术、废物多级利用技术、污染物治理新技术和资源化新技术。完善能源、固体废弃物处置、污水垃圾处理、节水节能等重点领域价格形成机制，严格落实高耗能产业差别电价、惩罚性电价政策。深入开展节能低碳宣传教育。

倡导公共交通。依托绿道、滨海（河）岸线，打造舒适、宜人的慢行廊道。完善地铁车站地下空间和人行交通系统，优化生活圈慢行交通组织。实行 TOD 出行模式，建设公交专用道，增开公交线路，形成以轨道交通、有轨电车等大中运量公交系统为骨架，公交干线为主体，城际公交、共享单车为补充的一体化公共交通体系。

推广绿色建筑。严格执行新建居住建筑 75%、公共建筑 65% 的节能设计标准，推广使用节能环保的新型墙体材料，新建民用建筑全部按绿色建筑标准设计建造，鼓励装饰与保温隔热材料一体化应用。强制淘汰不符合节能环保要求、质量性能差的建筑材料。推行装配式建筑工程总承，优化项目管理方式。

（四）从严治理污染

加强能源消费总量和强度双控，严格控制能源消费总量增速，推动传统能源替代、提高非石化能源消费比重，优化能源结构，推广使用环保清洁能源。加大污染防控设施建设力度，确保工业废气、废水达标排放，工业固体废物合理处置利用，主要污染物排放总量逐年降低，城市空气质量和国省控断面水环境质量稳定达标。建立土壤污染隐患排查制度，严格建设用地土壤环境风险管控，推进农用地分类管理。加大工业园区环境保护治理力度，严查严控超标排放。加大农业面源污染治理措施，有效控制面源污染物迁移。合理布局、超前规划，完成污水处理厂增容工程，提高全区污水处理能力。加大垃圾分类宣传引导力度。

三、筑牢社会治理支撑，建设“和谐城阳”

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，将安全发展贯穿经济社会发展的各领域和全过程，打造平安城阳、韧性城市，确保市民安居乐业、社会稳定和谐。

（一）推进全面依法治区

加快推进法治城阳、法治政府、法治社会建设，完善依法行政制度体系，健全依法决策和执行制度机制，依法全面履行政府职能。严格规范公正文明执法，推行行政执法“三项制度”。强化对行政权力的制约和监督，让权力在阳光下运行。加强行政机关应诉规范化建设，提升应诉能力。推进政府购买法律服务，扩大法律顾问、公职律师工作覆盖面。加强合法合规审查，提高政府政策文件制定、合同签订依法依规水平。深化政务公开和阳光行政，开展“阳光发布”，及时更新各类政务公开信息，建成市场化、法治化、专业化、开放型、服务型、效率型“三化三型”政府。加强普法宣传，推动全社会尊法学法守法用法。

（二）规范社区居民自治

依法组织修订完善社区居民自治章程、居民公约，充分发挥自治章程、居民公约在社区治理中的积极作用，促进自治、法治、德治有机融合。完善党组织领导的民事民议、民事民办、民事民管的社区协商机制，制定社区协商目录，引导居民树立协商意识，提高协商能力。严格执行居民会议和居民代表会议制度，落实“四

议两公开”民主决策制度，建立社区协商成果运用与民主决策衔接机制。创新城市社区居民自治管理体系，完善社区公共服务场所设施，落实资金保障，推进社区、社会组织、社会工作、社区志愿者“四社联动”，引导居民依法有序参与社区治理。

（三）维护社会稳定和谐

强化治安综合治理。深入开展扫黑除恶，震慑违法犯罪势力。强力抓好禁毒工作，保障群众生命健康安全。细化基层社会治理工作单元，推进综治中心、网格化服务管理中心、矛盾纠纷化解中心、公共法律服务中心、社会心理服务中心等一体化运行、协同发挥作用。创新“枫桥经验”城阳实践，完善访调、诉调、警调等多元联动体系。完善法律援助工作制度，及时保障特殊群体法律权益。加大优秀律师人才培养引进力度，提高全区法律服务队伍能力和水平。鼓励群众积极参与社会治安综合治理。健全社会心理服务体系，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

严守食药安全底线。深化“食安城阳”建设，严格落实党政同责加强食品安全管理的制度规定，巩固食品安全社会共治基础，建立“多层次、全覆盖、网格化”运行机制。加强药械安全监管，健全完善规范化监管体系，从严整治重点难点问题，提升全区食品药品安全治理能力。

防范化解金融风险。推动银行不良贷款化解处置，防范企业债务问题引发流动性风险。优化监测预警及应急处置机制，实施

部门联动，加强机制建设、宣传引导、风险排查，依法处置非法金融活动。强化社会公众风险意识和依法维权意识，增强金融安全社会氛围。

（四）构建安全韧性城市

抓紧抓实安全生产。落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”以及“三个必须^[1]”要求，实施安全发展专项治理，建立职责清单、完善责任体系，减少及遏制风险隐患。加强安全生产宣传教育，强化道路交通、城乡建设、危险化学品、消防、交通运输、油气管道、城镇燃气、特种设备、海洋渔业等重点领域安全监管，严格落实企业主体责任。深化安全生产标准化建设，提升生产经营单位本质安全水平。

健全应急管理体系。完善政府应急管理机构，推进应急管理信息化建设，形成完整、动态的城市数据库。建立风险监测预警、应急决策支持与灾情处置联动体制，健全应急预案体系，建强救援队伍、做好物资储备，提高突发事件处置和防灾减灾工作效率。加大宣传教育力度，普及防灾减灾知识技能，控制、减轻突发事件引起的社会危害，保障人民群众生命财产安全和经济社会持续健康发展。

完善城市安全设施。坚持规划先行，统筹基础设施配套，优化城市安全布局，规划建设符合防灾减灾要求的市政设施交通网络、水电气等基础设施，提高防震、排水防涝、消防、核安全、

^[1]管行业必须管安全；管业务必须管安全；管生产经营必须管安全。

反恐防恐等防御工程的设计标准与技术规范。优化消防救援站布局建设，建成启用红岛特勤消防救援站、上马及河套消防救援站等，落实资金、人员、设施装备等基础保障。加快推进单建人防工程建设，提升城市综合防护能力，到2025年，白沙湾、惜福镇文体中心等公共人防工程建成启用，新增人防工程180万平方米、人均掩蔽面积2平方米以上。

强化重大疫情防控。完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，建强配强场所设施、常态做好医疗物资储备，保障推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接。增强重大疫情应急响应能力，健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制。定期组织开展全区疫情处置应急预案培训和演练工作，提高突发公共卫生事件的处理和反应能力。落实新修订的《动物防疫法》，加强动物防疫机构队伍建设，常态做好重大动物疫情防控应急准备。

四、筑牢公共服务支撑，建设“惠民城阳”

优化公共服务供给，加强普惠性、基础性、兜底性民生保障，使人民群众获得感、幸福感、满足感更加充实、更有保障、更可持续，赢得民心民意，汇聚力量推动发展。

（一）促进更高质量充分就业

分类施策稳就业。加强高校毕业生就业信息对接、人才公寓建设、人才引进落户等工作，吸引国内外优秀高校毕业生就业。加强农民工就业供求状况的动态监测，千方百计扩大就业容量，

保持农民工群体的就业稳定。加强与劳动力资源丰富地区协作，为农民工求职搭建劳务合作平台，促进农民工来城阳就业。加大人力资源行业扶持力度，鼓励人力资源产业做大做强，充分释放人力资源产业对就业的促进作用。健全失业人员就业和生活保障，发挥失业保险“保生活”的兜底功能。

搭建平台促创业。落实扶持“双创”的各项举措，打造新型创业平台，推动大众创业、万众创新，通过创业带动就业。加大创新创业支持力度，发挥博士创业园、博士后创业园等创业孵化基地和创业园区示范带动作用，鼓励自主创业实现就业。落实创业补贴政策，鼓励企业吸纳就业。推进创业担保贷款工作，完善奖补机制，提高创业担保贷款政策和就业政策整体落实效果。

精准培育强技能。组织各类职业培训学校开展职业技能培训，培养高技能人才队伍。引导企业运用“互联网+培训”等方式开展新录用人员技能培训工作，鼓励培训机构依托自有平台或第三方线上平台开展各类就业技能培训。开展首席技师选拔工作，对高技能人才给予区政府津贴。推行技能人才自主评价制度。支持符合条件的企业自主规范开展企业技能人才评价工作。“十四五”期间，培训各类技能人才 1.7 万人。

（二）优化住房建设供给体系

深化住房制度改革。引导国有投资公司和社会资本参与租赁住房建设和运营管理，鼓励发展住房租赁市场，为社会提供规模化、多品种租赁服务，满足不同层级的租赁需求。坚持实物保障

与租赁补贴并举，优先向城镇中等偏下收入住房困难家庭倾斜，满足差异化住房保障需求。按照政府给予政策支持、社会力量投资建设的原则，推行人才共有产权住房，试点建设政策性租赁住房。严把商品房开发商交付前承接查验关口，严抓交付后建设单位房屋维修效率和质量。“十四五”期间，新建保障性住房 0.2 万套，各类人才住房 2.5 万套。

提高物业服务水平。探索物业公司区域行业准入制度，建立巡查、督办、整改、考评工作机制，促进物业企业提升物业服务品质，降低物业投诉率，提高小区管理服务水平。开展物业行业文明创建活动，打造 20 个标准化物业管理小区。推广使用智慧物业 APP，运用现代网络信息技术提高服务效率。开通水、电、热、气等公共事业缴费通道，搭建便民服务平台，促进物业服务便捷、高效、优质。

（三）提高社会保障托底水平

扩大社会保险覆盖面。落实全民参保登记计划，扩大社会保险覆盖范围。开展“同舟计划”专项扩面行动，推进建筑业农民工按项目参加工伤保险，提高按项目参保的管理和服务能力。建立社保经办与稽核联合审查机制，提高社保清欠工作效率。到 2025 年，企业职工社会保险费征缴率平均达到 95%以上。

优化退休社会化服务。建立更加便捷、高效的人本化资格认证体系，确保企业离退休人员养老金按时足额发放。实现区、街道、社区三级退管工作网络全面联网，提升管理服务水平。加大

对全区社会化管理服务工作和平台建设监督指导力度，建立城乡一体化的社会化管理服务平台。推进社会保险经办标准化建设，提高经办服务水平。

完善医疗保障体系。健全覆盖城乡、可持续的基本医疗保险制度，稳步提高待遇保障水平。改革职工医保个人账户、完善门诊保障制度，提高门诊慢性病患者医疗保障水平。升级“互联网+医保”计划，促进“互联网+医疗”健康发展。建立应急医疗救助机制，完善医保异地即时结算制度，推进按疾病诊断相关分组（DRG）付费改革国家试点，实行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式。推进长期护理保险制度，完善扩面保障政策。

做好重点群体救助。深化全国社会救助综合改革试点、全国低收入家庭经济状况研究项目试点、全省社会救助制度创新试点，设立开放式社会救助登记系统，建立困难群体数据库，完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，统筹衔接、分层分类的梯度社会救助体系。建设残疾人综合服务机构，加强残疾人职业技能培训和就业创业扶持，加大残疾人康复救助力度。

（四）推动教育优质均衡发展

提升中小學生综合素养。实施立德树人工程，推进新时代劳动教育、科技教育、海洋教育，建设市级海洋教育特色校1-2所。深化体育艺术教学改革，健全评价体系，深入推进青岛市中小學生全面发展“十个一”项目行动计划，推广“每天一节体育课”

和艺术课长短课。深化教学方式改革，打造生本高效课堂，推广“读书无边界”活动。探索“互联网+教育”，强化信息技术基础设施建设，推进与教育教学深度融合。

扩大教育资源有效供给。新建、改扩建2所普通高中，建设义务教育学校30所以上，幼儿园25所以上，保障学位供给。优化职业学校建设布局，建设1处产教融合园区。通过新建学校以及对部分具备条件的学校实施改扩建，保障实验、音乐、美术等附属用房合理配备。实施社区幼儿园和普惠性民办幼儿园扶持计划，扩大普惠学前教育资源供给，实行多元化联盟办园模式，推进学前教育均衡优质发展。

提高教育教学工作水平。推进学区制管理和集团化办学，深化普通高中育人方式改革。加强教师队伍建设，坚持“1+N”多元化招聘，完善普通中小学教师编制使用办法。实施名师名班主任名校长“三名工程”，探索组建后备教育名家资源库。实施系统性、重实效的教师培训策略，提高薄弱学校教师执教能力。进一步提高非事业编幼儿教师待遇，完善教师激励机制。培养引进省级名师名校长20人、市级60人，培养区级名师名班主任名校长200人。

推动各类教育协调发展。引进优质教育资源，推进深入交流与合作。落实民办学校分类管理，推行培训服务协议制度。健全职业教育“多元”育人机制，培育1-2个产教融合型企业，推进工业机器人等5个以上专业（证书）参与教育部“1+X”证书试

点。拓展学习平台和形式，健全终身教育体系。完善政府主导、部门协同、各方参与的特殊教育格局，健全特殊教育保障机制。加强家长学校建设，创建家庭教育品牌。

（五）实施卫健服务扩面提质

加强医疗机构建设。强化医疗资源统筹，提高救治能力，推进青岛妇女儿童医院城阳院区二期工程建设，新建区人民医院感染楼和国际医疗中心，按照三级医院标准建设打造区中医院，加大基层中医药诊疗服务扶持力度。开展国家紧密型县域医共体试点工作，优化整合医疗卫生服务资源。发展远程医疗服务，完善互联网+云药房、慢性病、分级诊疗、医保等功能模块，打造数字医共体示范区。深化公立医院综合改革，建立现代管理制度。加强急救站建设，提高突发事件处置能力。

提升公共卫生服务。推进基层医疗卫生机构标准化建设，提升“四类五化”达标率，提高街道卫生院、社区卫生服务中心诊疗水平。深入开展免费服药工作，提高惠民政策受益面。提升家庭医生签约服务“标准化”水平，推行三高共管、医防融合、三级协同的整合型慢性病管理服务。健全基本药物补偿机制，鼓励社区卫生服务机构提供基本药物服务。

开展健康城阳行动。围绕创建全国健康促进区，全面统筹工作推进。加强城阳区疾控中心服务能力建设，推动疾控服务模式从以疾病为中心向以健康为中心转变。建立慢性病防、治、管融合服务体系和危险因素监测与干预机制。加强预防接种服务监

管，提高预防接种规范化水平。实施国家老年人心理关爱试点项目，推进心理健康产业发展。

（六）加快养老事业健康发展

加大政策支持力度。落实民办医疗养老机构的各项扶持政策，加大金融对医养结合领域的支持力度。将符合标准的民办医疗养老机构纳入医保定点单位，扩大老年病门诊报销范围，提高报销比例。开展街道卫生院申办公立基层医养结合机构试点，推动全省首批医养结合示范街道、全市老年健康综合管理试点示范社区建设，推动全区安宁疗护服务网络建设，创造健康养老“城阳经验”。

加强专业队伍建设。加强医养结合机构服务人员医疗护理、心理咨询、急救救助等专业知识及技能培训，提高综合服务能力。重视医养专业人才培养，在职业技术学校开设医养服务相关专业课程，通过机构订单式委培、实训基地等形式加强与医养机构的密切合作。

创新社区居家养老。拓宽政府购买居家养老范围，提高对经济困难、失能半失能、高龄等群体的养老保障。将日间照料中心全部转为居家养老服务站，配置专业照护人员，满足失能半失能老人日间照料需要。建设社区居家养老服务中心，促进多种养老方式向社区、家庭融合发展。到 2025 年，每千名老年人拥有养老床位 52 张。

支持社会力量参与。引导二级及二级以下医院转型为医养结

合机构、护理院，利用医疗机构闲置资源发展医养产业，鼓励养老机构通过自办、合作等方式开办老年病院、护理院，实现养医互相嵌入。加快医养、养老相关项目建设，吸引更多的社会资本推进康养事业发展。

（七）提升公共文体服务品质

深化精神文明建设。发挥人民群众在精神文明创建中的主体作用，培育和践行社会主义核心价值观，实施新时代公民道德建设工程，深化新时代文明实践试点工作，提升社会文明程度。开展文明城区创建活动，推进新时代文明实践向企业、单位、公共场所、社区、家庭延伸，塑造“阳光城阳”精神气质。实施市民文明素养提升行动，开展“您懂得、别忘了”宣传教育活动。鼓励支持各类公益活动，推进志愿服务制度化、规范化。

传承地方特色文化。挖掘胡峰阳、不其、法显、王邦直、郑玄等区域优秀历史文化内涵，开展城市记忆拍摄、口述档案录制，实施档案文献抢救保护，延续城阳历史文脉。加大对法海寺、童真宫、百福庵、青云宫等优秀历史文化资源保护。建立区级非物质文化遗产数据库，做好文字资料、数字影像收集，保证非物质文化遗产薪火相传。建立非遗传承人讲学培训制度，扶持非遗项目代表性传承人群体带徒传承授学活动。

完善文体场所设施。提高人均公共文化体育设施拥有水平，合理布局建设以社区为中心的中小型体育场馆、健身活动中心、市民文化活动中心、户外多功能球场、健身路径等，提升更加便

捷、更具品质的文化圈和健身圈。建设区图书馆、文化馆、科技馆等，完善城市档案服务中心功能，打造“智慧”档案馆。建成启用亚洲杯青春足球场，健全白沙湾足球基地配套设施，打造国家级足球训练基地。加快市民运动公园建设，建成 2-3 处时尚运动公园，完善“8 分钟健身圈”和“15 分钟足球运动圈”。

提升文体服务品质。实施文化惠民工程，丰富群众文化生活，经常性开展各类群众性文化活动，推动企业文化、单位文化、社区广场文化大发展。办好 2023 亚洲杯足球赛、第十四届全国学生运动会足球赛等高端赛事。加大足球特色学校（园）建设力度，增强校园足球普及质量，提升青少年足球人才培养专业化水平，形成有全国影响力的可复制、可借鉴的“城阳经验”。

推进司法、审计、统计、机关事务管理、民族宗教、对台事务、外事、侨务、气象、地震、妇女儿童、共青团、红十字事业、民兵预备役、退役军人事务、广播电视、文学艺术和语言文字等其他各项社会事业开创新局面。

第六章 加强规划实施保障

一、强化党的全面领导

毫不动摇坚持和加强党的领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的领导贯穿城阳区经济社会发展的全过程。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，带领群众实现“十四五”经济社会发展的各项目标任务。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，搭建为党和人民建功立业的平台。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，落实党的知识分子、民族、宗教、侨务政策，凝聚并发挥各党派、各阶层、各民族、各团体和各界人士作用，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

二、强化规划衔接统一

确立全区经济社会发展规划纲要龙头地位，更好发挥发展规划战略导向作用，提高政府谋划重大事项的能力，建立以全区发展规划为引领，空间规划为基础，专项规划、区域发展规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，确保一张蓝图绘到底。统筹规划管理，完善规划编制目录清单管理制度，建立健全规划衔接协调机制，确保各级各类规划协调一致。

三、强化规划落实保障

强化政府主体责任。城阳区人民政府统一组织本规划纲要实施，健全以“十四五”规划为依据的经济社会发展年度计划实施

机制，将规划目标任务逐年分解，落实年度发展目标、任务、牵头单位和工作责任。开展“多规合一”试点，编制实施专项规划、街道规划、年度计划与本规划纲要衔接，在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，使本规划纲要成为全区人民共同的行动纲领。

强化重点任务落实。对本规划纲要确定的约束性指标和重大工程、重大项目、重要政策、改革任务，明确责任主体、实施进度，加强统筹协调、审计监督，确保如期完成。各街道、各部门认真贯彻规划纲要提出的发展战略和目标任务，制定实施方案，有计划、有步骤抓好落实。对纳入本规划纲要的重大事项，优先保障生产要素供应。

强化发展用地倾斜。制订实施年度土地供应计划，加强土地供应总量和结构调控，保障重点发展区域、重点民生和设施配套项目、重大产业项目土地供应。实施项目准入和综合评价机制，在符合国家、省、市产业政策和城乡规划、土地利用规划、生态功能区规划、产业发展规划的基础上，对新建项目实施准入综合评价机制。完善闲置低效土地再利用机制，提升土地集约高效利用水平。

强化财力支持保障。加强财政预算与规划纲要实施衔接协调。中期财政规划和年度预算依据本规划纲要提出的目标任务和财力，合理安排支出规模和结构。建立与规划纲要实施相匹配的政府投资规模形成机制。放大政府投资引导作用，发挥开发性金

融、政策性金融在基础设施建设、公共产品供给中的支撑作用，吸引和鼓励社会民营资本和外资参与重大项目投资建设，拉动有效投资增长。

四、强化实施监督评估

建立健全重要目标任务跟踪反馈机制，根据实际运行情况提出修订方案、整改措施。完善统计制度，加强对节能减排、劳动就业、公共服务、收入分配等统计工作。发挥监察、审计、统计等部门对规划纲要实施的监督作用。完善政府重大决策事项向人大及其常委会报告和向政协通报制度，主动接受监督。开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估工作，强化动态管理，重点评估实施进展情况及存在问题，提出推进规划实施建议，强化监测评估结果应用。开展规划纲要宣传工作，推动政府、社会、市民同心同向、群策群力、共建共享，为开创社会主义现代化建设新局面、建成青岛中央活力区而努力奋斗。