

2018 年青岛市政府系统 创新工作案例汇编

青岛市人民政府办公厅

2019 年 2 月

目 录

“三融”模式 “三海”机制 为全国军民融合深度发展创出标杆（西海岸新区管委、黄岛区政府）	1
以创新创业大赛为引领 全力推进新旧动能转换和产业转型升级（城阳区政府）	5
种好自然资源资产离任审计“试验田” 争当改革创新“排头兵”（胶州市政府）	9
“土地整治+”模式 助力乡村振兴（即墨区政府）	13
区块链赋能实体经济 助力新旧动能转换（市北区政府）	18
打造“农创平度” 助推乡村振兴（平度市政府）	24
全面推行审批服务“零跑腿” 深入开展“四到”工作（李沧区政府）	28
推进海洋教育行动计划 打造海洋教育生态圈（市南区政府）	32
“网上预审+缴费”领跑全省 崂山不动产登记全部实现“一次办好”（崂山区政府）	38
国内首单苹果“保险+期货+银行”助果农增收（莱西市政府）	43
全面整合优化 全域封关运营 加快探索建设世界一流自由贸易港（前湾保税港区管委）	49
国家智能化工业园区试点示范——打造智能制造“青岛模式”（经济技术开发区管委）	53
积极推进高校企业园区融通合作 加快双创示范基地建设（高新区管委）	59

创新实施“智慧绩效” 助推税收工作取得新成效（市税务局）	64
构建青岛特色全国领先的绩效管理工作的体系（市财政局）	71
多图合审 当天拿证（市政务服务管理办）	75
建设全省新旧动能转换核心区、主引擎、增长极 实现动能转换全面起势（市发展改革委）	80
创新建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区 全力打造对外开放新高地（市商务局）	84
创新构建全面综合科学的实施评估体系 打造历史文化名城保护利用全国标杆（市规划局）	87
打好统计监测组合拳 服务高质量发展（市统计局）	92
推进青少年校园足球“满天星”训练营创新发展 打造足球后备人才培养新高地（市教育局）	97
我市创新实施新时代“全人全责”长期护理保险制度（市人力资源社会保障局）	105
打造市场主体多维智能大数据分析系统 服务全市民营经济发展（市工商局）	109
采用市场化改造模式 规模创造历史新高 节能保暖工程完成 531.7 万平方米（市城乡建设委）	113
圆满完成上合峰会外事任务 不辱使命服务我国主场外交（市政府外办）	117
“信用城管”助力优化营商环境（市城市管理局）	123
深化公安“放管服”改革 着力打造一流便民营商环境（市公安局）	128
清产核资明家底 产权改革激活力（市农委）	132

深化金融服务实体经济 开展金企对接助推新旧动能转换（市金融工作办）.....	137
创新实施复合式地表水环境质量生态补偿（市环保局）.....	140

“三融”模式 “三海”机制 为全国军民融合深度发展创出标杆

西海岸新区管委、黄岛区政府

青岛西海岸新区作为青岛军民融合创新示范区的核心区，全面学习贯彻习近平强军思想和习近平关于军民融合发展重要论述，牢记使命、主动作为，探索形成了平台融合、领域融合、区域融合“三融”发展模式和深海协同、远海保障、海上动员“三海”融合机制，为全国军民融合深度发展创出标杆。

一、案例背景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把军民融合发展上升为国家战略。2013年11月，青岛市和西海岸新区以战略母港保障需求为牵引，规划建设了古镇口军民融合创新区，开启军民融合发展的实践探索。2014年6月3日，西海岸新区获国务院批复设立，在国家级新区中唯一被赋予建设军民融合创新区的功能定位。2018年3月2日，习近平总书记主持召开十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议，审议通过了第一批国家军民融合创新示范区建设名单。西海岸新区按照山东省委“一核引领、多区联动、全省协同”的发展布局要求，主动担当核心引领，坚持高起点谋划、高标准实施、高质量建设、高效率推进，积极探索新路径新模式，努力创出在全国可复制可推广的经验，勇当军民融合深度发展“试验田”。

二、基本情况

习近平总书记对国家军民融合创新示范区作出了“在体制机制创新、政策制度创新、发展模式创新上树立标杆”的重要指示要求，西海岸新区发挥先行先试、核心引领作用，突出海洋海军海防特色，探索形成“三融”发展模式、“三海”融合机制，正在探索法治化、标准化、市场化“三化”制度体系和思想指引、军需牵引、创新引领“三引”战略路径，率先走出军民融合深度发展新路子。

“三融”发展模式，即平台融合、领域融合、区域融合，形成点线面“三维一体”、协同推进的格局。平台融合核心是岸基融合，实施点上对接、靠前保障；领域融合核心是海洋领域融合，实施线型联接、海上保障；区域融合核心是地方全域融合，实施全面衔接、统筹聚合。

“三海”融合机制，即深海协同、远海保障、海上动员，聚焦海洋，创新深海协同机制；聚焦海军，创新远海保障机制；聚焦海防，创新应急动员机制，提升深远海行动支撑保障能力，为其他领域融合趟出新路。

三、创新举措

以平台融合为引领、领域融合为支撑、区域融合为依托，推动军队和地方深度融合、国防建设和经济建设协同促进、战斗力和生产力同步提升。

（一）以平台融合为引领。在古镇口军民融合创新区设立了

“六大中心”，既是工作机构，又是融合平台，推进战略思想在平台践行、示范任务在平台落实、军地需求在平台对接、资源要素在平台整合、融合机制在平台探索、国防和经济建设在平台促进，实现与驻军的直接对接、定向服务和靠前保障。

（二）以领域融合为支撑。发挥海洋科技优势，突出海洋领域，重点探索深海协同、远海保障、海上动员“三海”融合机制。实施深海协同，重点建立协同研究机制和共建共享机制；实施远海保障，重点突出岸基保障、海上伴随保障和海外保障；实施海上动员，重点构建海防力量体系、海防设施体系和海防管控体系。依托军民融合创新中心，着眼战略性、基础性、前沿性、引领性、颠覆性“五个技术”，协同推进中科院海洋大科学研究中心、海上综合试验场等重大平台建设，突破一批关键核心技术。实施“平台+联盟”等模式，建立军政企产学研协同创新机制，促进科技资源统筹融合、科研设施共建共用。

（三）以区域融合为依托。统筹全域资源，围绕驻军需求，聚焦保障、港口、海上、科技、教育、产业、资源“七个融合”，落地落实各项示范任务，推动全域军民融合深度发展。加强需求对接，建立常态化实时对接、扁平化跨层级对接、精准化专业对接、高效化应急对接的军地需求对接机制，着力突出核心需求、兼顾一般需求、统筹地方需求。军地开展多轮需求对接，明确了融合需求清单，有效促进了示范区军地主动融、双向融、高效融。与青岛蓝谷、青岛高新区等重点区域联动发展，整合利用科技、

人才、资金等资源要素，推进全面融合。

四、取得实效

“三融”发展模式、“三海”融合机制得到了国家有关机关和专家充分肯定，在全国军民融合发展工作座谈会上进行了交流发言。人民日报、中央电视台、解放军报、中国国防报等国家级媒体多次专题报道，社会影响力不断扩大。

（一）国防效益。每年为军队提供维修保障服务 2000 余次，联合攻关解决 100 多项技术难题、培训官兵 4000 多人次，军港道路和绿地由地方管护，军港 70%以上食品蔬菜实现本土直供，全面提升舰船靠前保障、军地人才培养、重大设施平战转换、军队保障能力，让部队官兵心无旁骛练兵备战。

（二）经济效益。推动军民融合产业发展，新区军民融合企业达 161 家。仅战略母港就拉动周边农民年人均增收 5000 多元，新增就业 7000 余人次。古镇口区域 3300 户、1 万多名农民乔迁新居，小渔村蝶变为特色海军城。

（三）示范效应。全面落实示范任务，创出了港口设施贯彻国防要求、技术装备靠前保障等一批具体经验，得到国家部委领导积极评价，充分发挥了示范引领作用，全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局加快构建。

以创新创业大赛为引领 全力推进新旧动能转换和产业转型升级

城阳区政府

一、案例背景

为进一步贯彻党的十九大精神和《国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》，大力推进创新创业，城阳区政府旨在通过与发改委国家信息中心开展战略合作，在充分整合各方资源基础上，由国家发改委牵头进一步研究探索以城阳区为代表的我国典型地区提升大众创业万众创新政策制定科学化水平的有效路径，进一步研究探索城阳区依托大众创业万众创新推动产业结构优化升级、实现新旧发展动能接续转换的有效路径，进一步研究探索城阳区以双创集聚区为核心打造具有活力、功能完备、布局合理的双创特色小镇乃至双创国际生态城的有效路径。

二、基本情况

2017-2018 IIEC 国际创新创业大赛·青岛城阳活动于2017年12月8日正式启动，大赛以“科技创新 协同发展”为主题，面向全球征集创新创业项目，秉承“发展新动能 弘扬新科技 构建新生态”的精神，倡导科技创新促进新旧动能转换，为高科技创新创业项目搭建国际交流平台，引导和激励创新创业项目拓展国际视野，促进创新创业成果转化，进一步营造全社会创新创业

氛围、优化创新创业环境、激发创新创业活力、提升创新创业格局、构筑创新创业新生态。

大赛启动以来，紧紧围绕创新创业、营造双创生态、聚焦十大新兴产业、携手百家创服机构、呈现千余次国内外媒体的专题报道、征集参赛项目 12000 多个。期间分别在北京、上海、硅谷、青岛等地开展项目现场路演活动，得到国内外社会各界的广泛关注。

2018 年 10 月 12 日至 13 日，2017-2018 IIEC 国际创新创业大赛半、总决赛暨青岛国际创新生态合作平台城阳论坛活动在城阳区隆重举行，参赛对象既有国内外具有创新能力和高成长潜力的优秀企业，又有科研院所、各大学优秀创新团队，项目涵盖了电子产品、智能装备、军民融合、健康医疗、云计算、大数据、人工智能、互联网+、新材料、新能源等十大新兴产业领域。大赛经过初赛、复赛、总决赛，最终评选出优秀奖 10 名、铜奖 6 名、银奖 3 名、金奖 1 名。

三、主要做法

一是高度重视，组织领导得力到位。成立国信“双创小镇”项目建设指挥部，对接国家信息中心，完成产业定位、功能布局，成立招商运营公司引入旗舰项目，完善区域内教育、医疗、休闲娱乐、基础设施等配套功能，研究出台人才、税收、资金、就业、住房等吸引人才和项目落地的扶持政策，建立阳光服务机制，为项目入驻提供规划、审批、融资上市等全链条服务。

二是搭建平台，解决双创痛点堵点。学习以色列特拉维夫“创新创业之都”发展经验，联合国家信息中心等科研机构、国信双创产业发展(北京)有限公司等龙头企业共建创新创业服务平台，吸引高端海外人才和项目落地。特别是充分发挥国家信息中心在双创工作中的平台作用和专业人才优势，与国家信息中心开展深度合作，重点发挥国信双创产业公司以推动双创培育发展新产业的国家级集成式创新平台优势，吸引优质吻合区域产业发展方向的创新创业项目，积极促进国家信息中心与青岛市政府战略合作的沟通、协调、执行工作，着力推进城阳区新旧动能转换、加快产业转型升级。设立了数十亿元的产业发展基金，大力实施创新驱动发展战略，全方位支持创新创业创客发展。

三是广泛宣传，创新创业氛围浓厚。充分运用中国青年报、搜狐、百度、新浪、今日头条等媒体资源，全周期进行赛事活动宣传。在初赛、复赛、半决赛、决赛各阶段及相关路演活动中，广泛邀请媒体记者进行宣传，利用网络、音视频、纸媒、广告、线下活动等手段宣传推广赛事活动。在报名参赛项目中，遴选精品项目，通过国信双创产业公司自媒体平台、微信公众号等手段进行定期宣传，进一步宣传本届赛事，持续扩大城阳区在创新创业领域的影响力，有效地扩大区域创新创业影响力，有力地烘托营造了区域创新创业生态环境。

四、成果和创新

一是成功举办青岛国际创新生态论坛，发布《2018 国家信息中心城市创新创业生态指数》，将城阳区作为国信双创指数永久发布地，为国家和地方政府提供决策参考，为创新创业项目落地和服务支撑提供依据。

二是成功举办国际创新创业大赛，全球 1.2 万个智能项目，历经北京深圳等地路演和初赛、复赛，20 个项目获奖。其中参赛的 36 家企业签订了战略合作协议，计划合同总投资 105 亿元。

三是建成高端创新创业成果转化平台。创新创业大赛优胜项目获得创投圈知名导师零距离辅导，拓展创新创业人才国际视野。优胜项目入选“百亿元产业资金池计划”“国信(青岛城阳)国际创新生态城”定制化优惠政策及扶持资金，促进了成果转化。

四是建成首个国家信息中心国际创新生态城，已建成落地科技企业加速器、青岛未来科技产业园、青岛国际生命智慧谷等专业园区 3 处，入驻中科院上海硅酸盐研究所、美国压电薄膜传感器、诺安百特噬菌体、德国发动机、智能制造、共享实验室等项目接近 40 个，预计三年内总营业额超过 30 亿元。

五是国家信息中心全国创新创业成果交易中心投入运营。交易中心主要包括交易认证中心、交易服务中心、成果展示中心、交易云平台等“三中心一平台”，将加快打造国家信息中心首个国家级“双创小镇”样板工程。

种好自然资源资产离任审计“试验田” 争当改革创新“排头兵”

胶州市政府

一、案例背景

党的十八届三中全会《决定》提出，对领导干部实行自然资源资产离任审计，作为加强生态文明建设的一项重要改革举措。2015年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《开展领导干部自然资源资产离任审计试点方案》。为深入贯彻中央决策部署，该市聚焦“对领导干部实行自然资源资产离任审计”这项重要改革任务，积极作为、大胆探索，摸索出了一套成熟且可复制的自然资源资产离任审计工作新路子。相关做法受到审计署充分肯定，被中央深改办确定为全国自然资源资产离任审计试点工作唯一一个县级示范点，被中宣部列入生态文明体制改革的重大选题，面向全国推广。

二、创新思路和举措

一是创新组织机构，变“各自为战”为“合力攻坚”。针对自然资源资产离任审计涉及领域广、难度大、要求高等特点，成立由市长任总召集人，组织、人社等10多个部门单位为成员的自然资源资产离任审计联席会议制度，打破了以往审计工作中的“部门壁垒”“制度壁垒”，开门搞审计、兵团作战、合力攻坚；成立全省首个专职机构——自然资源资产审计中心，从全市选调

资源环境相关专业的6名研究生、6名本科生，组建了一支政治素质高、业务能力强、工作作风硬的“尖刀班”；创新审计组“一定双选”“挂图作战”“项目精细化管理”等多种组织管理方式，优化审计流程，提升工作质效。

二是创新评价体系，变“单一标准”为“分类施策”。自然资源资产离任审计作为一个新兴领域，无捷径可走，无经验可鉴，甚至存在“老虎啃天、无从下手”的窘境，对此，该市创新建立评价指标体系，建立起由相关政策贯彻落实、有关目标责任制完成等10项综合评价指标（共计20分），以及产业结构调整、土地资源等7大类80项分项评价指标（共计80分）构成的评价指标体系，解决了“评什么”的问题；创新建立审计内容清单，将考核指标分为土地与矿产资源、水资源、森林资源、海洋与湿地资源等4大类、14小类，根据不同情况科学确定相关指标的等级划分区间，重点解决“审什么”的问题；创新建立“结合型”“独立型”“专项型”3种分类审计模式，确定了“政策、项目、资金、监管”4个审计重点，解决了“如何审”的问题。

三是创新定性定责制度，变“被动接受”为“主动认领”。自然资源污染损害行为成因复杂，且存在一定的潜伏性、滞后性、长期性，导致环境问题可能涉及几任领导，极大地增加了问题定性和责任认定的难度。对此，该市创新提炼了“五区分”定性法和“三看”定责法，出台了《关于审计工作围绕中心更好服务改革发展的意见》，把审计发现的具体问题放在改革发展大局下审

视，推进审计“容错纠错”机制落地见效。创新自然资源资产审计任前告知制度，形成完整的“任前告知—任中报告—离任交接”审计全过程监督链条。

四是创新审计技术，变“模糊测算”为“精准测算”。牢牢抓住自然资源资产“量的测算”和“质的评估”这一关键，除采用问卷调查、现场盘点、统计抽样等传统方法外，创新利用新技术、新方法、新设备，确保审计结果专业、准确、权威。一方面，强化专业手段应用，创新使用 30 余种数量测算方法、质量评价方法和价值评估方法，攻克了“取证难”“评价难”等问题。另一方面，强化专家技能应用，邀请职能部门业务骨干、科研院校专家教授担任特邀审计员及课题顾问，借脑引智，开展“研究式”审计，推进“项目课题化”，全面提高工作效能。

三、实际效果和领先性

一是审计项目连获市优、省优、国优。自 2015 年领导干部自然资源资产离任审计试点工作开展以来，该市已完成 17 个审计项目，逐步实现了全域资源种类、相关资金项目和党政领导干部三个“全覆盖”，有效提高了相关项目和资金使用绩效，保护了自然资源资产安全，促进了生态环境不断改善，相关做法获省委主要领导同志批示肯定，予以推广交流。获得第一个领导干部自然资源资产审计类全国优秀审计项目，先后有 8 个项目获得署、省、市优秀项目和表彰项目，连续三年在全省县级审计机关审计质量评比中名列第一。

二是胶州经验在全省、全国推广。全省自然资源资产离任审计试点现场观摩会在胶州召开；山东省深改办在全省范围内推广胶州的相关经验做法，中央深改办将胶州确定为全国自然资源资产离任审计试点工作唯一一个县级示范点。中央政策研究室《学习与研究》和中国审计学会《审计研究》分别刊发胶州试点工作情况；中宣部组织中央各大媒体推出“改革追踪看落实”专题，将胶州市审计试点工作列入生态文明体制改革的重大选题，面向全国推广，新华社、中央人民广播电台、人民日报等 30 多家主流媒体相继宣传报道；该市先后 6 次受邀在审计署各类专题会、培训班上汇报，迎接了来自北京、江苏等 20 多个省市的 100 多家审计单位前来学习交流。

“土地整治+”模式 助力乡村振兴

即墨区政府

去年以来，即墨区以土地综合整治为牵引，采用市场化运作模式，努力完成占补平衡任务，严格落实耕地保护制度，为落实乡村振兴战略，推进高质量发展打造了更为广阔的载体和平台。目前，即墨区土地整治项目已基本完工。前期，《中国国土资源报》专题报道了即墨区土地整治经验做法，对即墨区工作给予充分肯定。

一、工作背景

从全国来看，自中央到地方，反复强调实行最严格的耕地保护制度，依法依规做好耕地占补平衡。国家对土地利用的控制越来越严，单纯依靠增量土地、粗放式利用土地来支撑发展难以为继，必须向存量要空间。同时，完成占补平衡工作是基础，主要动力是确保粮食安全，兼顾美丽乡村，助力乡村振兴。一切工作的重点和出发点是为了耕地质量提升，耕地数量增加，耕地产能提高。从即墨来看，近年来，即墨经济社会发展较快，大项目频频落户，土地供需矛盾更为突出，已经连续多年通过易地购买指标来完成耕地占补平衡工作。

为此，即墨区大胆创新，在经过充分调研论证的基础上，提出了“社会资本实施土地整治，落实耕地占补平衡工作”的思路，决定在借鉴新泰市土地整治经验基础上，率先在即墨金口镇和温泉街道开展此项工作。

二、基本情况

整治项目位于即墨区东南区域的金口镇和温泉街道办事处，整治规模 9 万余亩，新增耕地面积约 9600 亩。整治工作包括五项工程，一是**土地平整工程**，主要涉及合并区域面积 6.28 万亩，深耕土地 3.28 万亩，表土剥离 3.28 万亩，整治草地、裸地、林地等面积 0.34 万亩；二是**灌溉与排水工程**，主要涉及新建、维修农用井（机井、大口井）90 眼，新建蓄水池 76 座，新建集水窖 99 座，新建拦水坝 41 座，新建、维修塘坝 57 座，埋设 PE 管道 78690 米，出水口 846 处，斗沟 42723 米，河道护砌清淤 3752 米，预支排水沟 3597 米，埋设低压线 30681 米，建筑物工程（农桥、进地涵、过路涵）约 1000 座；三是**田间道路工程**，主要涉及新建混凝土田间道 140 余公里；四是**农田防护生态环境工程**，主要涉及田埂修筑 311638 立方米，石堰垒砌 257461.5 米，方砖花砖护坡 97922 米，白蜡 49218 株；五是**其他工程**，主要涉及村庄路灯，排水沟，广告牌，警示牌，护栏等。

三、工作举措

（一）坚持创新思维。一是**引进社会资本，降低财政成本**。传统购买模式下耕地为 16 万元/亩，节约了财政资金约 8 亿元。另外，利用社会资本新模式实施土地整治，为农业新六产等产业振兴项目完善配套设施，投资超 4 亿元。二是**转变补充耕地方式**。率先通过减少田间隙地，尤其减少田坎数量的方式来增加耕地，在开发复垦新增耕地 2500 多亩基础上，又新增耕地约 7500 亩。

(二) 坚持综合施治。探索“土地整治+”工作模式，将土地综合整治与乡村振兴、环境保护等工作相结合，努力实现综合效益最大化。一是**土地整治+美丽乡村**。通过土地整治，破除自然因素限制的同时，解放劳动力，为整治区以后发展集约农业提供发展基础。加强田间道路建设，实现整治区内道路通达度 90%以上，助力打造美丽村庄。二是**土地整治+田园综合体**。推进土地整治，因地制宜，注重长期效益，努力将田地建设成“田成块、渠相连、路相通、旱能灌、涝能排、机可耕、流转起、地能种、高效益”的田园综合体。三是**土地整治+生态保护**。充分考虑生态环境因素，强化农田景观和生态功能，规划在田间道单侧布置农田防护林，栽植白蜡，实现整治区内植被覆盖率 85%以上，既可以防止水土流失，增加绿化面积，又可以为百姓创收，做到可持续发展。四是**土地整治+新型能源发展**。利用太阳能发电技术，在整治区域内最大程度利用太阳能发电引水灌溉，满足水利设施对电力的需求，便于维护，省钱环保。五是**土地整治+提高粮食产能**。整治前部分耕地存在土层薄、地块小的缺点，粮食产能较低。通过土地平整使小地块合并为大地块，结合河道清淤客土回填，确保种植土厚度达到 40cm 以上，并且修建水利设施提高农田灌溉率，有效提高粮食产能。

(三) 坚持建管结合。注重监管和管护工作，一方面建立国土部门、监理公司、乡镇、村庄四级监管体系，由农民义务监理队伍与技术指导组共同负责工程的质量检验、管理和技术指导工作。另一方面建立国土分局、镇街、村、户四级管护制度，按照 2 万元/

亩的标准，为镇、街道政府拨付管护费用，同时列入对镇街的单独考核，有效保障了新增耕地的维护和持续使用。

四、工作成效

本次土地整治工作，创造出青岛地区“五个最”。即社会资本运作最先、整治规模最大、整治内容最广泛（包括土地平整、路、水、林、网）、工期最短（8个月）、效益最大。

（一）社会效益突出。一是增加耕地面积，缓解新增建设用地使用耕地压力。二是整治区形成层层梯田化、旱涝保收、稳产高产、生态友好的万亩农田，有利于促进当地农业发展技术含量高、管理方法先进的现代农业。三是加快土地规模化、机械化种植，有效解决劳动力缺乏，耕地撂荒问题。四是通过土地平整使小地块合并为大地块，修建水利设施，农田灌溉率达50%以上，有效提高粮食产能。

（二）经济效益显著。通过工作实施，形成了“田成方、林成网、路相通、旱能浇、涝能排”的高标准农田格局，经测算，本次工作完成后年可增加耕地纯收益1800多万元，实现农业增产、增值、增效、增收的有机结合。

（三）生态效益明显。一是通过修筑石堰、花砖护坡和生态袋护坡等工程措施，有效保持地形稳定，防止水土流失，确保水土资源得到高效利用。二是通过对现有河道及村庄原有坑塘水面进行疏浚护砌，使排水能力更加顺畅；在村庄周围种植风景树，美化乡村环境；修建数千米混凝土道路，方便村民出行。三是通过对田、水、

路及生态采取工程措施，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，努力打造天蓝、地绿、碧水、青山的生态良好农田，促进人与自然和谐共生。

区块链赋能实体经济 助力新旧动能转换

市北区政府

一、案例背景

为抢抓大数据、云计算、区块链等新兴技术和产业发展的机遇，贯彻落实中央和省、市委实施新旧动能转换重大工程的决策部署，助推产业结构优化升级，市北区以区块链技术应用推广为重点，以项目统招推进和创新驱动为手段，以建设新旧动能转换综合试验区为方向，全力打造区块链“链湾”，努力建设立足青岛、面向全国、走向世界的“区块链+”产业高地——“中国链湾”。

二、案例基本情况

市北区自 2016 年以来，坚持先布局、先把握、先应用的发展理念，突出区域特色和产业特色，以区块链技术应用服务为导向，借鉴硅谷模式，以“政府引导、市场推进、企业化运作”为原则，以“一楼、一院、一中心和五大平台、十大应用”为核心，科学布局谋划，加快释放区块链产业新动能，全面打造立足青岛、面向全国的区块链产业高地、“区块链+”创新生态应用基地。并通过办公场地支持、行业资源对接、区块链专业人才推荐、区块链技术培训等服务，为优秀的区块链初创企业在商业模式、技术研发、运营管理等方面提供充分的资源支持及政策指导。

“一楼”即“链湾”大厦，现已初具规模，总建筑面积 4 万

余平方米。“一院、一中心”指已正式组建的市北区区块链产业研究院、市北区区块链工作推进中心。“五大平台”指教育培训平台、产业孵化平台、应用测试平台、资格认证平台、链湾基金平台。“十大应用场景”指区块链技术在政府管理、跨境贸易等十大领域的转化应用。

三、案例的领先性和创新性做法

（一）领先性。

1. 从全球看，自 2015 年始，区块链技术作为战略性前沿技术、颠覆性技术，在全球范围内掀起了热潮。以欧美地区为中心，区块链风潮传播至亚太地区，后扩散到非洲。区块链技术首先引起金融机构的关注，同时科技界和资本界敏锐捕捉到其巨大影响力，随后各国政府和央行纷纷开展潜力评估并积极行动，以抢占行业发展先机。依托各国政府政策和当地经济、社会、法律环境，区块链产业已在全球形成多个产业集聚区。

2. 从国内看，国家层面对区块链技术重视较早，2016 年 12 月区块链首次被写入国务院《“十三五”国家信息化规划》。习近平总书记在今年“两院”院士大会上首提“区块链”。虽然国家对区块链代币进行强力监管，但区块链在政用、民用、商用等领域应用推广的前景十分广阔。当前，城市“上链”正逐渐成为一种共识，纷纷将区块链作为重要产业发展方向。贵州贵阳、浙江杭州、广州黄埔、雄安新区等城市都在大力发展区块链产业，积极出台规划，成立区块链实验基地、研究院及产业园，并出台专

门政策，大力推动区块链+产业创新，区块链正在成为城市产业竞争的重要目标。

3. 作为国内较早进行区块链产业发展的城区，市北区结合自身区位及产业优势，提出了“1136”发展格局，明确将区块链产业列为市北区重点产业发展方向，并于2017年6月紧随杭州和贵阳之后出台国内第三份关于区块链产业发展的地方性政策指导文件《青岛市市北区人民政府关于加快区块链产业发展的意见（试行）》；于2017年9月继工信部和贵阳之后发布了全国第三本官方区块链白皮书；联合业内专家、学者先后发布了《世界因区块链而不同》《链金有法》等“链湾”系列区块链知识普及丛书。

2018年，“链湾”已被青岛市政府列为加快培育提升“五名”高标准创建中国软件名城的重点建设园区；参加了工信部举办的全国六省市区块链产业发展座谈会，推介了链湾模式，被列为全国六大重点区块链发展地区之一、授牌获批全国首批、省内首家“区块链改革综合试验区”，进一步确立并巩固了“链湾”的行业影响力和产业推动力。目前，“链湾”正在积极申报“山东省重点项目”。

（二）创新性做法。

稳步推进“链湾”五大平台建设，通过平台建设，构建区块链产生生态发展模式。同时，立足市北，集中优势资源，推进区块链应用场景搭建，进一步完善、延伸产业链，实现“区块链+

产业”的健康有序发展。

根据市委、市政府对“链湾”的要求，2018年，市北区在加大引进区块链场景应用企业力度、搭建区块链+产业2.0平台、推进在谈项目尽快落地、协助已入驻企业做大做强的基础上，先期着重打造产业基金、教育培训、产业孵化三大平台，并根据“链湾”入驻企业实际情况及区块链技术发展速度稳步进行应用测试与资格认证平台搭建。同时，区块链技术十大应用场景开发也在同步开展。目前已试点搭建市北公链，即小贝链。旨在有效提升“一次办好”效率，推进政务“放管服”改革，改善营商环境，完善产业生态。基于小贝链，全市首个基于区块链应用架构的全民共享健身平台已上线应用，在线用户一万余人、上线场馆20余家；同时，市北基金港、浪潮质量链、新华锦国际信贸、青岛机场多旅客自助服务平台、数荃金融服务平台、柠檬豆产业互联网服务平台、伟东云教育平台等十余家行业代表企业已上链并开展业务。

四、实效性成果

（一）叫响“链湾”新名片。

继2017区块链产业合作年会打响“链湾”名片后，“链湾”承办了工信部人才交流中心“全国第一届区块链高级人才培养”、中国信通院“可信区块链产业联盟第一届理事大会”、国家信标委“2018年第一次主任会议”及“2018年第一届理事大会”、清华大学互联网研究院“双清区块链产业论坛”、“青岛市首届链

湾杯网络空间安全攻防大赛”、中国通信工业协会“区块链万里行”、中关村区块链产业联盟第四届“中国区块链技术创新大赛——青岛赛区初赛”、中检联及浪潮集团“五位一体”质量认证体系发布会及浪潮集团“上合+质量链——共筑五彩之城发布会”等活动，不断放大“链湾”已形成的区块链行业影响力，发出“强市新声”。

（二）“链湾”平台建设已初步成型。

截至2018年12月，市北基金港入驻基金总额达50亿元，在谈基金230亿元；链湾线上投资基金服务平台，注册用户已超百家。教育培训平台已举办20余场网络直播微课堂、10余场线下区块链知识普及培训会，参与培训近万人。测试平台已联合中国电信网络安全实验室，在链湾组建区块链安全应用测试中心。认证平台已联合中国电子工业标准化技术协会，召开全国第一届信息技术服务分会，并结合教育平台的建设，积极对接工信部标准化研究院申报区块链培训和产业应用地方标准。

（三）区块链人才及产业集聚初步形成。

经过两年多的不懈努力，链湾已聚集了北京大学陈东敏院长、中国人民大学杨东院长、布比科技蒋海、尚疆智能科技李克等在内的700多名区块链领域内的专家学者、技术精英在此创新创业；拥有超过10个国家及地区的全球跨境资源网络，与100多所国际知名高校、科研机构、金融机构实现了互联互通，资源共享；落地区块链底层技术研发、产品溯源、信息安全、社会救

助、社区管理、金融监管等领域平台、项目 50 余个，共获得国外专利 3 项、国内专利 26 项、原创性成果 80 项、软件著作权 18 项、其他专利 8 项；实现产值 3 亿元，税收 2600 万。预计到 2019 年底，将实现产值过 5 亿元，税收超过 5000 万元。

五、发展目标

今后，市北区将围绕市政府中心工作，以“打造全球区块链+创新应用‘硅谷’、建设全国区块链产业高地”为发展目标，努力争创“三个一流”，即一流的新旧动能转换示范项目、一流的数字经济示范园区、一流的“区块链+”产业生态基地，不断强化“区块链+产业”新动能升级，真正形成“链湾生产力”，为全面建设好现代化国际大都市提供新的增长动力源。

打造“农创平度” 助推乡村振兴

平度市政府

一、“农创平度”创建背景

推进“农创平度”建设，主要聚焦于三点考虑：一是**聚焦让农业更有奔头**。以农业供给侧结构性改革为主线，加快推进农业现代化是党的十九大提出的要求。近年来农产品阶段性供过于求和供给不足并存，高质量农产品缺乏。通过“农创+”，使农业新技术、新产品、新业态不断涌现，带动农村产业融合发展，有效提高农业竞争力。二是**聚焦让农民持续增收**。乡村振兴，农民致富增收是关键。在经济进入新常态、新旧动能转换的背景下，农民依靠传统方式持续增收难度加大。通过“农创+”，因地制宜将创新要素融入优势产业，使农民创新创业更有基础、更有条件，拓宽农民增收空间，培植农民增收新的增长点、动力源。三是**聚焦让农村更有活力**。城市“双创”风生水起，农民创新创业相对较弱，主要原因是农村人口老龄化，有效劳动力流失。通过“农创+”，发挥农民主体作用，结合“雁归工程”促进外出务工农民、大学生返乡创业就业，为农村补充年轻力量，激发农民这个人数最多、需求最旺的创新创业群体活力。

二、具体做法

依托平度自身产业优势，将农民创新创业与特色新兴要素有机结合，发挥出聚变效应，为农民创新创业插上了腾飞的翅膀。

（一）“农创+科技”。强化科技孵化功能，建设集科技研发、成果转化、示范推广于一体的农创体（农民创新创业载体），吸引更多乡土人才投身农村创新创业，带动 2.6 万农户创收。推动科技服务农创全覆盖，累计推广农业新品种 2600 余个，新技术、新产品 1100 余项，全市农业科技进步贡献率达到 60%。

（二）“农创+人才”。依托“齐鲁乡村振兴研究院”、青岛农业大学创新创业基地、“庄户学院”、13 家国家级“星创天地”等平台，大力培育农民创新创业实用人才，累计培育新型职业农民 17000 余人。实施“智汇平度”工程，以乡情乡愁为纽带，引导和支持企业家、专家学者、技能人才等参与“农创平度”建设，为“农创”提供了有力的人才智力支撑。

（三）“农创+名品”。立足 19 个国家地理标志农产品、数量居全国县级市首位优势，强化地标名品独特、专属、稀缺及文化特质，提高附加值，扩大辐射面，建设以品牌带动产业、产业助推创业、互促共进的农创体，带动全市 8 万农户增收。

（四）“农创+文旅”。依托良好文化旅游资源和生态环境，彰显美食体验特色，成功举办了首届中国养生美食文化节，以“顺时养生·食在平度”为引爆点，突出美食与食材、与食养、与神养、与文旅“四个结合”，建设农旅深度融合的农创体，鼓励农民围绕乡村旅游创新创业，2018 年全市旅游人数突破 665 万人次，比 2014 年翻了一番多。

（五）“农创+电商”。依托京东网上商城全国首家县级服务

中心等知名电商，以“互联网+服务再造”为着力点，建设农产品网上定制、原产地直购等电商农创体，先后培育发展友优客等本土运营平台 20 多家，建立村级电商服务站 1700 余处，覆盖率达 95%，2018 年全市电子商务交易额突破 200 亿元。

三、“农创平度”主要突破

用改革的思维和方法推进机制创新，有效破解了农民创新创业遇到的组织难和起步难、办事难等问题。

（一）创新党建引领机制。充分发挥党组织在农民创新创业中“把方向、聚合力、解难题、促增收”的作用，创新“党组织+农创体（合作社）+农户”的党建模式，通过党建引领农创体、农创体带动农民创业。“支部建在产业链、合作社里党旗红”的做法获得山东省委充分肯定。目前，全市共有 623 个党组织建立在产业链上，6200 名党员带动农民创新创业。

（二）创新动力激发机制。坚持“圆农民一个致富梦”，率先出台《“农创平度”十二条》等，统筹市级财政支持旅游、电子商务等资金 4 亿元，用于农村基础设施配套。针对部门多头参与农民创新创业、推进力量分散的实际，青岛派驻 22 名处级干部驻平办公，派驻由 91 名副处级以上干部组成的 43 个乡村振兴工作队，155 名“第一书记”驻村指导，青平两级集中发力、精准施策，唤醒了农民创新创业梦想。

（三）创新服务保障机制。组建运行山东省首家行政审批局，将 24 个部门 185 项审批事项纳入，坚持“最暖最快最优”三最

服务理念，推进了投资便利化改革，开辟涉农项目“绿色通道”。组织百名“农创达人”成立平度市农民创新创业协会，坚持互帮互促、抱团创业，实现农民“创新有动力、创业有活力”。

四、“农创平度”主要成效

“农创平度”品牌获评首届全国创业就业服务展示交流活动优秀项目奖。“农创平度”模式被国家发改委列入“中小城市综合改革试点经验案例”，予以全国推广。新华社、《人民日报》等高端媒体先后刊发典型经验。

全面推行审批服务“零跑腿” 深入开展“四到”工作

李沧区政府

一、案例背景

近年来，党中央、国务院对“放管服”改革高度重视，并作出了一系列新部署。省委、省政府将“放管服”改革作为全面推进新旧动能转换重大工程的三个关键支撑之一，提出了我省“一次办好”改革理念。根据全市工作要求，李沧区结合“治官治吏便民利民”专项行动，坚持“最多只跑一次腿”的行业底线，以提速增效为前提，全面推行审批服务“零跑腿”，深入开展“服务到企业、服务到项目、服务到社区、服务到居民”工作，优化营商环境取得明显成效。

二、基本情况

2018年以来，李沧区“放管服”改革坚持出实招、硬招、狠招，扎实推进以“服务到企业、服务到项目、服务到社区、服务到居民”为主要内容的“四到”工作，着力推动政务服务重心向基层下移，最大限度提升群众满意度，最大限度营造优质发展环境，倾力打造“审批事项最少、办事效率最高、服务质量最优”的政务服务环境，为加快追赶发展、努力率先走在前列，打造宜业宜居宜身宜心的创新型花园式中心城区提供坚实保障。

三、创新思路和举措

（一）服务到企业。一是重点园区“驻点办”。围绕青岛国际院士港、青岛国际特别创新区等重点园区，组织专门力量入园开展免费代办服务。二是代办服务“多样化”。对重点园区和重点时段之外的招商引资落地企业，主动上门对接、跟踪服务、定期调度，确保全时注册代办“不打烊”。三是“排忧解难”常态化。积极开展到企服务，建立“一企一档”服务台账，实现情况清、问题清、进度清、措施清、时限清。

（二）服务到项目。一是开通审批“绿色通道”。根据投资额度、项目规模，实行一事一议、全程跟踪督办和限时快办。在坚持合法合规的前提下，一窗受理、多窗响应、容缺受理、容缺审查、集中出件。二是建立“你有事我来办”服务小分队。在区行政审批服务大厅选拔各部门业务骨干，打破部门界限，提高综合业务能力，建立“全能型”的机动队伍。三是项目难题“请来办、领着办”。坚持市、区两级联动，邀请市直部门现场“问诊”，“急事急办、特事特办”，带领项目主管单位，直接对接相关审批部门，及时解决项目存在的个案问题。

（三）服务到社区。一是在 11 个街道、115 个社区建成便民服务中心（点），提高服务效率。二是政务服务重心向基层下移。建立“社区代收、街道代录、部门审批”三级联动工作机制。三是政务服务事项实现“一网覆盖”。审批及公共服务事项实现“外网申报、内网审批、外网反馈”，打造“线上线下合一”的服务模式。

（四）服务到居民。一是实行免费快递双向寄送服务，以快递寄送方式取代跑腿到大厅送取材料的传统方式。二是“政府跑腿”代替“群众跑腿”。建立街道便民服务小分队，解决“零跑腿”工作中的堵点、难点问题。三是优化服务环境，深化“至诚至简”服务品牌建设。开展“亮诺践行”活动、“百名局长进大厅”等活动，改进服务方式，做到即办事项随到随办，代办事项有始有终，协办事项到点到位，缓办事项明确答复，不办事项解释清楚。

四、实际效果和领先性

（一）政务服务事项 100%打通“零跑腿”办事路径。

李沧区 178 项行政许可事项和 155 项依申请公共服务事项全部实现“一次办好”，政务服务事项 100%打通“零跑腿”办事路径，远超全市审批服务“零跑腿”比例 60%的年度目标。目前，行政许可事项“零跑腿”实际办件比例已由 2017 年的 4%提升到 45%，已有 11000 余人享受到政务服务“零跑腿”的便利。

（二）“四到”服务工作取得显著成效。

服务到企业。建立起 50 人的代办员队伍，发放联络卡 150 张，联系企业 300 余家次。为青岛国际院士港、亚马逊 AWS 联合创新中心等 70 家重点园区企业提供工商注册、税务登记等免费代办服务；开展“送政策上门”“春风行动”等服务企业活动 150 余次；深入调研外商投资企业 151 家。实现代办服务“无间隙”，构建起“横向到边、纵向到底”的审批代办服务网络。

服务到项目。开辟重点项目“绿色通道”，为 80 余个重点项目实施容缺受理。“你有事我来办”小分队坚持“提早介入、现场办公、联合勘验、集中出证”的工作机制，累计为 46 个单位提供上门服务，协调解决院士研究院、信联天地等省市重点项目 85 个审批及招标堵点难点问题。

服务到社区。建立“李沧区政务大数据应用支撑系统”，实现公共服务“一号申请”、申请材料的“零提交”、基层“一站式”综合便民服务平台全覆盖。创建网格化服务模式，在全区 11 个街道、115 个社区设置 130 余人的网格代办员队伍及 14 支、100 余人的街道便民服务小分队。65 项依申请公共服务事项、15 项行政审批事项延伸到街道和社区办理，目前，个体工商户注册、再生育审批等延伸事项已办理 18300 余件。

服务到居民。2018 年已为全区 68000 余人办理相关公共服务事项，3500 余人次享受政府买单的免费双向快递服务；各街道便民服务小分队对有特殊情况或行动不便的群众提供人性化上门服务 2500 余次。“百名局长进政务服务大厅”活动组织 12 个部门领导 76 次进驻行政审批服务大厅，接待办事群众 300 余人次；全区 500 余名社区居民参加了“看‘放管服’改革成果，提‘放管服’改革建议”活动，感受“一次办好”改革成果，实现了行政审批服务的贴心与畅听民意的“零距离”。

推进海洋教育行动计划 打造海洋教育生态圈

市南区政府

一、案例背景

党的十九大报告明确将“建设海洋强国”作为国家发展战略之一，发展海洋经济已经成为国家和沿海各省、市经济建设的重大课题，也是实施《中国教育现代化 2030》规划，以教育现代化支撑国家现代化，成就梦想、实现希望的重大举措。习总书记强调，“建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分。”2018年3月8日，习总书记两会期间参加山东代表团审议时再次强调，“海洋是高质量发展战略要地。要加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境，为海洋强国建设作出贡献”。

国家战略决定了教育工作的使命和担当。基于国家战略、区位特质和资源优势，市南区准确把握时代定位，激活教育蓝色基因，聚焦立德树人的总体目标，深度挖掘海洋文化的育人价值，整合区域海洋教育资源，以提升学生关键能力和塑造必备品格为出发点和落脚点，构筑“以海育人”区域海洋教育特色高地，确定了“以海育人”的区域海洋教育特色，为培养会创新、会合作、会学习，具有海洋文化特质的社会主义建设者和接班人贡献市南经验。

二、基本情况

党的十九大报告明确将“建设海洋强国”作为国家发展战略。依海而生，因海而兴，海洋是市南区最大的优势，市南教育坚持蓝色引领的方向，探索以海育人的机制，全面全域提升海洋意识。从整体建构层面出发，市南区坚持育人为本、突出实践，系统推进三项原则，把握融合教育资源、革新学习方式、培养创新人才的三方定位，坚持学校、家庭、社区三位一体，整体推进海洋+五大行动，暨实施“海洋+德育”育人行动，构建“以海正德”育人体系；开展“海洋+课程”教学行动，构建海洋特色课程体系；优化“海洋+联盟”行动，构建联合育人体系；推行“海洋+科研”行动，构建海洋教育师资培育体系；创新“海洋+评价”行动，构建海洋教育评价机制，打造海洋教育生态圈。

三、创新思路和举措

创新推进层面，教育体制改革创新关键在于更新教育观念，改革人才培养体制，提高人才培养水平。市南区将海洋教育作为教育体制改革重点，全面呼应教育改革的关键点，落实深化教育体制改革的四项原则，体现为**四项创新**：

1. 坚持正确方向。市南海洋教育全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人的方向，遵循教育规律和学生成长规律，系统设计、整体规划，实现全科育人、全程育人、全员育人、全域育人。

2. 加强整体谋划。一是**联盟整体引领**。2018年5月，市南区隆重召开“推进海洋教育暨海洋教育联盟工作会”，将“市南区青少年海洋教育联盟”正式更名为“市南区海洋教育联盟”，区

属 50 余所幼儿园正式纳入联盟体系，组建新一届市南区海洋教育联盟组织机构。与中科院海洋研究所、青岛海地所等十六家单位达成合作育人共识，共建海洋教育实践基地。山东省科协名誉主席管华诗院士和郑守仪院士、袁业立院士、胡敦欣院士、李华军院士、包振民院士一起共同担任市南区六大学区首席指导专家，各大涉海机构 30 余位海洋科学家担纲成为市南区各学校首席指导专家，从而使市南区率先达到了一学区一院士、一校一专家的海洋育人引领机制。与中科院海洋研究所及黄海水产研究所携手建立市南区海洋研学重点实验室、12 家涉海机构建立海洋教育实践活动基地，满足不同校园及学生的个性化需求，抢占海洋科技教育制高点。

二是课题整体推进。2018 年市南区全国教育科学“十三五”教育部规划课题“区域推进海商教育的实践研究”顺利开题。搭建系统构架，研制了《市南区海商教育实施方案》《各子课题实施方案》及《市南区海商教育课题推进制度》。确定了“政府主导支持—教体局统筹规划—社会各界聚智—学科融合研究—园校分层推进”的实施路径，以市南海洋教育文化为依托，以驻区海洋高校、科研院所为智力支撑，以课程教学改革为突破点，以教师专业素养提升为基点，以学生实践探究为主要方式。

三是课程整体构架。重视课程作为“以海育人”的主渠道、主阵地，在课时安排上，校校开设海洋教育区本、校本课程。青岛八大峡小学与海监支队开发的海防课，海况观察课，维京时代

STEAM 教育和《滨海气象观察》《海标辨识》等校本课程。在课程样态上，强调采用 STEAM 教育、跨学科融合、翻转课堂、实验、研学等方式。市南区实验小学推出了“海洋小课题”探究课程，深受学生欢迎。青岛基隆路小学与海洋研究所开设空中课堂，现场连线正在远洋考察的“远望号”科考船，让学生直接与科学家对话交流。基于国家课程校本化和各学科国家课程标准，以“学科+海洋”为路径，突出提高学生综合实践能力的项目式学习、探究式学习、合作式学习，开发了纵向贯穿幼、小、初 12 年，横向涉及德、智、体、美、劳五大领域，独具市南特色的基础教育海洋区本课程。目前已完成《海之魂》（语文）、《海之韵》（音乐）、《海之蒙》（学前）、《海之健》（体育）、《海之美》（美术）五类学生及教师用书编写工作。

四是研学整体行动。借助市南区海洋教育联盟的重要指导作用，与贯彻教育部《关于推进中小学生研学旅行的意见》紧密融合，开展了“海洋教育研学”试点。区海洋教育联盟基地单位，采用“请进来”与“走出去”的方式，通过开展“海洋研学周”、举办“海洋研学营”等，推进学校课程与海洋特色课程的整合与实践，指导中小学生学习开展综合实践研究性学习，满足不同校园及学生的个性化需求。

3. 尊重基层首创。以培养具有海洋特质的创新型人才和提高学生的海洋综合素养作为总目标，各学校、幼儿园开展多元化海洋教育实践成为常态。年度推介、月度分享，分类指导，有序推

进，及时总结发现、推广基层成功经验，以点带面，扩大改革成效。

基于对基层的发展、创新，2018年市南区一是推广了市南区实验小学的海洋研学、实验、创意三类课程模式和青岛文登路小学的海洋德育“以海正德十品行”，提升了区域“以海正德，德润一生”德育品牌。二是出台了《关于深入推进“以海正德十品行”的实施意见》，不断推进中小学德育一体化体系建设，深化“德润一生”育人品牌，打造“以海正德 德润一生”海洋德育品牌，在全区范围内进行整体推进。三是研发了《市南区海洋研学指南》手册，以海洋研学基地和海洋教育联盟单位为依托，做好全区海洋研学活动的顶层设计以及相关规划安排。

4. 增强政策协调。立足政府主抓、制度保障、经费支持、部门联动、联盟支持，形成了区域海洋教育政策协调优化机制，着力激发教育现代化的区域教育新动能，形成推动教育现代化的区域教育发展新格局。

一是政策支持。市南区构建多层联动交互式海洋教育格局，先后出台了《市南区海洋教育实验发展规划》《海洋教育课程实施方案》《市南区青少年海洋教育联盟章程》《市南区推进海洋教育行动计划》等10余项政策制度，全面推进改革实施。**二是机制推进。**2018年5月召开了“推进海洋教育行动暨海洋教育联盟”工作会议，进一步明确市南区落实国家建设海洋强国战略及开展海洋教育实践研究的方向。**三是资金支持。**2014年以来，

海洋教育行动计划不断升级，持续投入近 1900 余万元，专款用于区域海洋教育发展。

四、实际效果和领先性

市南区 2018 年 8 月正式发布《市南区推进海洋教育行动计划》，倡导海洋教育作为国民教育和终身教育的重要内容，全力打造“以海正德”海洋教育品牌，以海洋教育五大行动引领海洋教育实践，推动学校资源与社会资源的深度融合，实现海洋教育的用与学覆盖全体，为市南区实现蓝色跨越战略，真正为市南孩子创造适合未来挑战、更加丰富多元的成长空间。

市南区教体局海洋教育工作被评为青岛市第五届教育体制创新奖。“以海育人 向海而歌”典型经验在中国教育学会第三十一次学术年会进行介绍。2018 年 1 月，在教育部统筹县域内城乡义务教育一体化改革发展现场会上演示介绍市南区海洋教育发展脉络的《点亮蓝色梦想—市南区海洋教育巡礼》。市南区十余所学校的海洋教育经验被《光明日报》《中国教育报》、中央电视台、山东电视台等新闻媒体报道，市南区实验小学被评为全国首所“少年海洋学校”。市南区教体局被评为青岛市帆船运动进校园活动突出贡献单位，区域帆船运动先进经验在全市推广；22 所学校被命名为市首批帆船特色学校，数量位居全市第一；青岛文登路小学作为青岛市首批命名的帆船教育特色学校，曾先后六次迎接了来自德国、西班牙、意大利等世界各国主流媒体的专访。市南学子在省级海洋教育各类比赛获奖 5000 余项。

“网上预审+缴费”领跑全省 崂山不动产登记全部实现“一次办好”

崂山区政府

崂山区不动产登记微信服务平台建设是崂山区落实一三三五工作思路，优化营商环境的改革创新工作。平台综合运用“互联网+政务服务”的改革理念，采用先进的移动互联和移动支付技术，在保证登记人个人信息安全和资金流动安全的基础上，打通了不动产登记部门、银行部门、财政部门 and 邮递部门的系统壁垒，为办事登记人提供预约排队、材料预审、进度查询、网上交费和证书快递等服务，解决了以往不动产登记需要提前来排队、来回跑多次的问题，在省内率先实现了所有不动产登记业务“一次办好”，有力地保障服务新旧动能转换重大工程的推进工作。

一、基本情况

2017年7月，崂山区不动产在全省率先推出预约预审—现场材料审核—当场缴费拿证的网上预约预审系统，实现不动产权证“最多跑一次”。2018年8月，崂山区不动产登记服务工作再接再厉，在全省率先启动现场递交材料—微信远程缴费—快递送达证书的不动产登记费用远程网络缴纳系统，结合快递寄送不动产权证的服务，目前崂山区所有的不动产登记业务均可实现“一次办好”，共计2000余名登记人通过平台享受到了这项便民服务。

微信服务平台紧密围绕“互联网+不动产登记服务”的顶层设计，依托崂山区不动产登记微信公众号进行设计和开发，建设有预约排队、材料预审、进度查询、网上交费和证书快递等五个功能模块，通过预约预审—现场材料审核—当场缴费拿证和现场递交材料—微信远程缴费—快递送达证书这两个模式，实现登记人来办事“一次办好”。

1. 预约预审—现场材料审核—当场缴费拿证。

通过预审预约功能，崂山区80%的不动产登记业务在全省率先实现“一次办好”。办事登记人实名注册后，按照操作页面提示把所需资料通过网络上传到微信公众号，工作人员在后台进行网络预审。平台显示预审核通过后，办事登记人预约好办理时间，带着所需资料到不动产登记中心现场确认。工作人员核对材料无误后，现场制证发证。

2. 现场递交材料—微信远程缴费—快递送达证书。

通过网上交费和证书快递功能，办事登记人无需提前进行资料预审，一方或多方办事人带齐材料来到现场完成资料递交和税务缴纳就可以回家，在家接到审核完毕的通知后，远程支付不动产登记费用，快递就可以把不动产权证送到登记人家中。

二、主要创新点

平台建设主要创新点包括以下4个方面：

（一）第三方平台+政务服务。

本次平台建设是基于成熟的微信公众号进行构建。建设之初

充分考虑自建 APP 和利用成熟第三方平台之间的优劣，从免除下载、使用方便性、宣传推送和客户流量等方面综合考虑，最终选定了微信公众号作为不动产登记的政务服务平台，推动政务服务向“两微一端”延伸拓展。以微信公众号为媒介，打通了不动产登记部门、银行部门、财政部门 and 邮递部门的系统壁垒，为登记人提供多样性、多渠道、便利化的政务服务，让“放管服”工作落到实处。

（二）预约预审服务。

不动产登记对每个人是发生频率很低的一件事，偏偏每个人的不动产情况又存在不同，因此在不动产登记窗口常常能看到很多人请假排了半天队，却发现携带材料不齐不能办理业务。浪费了登记人时间的同时，造成政府和登记人矛盾激增，破坏政府辛苦打造的营商环境。通过平台的预审服务则可以避免这类事情的发生。登记人在去办理业务以前，先用预审功能将材料拍照上传，待登记人员预审通过后，直接预约时间去办理。小小功能，避免了 80%以上的现场矛盾冲突，缩短了 90%以上登记人的现场办件时间，2017 年 8 月全省首家上线，获得了登记人的一致好评。

（三）远程缴费服务。

以前不动产登记费用必须在审核通过后，第二次到不动产登记中心的银行窗口缴纳，并且只能用现金缴纳。在移动互联技术和移动支付技术飞速发展的今天，这个工作模式与登记人的需求存在很大的差距。为此，崂山区不动产登记中心先在 2018 年 5

月启动窗口微信扫码缴费，让没有现金的登记人可以使用微信扫码的方式缴费。但这一模式仍需登记人第二次到登记中心缴纳费用。为贯彻“一次办好”，崂山区不动产登记中心在全省率先推出了不动产登记费用远程网络缴纳，登记人现场提交材料后，只需在家就可以通过微信公众号完成缴费。缴费成功后该件自动进入证件打印环节，使崂山区便民服务理念深入人心。

（四）快递上门服务。

认真学习淘宝服务模式后，崂山区不动产在远程缴费上线时，同时启动了“证书邮寄”服务。登记人远程缴费后，在微信公众号选择快递服务，留下快递信息，快递员会将《不动产权证》和《山东省非税收入通用票据》送到办事人手中。平台与邮政实施物流系统联网共享，登记人可在微信公众号内实时查看物流动向，确保证书送递安全可控。

三、实际应用情况

（一）外部服务情况。

作为便民服务的重点项目，项目自运行以来就为全区打造优秀的营商环境提供助力。利用微信公众号的应用广泛性和便捷性，登记人可通过两种方式实现“一次办好”的政务服务，在全省是唯一一家。自平台运行以来已有 2000 余名登记人通过平台享受到了该项便民服务。

（二）内部应用情况。

不动产登记微信服务平台的建立，建立了不动产登记微信预

审的管理方式，登记中心窗口人员可提前审批材料是否完整，极大减少了窗口人员由于材料不全而导致的窗口争吵等问题，提高了审批效率和登记人满意度。另一方面，通过远程缴费模式的探索，为全区推广非税收入远程缴费、非税单据电子化等工作的推进发挥了示范作用。

（三）平台获奖情况。

10月25日，2018中国新型智慧城市发展论坛暨智慧城市优秀解决方案颁奖典礼在青岛举办。崂山区不动产登记微信服务平台项目，经过网上投票、媒体、专家评审等多个环节，最终脱颖而出，作为崂山区政府的唯一代表获选青岛市智慧城市百佳优秀解决方案。

国内首单苹果“保险+期货+银行”助果农增收

莱西市政府

2018年3月，国内首单政策性苹果“保险+期货+银行”项目在莱西市正式启动。这是青岛地区“保险+期货”试点在模式、区域和品种等多方面的创新突破，探索了“订单农业”与“保险+期货”的有机结合，并创新性地引入了银行机构，形成了政府+保险+期货+银行服务三农新体系，具有里程碑式的重大意义。项目增加了涉农信贷，将有效提升金融服务“三农”的能力和水平。该项目的实施为化解农产品价格风险、推动普惠金融发展、助力金融改革创新服务三农提供了可供复制、可供推广的模式和经验。

一、项目背景

2016年，我国苹果的产量约为4380万吨，国内苹果需求量约为2800万吨，整体供大于求。苹果产业正处于转型升级、提质增效的关键时期，稳定果农生产经营尤其重要。由于苹果是天然的“扶贫”果品，其产区与扶贫区域高度结合，苹果种植是当地种植户收入的主要来源。莱西作为传统农业市，苹果一直是当地农民增收的主导产业之一，苹果种植的总面积达到8.23万亩，年产量12.3万吨，产值达到7.77亿元。苹果价格的高低直接关系到农户的切身收入，然而近年来苹果价格波动较大，通过对农业部发布的苹果价格分析，2012年至2016年间，我国苹果价格

呈“过山车”式的涨跌交替的态势。伴随着农业化进程的不断推进，农业经营体对风险防范有了新的需求。这些需求不仅是对源于自然灾害的弥补，更多的是市场价格波动风险的转移，并以此稳定农产品生产。2017年12月22日，苹果期货于郑州商品交易所上市交易，作为国内首个生鲜水果类期货品种的上市，苹果期货为相关农户、种植合作社提供了新的金融风险管理工具。不过对于苹果种植户，受制于专业知识以及对期货的风险把控能力，无法充分发挥期货的对冲作用。因此采用“保险+期货”模式，可以为其量身定做有效的价格风险对冲方案。

“保险+期货”，是指农户或者合作社购买以期货价格为标的的保险产品，确保最低卖价或者收益以锁定价格风险；保险公司通过购买期货公司子公司的场外期权进行“再保险”，对冲农产品价格下跌带来的风险；期货公司在期货市场进行对冲操作，分散风险。由此，期货公司、保险公司、涉农机构通过组合操作，形成风险分散的闭环。同时，在已有“保险+期货”模式的基础上，引入了政策性农险概念，全新打造出了“政府+保险+期货”的模式，形成了更加完整的风险分散体系，提高了财政补贴转化率，提升了种植户参与积极性，通过金融工具，将服务三农无缝对接，落在了实处。党的十九大报告提出“发展普惠金融，着力加强对中小微企业、农村特别是贫困地区金融服务”，并明确指出会陆续出台相关政策，推进农业农村可持续发展，实施乡村振兴战略。同时，国家2016年至2018年的农业一号文件和农业部

文件中陆续提出，探索“保险+期货”与农业相结合的创新型模式。

二、项目效果

2018年3月25日，莱西市政府给予苹果期货价格保险50万元补贴，保险期间不超过12个月，首批保险数量3000吨。试点由银河期货与人保财险青岛分公司承办，承保的青岛市润耕佰川农业专业合作联社（政府为投保农户补贴60%的保费），下辖5个合作社，12个自然村，共计600多户果农，合计种植苹果面积约3万亩。试点项目正式启动，初期完成操作200吨。

（一）简单易操作“保险+期货”前景可期。目前，农产品价格保险在试点推进中面临保障价格的设定问题和巨额赔付风险的分散问题。期货市场具有的价格发现功能和风险转移功能，恰恰能够解决推广中所遇到的难题。一是运用期货价格来设定保险产品中的保障价格。因为期货价格已经充分包容了各种可预期因素对农产品价格的影响，更接近于远期真实价格，并且有极强的公允性。二是运用期货市场的转移保险巨额赔付风险。保险公司通过期货公司的子公司，买入与承保品种相同、数量适当的场外期权，可将从农业生产者转移来的风险全部转移到期货市场投资者身上。三是利用期货市场承接和转移农产品价格风险，弥补了传统价格保险缺少有效风险转移机制的内生缺陷。可以快速将价格期货价格保险扩大到多种大宗农产品和农副产品中，实现风险分散的规模化，可应用性较强。

（二）借力政策支持，创新服务“三农”。项目立足国家乡村振兴战略，引入“期货交割标准”，依托“订单农业”带动当地苹果生产水平提升。为广大种植户规避价格下跌风险，填补了国内政策性苹果“保险+期货+银行”的空白，同时也为各金融机构跨界联合支农、惠农提供了新渠道。政府部门利用政策指引，各单位跨界合作，形成为合作社和贫困户提供价格保障的闭环，将价格风险转移到期货市场。并且引入当地银行，为投保果农增加信贷支持，实现期货、保险、银行的跨界大协同业务。由政府指导并参与，“政府+期货+保险+银行”四位一体，各取所需，各有创新，模式主体相辅相成，最终实现共赢。此种模式发展可持续、可复制、可推广，是金融创新服务三农的实践起点，撬动了整个农村金融链条的良性互动。

三、项目意义

对于期货市场而言，承载了帮助国家实现经济深化改革、产业结构化转型升级的历史使命。推广发展“保险+期货”业务，将直接作用于产业的整体发展，丰富支农惠农体系，意义重大。在莱西市开展的“保险+期货+银行”项目开拓了金融服务三农的新篇章。一是利用“保险+期货”，保护种植效益，助力精准扶贫。金融创新业务服务“三农”，期货市场能够发挥桥梁作用，支持和引导贫困地区充分利用资本市场资源；同时，还能促进结构性改革、引领标准生产，推动发展规模化种植、养殖，提高农业产业规范化、标准化水平，推动出口增长等等。“保险+期货”的金

融创新，充分利用期货行业风险管理优势，保障农民的收益；拓宽经济薄弱地区农业产业融资渠道，可以精准对接脱贫致富奔小康多元化融资需求。莱西地区苹果“保险+期货+银行”项目，引入银行参与助力，将苹果的“期货价格保险”与种植户存货价格下跌的风险对冲相结合，增加了果农的贷款增信，缓解了中小农户的融资难题。促进期货、保险、银行等金融资源整合，构建了可持续、更完善的农业保险体制机制。二是提高期货市场有效性，提升期货公司服务能力。“保险+期货”模式的推广不仅有利于实体经济，同时对期货市场也有良好的正反馈效应。以期货价格保险为纽带，实际上帮助期货市场对接“三农”、小微企业等实体经济，有利于提升社会对期货的认识，也将反向促进期货市场的产品创新和结构优化，显著提升期货市场的活跃度。对于期货公司而言，随着“保险+期货”试点的进一步扩大，相关市场规模、深度、广度的想象空间很大，也将给期货公司带来发展新机遇。有助于促进期货公司的专业服务能力和金融创新、产品设计能力的提升，推动期货公司的转型升级。三是金融大协同，服务农业现代化新格局。期货市场凭借其特有的价格发现和套期保值功能，在价格风险管理方面具有得天独厚的优势，能有效承接、转移和分散农产品价格波动造成的风险。“保险+期货”模式的推出，对于保险业而言，与期货的合作创造了市场价格风险保障的可能性；对于期货业来说，解决了期货市场服务“三农”问题，并将反向促进期货市场的产品创新和结构优化，实现了期货业、保险

业以及相关涉农产品间的共赢。而此次试点中,当地银行的引入,意味着期货、保险、银行三大传统金融行业相结合,使“保险+期货”这一金融创新内涵进一步丰富,成为“保险+期货+银行”的金融协同支持的新模式。

全面整合优化 全域封关运营 加快探索建设世界一流自由贸易港

青岛前湾保税港区管委

2018年7月3日，青岛前湾保税港区三期封关运营仪式举行，青岛海关受海关总署委托正式宣布保税港区三期封关运营。这标志着青岛保税港区在通过不同时期不同阶段一系列创新整合优化后，历时多年最终实现了全域封关，亚洲首个全自动化码头实现了保税功能政策全覆盖，增设了承接自贸产业体系的自贸核心区，为保税港区加快新旧动能转换、实现高质量发展拓展了全新空间，为探索建设青岛自由贸易港、加快建设世界一流海洋港口打下了坚实基础。

一、案例背景

根据国务院 2008 年的批复，青岛保税港区规划控制面积为 9.72 平方公里，计划分为三期进行封关验收。一期 3.42 平方公里、二期 2.02 平方公里分别于 2009 年 9 月、2011 年 12 月完成，两期共完成封关 5.44 平方公里。剩余 4.28 平方公里的区域，因有山体 2 座约 240 万立方需要挖除，违法违章建筑 12 万立方米需要拆除和搬迁，加之土地权属问题，多年来一直未能完成封关，既不利于保税港区的发展，也不利于青岛自由贸易港的申建。与此同时，青岛港国内首个全自动化集装箱码头正在加速建设，北港区冷链物流及仓储区域进口分拨、转运配送、出口集拼、冷链

物流业务迅速发展，均面临着纳入保税港区的迫切需求。鉴于此，保税港区根据省市部署，自 2016 年开始，按照海关总署关于加快海关特殊监管区域整合优化的要求，对整个区域情况进行了重新审视，根据不断变化了的新形势新任务，不断创新思路，对未封关区域与港口进行全面整合优化。

二、基本情况

结合原保税区经过二十多年发展，西区行政办公、商贸服务等非保业务已比较集中，更适合作为配套区网外运作的现状，创造性地将青岛港世界最先进的全自动化码头 1.02 平方公里以及北港区冷链 0.17 平方公里区域与原保税区西区 1.15 平方公里区域进行了置换，保税港区规划面积调整为 9.12 平方公里。经与海关总署、国家税务总局等 11 个部委的协调对接，2017 年 12 月，保税港区规划调整请示获国务院正式批准。在协调各部委的同时，保税港区积极组织力量推进三期建设，投资近 5 亿元，仅用 7 个月的时间完成了近 4 个平方公里范围内的土地征用、建筑物拆除、山体挖运、特殊监管设施建设等工作，挖运生活垃圾和山体约 400 余万方，拆除厂房 12 万平米，清理违章建筑约 3 万平米，硬化查验场区 4.63 万平米，完成围网、巡逻道及配套海关监控设施工程 7340 米，建成海美国检办公场所 2052 平米。2018 年 3 月 9 日，青岛前湾保税港区三期封关顺利通过了预验收，5 月 30 日，海关总署同意了保税港区（三期）验收结果，7 月 3 日，保税港区实现全域封关运营。

三、创新思路和举措

(一)通过创造性整合优化,港区发展实现了三个“新突破”。一是临港规划控制面积由 10.73 平方公里扩大至 11.97 平方公里,实现了区域空间规模的新突破,在全国海关特殊监管区域中率先实现突破;二是世界最先进的全自动化码头纳入保税港区进行一体化运营,区港联动实现了新突破;三是通过置换方式在围网外设置了自贸核心区,为更多新产业新业态落地提供了承载空间,港城融合实现了新突破。

(二)通过单项政策突破,提前做好区域转型后的政策衔接。根据原保税区转型为保税港区后将不再保留的硬性要求,保税港区提前加强统筹调度,成功在三期封关正式验收之前获国家税务总局、海关总署、财政部批复,赋予了区内企业增值税一般纳税人资格试点。通过单项政策争取,既实现了三期封关政策上的平稳过渡,解决了企业发展的后顾之忧,又有利于企业降本增效,进一步提升企业的市场竞争力。

四、实际效果和领先性

(一)区港一体化水平大幅提升,为加快建设世界一流的海洋港口赢得了优势。保税港区全域封关运营,极大地提升了青岛口岸的区港一体化、通关便利化水平和国际竞争力,有效地促进了整个港口效率提升、航线集聚和增量崛起,为加快建设世界一流的海洋港口、承接自由贸易港落地打下了坚实的基础。三期封关后,青岛港可以充分享受保税港区保税免税政策,自动化码头

一期工程配套设施享受免征关税和增值税，共享共用现有海关监管和查验设施和资源，有效避免了条块分割导致的跨港区、跨方式、跨关区操作，每年仅物流成本就可节约 2000 余万元，区域物流效率得到大幅度提升，保税港区“三互”通关便利化水平再上新台阶。与上海洋山港、宁波舟山港港口与作业区分离相比，区港一体化运作优势凸显，随着国际中转集拼试点落地，预计每年将会吸引约 100-150 万集装箱从韩国釜山港转移至青岛港进行中转运输，将带动增加外贸进出口 8 亿美元以上。

（二）新产业新业态更加丰富，为加快推动新旧动能转换、建设自由贸易港注入了新动力。以加快探索建设世界一流的自由贸易港为目标，保税港区放眼全球，充分借鉴自由贸易试验区及国内先进地区经验，高标准启动了自贸核心区的规划建设。根据规划，自贸核心区将以自由贸易港建设、港城深度融合、港口辐射能力提升为核心，重点布局国际贸易、跨境电商、大宗商品交易、现代物流、航运服务、文化创意、生命健康、专业服务、智慧产业、金融服务等产业，提前培育完善自贸产业体系，为承接自由贸易港试点落地奠定坚实基础。另外，为满足企业业务需求，自贸核心区企业申请区外公用型保税仓库事宜进展顺利，保税港区将形成海关特殊监管区域与监管场所并存的局面，为企业经营提供更多选择，区域竞争力进一步增强。

国家智能化工业园区试点示范

青岛经济技术开发区管委

青岛经济技术开发区获批国家首批东部唯一智能化工业园区试点示范以来，在国家发改委的关心指导下，牢牢把握高质量发展根本要求，抢抓试点机遇，积极贯彻落实国务院办公厅《关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》《中国制造 2025》和“互联网+”行动，以制造业为载体，加快推动大数据、云计算、物联网、移动互联、人工智能等新一代信息技术的应用，不断拓展互联网与工业领域的深度融合，新旧动能转变步伐不断加快，推动产业水平迈向中高端。

近年来，青岛开发区综合实力不断提升，2018 年地区生产总值超过 2200 亿元，总量约占青岛市的 1/5。发展质量不断提高，实现税收收入 330 亿元，同比增长 5.5%；规模工业企业实现利润总额近 200 亿元，同比增长 1.5%；高新技术企业累计达到 250 多家，高新技术产业产值占工业总产值比重为 53%。

2018 年以来，智能化水平不断提升，新增国家级企业技术中心、工程研究中心、重点实验室 4 家；省级制造业创新中心 2 家，省级工业设计中心 1 家，省级企业技术中心 2 家，省级工程研究中心 3 家，省级工程技术研究中心 7 家；青岛市级企业技术中心 4 家。截止 2018 年底共认定智能工厂 4 家，数字化车间 10 家，自动化生产线 7 条。国家智能制造试点示范项目 1 个；国家

信息化和工业化融合管理体系贯标试点企业 10 家；山东省智能制造试点示范项目 1 个；山东省信息化和工业化融合管理体系贯标试点企业 4 家。

一、激发机制活力，在优化资源上下功夫

（一）建立工作推动机制。成立推进工作领导小组，明确各单位职责，合力推进工业园区试点示范相关工作，全力抓好试点方案实施和重点项目建设。建立市、区两级工作推进机制，研究出台了《关于加快推进制造业转型升级的意见》《关于推进信息产业和互联网工业创新发展的意见》等政策文件，在智能化重大项目布局、资金扶持、项目用地指标分配等方面给予企业更多支持。

（二）建立协同创新机制。鼓励企业与高校、大院大所、行业协会等战略合作，共建大学科技园、研究院、重点实验室等创新平台和技术创新战略联盟，先期成立了家电电子、石化、汽车、船舶海工等 4 个产业联盟，打造成为从前瞻性基础研究、关键共性技术攻关到成果转化、产业化应用示范的制造业创新平台。

（三）建立经验推广机制。为发挥好试点示范企业对推进全区智能制造的示范引领作用，加快智能制造新模式推广应用。开发区先后多次组织召开智能制造现场经验交流会、推广对接会、智能制造趋势和应用高峰论坛等活动，邀请智能制造试点示范企业、科研院所负责人和国内外知名专家对智能制造典型案例进行宣讲，引导企业全力推进智能化项目建设。开展智能制造及智能

服务试点示范企业推广工作，积极推进智能化项目加快建设，部分重点项目取得重大反响。

二、激发企业活力，在产业发展上提质量

（一）国际标准加快树立。积极培育海尔、海信、澳柯玛等龙头企业，整合提升智能制造与智联服务技术支撑，面向全产业链开发输出智能工厂与智慧家庭自主标准体系和整体解决方案，构建全国最大家电云制造服务平台。海尔独创中国首个具有自主知识产权的全球引领工业互联网平台—COSMOPlat，2017年2月入选国家《工业互联网标准体系框架》，2017年7月，入选国家《中国工业大数据技术与应用白皮书》；2018年2月，获批首家国家级工业互联网示范平台。海信集团起草的彩电行业智能工厂六项技术规范已逐渐成为家电行业统一标准。

（二）智造项目提质扩能。前湾港集装箱自动化码头项目通过核心主控装备和控制软件的国产化，建设全亚洲第一个真正意义上的全自动化集装箱码头，减少操作人员约85%，提升作业效率约30%，下一步完善稳定后将向其他港口和仓储行业推广。上汽通用五菱乘用车升级项目，实施产品升级、智能制造和环保升级，改造年产30万台整车生产线，冲压全自动生产线3条，是国内汽车冲压行业先进水平的代表；焊装采用全自动机器人122台，自动化率99%，减少一线操作工人90%，处于国内领先水平。赛轮金宇被工信部认定为全国首批“智能制造示范项目”企业；青岛炼化、昌隆文具、赛轮金宇、华世洁环保科技4家企业被认

定为国家两化融合管理体系贯标试点企业；泰诺福伦、赛轮金宇、昌隆文具、益和电气 4 家企业被认定为青岛市首批互联网工业“三个五”示范试点企业；益和电气被认定为青岛市智能工厂；华瑞汽配和狮王日化被认定为青岛市数字化车间。

（三）产业转型不断加快。兼顾不同行业、不同规模、不同层次企业的需求，分类施策、以点带面，深入推广智能制造。在家电电子、机械、港口等劳动密集型行业，全面推广关键岗位“机器换人”。支持家电、橡胶轮胎等具备先发优势的龙头企业，面向产业链关联配套企业，输出标准统一的智能工厂整体解决方案。支持港口自动化，用机器代替人工。在石化、新材料等以流程制造为主的行业，试点推行自动化生产线改造。在汽车机车、船舶海工、橡胶轮胎、机械装备等以离散制造为主的行业，以工业互联网、物联网共性技术为基础，实现产线、自动化设备、能效、环境等核心生产要素的互联互通，推广工厂数字化。另外，鼓励海尔、海信等两化融合基础好的骨干企业，综合运用制造执行系统、企业资源计划、产品生命周期管理、智能平行生产管控等先进技术，建设智能工厂。

三、激发平台活力，在技术支撑上强保障

（一）智力平台。借助清华系先进制造业专家优势，引智、引才、引技、引资并举，打造国内一流的青岛开发区智能制造公共服务平台。引进国内智能制造服务龙头企业一天河智造(北京)科技股份有限公司，并与开发区投资建设集团合资成立了“青岛

天河制造业转型升级研究院”，立足于“清华大学先进制造专业委员会”等高端智力资源，率先以国企民营混合制的方式，建设“转型升级战略咨询、智能制造方案规划、智能制造系统集成、关键技术突破研究、国际技术交流合作、智能制造交流培训”六大中心和“智能制造示范展示、智能制造专家服务”两大基地，为开发区智能制造提供全产业链技术支持。

（二）数据平台。推进智能制造大数据中心建设。着力推进数据汇集和发掘，推动大数据发展与科研创新有机结合，目前，中国电信云计算基地一期已运营，腾讯公司已入住，大力发展虚拟化技术、云计算管理、云存储、云中间件以及云安全等云计算关键技术研发与应用。华能信息产业基地、海尔信息谷等项目加快推进，建成后将深入推动互联网与工业各领域融合发展，为开发区智能化试点示范提供保障。加快推进第四代移动通信网络（4G）建设及应用，积极推进无线城市建设，加大无线宽带热点覆盖密度。目前，区内网络宽带覆盖达90%以上，城区家庭20Mbps及以上宽带接入能力达99%；4G基站总量3355个，4G信号覆盖率达91%以上。

（三）金融平台。坚持政府引导和市场主导相结合，充分发挥财政资金的引导作用，撬动社会资金支持科技创新。2018年以来，海尔、海信、澳柯玛等龙头企业积极建设重点智能化项目，带动更多制造业企业实现智能化转型升级，其中海尔集团基于工业互联网的智能制造集成应用示范平台等4个项目获国家专项

资金支持。设立了由青岛开发区投资建设集团有限公司、赛伯乐投资集团共同发起的规模 100 亿元——首个新旧动能转换基金和第二批总规模 10 亿元——新旧动能转换开创母基金，助力企业提升智能制造水平。

积极推进高校企业园区融通合作 加快双创示范基地建设

青岛高新区管委

一、案例背景

习近平总书记在党的十九大报告中强调，创新是引领发展的第一动力，要加快建设创新型国家。为深入贯彻实施创新驱动发展战略，高新区与山东大学、海尔集团签署三方创新创业战略合作协议，创建了三类“国家双创示范基地”融通创新机制，形成线上线下结合、产学研用协同的创新创业格局，努力打造“双创”升级版。

二、基本情况

今年以来，高新区全面实施“2311”总体工作思路，坚持政府引导、市场主导、高校支撑的原则，充分发挥高校科研院所、企业、区域三类双创示范基地兼备优势，推进“校企园”融通合作，共建平台、对接资源、撮合项目，合力打造双创生态系统。

三、创新思路和举措

（一）建立“校、企、园”三方融通协调机制，促进“双创”示范基地建设顺畅高效。

一是组建常设协调机构。成立以三方“双创”责任部门为成员的融通创新工作领导小组，各方分别指定一名项目共管负责人，按照“高校企业提需求，园区牵头抓落实”的分工，负责协调推

进双创示范基地在产业定位和规划建设等方面遇到的问题。三方采用“直通车”工作法，将海尔全球创新中心和山东大学国际科技创新园等孵化器项目纳入绿色通道，从规划之初即以高校和企业需求为蓝本，研究园区概念性规划、区块控规及孵化器项目详规，解决园区建设容积率、功能分区等问题。

二是规范日常运行机制。三方将融通创新工作领导小组办公室设在高新区众创服务事业部，由其负责牵头抓总，综合协调。日常运行中，三方建立了“日盘点、周协调、月小结”的制度化运行机制。日盘点，每日梳理工作中出现的难点、疑点问题，将需要三方或两方协商解决的问题列出清单。周协调，每周召开三方协调会，对需要综合协调的工作任务进行逐项分解办理，确定责任人和推进时间节点，确保“事有人干”“人随事转”。月小结，每月底总结梳理当月各方分解任务完成情况，规划下月工作，确保示范基地建设工作整体有序推进。截至2018年底，领导小组共召开集中工作协调会47次，协商解决产业园建设、项目入驻、“双创”大赛等方面的具体问题130余个。

三是实施重要任务响应机制。遇到重大活动或重要工作时，启动重要任务响应机制，集中整合高校、企业和园区各自优势资源“办大事”，列出可提供的资源渠道清单统一调配使用，并将平时的日盘点、周协调、月小结切换为即时协调、每日盘点、当日小结，确保各项任务当日分解、当日办理、高效推进。三方在联合举办“蓝贝创客计划”国际创新创业大赛期间，由山东大学提

供科研合作伙伴资源，邀请麻省理工大学、芝加哥大学等知名高校的专家学者和创业团队参赛；由海尔集团通过布局全球的产业链、上下游企业和海尔·以色列创新中心、“海创汇”全国孵化平台等渠道，吸引全球创新创业项目团队参赛；由高新区负责对接政府部门资源，做好宣传组织、场地提供等各项协调保障工作。

（二）加强高校科研供给和市场需求对接，促进科研成果转移转化。

一是聚焦科研成果估值难，提供快速估值服务。针对科研成果转化中普遍存在的估值困难问题，山东大学与海尔集团进一步加强校企技术服务互动，搭建“O2O创新创业资源管理系统”，通过挖掘双方积累的创新创业项目数据，开发“对价对赌统一算法”，从研发项目所属行业、项目技术水平等多维度进行考察，快速生成项目参考估值。

二是聚焦科研成果收益分享难，建立校企联合技术合伙人制度。海尔集团通过设立“AGENT 技术合伙人项目”，通过委托开发、项目总包、支付科技成果使用费等方式，把高校教师和学生作为技术合伙人，使其在学校也可共同参与海尔主导的科研成果转化，并按协议比例分享成果转化的市场收益，实现研产互促。目前，该项目已对接山东大学、中国海洋大学等高校的信息、科研、人力等资源，实现落地项目 16 个，销售金额超过 6800 万元，高校获得收益超过 350 万元。

（三）兼顾“双创”和生活，打造“创产城”一体智慧城区。

一是关注商务办公需求，构建“智慧办公”新空间。三方围绕创新创业需求，协作推进办公新空间建设。其中，海尔全球创新中心投资 14 亿元，总建筑面积 19.9 万平方米，包含甲级办公楼，创客共享办公空间，花园式办公空间及配套商业综合体等，引进海尔集团孵化的“互联网+”“工业 4.0”等高端项目，为创业者提供涵盖创新研发、创业孵化、科技服务等创新创业环境。同时，高新区引进国家软件公共服务(青岛)平台、华为青岛软件开发云、IBM(青岛)软件技术联合创新中心等 7 个公共服务平台，为创新创业企业提供技术支持和数据服务。

二是关注生活服务需求，建设“智慧服务”新城区。充分运用物联网、大数据、5G 等新技术，打造“智慧生活-智慧办公-智慧商业”的“智慧城区”，为创业者的工作及生活提供全流程智慧服务。目前，高新区已累计建设三网融合、网业分离模式全光纤园区网络 881 公里，园区地块 100%实现光纤接入，已为 19 个孵化器和 77 个公交站点提供免费 WIFI 服务。整合公安、交警、消防、公用事业、安全生产、城市管理等职能，建成应急指挥、数字城管、智慧园区三位一体的控制中心，努力营造安全、便利、和谐的创新创业“智慧服务”新城区。

三是关注创新创业需求，营造“智慧双创”新环境。高新区加强创新创业软环境建设，制定实施新旧动能转换重大工程行动方案，以及推动产业发展、科技创新、人才支撑的若干政策，构建了产业、科技、人才“三轮驱动”的政策体系，支持高校、企

业、科研院所共建创新创业平台；设立“人才特区”专项，给予“人才特区”项目最高 5000 万元创业扶持资金，最高 100 万元安家补助；设立主导产业发展专项资金、支持小微企业创新发展专项资金及新旧动能转换基金，努力营造浓厚的“双创”氛围。

四、工作成效

通过建立三方常态化合作机制，协调“建管用”各方诉求，高效解决了双创示范基地建设过程中出现的各类问题；通过提供科研成果估值服务、建立校企技术合伙人制度，加强了高校科研供给与市场需求对接，促进科研成果转化；通过完善商业、生活设施与科研生产设施的配套，着力打造“创产城”一体的智慧“双创”社区。2018 年以来，高新区新增注册企业 2083 家，同比增长 52%，新引进重点产业项目 385 个，总投资 591 亿元，“1+1+1>3”的聚合效应初步显现。

创新实施“智慧绩效” 助推税收工作取得新成效

市税务局

近年来，青岛市税务系统全面贯彻青岛市委市政府“建设全国领先智慧城市”工作部署，结合国家税务总局实现税收现代化总体思路，以绩效管理为切入点，主动对接“互联网+”，将智慧税务的理念和措施融入绩效管理，对“智慧绩效”进行了初步实践和研究，助力各项税收工作规范有序运转。

一、“智慧绩效”建设的背景

在党的十九大上，总书记习近平强调，不断提高党的执政能力和领导水平，要“善于运用互联网技术和信息化手段开展工作”，并在十九大报告中首次提到了“智慧社会”建设。自2014年以来，青岛市稳步落实“智慧青岛”战略发展规划，以信息惠民为出发点，以信息资源整合共享与智慧产业竞争力提升为重点，按照智慧城市建设架构统筹推进智慧城市建设。青岛市税务局“智慧绩效”建设，正是响应智慧社会、智慧城市建设，提升政府效能的重要举措。

2016年以来，青岛市税务系统智慧绩效及相关工作多次得到税务总局和市委市政府领导的肯定。国家税务总局王军局长在《“小云图”激活“大绩效”——关于开发应用绩效管理移动平台“绩效云图”的报告》上做出表扬性批示：“要大力总结、推

广，并吸纳到总局绩效管理的改进版本中来。” 青岛市委副书记牛俊宪在《培育绩效文化推进税收现代化的思考与实践》上做出表扬性批示：“报告分析透彻，建议可操作性强，绩效管理和文化建设融合发展的思路对政府部门做好绩效管理工作有很好的指导作用，请相关部门参考。”



二、“智慧绩效”建设的主要做法及创新点和领先性

（一）智慧监控分析，助力提升纳税服务绩效。

1. 系统安全风险“智能体检”。以税收营商环境指数（包括纳税人满意度调查指标、纳税服务工作质量等）等为数据支撑体系，设置并划分不同比例标准，展现青岛市税务系统整体气象与各基层局体检对比图。当体检结果为一般或差时，系统自动提示不合格指标，“对症下药”更具有针对性和实效性。



2. 办税场景“智能监控”。依托人工智能，对办税大数据进行科学分析，及时发现工作开展过程中出现的问题，并根据日常工作实际，适时推送相关工作任务通知，有效维护正常有序的办税秩序。

（二）智慧画像预警，助力提升税收征管绩效。

1. 需求指数“智能画像”。通过 12366、局长信箱、青岛市政府服务热线、电话受理等途径，对税务干部和社会群众需求进行精准画像，有效利用需求信息，倒逼提高税收征收管理质效。



2. 风险信息“智能预警”。结合税务干部和社会群众需求，构建风险指标模型和应对举措，对当前及今后一段时期内服务需求数量走势和风险爆发点进行精准预测，并将风险预警信息有针对性地推送至所属单位、部门、岗位，大大增强风险应对的前瞻性和实效性。

风险预警

风险类别	风险爆发点	涉及单位
发票开具	未开具发票	各区市局检查部门、个体部门。
	设置障碍开具发票	各区市局检查部门、个体部门。
	发票开具有误不予更正	各区市局检查部门、个体部门。

(三) 智慧督考防控，助力提高政务管理绩效。

1. 工作事项“智能督查”。实现督查事项实时跟踪、直观了解、远程指导、痕迹管理，使上下级之间沟通更加畅通快捷，工作开展更加迅速、有序。

安全管理

安全责任重于泰山

安全检查情况：

- 1.防电：电路是否老化，有无接口打火
- 2.防水：水管是否存在渗漏现象
- 3.用气：燃气是否用后及时关闭，有无燃气泄露
- 4.办公楼：非驻楼人员进出是否登记

遇到特殊情况请拨打以下电话

白班 晚班 统计

2018

一月 二月 三月 四月 五月 六月 七月 八月

正常打卡	迟到早退	缺卡
1次	0次	66次

正常 迟到 早退 缺卡

孙佳(市稽查局)-2018-5-17-夜班
到岗打卡：10:29-青岛市市北区哈尔滨路122号

2. 教育培训“智能查询”。打造小型智库，分类汇总建立政策法规、风险应对和安防防控措施库，通过风险描述和关键词抓取，适时推送参考案例和相关法条，促进干部养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的自觉，有效拓宽了干部学法渠道，不断推进税收事业法治化进程。

三、“智慧绩效”建设的成果

（一）“智慧绩效”助推税收科学管理跃升。通过抓分析辅决策、抓标准促规范、抓质效促提升，营造出“人人讲绩效、人人谋发展”的氛围，推动了各项税收工作要求从“固化于制”飞跃到“内化于心”，增强了税收发展动能，实现了从绩效管理文化到文化管理的税收科学管理跃升，绩效考评成绩多年来在全国税务系统名列前茅。

（二）“智慧绩效”为服务经济发展增动力。通过不断提高税收政策执行的智能性、精准性、实效性，切实用税收收入的“减”，为企业高质量发展添活力、增动力。2018年，依法组织各项收入1784.17亿元，同比增长8.3%；其中，地方公共预算收入完成954.47亿元，同比增长10.4%，地方公共预算收入占全市地方公共预算收入的比重为77.5%，比2017年提升2.8个百分点，新税务机构对地方经济社会发展的贡献作用持续增强。2018年我市各办税服务厅窗口平均办税时间4分24秒，提速22.12%，纳税人平均等候时间为6分31秒，缩短了65.07%，纳税人获得感显著增强，全国税务系统满意度调查综合得分名列第

3名。

2018年，青岛市成功入选“2018中国领军智慧城市”，为青岛市税务局向纵深发展“智慧税务”指明了方向。下一步，青岛市税务局将继续在税务总局、市委市政府的坚强领导下，勇于实践、勇于创新、勇于变革，积极深入探索绩效管理新方法、新途径，为2020年青岛市争创全国领先智慧城市、谱写新时代中国特色社会主义的青岛篇章，贡献税务力量。

构建青岛特色全国领先的绩效管理 Work 体系

市财政局

一、案例背景

党的十九大作出“全面实施绩效管理”的战略部署。落实这一要求，必须创新预算管理方式，实现制度、组织、技术、行为模式的体系性变革，特别是要实现预算全过程和绩效管理融合，通过有效配置财政资源、全面提升资金使用效益，为政府履行职能、提升公共服务质量和水平提供坚实的物质基础和体制保障，推动实现高质量发展。

二、基本情况

市财政局大力改革创新，以走在前列为目标导向，以“构建青岛特色的预算绩效管理体系”为总抓手，将绩效理念和管理方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，重点实施预算绩效管理的“一二三四”（一个源头、两方面放权、三个环节、四个要件）建设，预算绩效体系建设的影响力和工作效果不断提升。

2018年，青岛市被国务院确定为“财政管理工作较好的十个省市之一”，是计划单列市中唯一获奖城市。时任市委主要领导批示“发扬成绩，再接再厉，再创佳绩”，市政府主要领导批示“这是大家的光荣，我们也跟着高兴和自豪”。

三、创新思路和举措

（一）严控一个源头，加强支出预算政策管理。

围绕“钱应不应该花、应该由谁拿、应该怎么给”，对重大支出政策申请新设专项资金“逢设必评”，对现有专项资金比照新设专项资金全面评估，通过财政初评和专家复评，切实压减不合理支出需求，统筹财力办大事。

（二）两方面放权，激发干事创业活力。

对项目资金预算，由过去财政全程参与改为实行“财政部门侧重于资金规模控制、预算部门负责具体项目安排”的办法，减少不必要的审查审核环节，进一步提高工作效能。对补助区市专项资金，原则上实行“分领域专项资金+任务清单”的管理模式，将具体项目确定权放给区市。

（三）把握三个环节，推动预算绩效全过程管理。

着力从目标管理、绩效评价、结果应用三个重点环节，构建“事前绩效审核、事后绩效评价及结果应用”预算绩效管理框架。

一是全面推行预算绩效目标管理。实现市级专项资金绩效目标管理全覆盖，与预算同步编制、同步审核、同步批复、同步公开。建立了涵盖36个类别领域、240多个支出项目绩效目标体系的指标参考模板。预算部门据此编制专项资金预算时，同步编制“专项资金+分领域专项资金+具体项目”三级绩效目标。

二是不断拓展绩效评价范围。预算执行结束后，组织各部门开展市级专项资金绩效自评，实现了专项资金绩效评价自评工作的全覆盖。在此基础上，市财政局采取第三方独立评价和财政自行评价的方式，选取就业补助、科技公共研发平台、菜篮子、生

态补偿、大剧院运营补助、食品药品安全监管等 23 项市级专项资金实施重点绩效评价，既关注绩效目标设置的科学性，又关注绩效目标的实现程度，既关注资金的产出和效果，又关注资金的合理性和必要性。

三是推进预算绩效评价结果应用。将评价结果作为预算安排、政策调整和管理改进的重要参考，相应提出建议措施 92 条。如：针对就业专项资金绩效评价中发现“高校毕业生一次性求职创业补贴支出分散，政策效果不明显”的问题，相应调整高校毕业生一次性创业求职补贴发放范围。

（四）完善四个要件，夯实预算绩效管理工作基础。

一是完善预算绩效信息化管理。将绩效管理嵌入财政一体化管理信息化系统中，与“预算编审”、“国库执行”等平行设置“绩效管理”模块。

二是构建科学的第三方管理体系。建立了绩效管理专家库、专业咨询服务第三方机构库，涵盖各领域专家 300 余人和 20 余家第三方机构。

三是建立执行进度考核机制。实行“纵向抓区市、横向抓部门、内部抓处室”的“三位一体”考核，将考核结果作为预算安排和工作绩效评价的重要依据，作为部门科学发展综合考核的重要指标。

四是推进绩效信息公开。对预算单位专项资金绩效自评情况和重点评价结果实现了“应公开尽公开”，自觉接受社会各界监

督。

四、取得成效

一是支撑了积极财政政策的有效实施。绩效预算管理体系的建立，以绩效换规模，有效破解了收支矛盾的困局，为大规模的减税降费支持实体经济减负前行创造了条件，为新旧动能转换、乡村振兴、军民融合、国家海洋名城建设等重大战略实施提供了有力的资金保障。

二是促进了政府职能转变。通过绩效评估整合，确定了本届政府任期内保留设立 65 项专项资金，取消归并整合 98 项，使专项资金项目“小、散、乱”和资金分配“碎片化”的问题得到初步解决。调动了各部门把花钱和办事紧密结合的积极性主动性，促使拿出更多时间和精力加强政策规划和精准编制预算，努力实现少花钱、多办事、办好事。

三是提高了决策科学化、民主化水平。通过高校、科研机构、第三方评估机构以及民众参与，为预算绩效管理提供了强大的智力支持，推动政府决策更加科学民主透明。

多图合审 当天拿证

市政务服务管理办

一、案例背景

建设工程施工图审查是工程建设项目审批过程中的重要环节，是工程招投标、施工许可必要条件。改革前，建设单位进行施工图审查，需要到城乡建设、人防、消防等多个部门逐一审查，时间长、效率低、成本高，成为工程建设项目审批效率提高的堵点和难点，加上消防部门既审图，又审批，工作量大，人员数量偏少，严重制约了工程建设项目的实施进度。

针对目前企业和群众，特别是建设单位反映的工程建设项目审批过程中的多头审查、效率不高等问题，市政务服务管理办多次组织召开协调会，与城乡建设、消防、人防等部门一同对我市施工图审查制度改革进行探索，以工程建设项目大提速为改革核心，提出了“技审分离、联合审图”新模式，在全省率先实施“多图合审、综合审图”的施工图审查制度改革，通过整合城乡建设、消防和人防等部门施工图审查环节，有效解决审查时间长、效率低问题，大大提升审批服务效率，降低企业办事成本。

二、基本情况

2018年10月15日，《青岛市人民政府办公厅印发关于全面推进施工图联合审查实施方案的通知》（青政办字〔2018〕108号）印发，标志着我市施工图联合审查工作已正式进入实施阶段。

（一）多图合审。

按照“一个项目委托一家机构审查”的原则，将消防设计审核、人防设计审查等技术审查集中至房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查，实施综合审查。目前，在房屋建筑和市政基础设施工程施工图审查机构设立受理窗口，建设单位自主选择房屋建筑和市政基础设施工程施工图审查机构，由受理窗口向建设单位统一出具审查文书，实现了一窗受理，化串联为并联、图证分离。

（二）职能整合。

联合审图后，消防的设计审图不再单独申报，消防设计技术性审查交由审图机构，人防的审图审查工作也不直接对外，人防部门将有关报审的材料和要求发给审图机构，实施集中受理，内部流转，企业不用单独报审人防施工图，人防审图机构将与 10 家综合审图机构进行结对，共同实施联合审图。通过充实人员力量、加强培训等措施，逐步使我市现有房屋建筑和市政基础设施工程、人防工程施工图审查机构，达到上级规定的条件，具备联合审图能力，既同时具备城乡建设部门、人防部门颁发的审图资格，又具有消防设计审查能力。

三、创新思路和举措

（一）思路全省领先。

目前，按照国务院《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》（国办发〔2018〕33 号），北上广深和浙江省等开展

施工图联合审查试点，我省、我市均不在试点范围内。我市全面推行施工图联合审查，整合城乡建设、消防和人防等部门施工图审查环节，培育综合审图机构，实施集中审图、综合审图，该举措在全省属于首家，在全国也处于领先水平，这是贯彻市委市政府确定的“走在前列的目标定位”的具体举措。

（二）预审全国首创。

“预审模式”是多图合审的核心措施，属于全国首创。“预审”是指只要设计文件齐全，达到符合规范的设计深度，受理当天即可取得《施工图设计文件审查合格书》（预审）。青岛市在施工图联合审图工作中试行预审模式以来，成效主要包括：

1. 大幅减少建设单位取得施工图审查合格书的时间。按照理想状况的一般模式，大型项目在施工图审查阶段需用时限为 52 个工作日（其中施工图审查机构用时为 12 个工作日，勘察、设计单位修改勘察设计文件用时为 40 个工作日），中小型项目在施工图审查阶段需用时限为 28 个工作日（其中施工图审查机构用时为 8 个工作日，勘察、设计单位修改勘察设计文件用时为 20 个工作日）；按照预审模式，当场即可取得施工图审查合格书（预审），用时为 1/4 工作日。

2. 实现流程再造，大幅减少建设单位在开工前的前期工作时间。建设单位取得施工图审查合格书（预审），可用于办理施工图审查后继的施工许可（临时）、施工单位和监理单位招标等手续。这样，就将施工图审查和施工单位招标、监理单位招标等施

工前的准备工作由串联关系变成了并联关系，实现了流程再造，为工程建设项目加快实施赢得了宝贵时间，促进投资项目早落地、早开工、早见效。

四、实际效果和领先性

实行多图合审，推动技术审查和行政审批相分离，把手中的部分权力让出来，交给专家，是一项具有深刻意义的变革。人防、消防等部门不再单独受理施工图，由具有资质的综合审图机构集中受理，真正实现“只进一扇门”，企业只跑一个部门、送一套图纸，有效解决施工图审查时间长、效率低的问题。而且，此次推行审图制度改革，审图机构没有增加、政府支出也没有增加，行政成本和制度性交易成本大大降低，办事效率却成倍提高，进一步优化了我市的营商环境，为促进新旧动能转换和经济社会持续健康发展作出积极贡献。

联合审图工作实施以来，青岛市的施工图审查机构共计发出大型项目施工图审查合格书（预审）77个，中小型项目施工图审查合格书（预审）159个。暂不统计施工单位招标、监理单位招标等施工前的准备工作节约用时，单独统计施工图审查阶段的节约用时，就合计为建设单位节约用时8456个工作日，平均每个项目节约用时35.8个工作日，大型项目施工图审查节约用时68%。此项机制创新，大幅节约了建设单位的时间成本、经济成本。

2018年11月，国家住建部、省住建厅在部门网站上都转载

了“青岛绘就施工图联合审查详图 全国首创预审模式”的信息，
推介青岛联合审图和预审模式的工作经验。

建设全省新旧动能转换核心区、主引擎、增长极 实现动能转换全面起势

市发展改革委

实施新旧动能转换重大工程，建设山东新旧动能转换综合试验区，是在改革开放 40 周年的关键节点上，党中央、国务院交给我省的重大政治任务，也是我市落实省委、省政府工作部署，实现“两个走在前列、一个全面开创”的重大举措和现实需要。

一、工作背景

2018 年 1 月，国务院批复山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案，山东成为全国首个以新旧动能转换为主题的综合试验区，青岛市全域纳入综合试验区核心区，在新旧动能转换中发挥先行先试作用。2 月 22 日，刘家义书记在全省动员大会上指出，要紧紧抓住综合试验区建设的重大历史机遇，着力深化改革开放，着力培育现代优势产业集群，力争一年全面起势、三年初见成效、五年取得突破、十年塑成优势。8 月 31 日，时任市委主要领导在全市推进大会上强调，我市必须发挥好自身优势，努力在新旧动能转换上率先走在前列，为全省多作贡献。

二、基本情况

2018 年，市发展改革委努力牵头抓总、全力协调推进，制定重大规划、争取重大政策、推进重大项目、构建产业体系、提炼典型经验，推动全市新旧动能转换工作“一年全面起势”。在

目标定位上，我市全力打造国家东部地区转型发展增长极，努力当好全省经济发展的龙头，争创国家中心城市，建设国际海洋名城。在产业体系上，做强做高 9 大领域优势特色产业、培育发展 5 大领域新兴未来产业、改造提升 6 大领域传统支柱产业，构建“956”产业集群体系。在发展布局上，着力构建“全域联动、四区引领、多园突破、一带提升”的发展布局。在转换动力上，把创新、开放、改革作为新旧动能转换的根本动力。在转换支撑上，着眼补短板、增优势，强化人才智力、制度环境和基础设施支撑。

三、创新思路和举措

一是构建全市规划政策体系。在全省率先出台新旧动能转换重大工程实施规划、实施意见，形成新旧动能转换的设计图和施工图。各区市、功能区制定行动方案，各部门出台 40 余部配套政策，形成全市新旧动能转换政策规划体系。

二是打造“956”现代产业集群体系。对接省“十强”产业，实施“双百千”行动和“一业一策”计划，做高做强现代海洋等 9 大优势特色产业，培育发展新一代信息技术等 5 大新兴未来产业，改造提升商贸服务等 6 大传统支柱产业，培育我市具有国际竞争力的“956”产业集群。

三是以工程的办法推进新旧动能转换。围绕“956”产业体系，建立市新旧动能项目库，储备项目 1000 个，总投资约 1.6 万亿元。其中，11 个项目列入省级重点建设项目，43 个项目列

入全省第一批新旧动能优选项目。200个纳入年度市级重点建设项目，66个由市领导挂帅推进。

四是建立重点任务监测台帐。围绕国家批复方案和省市规划意见，建立全市新旧动能转换督导考核监测台帐，明确牵头单位和完成时限，对4张清单120项重点任务实行月调度、季通报，密切跟踪重点任务争取、推进情况。

五是创新督导考核推进体系。印发督导落实工作方案，建立新旧动能转换指标监测机制和考核办法。组织全市专项督查，由市领导挂帅，赴区市、园区、企业开展督查，开展全省新旧动能转换项目落地现场观摩。

四、实际效果和领先性

一是规划意见描绘发展蓝图。规划绘制了新旧动能转换的设计图、明确了未来发展的任务目标，是指导全市动能转换的纲领性文件，实施意见明确了新旧动能转换的时间表、路线图和任务书。国务院批复方案和省规划中提出的争创国家中心城市、探索建设自由贸易港等50多项重大政策事关青岛长远发展。

二是产业集群培育取得进展。围绕“956”产业集群体系，成立20个产业推进专班，明确产业发展重点和发展方向，引导区市产业错位发展，推动实体经济高质量发展。轨道交通、智能家居、汽车及新能源汽车等8大产业集群纳入省现代优势产业集群。

三是重点项目载体作用凸显。以工程的办法推进新旧动能转

换重点项目建设，切实发挥项目作为经济发展生命线的作用。在首届儒商大会和全国工商联主席高端峰会上，我市签约 17 个项目，总投资 1200 亿元，居全省首位。1-12 月，动能转换项目新开工 439 个、竣工 223 个，累计签约落地项目 179 个，已开工项目累计完成投资 1825 亿元。总规模 3000 亿元新旧动能转换引导基金，已签约 1800 亿元，首批 220 亿元的基金已落地。

四是重大政策争取实现突破。开展汽车平行进口、144 小时过境免签等 50 余项任务取得重大突破，建设青岛财富产品交易中心、中国科学院海洋大科学研究中心等 30 余项任务取得重大进展。获批建设全国首批军民融合创新示范区，为全国军民融合发展探索先行先试经验。建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区，打造对外开放新高地。海尔 COSMOPlat 获批首个国家级工业互联网示范平台，建成全球最大的大规模定制平台，为我市打造工业互联网领军城市奠定坚实基础。

五是专项督查获得领导肯定。组成 12 个督查组开展全市新旧动能专项督查，督查报告获市委主要领导批示。积极开展全省新旧动能转换项目落地现场观摩会，研究确定观摩项目、形成市长发言材料、制定宣传脚本、拍摄专题片，通过项目观摩展示我市新旧动能工作亮点，获得省里好评。

创新建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区 全力打造对外开放新高地

市商务局

一、案例背景

2018年6月10日，习近平总书记在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上宣布中国政府支持在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区，并在上合组织青岛峰会成功举办后作出重要指示，要求放大办会效应，开拓创新、苦干实干，推动各项工作再上新台阶。建设中国—上合组织地方经贸合作示范区（以下简称示范区），是习近平总书记倡议提出的弘扬“上海精神”打造人类命运共同体的重大合作举措，是青岛市发展难得的历史机遇，努力把示范区建成双向投资贸易制度创新的试验区、国际企业合作创业兴业的聚集区、“一带一路”地方经贸合作的先行区、共商共建共享的示范区，打造开放合作新平台、对外开放新高地。

二、基本情况

中国境内先导区覆盖青岛全域，同时面向上合组织国家对接境外经贸合作区开展双向合作。一是境内先导区的核心区域包括胶州经济技术开发区、青岛西海岸新区中俄地方合作园等区域。目前已经吸引中外运华中公司、京东物流等总投资238亿元的21个项目签约落户。二是在中国境外对接上合组织国家现有园

区开展合作，以企业投资项目为主体，以上合组织国家现有境外产业园区为合作基础，以双向投资国际产能合作为主导方向，支持推动境内企业与上合组织国家合作，共商共建境外经贸合作区和境外加工装配基地、境外物流产业园区以及跨境电商贸易平台。目前已在境外 13 个上合组织国家投资 13 亿美元建设了 23 个投资贸易合作重点项目。

积极开展示范区宣传推介活动。市政府主要领导作为中国代表团成员出席了在杜尚别召开的“中塔政府间经贸合作委员会第十次会议”和“上海合作组织成员国经贸部长第 17 次会议”推介上合示范区，并率团出访白俄罗斯、俄罗斯、塔吉克斯坦三国推介示范区。在塔吉克斯坦杜尚别召开的上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第十七次会议上，上合组织实业家委员会轮值主席、上合组织中国实业家委员会主席陈洲代表上合组织实业家委员会做工作报告时重点介绍在我市建设上合示范区工作情况。9 月 26 日，我市成功举办第二届“一带一路”青岛板桥镇论坛并推介上合示范区。10 月 18 日至 24 日，我市组织代表团参加在俄罗斯乌法市举办的第四届上合组织及金砖国家中小企业论坛，并推介上合示范区。12 月 5 日，在俄罗斯车里雅宾斯克州举办的上合峰会成员国地方领导人会议上做专题推介。我市至今已签署 11 项与上合示范区有关的经贸合作伙伴协议，上合组织实业家委员会各成员对上合示范区均反响积极。

三、创新性思路和举措

在总体思路上，示范区坚持内外统筹，充分发挥青岛口岸多式联运功能优势，以物流先导、贸易拓展、产能合作、跨境发展、双园互动为运作模式，深化提升与上合组织国家的双向投资贸易合作。在机制创新上，示范区主要在园区转型升级、地方合作促进、多式联运发展、贸易拓展提升、国际产能合作、资金融通支持、合作平台交流、政策法律服务八个方面构建高水平开放型经济新体制，打造与上合组织国家乃至“一带一路”沿线经贸合作的试验田。在发展模式上，示范区建设不同于以往传统园区建设，转变了传统的单一境内园区发展和单向招商引资发展模式，建设境内境外“双园互动”园区发展模式，与上合组织国家共商共建共享示范区发展成果。建立国家级开发区国际合作园区跨境发展参与“一带一路”建设创新模式，带动现有经济园区转型升级。

四、实际效果和领先性

上合示范区是中国目前首个也是唯一一个面向上合组织国家拓展地方经贸合作的示范区。上合示范区建设立足发挥青岛作为“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市和海上合作战略支点的“双定位”的优势，以创新为第一驱动力，以开放型经济发展机制、模式、业态创新为着力点，着力在实现高质量发展、高水平开放、推进陆海统筹开放、促进文明交流互鉴、深化区域经济合作等方面积极探索新路径、新模式、新机制，打造面向上合组织国家合作发展新平台和对外开放新高地。

创新构建全面综合科学的实施评估体系 打造历史文化名城保护利用全国标杆

市规划局

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高度重视文化遗产的历史意义与作用，将其作为新时期治国理政新思想新战略的重要组成部分。2018年6月，习总书记视察青岛期间专门听取了青岛老城区风貌保护工作情况的汇报，给予了充分肯定，提出了殷切期望。市规划局深入贯彻十九大精神，坚持“以人民为中心”，突出创新引领，着力构建科学、全面、综合的历史文化名城保护利用实施评估体系，经全国权威专家组评审，认为该体系属于“全国首创”，达到国内同行业领先水平。

一、案例背景

如何搞好历史文化名城保护利用工作，是摆在每一个有深厚历史底蕴和文化积淀的城市所面临的重大课题。长期以来，我国很多城市进行了有益探索，但评估体系不完整、标准不规范、编制不科学、实施不精准的问题成为难以逾越的瓶颈。

青岛于1994年经国务院批准成为第三批国家历史文化名城，历史文化遗产丰厚。在历届省、市委市政府的高度重视下，历史城区整体格局保存完整，保护工作走在全国前列。2018年初，国家历史文化名城保护工作评估检查组来青检查评估历史文化名城保护利用工作，给予了高度评价，要求总结“青岛经验”，

明确关键指标，进行全国推广。

二、基本情况

为高标准完成上级交给的任务，市规划局党组提高政治站位，把历史文化名城保护工作当做重大政治任务提上重要议事日程，精心汲取总结 20 余年历史名城保护经验，全面拓展国际视野，积极利用本土优势，充分发挥“后峰会效应”，勇立潮头开拓创新，从保护内容、保护利用实施、规划编制、保护管理及公众参与五大版块建构了内容全面、思路清晰的名城保护利用实施评估体系，同时制定出详尽完备的名城保护利用体检表和评估表，作为对名城工作“一年一体检，五年一评估”的理论依据。其中中期成果已向住建部名城处汇报。

通过开展评估工作深度体检查摆问题，在老城保护与经济社会发展的矛盾中实现全新跨越和突破，建立名城评估标准体系与滚动调校机制。该评估体系成果 2018 年 11 月 18 日通过历史文化名城学委会副主任委员、法国建筑科学院院士伍江教授领衔的国家级专家组评审，一致认为该评估系统系统全面，可操作性强，具有独创性，达到国内同行业领先水平。评估体系成果作为经验交流被刊印于住建部主办的《历史文化名城名镇名村保护工作通讯》第 94 期。

三、创新思路和举措

（一）聚焦宗旨意识，创新组织实施体制。首次将“以人民为中心”的理念纳入实施评估体系中，将其贯穿城市规划管理始

终，并作为历史文化名城工作的一项重要考核指标。充分发挥市民主人翁意识，从保护规划编制、公共配套完善、保护资金投入，到日常管理巡查，部门、街道、社区、市民形成合力，实现共建共治的良好局面。同时，注重文化传承同民生改善相结合，着力增强人民群众的获得感、幸福感。

（二）聚集各方智慧，创新工作推进模式。首次组织全市名城保护系统培训，确保评估工作扎实开展和评估体系成果的科学性。联合市委组织部在同济大学首次举办全市名城保护与利用专题培训班，通过国内名城保护卫士阮仪三教授等知名专家系统讲解，全市 41 名分管负责同志对名城保护新理念、新要求有了全新了解，并积极展开全面深入的研究讨论，碰撞出了很多具有前瞻性的思想和智慧的火花，有效推动了市区两级共同发力名城保护工作，亦极大促进了我市名城保护实施评估工作的开展和评估体系指标的合理设置。

（三）聚合民众力量，创新基础调研措施。坚持“从人民群众中来到人民群众中去”的思想，坚持问题导向开展全面调研。在七区三市、市直部门开展全面调研座谈，紧盯构建实施评估的目标，科学设计调研内容，广泛征求专家学者和市民意见，真实全面掌握一手资料，得到社会各界的大力支持和充分肯定，并积极参与到评估体系的工作中。通过充分的基础调研，不断提炼出具有国际视野、符合我国传统、切合青岛实际的具有可操作性和现实意义的关键指标，积蓄了较为完备的实施评估体系的构成因

子。此项举措是目前为止在名城保护利用方向开展的涉及面最广、问题最深入、分析最全面的一次调研，在全国历史文化名城保护工作中也具有开拓性和独创性。

（四）聚力深度挖潜，创新文脉传承体系。自 1992 年市委市政府实施新的城市空间规划战略进行行政中心东迁后，有效解决了城市经济快速更新发展与老城区空间不足之间的矛盾。与此同时，老城区大量“沉默的资源”亟待进一步挖掘潜力。因此，我们注重牢固树立历史责任感、增强现实紧迫感、提升时代使命感，坚持开阔视野，合理活化利用，集聚文化积淀，创新文脉传承，着力在提升城市品质、提高文化认同感上下功夫，为青岛名城保护工作提供决策依据，精心擦亮历史文化名城这张“金名片”。全面细致剖析青岛历史文化名城工作机制，深入基层，走访调研行政机构、各区市、街道、运营方等不同维度的相关主体，摸清我市名城保护利用系统，有针对性地展开全方位的改革挖潜工作。

四、实际效果和领先性

（一）首次形成可复制推广的“青岛模式”。完成住建部交办任务，利用评估体系成果指导名城实施评估，纠正青岛名城保护工作偏差，为制定全国性名城评估指标体系提供范例。

（二）首次建构全面科学的评估体系。我国历史文化名城保护利用实施评估机制极不完善，虽然 2010 年武汉在这一领域有所探索，2016 年杭州也开展了历史保护类规划的实施评估工作，

但仅局限于某个侧面和某个点，缺乏全面综合科学系统的丰富内容和机制体系。通过全面系统分析名城保护历史渊源、现实状况与未来发展趋势，在全国率先建立最全面的集技术与实施管理于一体的实施评估体系，制定了反映历史文化保护状况的量化评价指标体检表和评估表，提前实现了住建部要建立“一年一体检、五年一评估”的名城体检评估制度，为名城保护动态监管机制的形成提供了技术支撑和可资借鉴“青岛经验”。

（三）首次率先开展名城保护实施系统评估工作。建立共建共治共享的遗产保护利用新理念，为老城区申请世界文化遗产奠定良好基础。通过名城评估，摸清家底，合理确定我市申遗主题与范围，找准当前困难、挑战和关键问题，提出完善措施，为市政府决策提供了有力依据。

打好统计监测组合拳 服务高质量发展

市统计局

一、案例背景

党的十九大提出“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”“必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核”的要求，市统计局聚焦高质量发展，突出新旧动能转换、军民融合、经略海洋、绿色发展、乡村振兴、新经济、数字经济等重点领域研究，强化“一业一策”“956”和“10强”等派生产业统计监测，创新建立“1+7”高质量发展指标体系，为服务高质量发展提供了统计支撑。

二、基本情况

（一）靶向“一个中心”，建立“1+7”高质量发展指标体系。

坚持创新是引领发展的第一动力，将国家的宏观政策与青岛特色进行深度融合探索，从标准、制度、指标、研究方法到最终的结果评价进行深入研究，创新建立高质量发展统计体系。在指标体系构建上，以高质量为统领，突出新旧动能转换、军民融合、经略海洋、绿色发展、乡村振兴、新经济、数字经济等重点领域，既统筹兼顾，又体现青岛特色。在评价方法上，综合考虑目标评价、功效系数、主成分分析、聚类分析、综合指数、专家打分、综合评分等多种分析方法，分类施策确定评价方法。在试测试评上，从整体发展水平、发展变化态势、目标实现程度、区域发展

差异等不同角度，全面反映高质量发展情况，既有横向对标城市的差距反映，又有纵向自身发展的变化反映，还有所辖区市发展差异的反映。初评全市高质量发展指数达 106%、绿色发展水平居全省第二，全市新动能指数为 119.2%，其中数字经济指数为 126.9%、贡献率 18.2%，成为拉动新动能的首要因素。

（二）拓展应用到“N 个领域”，创建系列监测制度。

——**创新建立 54 项派生产业统计监测制度。**按照“全面统筹、分工负责、动态管理、突出特色”的原则，全面梳理并建立了派生产业统计管理清单，明确了 54 项派生产业的调查频率、出数时间、核心指标、责任分工等，涵盖新经济、高技术产业、战略性新兴产业、文化产业、海洋产业等领域，形成了一批拳头产品，派生产业统计成果被广泛应用于统计分析、统计公报、新闻发布等诸多方面，市委、市政府信息部门也采用较多，部分专题分析报告得到市领导批示，社会效果明显。

——**创新建立“一业一策”等统计监测制度。**聚焦全市“双百千”行动，发挥统计部门优势，创新建立“一业一策”统计监测制度，明确工作目标、统计范围、监测频率和有关要求，并按季度监测营业收入、利税、在建项目、竣工项目等重点指标，实时反映“双百千”行动推进情况。

——**创新建立“956”“10 强”等统计监测制度。**创新建立“956”和“10 强”产业统计监测制度，按季度监测增加值、营业收入等重点指标，实时反映新旧动能转换重大工程推进实施情

况。有关监测结果被应用于全市综合考核，有效发挥了统计部门的职能作用。

三、创新思路和举措

（一）实现“三个突破”。

贯彻落实国家、省、市重大发展战略，主动契合全市率先发展需要，高质量发展指标体系研究成果走在同类城市乃至全省、全国前列，实现了“三个”突破。一是指标构建实现突破。指标体系以高质量为统领，以发展质效为落脚，指标体系采取分层设计，既兼顾主客观相结合，又兼顾共性与个性，突出目标导向，满足综合考核需求。二是评价方法实现突破。综合使用7种评价方法，创新引入贡献率算法。三是试测试评实现突破。注重结果运用，试测试评数据3000多笔，放大评价效应，为服务发展、引领发展起到了推动作用。多维度比对，横向对标15个城市，纵向反映近10年发展成果。

（二）解决“三大难题”。

针对监测指标研究空白领域多、标准模糊、收集数据及确定目标值困难等问题，坚持“问题导向”，借助“外脑”，联动部门，强化调研，解决了“三大难题”。一是解决“从无到有”的问题。市统计局邀请统计专家咨询委员会有关专家现场指导，赴安徽、重庆、贵州、四川等外地及海大、农大、青科大等驻青高校调研，召开部门座谈会，经多方反复探讨，举全局之力统计评价体系，在全国、全省统计系统先行先试。二是解决标准模糊问题。率先

界定“新经济”“数字经济”“海洋经济”“956”产业等内涵、统计范围及计算方法，对业态、模式、技术等概念进行了科学区分，形成“956”产业、“一业一策”等跟踪监测分析5篇，发挥了统计数据的政策靶向作用。三是解决数据获取难的问题。针对“*”号行业、企业认定难的窘境，创新建立监测制度开展调查。针对部分领域特色指标、区域性指标数据少的问题，寻找基础性数据1.3万笔进行深加工，从经济效应、社会效应、环境效应等各个角度进行整体的、全面的分析与评价，一定程度上避免了片面的评价结果，使评价体系更加立体化、客观化。

四、实际效果和领先性

（一）高质量发展统计体系为全国首创。

围绕全市中心工作，创新建立“1+7”高质量发展指标及评价体系，统筹体系化研究在全国属于首创，其中对高质量发展、数字经济、乡村振兴的评价工作走在全国前列，新动能指数、新经济统计走在同类城市前列，“956”产业、“一业一策”等监测体系走在全省前列。2018年第二届维度统计创新发展高峰论坛作主旨演讲，得到与会专家高度关注。《中国信息报》进行了大篇幅报道，“数库”“智库”效应发挥显著。

（二）“1+7”指标体系和方法制度获多方好评。

“1+7”高质量发展研究报告被市政府办公厅以政务信息（专报）分8期呈市主要领导参阅，市委常委、组织部部长边祥慧给予充分肯定。《青岛市探索构建新经济统计体系》被中央、省、

市《改革情况交流》刊发，创新工作首次得到中央改革办肯定并推广。《创新“新经济”统计理念、标准、方法》《2017年我市“一业一策”情况》《从新经济视角解析我市的“一业一策”》得到市领导批示。新旧动能转换研究报告被国家核心期刊《中国国情国力》刊发。国家统计局原副局长、清华大学经济管理学院教授许宪春高度评价市质量发展指标体系与课题研究：“为政府部门定向施策提供有力支撑，为探索立足地方实践的高质量发展指标体系做出了有益的尝试。”

推进青少年校园足球“满天星”训练营创新发展 打造足球后备人才培养新高地

市教育局

一、案例背景

2014年7月习近平总书记对中国足球事业发展做出重要批示，强调中国足球要从基础抓起，从娃娃抓起。2014年11月教育部召开全国青少年校园足球改革发展电视电话会议，对青少年校园足球改革发展做出了全面部署，标志着青少年校园足球推进工作正式由教育部门作为主管部门统筹推进。2015年2月国务院印发出台了《中国足球改革发展总体方案》，青少年校园足球改革发展上升为国家战略，2015年7月《教育部等6部门关于加快青少年校园足球发展的实施意见》出台，确定了青少年校园足球改革发展的总体目标及推进措施。2015年4月青岛市获批全国青少年校园足球改革试验区，青岛市人民政府于2016年1月出台了《青岛市全国青少年校园足球改革试验区实施方案》，明确了青岛市青少年校园足球改革发展的工作目标及工作任务的路线图和时间表。

为加快推进校园足球的普及，加快推进中国特色青少年校园足球训练竞赛体系和足球后备人才培养体系建设质量，教育部于2017年全面启动推进青少年校园足球“满天星”训练营建设工作。青岛市按照教育部的工作部署适时启动了青岛市青少年校园

足球“满天星”训练营建设工作，于2017年12月27日，由原中共青岛市委常委邓云锋代表市委市政府与教育部田学军副部长签署了《国家级校园足球改革试验区备忘录》。从强化顶层设计、聚焦改革创新、提升发展质量入手，打造足球后备人才培养新高地。一年多来取得了显著的工作成效。

二、创新性思路及做法

（一）统筹规划，精心设计，稳步推进青岛市青少年校园足球“满天星”训练营建设工作。

根据《全国青少年校园足球工作领导小组办公室与相关校园足球改革试验区和试点县（区）推进校园足球“满天星”训练营建设备忘录》和《全国青少年校园足球“满天星”训练营工作规范》的相关要求，青岛市教育局组织编制了《青岛市青少年，校园足球“满天星”训练营建设方案》，对“满天星”训练营建设目的、组建方案、建设模式、管理机制、工作职责、经费保障、组织实施等方面进行了统筹规划和顶层设计，确立了按“1+N”模式组建国家级总营和国家级分营的发展模式，制定了《青岛市青少年校园足球“满天星”训练营管理办法》，确定了训练营的工作职责和工作标准，规范了训练营的管理。目前，依托中德生态园德国足球亚洲基地组建了青岛西海岸新区国家级总营，市南区、崂山区、城阳区、莱西市四个国家级分营，各训练营的训练、竞赛、培训等活动有序推进，2019年在其他区市推进国家级分

营和学区级分营建设。

（二）聚焦“三个创新”补齐“三个短板”。

一是创新发展模式，多方借力，通过政府购买服务的方式引进足球强国的教练员、职业足球俱乐部和青训机构高水平教练员，集聚中小学校优秀教练员组建教练员团队，开展足球后备人才课余训练，弥补教练员水平不足的短板。

二是创新竞赛体系，通过训练营落实“两练一赛”，组织训练营各组别的训练比赛，组织训练营所在区域的校际间比赛，增加了足球后备人才比赛的机会和数量，有效的提高了足球后备人才的比赛能力，弥补比赛数量不足的短板。

三是创新培训交流机制，通过训练营组织所在行政区域内的校园足球管理人员、足球教师、教练员、裁判员进行业务培训和教学研究，组织校际间运动队的交流比赛，搭建了校园足球管理人员、足球教师、教练员、裁判员、运动员交流学习的平台，弥补教学研究和业务培训不足的短板。

（三）推进“三个衔接”着力“三个提升”。

一是推进“满天星”训练营教学、训练与足球课程建设相衔接，通过“满天星”训练营组织足球教师、足球教练员开展教学、执教能力提升培训，组织各组别优秀运动员高水平的课余训练，开展教学研究活动，引领足球课程教学、训练、竞赛各环节的建设上水平，着力提升足球教学质量。

二是推进“满天星”训练营竞赛组织与竞赛体系建设相衔接，

国家级分营组织各区市选拔性竞赛，国家级总营组织全市选拔性竞赛，承接青岛市“希望之星”夏令营和青岛市校园足球精英赛，同时承接各组别最佳阵容集训，参加山东省和全国青少年校园足球夏令营。构建了与山东省、全国选拔性竞赛相衔接的竞赛体系。同时，各国家级分营、学区级训练营将逐步承接“区（市）长杯”的决赛阶段和预赛阶段的校园足球联赛，构建与青岛市“市长杯”相衔接的竞赛体系。提升青岛市青少年校园足球竞赛体系建设水平。

三是推进“满天星”训练营最佳阵容课余训练、竞赛与全市足球后备人才培养体系相衔接。各级“满天星”训练营组织区域内选拔性竞赛，选拔各组别最佳阵容，由高水平教练员团队组织高质量的课余训练和高水平比赛，不断提高足球后备人才的足球技战术水平和比赛能力，把“满天星”训练营的训练、竞赛等活动纳入全市足球后备人才培养体系，开拓足球后备人才培养新路径，提升足球后备人才培养质量。

（四）强化“三个保障”保证“三个到位”。

一是强化组织保障，构建市教育局统筹领导推进、市校园足协专业指导、区市政府支持、区（市）教（体）育局具体负责的管理机制。各级训练营组建了训练营管理办公室，设置了综合部、训练及培训部、竞赛部、宣传部、安保部、财务部、场地器材保障部，各级训练营都制定了相应的管理制度，有效的保证了各级训练营运行管理，保证了组织管理到位。

二是强化政策保障，市教育局正组织研究团队，修订《青岛市足球后备人才招收办法》，出台更加完善的足球后备人才招收政策，惠及各级训练营最佳阵容运动员，进一步贯通足球后备人才成长通道，吸引更多优秀的、有天赋的足球苗子参加训练营。同时，组织研制《青岛市青少年校园足球“满天星”训练营绩效考核办法》，一方面规范各级训练营工作标准，另一方面出台激励政策，充分调动区市教体局、教练员团队、管理团队工作积极性，保证政策激励到位。

三是强化资金保障，市教育局 2018 年多方筹措近 280 万元支持国家级总营及分营建设，国家级总营及分营承接区市也多方筹措了近 200 万元配套资金。2019 年市教育局将投入 300 万元资金支持，也将协调各区政府筹措 500 万元用于“满天星”训练营建设推进工作，保证资金支持到位。

三、工作成效及领先性

近一年的努力，基本形成了国家级总营引领示范、国家级分营各具特色的“满天星”训练营的工作格局，有效地提升了我市足球后备人才培养质量。

（一）青少年校园足球“满天星”训练营推进工作走在全国前列。

2018 年 8 月 23 日，全国青少年校园足球“满天星”训练营青岛总营备忘录签约仪式在中德生态园德国足球亚洲基地举行，全国青少年校园足球工作领导小组办公室主任、教育部体卫艺司

司长王登峰与青岛西海岸新区张磊娜副区长共同签署了关于推进校园足球“满天星”训练营建设备忘录（全国仅 20 个），标志着“满天星”训练营正式落户青岛，标志着我市青少年校园足球“满天星”训练营推进工作走在全国前列。2019 年 1 月 29 日，在全国青少年校园足球年度工作总结会上，青岛市获评“全国优秀校园足球改革试验区”，并大会介绍经验。

（二）搭建运动员培养、教练员培训、赛事组织新平台。

依托中德生态园德国足球亚洲基地组建的“满天星”训练营总营，先后承接了山东省青少年校园足球夏令营高中组营员选拔与集训，中国足协 D 级教练员培训，拜仁足球一级、二级教练员培训，2018 年青岛市青少年校园足球“希望之星”夏令营，2018 年青岛市第三届“山东航空杯”青少年校园足球精英赛初中甲组、乙组，青岛市 2018 年全国青少年校园足球“满天星”训练营邀请赛，2018 年全国青少年校园足球夏令营小学组分营和高中总营等工作。莱西分营还承接了 2018 年青岛市青少年校园足球“希望之星”夏令营，2018 年青岛市第三届“山东航空杯”青少年校园足球精英赛小学甲组、乙组及混合组的比赛和活动。

（三）青岛市青少年校园足球运动队在山东省足球赛事创佳绩。

在 2018 年 7 月举行的山东省“体彩杯”校园足球联赛中，获得小学男子组冠军、初中男子组冠军、小学女子组第三名、高中男子组第三名、高中女子组亚军。在 2018 年山东省首届全国

青少年校园足球特色学校足球联赛中，12 个组别全部进入前 8 名，获 9 个冠军、1 个季军、两个第五名的好成绩。

（四）媒体广泛宣传青岛市青少年校园足球推进工作，社会影响力明显提升。

2018 年 8 月 16 日，《中国教育报》刊登“校园足球夏令营总营高中组开营”、省教育厅网站“2018 年全国青少年校园足球夏令营总营（高中组）在青岛开营”。

2018 年 8 月 27 日，省教育厅网站刊登“全国青少年校园足球‘满天星’训练营落户青岛西海岸新区”。

2018 年 9 月 3 日，《中国教育报》刊登“挥洒汗水追逐梦想——2018 年全国青少年校园足球夏令营掠影”。

2018 年 11 月 10 日，大众网刊登“构建青岛校园足球新格局 第十四届国全学生运动会迎来倒计时 600 天”。

2018 年 11 月 12 日，中国教育新闻网刊登 青岛全面普及校园足球助推“十个一”项目行动计划。

2019 年 1 月 29 日，在“全国青少年校园足球年度工作总结活动”上，青岛市获评“优秀校园足球改革试验区”。中德生态园获评“校园足球优秀组织机构”。

市教育局将在教育部、全国校足办、山东省教育厅和青岛市委市政府领导下，秉承青少年校园足球改革试验区使命，按照市委市政府率先走在前列的总要求，大胆改革创新，聚焦青少年

校园足球“满天星”训练营创新发展，为全面提高我国足球后备人才培养质量，助圆中国足球梦贡献了“青岛智慧”。

我市创新实施新时代“全人全责” 长期护理保险制度

市人力资源社会保障局

一、案例背景

20 世纪末我国步入老龄化社会，青岛市形势更加严峻，早在 1987 年先于全国 12 年进入人口老龄化，截止 2017 年底，青岛 60 岁以上老年人口为 176 万人，占全市总人口 21.9%。其中，失能半失能老人 27 万人，占 60 岁及以上老年人口比例为 15%，老年人口基数大、增长快、高龄化特点突出。随着人口老龄化不断加深，失能、半失能老人日益增多，社会化照护问题日益突出。

作为应对人口老龄化的根本之策和制度性安排，我市在全国率先建立了失能失智护理保障制度。但就制度建设而言，护理保险仍是医疗保险框架下的一个子制度，资金来源单一，尚未将生活照料纳入护理保障范围，照护服务、经办管理的专业化、标准化、信息化水平有待提高，在制度设计特别是制度架构、筹资模式、保障范围等方面还有待创新突破。

二、基本情况

我市始终把长期护理保险制度作为重大改革创新举措，坚持“创新-实践-再创新”。继在全国率先建立失能失智人员护理保障制度之后，2018 年印发升级版的《青岛市长期护理保险暂行办法》，坚持以人民为中心，以失能失智人员整体照护需求为

导向，以整合式照护服务为主线，独立构建保障内容多层次、筹资渠道多元化、服务提供精准化、经办管理标准化、质量监控信息化的新型“全人全责”长期护理保险制度。

三、创新思路和举措

“全人全责”长期护理保险制度，坚持制度创新、模式创新、经办管理创新，构建了护理保险制度的“四梁八柱”。

（一）“全人全责”整合式照护模式。“全人”是从需求侧出发，全面考虑人的需要，确保失能失智人员获得的医疗护理、生活照料等多层面照护服务是整合的而不是割裂的。“全责”是从供给侧出发，即参保人的医疗护理和生活照料整合式照护服务，由同一家护理服务机构负责统筹考虑和整体安排，确保参保人获得的照护服务及时、连续、优质、责任清晰。

（二）科学的政策体系。**筹资渠道多元化**。建立了职工医保基金划拨、财政补贴、个人账户代扣多元化筹集机制。**待遇支付差别化**。按照权利与义务对等原则，对职工和居民设定不同待遇标准，按照不同评估等级和服务形式设定不同结算标准。

（三）完善的服务体系。**服务方式精细化**。针对不同人群多层次多样化照护需求，设计了“4+3”护理服务形式，精准解决他们的现实需要。**服务队伍专业化**。建立政府主导、多方参与、专业运营的社会治理机制，实行政府主导下的社商合作。2018年探索推行了商保公司对评估工作的独立承办模式。

（四）精准的监管体系。**质量管理标准化**。建立标准化的

需求等级评估机制和定点机构准入机制以及监督考核机制。**经办全程信息化**。建立全流程网上经办机制、智能监管机制，通过GPS定位、指纹采集、图像采集等技术手段，进行全程监控。

四、实际效果和领先性

青岛长期护理保险制度坚持兜底线、织密网、建机制，“青岛方案”实现多方共赢。

（一）持续创新，制度升级，实现“六个转变”。即从隶属于医疗保险向独立护理保险转变、从单一医保基金划拨向多元化筹资转变、从重点保障医疗护理向“医疗护理+生活照料+功能维护”等多层面服务保障转变、从单纯日常生活能力评估向全方位照护需求等级评估转变、从单纯架构基本制度向建立多层次护理保障体系转变、从保基本向延缓失能失智与保基本齐抓转变。

（二）顺应民意，紧贴需求，实现多方共赢。从失能失智家庭看，照护服务更人性化、体面、有质量。截至目前，护理保险待遇享受人员累计近6万人，平均年龄83.1岁，人均个人负担8.3元/天。护理保险资金累计支付16亿元，购买照护服务2600多万天，同额资金只能购买180多万天住院服务，资金使用效益提高，社会性住院问题有效缓解。从市场主体角度看，促进了护理服务机构的发展壮大和照护服务从业人员的需求倍增。我市护理服务机构已发展到700多家，从事照护服务专业人员超过1.5万，创造了更多的创业就业岗位，基本形成了以居家照护为主，社区、机构为辅的照护格局。从政府管理角度看，促进了

医疗、养老、家政服务资源的深度整合，给我市护理服务模式和医养健康产业带来重大变革。从运行情况看，破解了“养老机构不能医、医院不能养、家庭无力护”的困局，有力促进了社会和谐与社会文明。

（三）坚持国际视野、立足中国国情、彰显地方特色，贡献“青岛智慧”。青岛对护理保险制度的持续改革创新，受到了各方高度关注和好评。人社部先后两次来信对青岛护理保险工作给予表扬，国家医保局有关领导给予积极肯定，中央和省市等主流媒体给予持续关注和密集宣传报道。国际社会保障协会将该制度作为首个中国社会保障领域创新案例进行研究。2018年先后接待来自美国、德国、中国台湾等国家和地区40批次调研组。先后在全国护理保险各类会议典型发言13次，介绍了青岛全人全责护理模式。作为唯一地方代表，在“首届全国医疗保障高峰论坛”做主旨发言，受到与会领导学者一致好评。2018年12月11日，中英文版的《青岛长期护理保险蓝皮书》向国内外发布。

打造市场主体多维智能大数据分析系统 服务全市民营经济发展

市工商局

随着商事制度改革的持续推进，青岛市场主体总量已突破130万户，爆炸式增长且来源分散、格式多样的海量数据对提升服务监管工作提出新的挑战，运用大数据服务市场主体发展加强市场监管已是大势所趋。为更好服务领导决策、支持民营经济发展，青岛市工商局积极发挥全市民营经济发展工作领导小组办公室职能作用，运用大数据理念、技术、手段，在全省和全国同类城市中率先探索建设了市场主体多维智能大数据分析系统，形成交互融合、分析应用的大数据资源，相关工作取得积极进展。

一、归集数据、构建模型、加强分析，努力将数据“用起来、活起来、动起来”

立足工商系统市场主体注册登记业务数据，构建模型，构建系统，数据挖掘统计与分析展示研判工作取得突破性进展。一是加强数据归集，将闲置数据“用起来”。按照“应归集尽归集”的要求，建立业务数据归集目录（标准），对全市、全省、全国副省级城市等三类注册登记数据进行了整合归集。以全市市场主体登记注册数据为核心，将全市市场主体历史数据和即时数据进行适时归集、即时接入。以全省各地市和全国副省级城市登记注册数据为补充，协调省工商局对全省市场主体数据进行定期归集

适时接入。与副省级城市建立业务合作共享机制，定期对登记注册数据进行共享，维护更新接入。同时，在此基础上将归集的数据进行清洗、整理、集成，建设形成“市场监管和服务数据仓库”，并加强数据质量治理，实现“主体+”数据的整合集成。二是加强模型构建，将历史数据“活起来”。以各业务条线提出的应用需求为基础，以服务经济发展和市场监管为应用方向，探索建设了涵盖报表统计、汇总数据、分析对比等功能，集“工商业务研判、市场主体‘画像’、经济运行情况综合分析”为一体的工商数据分析系统，对相关经济运行情况构建了每周发展快报、月度统计、年度分析等统计模型，有效提升数据分析的准确和时效，为科学决策和精准监管提供有力支撑。三是加强综合分析，将静态数据“动起来”。在抓好内部数据归集、研判的同时，着手研究引入社会和互联网数据，实时生成市场主体存量走势、大众创业指数、市场主体平均年龄、市场主体退出率分析、“四新”同比分析、高成长（高衰退）产业展示等，展现了市场主体的生存状态、创业动态，提高了展示研判的系统性。

二、专题统计、关联分析、复合监测，努力提升数据服务的质量和效能

系统包括自由统计查询、特定报告自动生成、适时数据动态展示、数据趋势综合研判等业务功能模块，实现业务的“专题分析”、市场主体的“关联分析”和对数据深度挖掘的“复合分析”。一是加强统计数据的专题分析。设计了基础数据统计、退出数据

统计、相关城市数据统计对比、存活年限统计、注册资本变更统计等 8 类 29 项统计模块。将工商总局设定的市场主体外资、内资、个体、农合四大类 12 张统计报表，进行统计模板设计和优化，根据市场主体类型、分布区域、行业、产业、设立时间段等汇总了 15 大类 50 个分析维度，依托全市市场主体登记系统，可以自动生成各类相应时间阶段的统计报表。二是加强汇总数据的关联、实时分析。设计了分区市、分行业、分类型、分产业进行市场主体发展排名分析，对新技术、新产业、新业态、新模式等重点业态进行趋势分析，对市场主体发展趋势进行预测分析以及实时生成对市场主体活跃度、退出率、存活度等进行趋势分析图等，直观展现重点行业、重点领域市场主体变化情况和预测趋势，为领导和部门决策提供支持。三是加强数据资源的深度分析。构建可视化查询展示模块，支持对注册登记、民营经济发展、大众创业、招商引资以及对名称核准、登记效率年报进度等工作进展情况进行可视化查询，动态展现相关工作的完成情况，为有效提升工商部门的工作效能提供有力支撑。建立完善定期常态分析与适时专项分析相结合的市场主体发展分析报告制度。按照不同需求，设计相关分析模型，定期发布市场主体发展和经济运行情况分析报告，全方位地反映市场主体发展现状。四是积极开展市场主体景气分析。与中国人民银行青岛市中心支行合作，应用大数据现代化信息分析手段，以工商基础数据为基础，对企业生产经营活动中产生的动态信息进行挖掘和分析，建立企业活跃度模型，以季

度和年度为周期，对我市市场主体景气情况进行分析，为改善营商环境，发掘地区的支柱产业、优势及弱势行业、潜力企业，以及按政策导向引导投资资金，提升扶持政策执行能力等提供有力参考。

截至目前，该系统已建立周快报、月统计、季分析、年专报等应用模型，工作效率大幅提升，切实为党委政府科学决策提供数据分析参考。坚持分层分类与全域覆盖相结合，出台《青岛市民营经济景气监测工作实施方案》，启动民营经济景气监测工作，对 2200 余家民营企业的 8 大类 54 项指标进行预判分析，全面、及时了解民营企业对经济状况的走势把握和预测判断，并强化发展情况分析，已编发《青岛市市场主体发展情况分析报告》20 期、《青岛市民营经济运行分析报告》4 期、《青岛市民营经济景气监测报告》6 期以及《全市注册资本亿元以上重点企业登记注册情况分析报告》《青岛市海洋经济市场主体发展情况分析报告》等，为党委政府决策和企业发展提供了科学参考。市政府主要领导给予批示肯定，成果获全省工商系统优秀统计分析一等奖，全省工商系统统计工作现场会予以推广。

采用市场化改造模式 规模创造历史新高 节能环保工程完成 531.7 万平方米

市城乡建设委

既有居住建筑节能改造通过对老旧民居加装外保温层等措施，提高建筑保温性能，降低建筑能耗需求，可有效改善人居环境和城市发展质量，同步推进大气污染防治，对于及早打赢蓝天保卫战、加快建设“美丽青岛”等方面均具有重要意义。

一、案例背景

国家将“推进北方地区既有居住建筑节能改造”列为节能减排重点工作内容。我市高度重视，将其作为促环保、惠民生的重要举措，不断加快和推动发展，并自 2016 年起连续列入市办实事予以重点推进，群众反响热烈，称为“节能环保工程”。节能环保工程作为民生保障和公共服务项目，涉及群众切身利益，社会关注高、牵扯面广、资金需求大，顺利推进的关键是资金问题。

二、基本情况

2018 年，市城乡建设委会同市财政局等相关部门及各区政府，全面推进市场化改造模式，引入社会资本投资节能服务，完成改造约 531.7 万平方米，创造历史新高。创新思路和发展目标以“先干后奖”为核心，从实施流程、奖励机制、管理体系等方面入手，着重促进融资渠道有效拓宽，充分释放市场和社会活力，从而实现提速增效、改善民生的目标。

三、创新举措

在工作推进中，市城乡建设委牵头出台了系列文件，在政策、措施、组织以及工作程序等方面为节能环保工程的有序展开提供了保障。

（一）以“居民发起，先干后奖”为核心，构建了市场化驱动的高效实施流程。具体作法分为四步，即第一步委托单位。有意改造的住宅小区（片区）业委会或居委会与自愿承担项目的企业协商达成一致后，委托企业作为项目实施单位。第二步发起申请。经调查符合改造要求的，由项目实施单位代表业主向当地街道办事处提交申请。第三步受理申请。区市政府根据年度工作计划，结合当地实际，统筹安排改造实施计划，并对列入计划的项目予以受理。第四步实施改造。项目实施单位按照有关政策标准和建设程序要求，先行自筹资金进行项目建设，改造完成并达到要求后，政府逐年拨付奖励资金。通过实施单位和当地居民自主协调推进，建设周期和成本实现合理优化，其中建设周期可由九个月压缩到三个月，建设成本降低约 20%。

（二）以“效益回收，变补为奖”为基础，构建了保障全面的财政引导机制。据测算，改造后的单位建筑面积采暖能耗水平可下降 0.15 吉焦左右，按近年来我市供热成本每吉焦 84 元计算，相当于供热成本降低大约每平方米 12 元，节能效益潜力巨大，同时政府不再需要对供热单位提供补贴。通过节能效益逐年回收，变“补贴”为“奖励”的方式，市城乡建设委联合市财政局设立

了财政引导资金，按每平方米10元、奖励期限10年的标准对改造项目进行奖励，以此撬动社会资本进入节能改造市场。通过事后逐年奖励，一是有效降低当期财政压力和风险，确保节能环保工程长期稳定发展；二是奖励标准与项目改造规模和进度挂钩，确保企业“多干多奖，早干早奖”；三是分十年逐步发放，相当于质保期限延长至十年，必然促使企业主动做好做优，达到“奖优罚劣”目的。

（三）以“重心下移，简政放权”为目标，构建了高效务实的行政管理体系。首先，为提升政府管理与服务效率，市城乡建设委配套进行了管理机制改革，明确了属地管理原则，实行“全市统筹，区市直管”，进一步理清了市、区两级管理体系。同时，积极对接行政审批改革，结合节能环保工程实际，全面清理和精简行政审批事项，细化工作流程，提高服务效能，合理降低企业运营成本。其次，引入第三方审计机构，对改造项目各方面进行评估并出具报告，建立“政府+市场”的立体化监管模式，确保监管到位。

四、取得成效

通过市场化改造模式，加快了我市节能环保工作的进程，更好的发挥了政府资金效能，激发了企业和群众改造积极性，解决了以往工作推进中存在的规模不够、投入不足的问题。

（一）经济效益。市场化改造模式充分发挥了政策优势和社会资本的专业化、体系化、市场化运作优势，社会资本的投资回

收和自身利润得以保证，与其相关联的建筑及区域设施维护、环境治理等一系列费用也得以降低，社会资本、用能单位、物业服务企业、环境维护管理等部门均可实现可观的直接与间接经济效益。同时，被改造区域中的居民将享受到居住环境提升所带来的间接经济效益。

（二）环境效益。按照 2018 年建设规模和节能量等情况，改造后每年在标准状况下可节能约 1.8 亿千瓦时，折标煤约 2.7 万吨，减排二氧化碳、二氧化硫和粉尘分别为 7.2 万吨、500 吨、250 吨，环境效益显著。

（三）社会效益。惠及居民约 6.6 万户，室内温度冬季提高 3-5℃，夏季降低 2-3℃，居住舒适度提高明显；从根本上解决墙体结露、霉变及破损等问题，城市环境更加整洁靓丽。目前，群众申请改造的积极性愈发高涨，由“要我改”变为“我要改”。

（四）其他效益。鉴于近年来市场化改造模式取得的突出成绩，我市节能保暖工程成功入选 C40（国际城市气候领导联盟）“中国建筑项目”，将我市在提升建筑能效方面的政策和经验在全球成员城市中分享，进一步提升了我市对外影响力和知名度。

圆满完成上合峰会外事任务 不辱使命服务我国主场外交

市政府外办

2018年6月9日至6月10日，举世瞩目的上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议（以下简称上合峰会）在我市成功召开。为筹备好上合组织扩容后的首次峰会，市政府外办在各兄弟部门的大力支持下，认真执行各级决定和部署，恪尽职守、不辱使命，历经290多天的日夜奋战，圆满完成了所承担的会务保障和外宾接待工作任务，开创了青岛外事服务保障史上“三个前所未有”：

——接待规格前所未有。习近平主席首次主持上合峰会；接待了包括习近平主席在内的12个国家领导人；协调保障专机、公务机起降42架次，保障外交礼遇团组贵宾人数近1700人次。

——接待规模前所未有。包括11个外国元首或政府首脑、10个国际组织负责人、112位副部级以上人员、13位外国驻华大使和总领事在内的2000多名外宾参会。

——筹备工作强度前所未有。此次会议共举办重大活动80多场；礼宾用品制作多达150多种，涉及1150多个事项；接待外交部领导及工作团队800余人次；注册超过2000人；翻译校审材料30多万字，会务总方案易稿34稿累计68万字。

取得四方面宝贵经验：

——坚定“政治站位”，始终将讲政治顾大局摆在首位。一是统一思想。上合峰会较其他在青举办的赛会活动，具有极其重要的政治意义，这是党中央交给青岛的一项重大政治任务。外办党组接到任务后高度重视，多次组织全体党员同志认真学习贯彻习近平总书记以及外交部、省市领导关于峰会的一系列重要指示精神，严格要求所有参与筹备的同志牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，一切服从国家大局，不忘初心，牢记使命，不辱使命完成肩负的各项筹备任务。二是凝聚力量。会同省外侨办举行了筹备峰会誓师宣誓活动，让与会同志深刻感受到“峰会在青岛举办，是一项义不容辞的政治任务，使命光荣、责任重大”，鼓舞了士气，凝聚了斗志。三是严守秘密。外办党组多次强调工作纪律，要求筹备工作自始至终要绷紧保密这根弦；所有参与筹备的同志均签署了保密承诺书，因班制宜制订了保密制度，信息传递严格执行保密规定，确保了“安全办会”。

——做到“两不误”，筹备峰会与从严治党“两手抓、两手硬”。党要管党丝毫不能松懈，从严治党一刻不能放松。只有政治过硬，才能确保峰会筹备圆满成功。外办在整个筹备过程中始终抓住从严治党须臾不放松，双管齐下确保同志们政治过硬。一方面，坚持不懈抓党的建设。始终坚持理论中心组学习制度，及时传达贯彻了中央、省市一系列党建重要精神；党组书记带头讲党课，认真学习贯彻了党的十九大精神；成立了筹备工作临时党支部，将党的基层组织建在筹备工作专班，时刻做到用党的政治

理论武装头脑，以抓党建凝聚力量和斗志，以抓党建促筹备严谨和高效。另一方面，坚持不懈抓廉政建设。严格按照“三重一大”和八项规定要求，本着“节俭不失隆重、省钱不减精彩”的节俭办会原则，严格执行定事、定密、定采购方式、定合同“四定”机制，严格执行外办纪检内部监督，财政、保密、纪委等外部审核监督，采购社会专家、法律顾问等社会监督“三位一体”的监督机制，项目招投标、经费使用、签订合同等重要事宜均及时召开党组会专题研究；邀请市纪委派驻组列席党组会，会后形成会议纪要报备。期间，共召开涉及峰会议题的党组会近20次。

——着力“科学规划”，确保筹备工作有序高效。凡事预则立，不预则废；欲决胜千里之外，必运筹帷幄之中。筹备如此高规格的国际盛会，外办三措并举、突出重点抓科学规划，全力确保筹备工作有序高效。一是认真学习兄弟城市经验做法。它山之石可攻玉。外办北上南下、马不停蹄，不分昼夜、连轴工作，先后组团或随团赴厦门、杭州、北京、上海等城市，汲取举办主场外交活动的经验做法，超常规、超负荷、超效率，用最短的时间设计出了会务礼宾筹备工作架构和草案，为科学高效做好整个筹备工作奠定了坚实基础。二是精心组建工作团队。团队组建科学与否事关筹备工作成败。外办10多个专班基本都由办主要领导任班长，分管领导任副班长，处长任联络员；处长带领精兵强将分若干工作小团队具体开展工作，真正实现决策层级快捷明了、工作执行责任到人。三是科学制定工作机制。其一，充分借助自媒

体便捷快速优势，依托微信工作群建立了务实高效的信息沟通机制。为确保信息及时传达到每一位同志，办主要领导要求对于重要工作部署和重要信息通报，各相关责任人必须半小时内予以回复。同时，依托传统信息工作渠道，通过问题清单、会议纪要、信息简报、请示报告等多种形式及时向各级领导和相关工作组报送各类重要信息，为领导决策和各组工作提供了重要依据。其二，建立了务实高效的工作例会机制。除参加主会场和会议中心定点例会外，外办分阶段定期召开办内工作例会，及时通报情况，认真研究问题，全面部署工作，确保了重要信息及时共享，主要困难共商解决，重要工作集体决策。其三，建立了务实高效的集中办公机制。针对上合峰会高度的政治性和筹备时间极其短暂的现实挑战性，外办从2017年8月23日接到任务起即开始集中办公，人员规模根据工作进展逐步由少到多，人员身份分阶段逐渐由半脱产到全脱产，较早的集中办公模式确保了会议筹备工作的高效有序。

——着眼“精细办会”，力争峰会别样精彩。“为大于其细”，充满活力和发展潜力的立体青岛需要“精细”的会务礼宾安排得以体现，需要高标准、国际化、全方位的会务礼宾服务得以保障。参与筹备工作以来，外办始终将“世界水准、中国气派、山东风格、青岛特色”十六字办会标准作为奋斗目标，始终以全力以赴的精神状态，以只争朝夕的责任态度，以细之又细的工作作风，对各项工作再细化、再完善、再提升，力求把每一项准备、每一

个细节做到极致，让上合峰会给全世界留下了一份别样的精彩。

一是方案制定细。工作方案就是行动指南。外办各专班精心设计工作方案，主会场交付前反复桌面推演，主会场交付后抢时间全要素实景演练，历经几十、上百次的修改完善，确保了会务方案的科学高效、实用好用。二是责任分工细。各专班树立从大处着眼、从小处入手的工作理念，建立了条块结合、板块负责的高效分工模式；不断进行业务细分，不断压实责任到人，确保了每项工作纵横交错不留死角，主次分明责任清晰。三是问题落实细。千里之堤毁于蚁穴，细节决定成败，再小的问题都丝毫不容忽视。各专班始终坚持问题导向，善于发现问题，面对问题不推诿、不扯皮、不退缩、不拖延，精心梳理，及时反馈，快速落实，赶早不赶晚，抓大不放小，查处了成千上万的不足，填补了难以计数的漏洞，确保了会议筹备工作万无一失。

圆满成功会务保障和外宾接待工作赢得中外方领导人、与会代表和中外媒体一致赞许。习近平总书记对上合峰会成功举办作出重要指示指出，上合组织青岛峰会办得很成功，山东省特别是青岛市作出了很大贡献，服务保障工作有力有序、精心细致，体现了世界水准，展示了中国气派、山东风格、青岛特色。中央政治局委员、中央外办主任杨洁篪表示，会务安排稳妥有序，礼宾接待“宾至如归”。白俄罗斯总统卢卡申科表示，希望即将召开的2019年欧洲运动会能够借鉴此次活动的成功经验。俄罗斯等多国与会贵宾也纷纷表示，此次活动衔接顺畅、组织周密、安排周

到，是最完美的一次会议，深深感受到了青岛人朴实周密的招待和乐观好客的热情，有一种回家的感觉。省委、省政府授予外办“上海合作组织青岛峰会山东服务保障工作先进集体”荣誉称号。

“信用城管”助力优化营商环境

市城市管理局

一流的营商环境，是一个城市提升综合竞争力的重要指标，是一个城市健康有序可持续发展的重要软实力。青岛市城市管理局在城市管理领域创新引入失信联合惩戒机制，通过信用监管手段提升城市管理效能，创建“信用城管”体系，助力优化营商环境，取得了良好效果。

一、城市管理与信用监管深度融合，“信用城管”体系达成

2015 年国家发改委和中国人民银行联合发文，将青岛等 11 个城市列入首批全国创建社会信用体系建设示范城市。2016 年 6 月，国务院出台《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》，要求加快构建政府、社会共同参与的守信联合激励和失信联合惩戒机制。2018 年 1 月 10 日，经市社会信用体系建设工作领导小组同意，《青岛市推进城市管理领域失信联合惩戒工作实施意见》(以下简称《实施意见》)印发施行。青岛市成为全省首个明确规定将信用监管制度引入城市管理工作，并建立失信联合惩戒长效机制的城市。

《实施意见》将城市管理领域失信行为划分为一般和严重两个等级。一般失信行为分 11 类、28 项，主要包括：未履行市容和环境卫生责任，违法占路经营、跨门经营或露天烧烤经营，私搭乱建、乱贴乱涂、毁绿种地，私设地桩地锁，违法设置户外广

告，侵占物业公用部位等；严重失信行为分 10 类、14 项，主要包括：暴力阻碍查处违法建（构）筑物、侮辱殴打环境卫生工人、非法倾倒废弃物、破坏古树名木等。对于严重失信行为，市城管局联合市委宣传部、市发改委、市公安局等 20 多个部门和单位开展联合惩戒，包括限制或者禁止生产经营单位市场准入、行政许可或融资行为；停止执行生产经营单位享受的优惠政策，或者对其关于优惠政策的申请不予批准；在业绩考核、综合评价、评优表彰等工作中，对生产经营单位及相关负责人予以限制等。

市城市管理局将城市管理与信用监管深度融合，不断增强严格执法和规范执法意识，严格落实“三步式”行政处罚，对实施违法行为的当事人“先进行告知、再责令整改、最后依法处罚”，积极稳妥推进联合惩戒工作，确保适用法律“零缺陷”，即执法依据的法律法规、裁量基准等适用准确；确保证据完备“零缺陷”，即违法事实认定清楚，证据确凿；确保程序合法“零缺陷”，即执法文书齐备，全过程留痕。目前，城市管理领域失信联合惩戒工作正在规范稳健地推向深入，城市品质进一步提升，营商环境进一步优化。

二、约谈提醒与复核督导双管齐下，“信用城管”作用凸显

2018 年 7 月 6 日，城市管理领域第一批一般失信行为名单通过政府网站和媒体进行了公告，25 名违法当事人因同类违法行为在本年度已经受到两次以上行政处罚，被列入一般失信行为名单。2018 年 8 月 10 日，本年度内第一批共 18 起拟认定为城市管理领

域严重失信行为名单进行了公示，公示期满后，于 2018 年 9 月 12 日正式予以公告，并与市发改委、市工商局、市公安局等 24 个联合惩戒实施部门，对严重失信行为人按照《实施意见》规定实施相应的惩戒措施。

引入信用监管机制后，通过主动、有效的信用提醒等工作，当事人在充分了解《实施意见》规定的失信联合惩戒措施后，原本那些不配合、不冷静的对抗行为正逐渐向积极配合调查、主动接受处罚的行为转变，绝大部分案件当事人及时履行了行政决定。2018 年，全市城管执法案件履行率、结案率均创新高，有效提升了城市管理行政执法效能。

莱西市某公司在未取得建设工程规划许可证擅自建设，莱西市综合行政执法局向违法建设当事人下达《行政处罚决定书》，责令该公司限期拆除并处罚款 1.6 万元，当事人逾期未履行行政决定，经约谈提醒仍未履行行政决定，该行为按照《实施意见》规定已符合严重失信行为认定标准。但是，当市城管局派出复核督导组对该案进行现场核实时，发现该公司并未切实认识到列入严重失信名单将对企业经营造成的严重负面影响，经复核督导组详细说明拒不履行执法决定需要付出的高额信用成本后，该公司第二天便缴纳了罚款，并自行对违建进行了拆除。

李沧区瑞金路有两家店铺存在占路经营违法行为，妨碍行人正常通行。李沧区综合行政执法局依法向两家店铺下达了《行政处罚决定书》，各处罚款 500 元，两家店铺在规定期限内均未缴

纳罚款，且经约谈提醒仍未履行行政决定，已符合严重失信行为认定标准。在市城管局对这两起案件进行复核督导过程中，经过耐心解释说明，当事人认识到失信惩戒的严重性，主动缴纳了罚款，并做出不再占用公共场地进行经营活动的保证。

三、先行先试与氛围营造相得益彰，“信用城管”日趋规范

市城市管理局将贯彻落实《实施意见》工作列为 2018 年重要议事日程，成立宣贯工作领导小组，按照“四有”标准组成专班，为《实施意见》的顺利施行提供了坚强的组织保障。领导小组在广泛论证、充分酝酿的基础上，研究制发了《〈实施意见〉贯彻方案》，细化了失信认定标准、信用提醒约谈等相关配套制度和文书，确定了内部工作流程，建立了案件周报和月报制度，夯实了失信联合惩戒各项工作的基础。

通过依法依规运用信用监管手段，构建多部门共同参与的失信联合惩戒机制，营造“一处违法、处处受限”的诚信社会环境，“信用城管”的社会效应和法律效应正在逐步显现。2018 年 3 月 26 日，“信用中国”网站刊登了《山东省青岛市推进城市管理领域失信联合惩戒工作实施意见》；8 月 17 日，《农民日报》刊登了《青岛城市管理失信联合惩戒见成效》，山东新闻大众网、长城网、东北新闻网等多家网站予以转载；8 月 23 日，新华社刊登了《山东青岛：城市管理引入失信联合惩戒机制》，同日，新华网“诚信建设万里行”也予以刊登，中国新闻网、中国广播网、今日头条等多家网站予以转载；住建部微信公众号全文刊登了我

市城市管理领域失信联合惩戒工作取得的成效。在扎实做好城市管理领域失信联合惩戒各项工作的同时，市城管局深入研究当前城市管理领域信用体系建设存在的问题和解决途径，撰写了《青岛市城市管理领域联合惩戒制度研究与实践》，在《城市管理与科技》（2018年第4期）予以刊登。2018年7月份，国家住建部城市管理监督局工作组来青专题调研，对青岛市城市管理领域信用体系建设工作予以高度评价，认为青岛市城市管理领域信用体系建设工作“可总结、可复制、可推广”。

深化公安“放管服”改革 着力打造一流便民营商环境

市公安局

一、案例背景

深化“放管服”改革是推进政府管理改革、提高政府治理能力的战略举措，也是激发市场活力、增强发展动力、优化营商环境的关键一招。今年以来，市公安局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山东视察青岛重要讲话、重要指示批示精神，认真贯彻落实中央决策和省、市部署要求，牢牢把握“国内其他进城市能做到的，青岛也要做到，而且力争做得更好”的标准要求，坚定践行以人民为中心的发展思想，深入推进公安“放管服”改革，出台了一系列优化营商环境、提升便民服务的新举措，着力打造一流便民营商环境，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

二、基本情况

市公安局把深入推进“放管服”改革工作作为重大政治责任和政治任务，各级公安机关成立由“一把手”任组长的推进政府职能转变暨深化“放管服”改革领导小组及办公室，制定《深化“放管服”和“一次办好”改革打造一流营商环境实施方案》，出台《青岛市公安局深化“放管服”改革优化营商环境提升便民服务36条措施》和《青岛交警服务新旧动能转换优化营商环境便民

利民 28 条措施》，为推动高质量发展保驾护航。大力推进基层派出所户籍窗口、车管业务服务大厅、出入境业务大厅改造等重点项目建设，布设车驾管、道路交通事故处理、出入境、居住证办理等智能自助服务终端，研发应用电子港澳证签注、出国境证件办理自助缴费、自助照相等智能化设备，全力保障“放管服”改革工作推进。强化激励导向，将深化“放管服”改革纳入全市公安机关年度综合考核，明确重点任务，层层压实责任，建立督察问责机制，深入开展专项督察，及时发现整改问题，制定《青岛市公安局“放管服”改革问责暂行规定》，对“放管服”改革工作中不作为、慢作为、乱作为，以及损害群众合法权益造成严重后果的行为，严肃依纪依规问责，不折不扣推动各项改革举措落实落地。

三、创新思路和举措

（一）聚焦简政放权，推进一次办。编制“一次办好”事项清单，市级行政审批事项精简到 41 项。深化“减证便民”，加强部门间信息数据交流共享，群众办事提供证明事项压减 50%。精简出国境证件办理材料 7 件，取消因私出入境中介机构资格认定审批。公章刻制网上备案、全城通办、半个工作日办结，刻制费用下降 50%。高校毕业生、人才引进实现“一窗受理”、便捷落户。3003 人获得积分落户资格，1.6 万人通过放宽条件办理了居住证。积极回应民生诉求，在全市设立 13 个人才集体户、189 个社区（村）公共户，为引进人才创业和群众购房落户提供便利。

（二）聚焦流程再造，推进马上办。推进落实“群众办事百项堵点”疏解措施，审验驾驶证等18类车驾管业务凭身份证“一证通办”，申请材料实行免复印、免填表、免拓印、免提交“四免”服务。整合优化车辆登记查验流程，开通9条机动车“一站式查验”通道，办理时间缩短60%。推行临时居民身份证全城通办、立等可取。申办护照、港澳台通行证时间由10日缩短至7日，港澳台旅游再次签注立等可取。

（三）聚焦延伸服务，推进就近办。在交警、户政等窗口单位推行错时服务、延时服务、双休日照常办公等模式，23项出入境、18项车驾管业务进驻市政政务服务大厅。下放港澳台证件签注制作权限，设立出国境证件受理点25处、社区交管服务站8处、邮政车驾管业务代办服务网点5个、人保机动车业务代办服务网点14个，投放车驾管、居住证制发、出入境智能办证等自助终端237台，实现全天候自助服务。

（四）聚焦提速增效，推进网上办。推进“互联网+民生警务平台”建设，129项“一次办好”事项实现网上受理，推出数字化户籍档案“同城查询”服务，实现无犯罪记录证明“刷脸办”，创新轻微交通事故在线快处、远程定责模式，网上处理简易道路交通事故2.4万起。优化青岛交警微信公众号一键“自助移车”功能，处置流程耗时缩短60%，共受理移车请求18万次，日均受理量570余次。开通微信、支付宝、网银等第三方支付方式，方便群众网上缴费、自助缴费，办理道路交通管理、出入境、户政

等自助缴费业务 31 万笔。

四、实际效果和领先性

市公安局坚持把“放管服”改革作为全面深化公安改革的战略性、引领性任务来抓，进一步解放思想、创新理念，进一步对标先进、提升标杆，推动公安审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革，努力为全面建设现代化国际大都市贡献公安力量。

一是重大政策措施实现新突破。经过积极努力，我市获批空海港口岸外国人 144 小时过境免签政策，自 2019 年 1 月 1 日起正式施行，将有力推动国际城市发展战略。二是审批服务效能实现新提升。减免企业办事证明材料 17 件，非营业性爆破作业等 9 类治安行政许可实现“不见面审批”，流动人口居住证实现现场制发。三是服务重大项目建设推出新举措。主动跟进项目建设，开通服务绿色通道，为企业集体用工办理居住证、办理货车通行证、高层次人才办理车驾管业务提供预约登门服务。设立新能源汽车业务办理专门服务窗口，新能源汽车专用号牌实现现场制作、当场领取。在保税区设置平行进口机动车现场挂牌和临时机动车号牌申领业务，服务新能源汽车和平行进口车产业发展。2018 年以来，《人民日报》《法制日报》《人民公安报》《青岛日报》等中央、省、市级媒体和网站刊发相关新闻报道 40 余篇，取得良好社会效果。公安部《全面深化改革工作简报》以《山东青岛市公安局五个聚焦打造更优便民营商环境》为题，刊发市公安局深化公安“放管服”改革的经验做法。

清产核资明家底 产权改革激活力

市农委

一、案例背景

2017年，中共中央国务院下发了《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》，在全国范围内拉开了农村集体产权制度改革的序幕，要求全国用三年时间完成农村集体资产清产核资，用五年时间完成农村集体产权制度改革。主要目的是改变农村集体资产处“人人有份、人人无份”的产权虚化状态，建立适应社会主义市场经济的发展要求的村级集体经济管理运营机制，提高集体资产经营效益，增加农民财产性收入。习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，以及党的十九大、全国农村工作会议等重要会议多次强调，要全面开展农村集体资产清产核资，稳步推进农村集体产权制度改革，在摸清集体资产家底的基础上，固化集体经济组织成员，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权的权利，推动资源变资产、资金变股东，保障农民财产权益，增强集体经济发展活力，推进城乡协调发展，巩固党在农村的执政基础。

二、基本情况

我市2014年启动农村集体产权制度改革试点，2015年全面推动改革展开，有良好的基础条件。今年是改革开放四十周年，市委市政府提出今年全面完成全市6015个村集体资产清产核资，

到 2020 年全面完成农村集体产权制度改革。截至 11 月底，提前一个月完成了全部村庄集体资产清产核资，共清查核实农村集体资产 878.97 亿元，集体土地 1212.72 万亩，其中农用地 924.61 万亩，建设用地 241.75 万亩，未利用地 46.37 万亩；全市 5550 个村庄完成集体产权制度改革，占村庄总数的 92.3%，落实了 450 万农民对集体资产股份的占有权和收益权，量化集体资产总额 539 亿元，累计分红 18.8 亿元。

三、创新思路和举措

(一) 健全“四项机制”，全力推进改革落实落地。一是**建立健全组织领导机制**。成立由市委副书记、市长孟凡利同志为组长的市农村集体产权制度改革工作领导小组，各区(市)、镇(街道)、村(居)党委书记挂帅，层层建立领导机构和工作专班，统一领导、统筹推进工作落实。二是**建立健全督导推进机制**。5 月份起，实行“月调度、月通报、月观摩”，市领导在全市美丽乡村、产权制度改革等重点工作推进会上，通报改革进展、督导问题整改，抓细落小促落实。市产权制度改革领导小组先后组织了三轮实地督导，抽查了 20 个镇(街道)、43 个村(居)，突出问题导向，现场办公督导，推动问题整改。市农委对全市 6015 个村(居)建立了工作进度明细台账，进行一月一通报、一月两调度，抓问题、抓整改、抓进度、抓质量，确保改革成效。三是**建立健全宣传发动机制**。全市累计培训镇级以上骨干 3097 人次、村级工作人员 60447 人次。在青岛人民广播电台、青岛电视台、《青岛日报》

《半岛都市报》手机客户端等宣传播报清产核资及改革成果 10 余次。各区（市）组织发放入户公开信、明白纸 51 万多份。**四是建立健全示范引领机制。**组织指导各区（市）培育了一批程序规范、成效显著、档案完备的典型镇村，编发了 7 期“工作动态”，在胶州市召开了工作推进观摩会，总结推广了典型经验，在全市兴起集体产权制度改革新热潮。

（二）严把“六个关口”，确保工作质量。**一是严把资产查验关。**先账外、后账内，全面清查集体资产，对集体财务收支、债权债务逐笔核实对照，做到账证相符、账实相符，切实做到集体资产底清账明。**二是严把成员界定关。**统筹考虑户籍关系、农村土地承包关系、对集体积累的贡献等因素，依据有关法律法规，全市提出了成员资格认定的指导性意见。**三是严把股权量化关。**针对资产评估费用高、村集体负担重的问题，创造性地提出了“确份额不确金额”的股权量化方式，全市有账面价值达 539 亿元的集体资产按份额量化给农村集体经济组织成员。**四是严把审核查验关。**对村清产核资查结果，由村（居）民理财小组（村务监督委员会）、镇（街道）经管部门和区（市）清产核资工作指导组进行审核批准，签字确认，确保全面性、真实性。**五是严把公开公示关。**方案制定、账务清理、债权债务核销、成员界定等改革关键程序全程公开，“五榜”（工作实施方案、需要核销的资产及债权债务、清产核资结果、成员资格名单、折股量化份额）公示。每一轮公示内容，都要经集体成员（代表）会议讨论通过，

确保成果经得起历史检验。六是**严把档案管理关**。按照档案管理办法，将清产核资和产权改革重点环节形成的书面、影像等资料全部立卷归档，长期保存。

（三）健全政策体系，创新改革思路。出台了《关于扎实推进农村集体产权制度改革的意见》等 30 多个政策意见，构建了“1+N”政策支撑体系，明确了改革方向、任务、政策措施等重要内容，确保改革质量和进度。创新改革思路，率先在全国提出了全域村庄纳入改制范围，全部资产纳入改制对象，按成员所占份额进行折股量化的新方法，有效保障集体成员合法权益，推动改革顺利进行。

四、实际效果和领先性

（一）摸清了集体资产家底并优化了资产结构。这次清产核资工作，核销了一批损毁、报废的资产，全市共依法依规核销经营性固定资产 9.13 亿元，非经营性固定资产 13 亿元。将一批近年来扶贫开发、新型社区建设、美丽乡村建设等形成的账外资产纳入账内管理，其中经营性固定资产 6.59 亿元，非经营性固定资产 8.1 亿元。全市共核销无法收回的债权 14.26 亿元、无需偿付的债务 23.43 亿元，有效化解债务 5.14 亿元。

（二）创新了集体经济管理和发展机制。改制后成立的经济合作社，成为合格的社会主义市场法人主体；建立了成员（股东）大会、理事会、监事会制度，对涉及农民切身利益的收益分配等重大事项都由成员（股东）代表大会讨论决定，改变了原来由少

数干部掌控和随意支配集体资产、监督缺位的状况。

（三）建立了乡村治理新的机制。今年推进清产核资和产权改革工作，全市共召开村党组织会议、村“两委”会议、村民代表会议等各类村级会议 23518 次，加强了民主监督和治理，形成了党组织为领导核心，自治组织为基础，经济组织为依托的乡村治理新体系，促进了农村社会的和谐稳定，为实施乡村振兴战略打下了坚实的制度基础。

（四）创立了青岛农村改革新经验。我市农村集体产权制度改革经验被省委改革办和国家农村改革试验区管理办公室作为典型案例推介，以“青岛改革模式”，在农民日报、新华网等数十家新闻媒体作宣传报道；为中央决策和政策制定提供了重要参考，为全国同领域改革发展树立了标杆示范。

深化金融服务实体经济 开展金企对接助推新旧动能转换

市金融工作办

一、案例背景

一段时间以来，企业“融资难”和金融机构“放款难”，成为困扰金融有效服务实体经济的突出问题。为有效破解融资难题，在深入学习贯彻中央、省、市有关精神基础上，围绕 2018 年全市中心工作，根据市政府领导部署要求，在总结历年银企对接、“行长走千家”等经验基础上，创造性地提出了开展“金企对接助推新旧动能转换专项行动”。专项行动方案经市政府常务会议研究，市政府办公厅予以印发执行。

经过半年多的开展，各相关部门协同配合、积极作为，取得了积极成效和丰硕成果。金融服务实体经济措施更实、力度更大、创新方法更多，对丰富金融服务实体经济手段，助推新旧动能转换，支撑经济高质量发展发挥了积极作用。

二、基本情况

金企对接助推新旧动能转换专项行动整合了全市相关政府部门、金融机构、服务平台，以新动能企业、传统产业升级改造企业、民营、小微和“三农”企业为重点，全面摸排、筛选梳理出各类融资需求企业和项目 8681 家，分门别类开展了“银行机构精准对接行动”、“资本市场精准对接行动”、“保险机构精准对

接行动”和“地方金融组织精准对接行动”四个子项目。

本次对接活动将对接金融机构从银行扩大到非银行机构、证券期货、基金、保险、地方金融组织、融资租赁、保理等各类金融机构，让更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节。通过金融产品的跨界融合，将单一的银行融资支持扩大到股权、保险、担保、小额贷款、债务性融资、融资租赁、保理等全方位支持，发挥各类金融机构优势互补、协调配合的作用。同时，完善了工作机制，创新性建立了企业融资专家顾问制度和金企对接区市联动工作制度；建立了企业信息跨部门、跨行业、跨地区交换共享机制，落实了民营、小微企业金融服务的各项政策，推动了金企对接向常态化过渡。

三、创新思路和举措

（一）搭建电子化、常态化的金企对接平台。市金融工作办、人民银行青岛市中心支行、青岛日报社共同开发了电子化、常态化的“金企通”融资服务系统平台，实现专项行动增点扩面，并将主要精力集中到支持小微企业和民营企业上来。平台的实效性显著，能够有效解决制约供需双方的瓶颈问题，并能提高金企对接效率，降低金企对接成本。

（二）建立企业融资专家顾问制度。建立了由市金融工作办、人民银行青岛市中心支行、青岛银保监局、青岛证监局及有关金融机构派员组成的专家队伍，对企业融资过程中遇到的难题进行会商，帮助企业设计有效、经济、便捷的解决方案，提高金企对

接的精准性和有效性。

（三）创新金融服务和金融产品。积极推进建设金融信用信息共享平台。全市多个部门联手，稳步推进产业链融资；推进“银税互动”模式扩面升级；创新“银关保”新型担保模式；专利权质押保证保险贷款被中国保监会作为“青岛模式”进行推广。

（四）强化政策引导服务实体企业。配合专项行动，整理汇编国家、省、市金融支持民营、小微企业有关要求和政策措施，提供工作参考，并广泛宣传。会同相关部门起草了《关于深化金融服务助推民营和小微企业发展提质增效的意见》《关于支持上市企业健康稳定发展的实施意见》，为金融服务实体经济提供政策支持。

四、实际效果和领先性

金企对接专项行动开展成效显著，为全市经济高质量增长提供强有力的保障。2018年，全市银行机构对接企业（项目）727家（个），达成意向金额达769.38亿元；纳入“双惠”银行工作机制小微企业2226家，授信总额222.71亿元，贷款余额193.68亿元；保险资金对接企业73家，提供风险保障2.575亿元；地方金融组织对接企业800余次，实现对接金额15.52亿元，惠及企业178家。受此带动，全市本外币存贷款余额均突破1.6万亿元，本外币贷款余额比年初增加1692.9亿元，占全省的24.8%，新增贷款再创历史新高。

创新实施复合式地表水环境质量生态补偿

市环保局

一、案例背景

十九大报告明确指出要加快水污染防治，实施流域环境综合治理，建立市场化、多元化生态补偿机制。生态环境保护大会上习近平强调，要坚决打好污染防治攻坚战，深入实施水污染防治行动计划，保障饮用水安全，基本消灭城市黑臭水体，还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。当前，水污染防治攻坚战已展开，我市涉水攻坚战主要包括城市黑臭水体治理、近岸海域综合治理、水源地保护等方面。创新实施复合式地表水环境质量生态补偿工作是落实党的十九大报告和习近平总书记重要讲话，推进我市生态文明体制改革的重要组成部分，也是我市落实水污染防治行动计划、打好水污染防治攻坚战的重要抓手。同时，能够有效缓解我市水资源匮乏，促进部分流域区域加强基础设施建设，加大资金投入力度，加快推动地表水环境的改善。

二、基本情况

全面贯彻落实党的十九大精神，坚决打好水污染防治攻坚战，在全省尚未出台地表水环境质量生态补偿办法的情况下，市环保局超前谋划、主动出击，充分依据国家、省现有政策文件，借鉴其他地市先进经验，结合推行墨水河、大沽河流域生态补偿工作和我市实际情况，率先拟定了地表水环境质量生态补偿实施

方案，报市政府常务会议审议通过，印发实施了《关于试行地表水环境质量生态补偿工作的通知》（青政办字〔2018〕113号），补偿范围全域覆盖，补偿模式全国首创，补偿额度全国领先。该项工作开展以来，市环保局对2018-2019年度实施生态补偿水体断面清单明确的28个断面实施按月计算和通报，以专报形式向市政府报告，并公告各有关部门及区（市）政府，有力、有效调动和促进了各责任单位落实水环境质量管理职责的积极性、主动性，实现了全市地表水环境质量持续改善。

三、创新思路和举措

根据我市地表水环境现状，实行污染者付费、保护者获偿的地表水环境质量生态补偿制度，改革创新地表水环境质量生态补偿模式、补偿范围和补偿额度，进一步发挥经济激励约束作用，提高各区（市）政府治污工作责任心和积极主动性，促进全市地表水环境质量加快改善，增强人民群众对居住环境和生态环境的获得感、幸福感和满意度。

实施全市范围内的地表水环境质量生态补偿制度，市环保局在制定过程及执行过程采取有效措施解决了诸多难点。在制定过程中主要是需要凝聚各级各有关部门推行生态补偿的共识，消除跨界地表水污染在不同区（市）之间的治理保护分歧。市环保局会同市财政局到合肥、苏州、南京市调研了解水污染防治工作成效及生态补偿实施情况，在市政府部门层面首先达成共识。经过局内研究讨论，并充分征求区市意见后，确定将地表水断面分为

跨界、共同、出境断面，实行区与区之间横向生态补偿和市与区之间纵向生态补偿相结合的模式，并实行超标倍数越高补偿力度越大的梯次补偿模式，有效解决了下游地区易受上游来水影响难以判定超标责任及治污工作力度的分歧。

在执行过程中要求准确监控地表水环境质量，明确界定辖区责任，及时通报生态补偿核算结果，将治污压力传导到位。对纳入生态补偿范围的地表水监测工作，市环保局监测部门严把数据质量关，确保基础数据准确客观；同时为有效传导工作压力，实行生态补偿月核算公告、年结算制度，对左右岸共同断面采取监督举证、上级判定的方式分清超标责任，对年度水质总体超标、出现重大污染事件等情况实行月奖清零政策，对年度水质总体实现跃升，实行年度额外奖补政策，让辖区通过了解水质变化，既能及时印证水环境治理工作进展，又能采取措施加大力度弥补欠账、防范风险，真正起到激励约束作用。

四、实际效果和领先性

生态补偿通知拟制过程中，即认真开展宣传动员、广泛征求意见建议，引起各区（市）政府高度重视，主动加大治污工作力度，较大程度上促进了水环境质量的改善提升。按照 2017 年地表水环境质量数据模拟生态补偿结果，全市 10 个区（市）中的 8 个应赔付补偿金，只有 1 个区可以获得补偿金。经该项工作推动促进之后，2018 年第四季度生态补偿核算结果显示，全市应赔付补偿金的区（市）由 2017 年的 8 个减为 4 个，可获得补偿

金的区（市）由 2017 年的 1 个增加为 6 个。与去年同期相比，28 个断面中，有 8 个断面水质得到了改善，前后对比数据即可表明，该项工作的提升作用显著，重点地表水环境实现了有效改善，尤其是李村河、墨水河等流域沿线市民居住环境有了较大改善。

补偿模式全国首创。确定将地表水断面分为跨界断面、共同断面、出境断面，实行地表水环境质量区（市）间横向生态补偿及市区两级间纵向生态补偿相结合的综合模式，与合肥、苏州等城市采取的市区两级或区镇两级间的上下级纵向补偿模式相比，我市采取的综合模式更加契合水环境治理工作实际需求，在全国属于首创。**补偿范围覆盖全域。**确定将全市市控以上地表水（包括河流及湖库）纳入生态补偿范围，由局部补偿扩展到覆盖全域补偿，该项创新在全省处于领先地位。目前，省生态环境厅正在研究制定全省省控以上重点地表水环境质量生态补偿办法，我市的工作进度及补偿范围较省补偿办法均有显著的超前性，我市稳居全省领先地位。**补偿额度大幅提升。**对比前期在墨水河流域试点采取的补偿额度，本次确定的补偿额度大幅提升 500%，且远远高出山东省拟定办法及合肥等标杆城市执行标准，极大地提高、调动了各区（市）治污积极性。